

020025

吉林省地方志丛书 13

柳河县志

(1986—2000)

柳河县地方志编纂委员会



吉林人民出版社

柳河县志

(1986—2000)

柳河县地方志编纂委员会

主 编 刘吉军



吉林人民出版社

序

续编《柳河县志》(1986—2000)是继第一部新编《柳河县志》之后的又一部记载柳河自然、政治、经济和社会发展的重要地方历史文献。它的出版发行,是柳河人民社会生活中的一件大事。

本志上启1986年,下至2000年,时间断限为15年。这一时期正值全国人民坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,取得举世瞩目伟大成就的历史时期。全书以改革发展为主线,突出地方特点和时代特色。它集思想性、资料性、科学性为一体,横贯百科,竖系万事,融会贯通,浑然成篇。

本志图文并茂,资料翔实,是反映柳河县的地情书、社情书。它从不同角度充分展示了柳河县各族人民在中国共产党的领导下,负重拼搏,加快发展,建设有中国特色社会主义的历史画卷。

本志在编修过程中,始终坚持实事求是的原则,按照马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的观点和方法,尊重历史,尊重科学,客观地记述史实,真实地反映柳河人民在改革开放和社会主义现代化建设中的伟大实践。将柳河地理风貌、时代特征、经济状况、人文历史展现给世人。它是存史、资政、育人的百科全书,必将对柳河经济社会发展起到积极的促进作用。

本志的成功问世，源于县委、县政府的正确领导，源于上级方志部门的鼎力支持，源于全县各部门的通力协作，源于全体编修人员的辛勤耕耘。在此，谨向为续编《柳河县志》付出心血的全体编修人员致以崇高敬意！向所有对《柳河县志》编纂工作给予大力支持、指导和帮助的各级领导、专家和各界人士表示衷心的感谢！

开卷得益，掩卷有思。希望全县人民要充分利用好《柳河县志》，把它作为了解柳河，发展柳河，建设柳河的良好良师益友，充分发挥县志在三个文明建设中的突出作用。

当前，柳河正处在抢抓机遇，谋求发展的关键时期。我们坚信，38万柳河人民在县委、县政府的正确领导下，坚持发展不动摇，全面贯彻落实科学发展观，迎难而上，不断创新，为建设繁荣富强、和谐文明的新柳河再创新辉煌，再谱新篇章。

中共柳河县委书记



柳河县人民政府县长



2006年9月27日

凡 例

1、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，以邓小平理论为指南，坚持四项基本原则和改革开放，坚持实事求是，力求思想性、科学性、资料性、地方性相统一。本志详实记述了1986~2000年柳河县自然、经济、社会、人文状况，以发挥其资政、教育、存史的作用。

2、本志上限1986年，下限2000年，个别内容因需要与上志衔接而上溯。

3、本志采用述、记、志、传、录、图、表7种体裁，以志为主。全志设31篇、186章、679节。概述置卷首，大事记、附录殿后，不列入篇次。

4、本志采用横排门类竖写史实的方法，按事业类属多篇并列，中等篇目，全志为篇、章、节、目四级结构，部分篇、章设图表。

5、本志采用语体文、记述体，除“概述”采用叙议结合外，其余均坚持述而不论，语言力求准确、朴实、简洁。

6、人物篇除断限内的烈士、已故名人收录在“传略”外，对前志未收入的部分烈士、已故名人作了补遗，以卒年先后为序。在世的先进人物、知

名人士、领导干部收录在“名录”、“人物简介”中，以生年先后为序。入志人物以本籍为主，兼及客籍。

7、本志对乡镇村屯做了必要的记述，旨在综合反映各乡镇村的历史、地理、自然、经济等诸方面概况。

8、本志计量单位采用国家法定标准。数字、符号用法执行上级规定。

9、本志数据，以县统计部门为准，统计部门无据的以产生部门提供数据为准。

10、本志资料由县内相关单位提供，在编纂始末中列出各单位主要参加编写人员。

概 述

撰稿:刘吉军 曹 立

地理位置及建置区划 柳河县位于吉林省东南部,通化市北部。地处东经 $125^{\circ}17' \sim 126^{\circ}35'$,北纬 $41^{\circ}54' \sim 42^{\circ}35'$ 。东北与辉南县接壤,东与白山市八道江区、江源县、靖宇县相连,北与梅河口市毗邻,南与通化县相依,西与辽宁省清原县、新宾县交界。东西两极点长107公里,南北两极点宽76.5公里,幅员面积3 348.3平方公里。全县辖12镇、10乡,219个行政村。居民101 012户,总人口375 027人,其中非农业人口100 354人,占全县总人口的26.8%。全县有20个民族,其中19个少数民族人口40 378人,占全县总人口的10.8%。县城柳河镇是全县政治、经济和文化中心。

地质 地貌 气候 柳河县地质构造分属东西向、华夏系、新华夏系3个地质构造体系,或单独出现,或复合一起形成境内的地质构造轮廓。柳河县地处长白山向松辽平原过渡地带,境内地表由中低山地、丘陵、熔岩台地和河谷盆地构成,互相交错分布全境。中低山地由南龙岗、北龙岗、老岭、磐岭4条山脉组成,占全县总面积的70%,最高山峰羊岔上掌海拔1 293米。丘陵地主要分布在一统河、三统河流域,占全县总面积的10%。熔岩台地分布在县境东南部,属龙岗火山群,占全县总面积的5%。河谷盆地主要分布在一统河、三统河、哈泥河、窝集河的沿河两岸,占全县总面积的15%。柳河县地势多在海拔400~1 000米之间,其基本特征是东南、西南高,东北低,从东南、西南向东北倾斜。柳河县属温带大陆性季风气候,四季分明,夏季湿润多雨,秋季温和凉爽。1986~2000年年均气温 5.5°C ,6月~8月月均气温 19.5°C 、 22.5°C 、 21.1°C ,年均日照2 479小时,年均降水量736毫米。

土地资源 柳河县总土地面积320 560公顷。土壤分为7个类型,其中主要有灰棕土壤221 452公顷,占总土地面积的69.1%,土壤母质较粗,腐植质较多,肥力较高适于发展林业生产;白浆土壤52 013公顷,占总土地面积的16.2%,表土流失过多,肥力不高;水稻土和冲积土33 395公顷,占总土地面积的10.4%,保水保肥,宜栽植水稻。全县耕地面积63 294公顷,占总土地面积的18.9%,其中水田22 732公顷。

动植物资源 柳河县森林资源丰富,系长白山林区组成部分,由天然针阔混交林、次生阔叶林和人工林构成。2000年全县森林覆盖率56.8%,林木蓄积量1 313万立方米。由于境内植被较好,野生动植物资源丰富。经济价值较高的野生动物有黑熊、野猪、狍子、马鹿、狐狸、榛鸡、丹顶鹤、野鸭、林蛙等。珍稀野生植物有人参、天麻、平贝母等。珍贵的树种有紫椴、红松、长白侧柏、长白松、水曲柳、黄菠萝、胡桃楸等。

矿产资源 柳河县地质古老,发育齐全,矿产资源丰富。非金属矿藏主要有石灰石,储量十分丰富,主要分布在北龙岗山脉;钾长石,主要矿点在向阳镇池大地,已探明储量100万吨,孤山子、姜家店、时家店、凉水河子等乡镇也有分布;煤,有无烟煤和柴煤两种,现开采的有仙人

沟、半截河、向阳镇四道沟煤矿3处；石膏，主要分布在时家店乡，已探明储量2 000万吨，现已开采矿点3处，年产石膏石23万吨；矿泉水，主要分布在凉水河子镇，现建有矿泉水厂1处。金属矿主要有铁矿，全县已探明矿点30处，正在开采的有安口镇后林子、向阳镇谢家沟、二道沟乡中和铁矿3处；铜矿，全县已探明矿点13处，均未开采；金矿，全县已探明矿点4处，凉水河子镇回头沟、向阳镇金厂沟正在开采。

水资源 柳河县境内有一统河、三统河、哈泥河、窝集河4条主要河流，总长389.8公里，流域面积3 348.3平方公里，地表水径流年均总量11.07亿立方米，可开发水能资源总量49 450千瓦。全县有中型水库3座，小（Ⅰ）型水库19座，小（Ⅱ）型水库78座，塘坝1 444个，自然泡泽109处。

旅游资源 柳河县地处长白山区，森林旅游资源得天独厚。主要旅游景点有三仙夹国家森林公园和罗通山旅游风景区。三仙夹国家森林公园是集动植物自然保护区与旅游开发区为一体的综合性公园，占有山林近万亩，游览路线8公里。园内有寺庙、亭台楼阁9处，其中福兴寺占地8 000平方米，寺内有大雄宝殿、观音殿等建筑面积860平方米。罗通山旅游风景区占地6 267公顷，海拔1 090米，集古城、峻峰、奇洞、幽林于一体。区内有古城遗址1座，是吉林省境内较大古城遗址，1981年、2001年分别被吉林省和国务院列为重点文物保护单位。

二

农业生产稳步发展 1986~1990年，围绕提高粮食产量、建设6个基地和发展乡镇企业，建立健全农业服务体系，调整相应配套政策，粮食产量跃上新台阶，乡镇企业迅速发展。1990年全县实现农业总产值17 092万元，比1986年增长25.8%，年均递增4.7%。粮食总产量达到27.6万吨。乡镇企业总产值13 002万元，比1986年增长136.1%，年均增长27.4%。1991~1995年，在稳定粮食生产的基础上，以调整产业结构为重点，大力发展多种经营生产，全面实施“135”综合开发计划，落后村面貌明显改观，农业、水利、林业3项综合开发取得显著成绩。1992年在大面积调整种植业结构和遭受严重自然灾害的情况下，粮食总产仍达到21.5万吨；1991~1992年，完成造林24万亩，水库、塘坝增加蓄水量1 000万立方米，新增和改善灌溉面积10万亩；1992年烤烟种植面积7万亩；1994年粮食总产量27.8万吨，实现农业总产值43 314万元，比1993年增长10.6%；完成造林5.5万亩，果树累计面积8.58万亩，放养林蛙面积22.4万亩，养鸡545万只，养猪15.6万头，养牛10.2头，养鱼2.1万亩，蔬菜种植面积2.9万亩，药材种植面积0.4万亩，烤烟种植面积1万亩；完成各类水利工程4 399项，全县水利工程蓄水能力超过5 000万立方米。1996~2000年，粮食生产在大力压缩玉米种植面积的情况下，实施科教兴农战略，依靠科技投入，推广农业高新技术和优良品种，粮食总产量基本保持稳定，2000年粮食总产量30万吨。加大农田水利设施建设力度，自1997年连续4年获省“天池杯”竞赛一等奖。完成工程造林22.8万亩，森林覆盖率达到56.8%，1999年获全国绿化奖章。2000年围绕发展效益农业，全县积极进行种植业结构调整，普通玉米面积减少到36万亩，大豆、小杂粮和经济作物面积增加到34万亩，占旱田面积的48.5%。注重发挥华龙、凯帝两户龙头企业的带动作用，1997年发展养鸡户4 500户，养鸡800万只；发展养猪户3 000户，养猪50万头。2000年全县实现农业总产值28 833万元，农民人均纯收入2 498元。

工业实力逐步增强 1986年，柳河县实现工业总产值19 205万元。1987年开始把提高企

业效益、提高产品竞争能力、提高生产技术和经营管理水平作为主攻方向,深化企业内部改革,挖掘企业潜力,实行企业目标管理责任制和承包经营责任制,调动企业进行技术改造和新产品开发的积极性,使企业生产能力不断扩大,经济效益不断提高。1990年全县实现工业产值29 940万元,比1986年增长81.2%,年均增长12.6%;工业总产值比重由1986年的54.9%上升到1990年的63.7%;全民、集体工业企业发展到258户,比1986年增加50户。长青药厂、石棉厂、电机厂、中药厂、电力电容器厂、毛纺厂、化肥厂、第二制药厂、植物油厂等9户企业年平均利税超百万元。1992年针对由于宏观环境的变化全县工业经济发展速度和效益出现回落现象,从抓产品结构调整和企业经营管理入手,制定一系列相应政策和措施,企业素质有了新的提高。电机厂、中药厂先后晋升为国家二级企业,第二制药厂、第二化工厂、石棉厂、植物油厂等13户企业进入省先进行列,有21户企业进入省预备级行列。投资2 636万元完成技术改造项目24项、新产品开发16种,新增产值3 369万元、利税297万元。三氮唑核苷、疏甲丙脯酸2种原料药填补省内空白,乙肝灵、感冒通等产品获部优产品奖,高山红景天抗疲劳茶、液体哈蟆油和神力壮身丸分获省、市优秀新产品奖,长青雄栓、长青健脑液、长青保心乳、博士乐口服液、三五神威丸、清开灵等产品已成为柳河县医药工业的拳头产品。1993年由于计划经济向市场经济转轨,企业面临市场疲软、产品积压、资金呆滞等困难,相当数量的工业企业处于停产或半停产状态。全县按照建立现代企业制度的要求和“抓大放小”的方针,进行企业改革、改组、改造。到1997年底全县18户企业组建有限责任公司,19户企业组建了股份制或股份合作制公司,9户企业实行产权出售。1993~1997年投资5 884万元完成技术改造18项,开发新产品70种。1997年全县实现工业产值49 522万元,比1992年增长23.1%,年递增4.2%。1998~2000年为振兴工业经济,重新确定发展工业的指导思想,突出抓好医药、食品、矿产建材3个支柱产业,重点实施“三个十”工程。转制企业49户,启动“双停”企业51户,盘活存量资产6 370万元。投资6 399万元完成技改项目30个,11户医药企业进行了GMP改造和换证工作,孚舒达栓剂、新咳喘灵片、强筋骨骨胶胶囊、醒脑再造丸、麝香抗栓丸和肝胆宁等产品已成为企业的主导产品,国家中药保护品种增加到6个。2000年全县工业总产值实现157 566万元,上缴税金2 244万元。

商贸市场活跃繁荣 1986年,柳河县有国营及合作商业企业109户,从业人员1943人;供销系统有22个基层社,5个直属公司,从业人员1 821人;个体商业户1 976户,从业人员2 282人;有集贸市场17个,占地面积5.1平方米,农村设单日大集15处。全县社会商品零售总额15 167万元,其中国营、集体企业占85%,国营、集体企业在商品流通中占主导地位。1987年后全县商业企业相继进行了经营方式改革,大部分企业实行了承包经营。1990年全县社会商品零售总额达到24 221万元,是1986年的1.6倍。1993年商业大厦实行国有民营,百货大楼改为股份制经营,基层供销社全部实行社有民营。1994年流通领域全部放开,国营、集体商业企业转向股份制经营、国有民营、个人承包,个体商业逐渐成为商品流通的主要力量。初步形成了以县城为中心、小城镇为骨干、农村集市和商业网点为基础梯次结构的商品流通体系。2000年全县有农贸、工业、综合市场18处,面积64 400平方米,有个体商户3 326户,从业人员5 060人。消费品零售总额66 102万元,农村集市成交额7 103万元,外贸出口1 402万元。县城和较大城镇的主要街道两侧商业网点林立,农村集市贸易日益兴旺,商贸经济空前活跃。

生活质量不断改善 随着经济的快速发展,全县人民的生活水平明显提高。主要表现在城乡居民的收入大幅度增加,消费质量提高,消费领域拓宽,生存环境大为改善。2000年全县

职工年均收入5 900元,比1986年的1 111元增长了4.3倍;农民人均收入2 498元,比1986年的352元增长了6.1倍;城乡居民储蓄存款余额122 328万元,比1986年的6 374万元增长了18.2倍,人均达到3 253元;城镇居民平均居住面积18平方米,比1986年的12.5平方米增加了5.5平方米,35%的居民住上了宽敞明亮的暖气楼;农民平均居住面积18.4平方米,比1986年的12.15平方米增加了6.25平方米,80.1%的农户住上了砖瓦房。全县有住宅电话42 576部,移动电话10 988部,广播电视覆盖率100%,每千人拥有卫生技术人员3.9人。

三

县城建设日新月异 1986~1997年实施旧城改造,12年累计投资24 121万元,改造和新建楼房44.1万平方米。投资3 108万元对统建一号小区进行集中开发性改造,到1993年共建住宅楼37栋,建筑面积9.36万平方米。有计划地对柳河大街和人民大街两侧的临街旧房进行改造,到1995年先后建成商业大厦、工商大厦、星河大厦等大型建筑和公安、粮食、运输集团、植物油厂等住宅小区,共新建楼房51栋,建筑面积19.82万平方米。2000年县城城区住宅楼房面积66.41万平方米。1987年完成柳河大街柏油路的修筑工程,1990年后加大街路改建力度,到2000年城区有沥清砼、柏油路、水泥路和沙土路道路30条,全长34.14公里,面积392 234平方米,路灯1 552盏,绿地148.29公顷。2000年有城区地下排水管道21.6公里,管网覆盖率62%;修建标准公厕687座,防洪堤5.2公里,广场公园4处,煤气管道236公里;有水厂1处,年供水量288万吨。依据“预防为主、防治结合、综合治理”的原则,对全县的水质、大气、噪声进行监测和治理。投资566.78万元完成县医院、柳河制药厂、淀粉厂、华龙集团总公司等9个单位的污水处理工程;投资949.4万元完成石棉厂、第二化工厂、长青药厂、电机厂、县医院、统建一号住宅小区等单位的145台锅炉烟尘污染治理,建成2.5平方公里的烟尘控制区。噪声达标区建设率为95%。

电力通讯设施完备 为适应经济发展、扩大开放的需要,柳河县加强了电力和通讯设施建设。1988年新建孤山子变电所,主变容量3 200千伏安。1990年郑家堡一次变建成投入使用,主变容量30 000千伏安,配套建成超高压送电线路2条,新增66千伏送电线路4条。1991年柳河变电所进行扩建,主变容量由原来的10 000千伏安增加到30 000千伏安。1992年城南变电所进行扩建,主变容量由原来的320千伏安增加到14 000千伏安。1999~2000年投入资金6 900万元对农村59个村电的低压电网进行改造,更换主变压器3台,改造10千伏安线路37.83公里;更换变压器334台,主变容量1350千伏安,新建0.44千伏线路482.06公里。2000年全县境内有输电线路10条,线路总长287.22公里,杆塔1249基,变电所有5座;农村供电有66千伏高压输电线路95.10公里,10千伏配电线路1 080.73公里,线杆11 753基;乡村自管低压线路795.74公里,线杆14 147基,配电变压器859台;有小型水利发电站3处。1986年柳河县市话交换机使用半电子自动交换机,总容量1 000门;农村使用磁石交换机,全县有22部。1992年市话交换机换型为步进式,总容量4 000门,进入全国自动网,长途电话实现直拨,农话、市话开始并网。是年建立无线寻呼站,总容量5 000户。1994年市话交换机换型为程控式,总容量10 800门。1995年建成20个信道模拟蜂窝式移动基站,新建3条干线光缆46.24公里,农话光缆10条110.5公里。1998年扩建数字移动基站,载频18户。2000年全县有通讯干线光缆75.8公里,农话光缆288公里;设立数字基站17个,模拟基站2个,载频126个,

信道1 048个,移动电话用户达到10 988户;电话交换机总容量达到67 440门,城乡电话占有率为12.31部/百人。全县22个乡镇全部实现交换程控化、传输光缆化,邮电业务收入达到4 998.4万元。

城乡交通发达便利 梅集铁路横贯全境,国家级公路集锡线、省级公路营白线与县级公路柳新线、朝六线、柳西线、恒孤线、姜靖线相互交汇构成县域内井字形公路网。1986年县境内有铁路干线1条,专用线7条,总长86.395公里。有6个火车站,2个乘降所,全县发送到达物资总量为2.63万车、146.2万吨,发送旅客65.8万人次。1991~2000年先后对境内铁路干线70公里进行了线路中修、大修,更换无缝钢轨和水泥枕木,路基石进行过筛处理。2000年全县铁路发送到达物资总量为18 276车、417.5万吨,发送旅客39.5万人次。1986年县内有国家级公路1条,县级公路5条,乡级公路13条,总长462.3公里。有各种类型营运车辆60台,汽车货运量67万吨,货物周转量1 656万吨/公里;客运量256万人,客运周转量5 574万人/公里。1987年集锡公路柳河段完成油渣路面的铺设,1996年完成路面的大面积整修,1999年7月开始进行扩建改建工程,2000年末路基、构造物工程竣工。为进一步改善城乡人民生活生产条件,推动县域经济发展,1994年进行六朝线水泥路改造,2000年竣工通车。1997年修筑营白公路柳河段,全长44.374公里,2000年8月竣工通车。1999年柳样线水泥路修筑工程竣工通车,全长47.2公里。2000年三红线修筑水泥路14.6公里,完成柳新线35公里的路基改造工作,修筑水泥路12公里。2000年境内有国家级公路1条,省级公路1条,县级公路5条,乡级公路13条,总长494.4公里。其中柏油路面70.2公里,水泥路面153.55公里,砂石路面270.65公里。全县有各种类型营运车辆848台,是1986年的14倍。完成货运量188万吨,货运周转量3871.2万吨/公里;完成客运量520万人,客运周转量14 372万人/公里。1992年境内建成通化柳河机场,建有10 000平方米的停机坪,1 200平方米的候机楼和400平方米的附属设施。1993年1月试航成功,航线为柳河-北京。1993~1996年共接送旅客2.5万人次,1997年4月停运。

四

普法深入社会稳定 全县各级行政机关认真贯彻执行柳河县人大常委会的各项决议、决定,主动接受县人大法律监督和县政协的民主监督,严格依法行政。1986年开始重点接待处理“文革”前的历史遗留问题和“文革”期间造成的冤假错案,到1989年底处理1 927件。是年,全县开展“一五”普法活动。坚持依法治县和社会治安综合治理的方针,深入开展专项治理和“严打”斗争,严厉打击各种犯罪,扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,城乡社会治安状况明显好转。在依法行政和严厉打击犯罪的同时,广泛深入地开展全民普法教育活动,到1990年全县建立各级普法领导小组128个,配备法制宣传员2560人,举办普法骨干培训班40期、广播讲座100次,召开法制宣传报告会150场次。1989年柳河县被中宣部、司法部评为全国普法先进县。1991~1995年柳河县民主法制建设向深层次发展,行政执法单位严格依法行政,司法部门严格执法,普法教育更加深入。采取举办培训班、组织普法讲师团巡回讲法制课、开展法律知识竞赛和行政执法大检查等形式,完成61部法律、法规的普法教育任务,提高了领导干部运用法律手段管理经济和社会的能力,全民法律意识明显增强。坚持“稳定压倒一切”的思想,认真做好人民信访工作。1990年后加大对旧城改造搬迁、农民负担、干部违纪、停产半

停产企业职工生活困难、拖欠退休职工和教师工资等信访问题的处理力度。到2000年接到上访信件4 177件,接待来访1 646件,本级立案处理1 695件,结案率98.9%。

精神文明硕果累累 1986年开始围绕提高公民思想道德素质,全县开展了“五讲四美三热爱”、“精神文明六项竞赛”和“军民共建”活动,评出文明乡镇8个、文明村屯87个、文明家庭47 000户、文明系统9个、文明单位248个、文明职工19 000人、文明小区7个,建立军民共建对子48个。1990~1993年在县直各部门开展了创“四优”、建“五城”活动,举办职业道德教育培训班167期,培训职工17 600人。制定了行业职工道德规范,评选出先进系统7个、先进单位45个、先进科室105个、先进班组350个、先进个人100人。在农村开展评“三户”、创“六好村”活动,评出“遵纪守法户”51 950户、“五好家庭”38 910户、“双文明户”3 150户、“六好村”66个。1995年在农村开展“四富状元”竞赛活动,全县评出“四富”状元30名。1997年围绕“创建文明城市、创建文明乡镇、创建文明单位”,提高城乡整体文明程度,开展了群众性的精神文明创建活动。分“4个战役”进行了清运垃圾整治白色污染、清除污迹整治卫生环境、规范市场行为和整顿交通秩序、打击假冒伪劣商品维护消费者合法权益专项活动。县城整修巷路36条,清理垃圾2 000吨,整顿贸易市场3个,取缔马路市场40处,清理违章占道、马路仓库12处,处理各种车辆违章13 100起,接待消费者投诉117起。农村结合公路修整,对乡镇、村屯的卫生环境进行大规模的整治。2000年在城镇继续开展了创建文明单位、文明窗口、文明小区为主要内容的创建文明城市活动。在农村继续开展了创造文明村镇、文明户活动和“能人带动工程”活动。评出文明市民100人,文明市民标兵14人,文明小区9个,文明窗口8个。选拔县、乡、村三级能人5 270人,结成帮带对子6 157对。

五

农村改革稳步进行 1986~1991年,针对农民联产承包后存在的小生产意识和分散经营的生产方式与国民经济大市场不相衔接,生产力发展缓慢、商品率低的情况,在完善家庭联产承包制的基础上,实行允许土地有偿转让政策,推进了耕地向种田能手转移,规模经营初见成效。同时按着“大稳定、小调整”的原则,进一步落实山林、果园、水面、石场和乡村企业的承包责任制。取消了对粮食和农副产品进入市场的限制,粮食完成国家定购任务后,与其它农副产品一道自由进入市场自主销售。各乡镇进一步进行产业结构调整,发展多种经营生产,逐步建立健全产前、产中和产后服务体系,全县基本形成以粮食生产为主体,以多种经营、乡(镇)村企业为两翼的农村经济格局。1992年认真贯彻国务院关于加强和完善家庭联产承包耕地经营制度的精神,组织力量深入到村屯,同62 300个农户签订了耕地经营承包合同。1995年制定下发《柳河县关于深化农村土地制度改革的决定》,强化农村耕地使用制度改革,对集体所有的荒山、荒水、荒坡、荒滩可以进行出售,土地所有权不变,使用权可以流转,两权适当分离。1996年全县抽调23名副局长以上领导干部组成工作队深入到乡镇,督促落实土地承包期延长30年政策,全县为62 562个农户发放了土地使用证书,对63 180个农户和单位的64 012份承包合同依法进行了鉴证。通过农村经济体制改革,全县农村各级干部和广大农民群众破除传统农业思想,变产量农业为效益农业。大力调整种植业结构,烤烟、种子繁育、瓜果蔬菜、中药材等经济作物种植面积逐年增加,牛、羊、林蛙、鲜鱼等养殖规模不断扩大,形成以华龙公司、凯帝公司为龙头的养殖、加工猪、鸡一条龙生产体系;以本地资源为基础的乡村企业稳步发展,交

通、通讯、电力、住宅、商贸等基础设施明显改善,中心乡镇的经济辐射能力不断增强,全县农村市场经济体系进入新层次,农村改革进入新的历史阶段。

企业改革不断深化 1986~1990年,全县企业在实行厂长(经理)负责制的基础上,按照责、权、利相结合,国家、集体、个人利益相统一和职工劳动所得同劳动成果挂钩的要求,大力推行承包经营。工商企业分别实行“包产值,包销售额,包利税上缴”和“包死基数,确保上缴,超收多留,欠收自补”的承包经营方式,把企业的销售额、利润、库存商品平均占用做为考核指标。1991年进行第二轮承包,为解决第一轮承包中存在的拼机器设备、虚假盈利、吃老本等问题,重新确定个人挑头承包转变为委托经营、集体承包,部分企业实行了全员抵押承包,工业企业增加了企业国有资产保值、增值、技术改造等承包内容,商业企业在确保完成上缴任务基础上实行基数内定额上缴,超基数二八分成的承包经营。1993年后以转换经营机制为重点,按照所有权与经营权适当分离的原则,在全县进行了以企业产权制度改革为核心的企业体制改革。主要形式有企业租赁经营、股份制经营、企业出售、企业兼并、企业破产重组。到1995年全县有12户工业企业实行了租赁经营,5户商业企业实行了国有民营,18个基层供销社实行了社有民营,7户企业实行了股份经营,8户企业以先租后售的方式出售给个人经营,4户企业出售给本企业职工全员经营,7户企业被兼并。1996年继续加大企业体制改革的力度,先后有5户全民工业企业、10户集体工业企业、2户农垦企业、8户商业企业、7户供销企业依法破产,破产后的企业经资产重组,组建了17户企业,其中股份制企业6户,合作企业8户,承包经营3户。通过一系列的企业体制改革,一部分企业实现了优化组合,一部分企业变为私营企业,极大地激活了生产要素,促进了工业经济的发展。

配套改革全面推进 根据中央、省、市要求,结合柳河县实际,积极稳妥地进行一系列宏观经济运行机制的配套改革。1986年开始逐步建立起计划经济与市场经济内在统一的体制,进一步缩小指令性计划范围,扩大指导性计划和市场调节范围。财税工作实行“划分税种,核定收支,分级包干”的管理体制;企业实行承包利润财政不得多收,企业不得少缴;行政事业单位实行“财政定额拨款,节余留用,超额不补”的政策;乡镇级财政实行“定收定支,收支挂钩,收大于支总额分成,支大于收定额补助,结余留用”的县乡“分灶吃饭”的管理体制。1987年,柳河县开始实行企事业单位聘用合同制干部,到2000年办理市级聘用干部2249人。1988年进行企业用工劳动合同制试点,取消企业工人与干部界限,职工调动打破企业所有制界限;国有商业实行“包死基数,确保上缴,超收多留,欠收自补”的承包责任制;供销企业实行竞标选举企业法人,落实企业承包责任制,扭转前几年被动局面,实现利润91.2万元,比1987年增长149.2%;粮食部门全面推行承包经营和委托经营,使政策性亏损降到最低限度。1992年随着国家金融体制改革的不断深入和各项金融法律、法规的出台,县人民银行履行中央银行的职能,加强对区域内金融工作的监管,金融管理从行政计划手段直接控制为主逐步过渡到以经济、法律、市场手段间接控制为主的体制上来。1993年土地管理工作在改革中得到强化,在继续清理土地市场的基础上开始实行土地有偿使用,当年收取土地出让金51.9万元。1994年全县税收工作进行“分税制”改革,按税种划分省固定收入、县固定收入和省与县共享收入的管理体制,实行消费税、金融和保险营业税划为中央收入,增值税由中央和地方分享,营业税、资源税、城镇土地使用税、固定资产方向调节税省与县“六四”分享,个人所得税“二八”分享的管理办法,调动了地方征税的积极性。当年全县实现税收2808.6万元,其中工商税2575.7万元,农业税149.9万元,农业其它税113万元。是年企业用工全面推行了劳动合同制,全县有

173户企业参加了用工制度改革,16705人同企业签订了劳动合同,分别占企业和职工总数的96%和81%。1995年乡镇财政管理实行“以支定收,确定补贴,超支不补,超收留用”的体制,当年全县乡镇财政收入达到1855万元。是年开始实行公务员录用制,机关干部队伍的补充必须通过省级人事部门组织的公开考试,方可录用,柳河县2次招录公务员12人。1997年柳河县贯彻落实国务院《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》,在全县扩大社会保险范围,实行养老、待业、医疗、工伤、疾病、生育等保险金统一筹集和集中管理的社会保险体制。当年社会保险金收入1509万元,支出1498.5万元。在深化改造的基础上,全县不断加大招商引资工作力度,1997~2000年引进项目1022项,招商引资84895.5万元,盘活存量资产11173万元,增加税收2956万元。

六

科技教育蓬勃发展 1986年以来,柳河县认真实施“科技兴县”战略。围绕“科技兴农”,大力开展“科技下乡”和“科普宣传”活动,到2000年举办科技画廊42期、农村实用技术电视专题讲座115次、种植养殖技术培训班326期,组织“科技下乡”活动23次,发放科技资料5.3万份。同时积极开展科学实验活动,经省、市科技主管部门的审查和批准,市级以上科研项目立项41项;积极引进工业新产品和相配套的生产技术,开发的新产品获省级以上优质、名牌产品29个;不断强化优良品种的引进和农业生产新技术的推广工作,引进玉米良种12个、水稻良种17个、大豆良种10个,全县三大作物良种使用率达到95%;推广生物药物防治病虫害、中低产田改良、农作物栽培、农业机械化、渔业和畜牧养殖等新技术。全县技术推广项目获省级以上奖励41项。1986年全县认真贯彻落实《义务教育法》,巩固完善了“三级办学、两级管理”体制,试行了校长负责制和教师聘任制。1987年开始集中力量抓好“九年义务教育”工作,到1992年底全县95.7%的学校达到“普及”标准,初等义务教育人口覆盖率97.9%。1994年经省政府检查评估,全县“普九”各项指标达到基本合格标准,1995年经通化市政府复查验收,成为国家“基本普及九年义务教育,基本扫除青壮年文盲”合格县。1996~2000年,全县在巩固发展“两基”工作的基础上,不断深化教育内部改革,全面推行中小学校校内管理新体制,建立教职工竞争上岗、全员聘任的管理新机制;全面实施素质教育,小学取消升初中考试,推行“等级+特长+评语”的评价制度;中学试行分层次教学,注重德育教育和培养学生特长;全面推进职业教育、民族教育和幼儿教育;不断加大教育经费投入,改善办学条件。2000年预算内教育经费4733万元,比1986年的783万元增长5倍;多渠道筹措资金6748.4万元,新建扩建、大修校舍15.1万平方米,建围墙5万延长米,装备、完善新老“三室”799个,更新课桌椅3.7万套。全县校舍总面积达到305698平方米,标准围墙11.4万延长米,教师住宅32964平方米,连续多年被评为吉林省校舍建设和管理工作先进县。

文体事业欣欣向荣 1986年以来,全县文体事业坚持“两为”方向和“双百”方针,紧紧围绕提高人的素质,改善生活质量,全面推进社会主义文化建设。先后兴建文化馆、图书馆、少儿图书馆、新华书店、业余体校等文体场馆,建筑面积25000平方米。1987年开始实施以大通沟、三源浦、圣水、安口镇4个乡镇为主的农村文化中心幅射工程,组织广大农民群众开展丰富多彩的文化活动,大通沟乡文化中心多次受到文化部和省、市的表彰。柳河县吕剧团实行改革以来,平均每年演出200场以上,其中下乡演出150场,活跃了城乡人民的文化生活。1986年柳

河县文化馆创办了文学刊物《罗通山报》),每年出版6期;到2000年全县有文学创作骨干102人,在省、市报刊上发表文学作品900件;组织人员收集乡土文学资料60万字,从中选出民间故事157篇、歌谣89条、谚语660条,编辑出版了《吉林省民间文学集成柳河县卷》,作者潘竹松、洪青林被省文化厅命名为“民间故事家”;相继成立了老年体育、气功、棋类、乒乓球、篮球5个协会,建立晨练、晚练活动站17个,中老年健身操、气功、大秧歌、门球、乒乓球、台球、篮球、跑步、登山、太极拳等体育活动非常活跃;举办全县大型综合体育运动会2届,每年举办球类比赛1次。同时克服诸多困难认真抓好竞技体育,在省级赛会中获金牌5枚、银牌3枚、铜牌2枚。1991年柳河县被国家人事部、文化部授予“全国文化工作先进地区”,1992年被吉林省政府命名为“社会文化先进县”。1986年全县广播通播率为95%,拥有电视机4.8万台。1989年全县广播实现有线、无线双重覆盖。1997年成立有线电视台。2000年全县拥有电视机7.1万台,电视机社会拥有量为78%,可收看有线电视节目21套。22个乡镇全部实现县乡光缆传输,线路总长达到790公里,有线电视用户达到4.2万户,广播电视已成为促进经济与社会发展、维护社会稳定、丰富人民文化生活的重要载体。

医疗水平明显提高 积极推进城乡医疗卫生体制改革,不断加强疾病预防控制和医疗机构基础设施建设。1986年柳河县有县级医疗单位4个、乡镇中心卫生院4个、乡镇卫生院18个、厂(矿)卫生所29个、村卫生所241个、个体诊所61个,有卫生技术人员1530人。1987年,全县卫生系统进行管理体制改,21个医院实行技术经济承包责任制,7个非医疗单位实行任期目标责任,各乡镇卫生院设立防保站。1999年柳河县人民医院进行产权制度改革,实行股份制经营。通过改革各级医疗单位加强管理,增强服务意识,提高了医疗质量。特别是加大资金投入,医疗基础设施和医疗设备不断改善。各医疗单位利用世界银行贷款和自筹资金,先后新建、扩建各类业务用房26195.68平方米;柳河县医院先后购进CT机、全身彩超机、钴60治疗机、模拟定位仪、全身CT机、大生化分析仪、自动病理切片机、动态心电图、超导核磁共振仪、螺旋CT机、数字减影仪等先进医疗设备。各医疗单位采取聘请专家、教授讲学和坐诊、选派业务骨干到上级医院学习等方法,医护人员的技术水平不断提高。通过引进新技术,开展新项目1614项,复杂先天性心脏病、风湿性心脏病的手术治疗达到国内先进水平,心脏和脑心管的介入治疗、脑动脉瘤的手术治疗、肿瘤的手术治疗和放化疗、断肢(指)再植手术治疗等达到省内先进水平。2000年全县有县级医疗机构7个,乡镇卫生院14个,厂(矿)卫生所13个,村卫生所289个,医院分支机构和社会团体办卫生所20个,个体诊所18个,卫生技术人员1509人。形成了以吉林省柳河医院为中心,其它县级医疗机构和乡镇卫生院为骨干、厂(矿)卫生所和村卫生所为基础的医疗网络体系。

计划生育成绩显著 1986年,柳河县贯彻“三为主”方针,加强组织领导,强化基础工作,计划生育率为96.56%,人口自然增长率8.61‰。1987~1991年认真贯彻落实党中央、国务院提出的“统一思想,稳定政策,抓紧工作”的指导方针,县委、县政府同各乡镇签订计划生育责任书,坚持实行半年考核、年终验收制度,对不合格单位实行“一票否决”。1992年建立乡镇宣传教育活动室23个,配备义务辅导员39人,利用宣教室进行计划生育政策、婚育知识教育,育龄群众受教育面达到80%;计划生育观念在全社会得到普遍提高,一胎率93.17%,独生子女率62.72%,人口自然增长率5.78‰。1993年开展了计划生育“三结合”活动,制定下发少生快富文明家庭计划15万份,确定少生快富文明村102个。1996~2000年,全县计划生育工作继续贯彻“三为主”方针,广泛、深入地开展“三结合”活动,县委、县政府联合下发了《关于全面

推进计划生育“三结合”工作的决定》，制定了向计生户倾斜的十项优惠政策。广泛开展了家政知识送到户、计生《条例》进户、致富计划落到户、解困扶贫帮到户活动，全县建立示范乡镇9个、示范村92个、典型户12000个，帮扶9000户脱贫。同时加强农村计划生育组织建设，建立乡级宣教室22个、村级宣传室213个、中心服务活动室296个，建立计生协会35个，发展会员4万人。举办计生知识演讲比赛38场、计生宣传文艺演出46场，到村屯宣传2700次，育龄群众受教育面达到95%。2000年一胎率由1986年的87%上升到90.44%，出生率由1986年的13.4%下降到8.15%。自然增长率由1986年的8.61‰下降到4.5‰，柳河县1996~2000年连续5年被吉林省政府确定为计划生育一类县。

七

柳河在改革开放中前进，柳河人民为取得的成就感到骄傲和自豪。但也存在着不足和差距，主要表现为柳河县经济运行质量不高，支柱产业总量不大，企业创新能力不强，市场开拓能力差，经不起市场经济带来的冲击和挑战；农业基础设施比较薄弱，农业产业化、农村工业化、城镇化进展不快，农村二、三产业不发达，农民增收缓慢；各项配套改革与市场经济的建立不够协调，社会保障体系不够完善；精神文明建设与社会发展还不相适应，干部队伍素质与“四化”要求和群众期望还存在距离，涉及人民群众切身利益的热点难点问题还比较突出。面对过去的成绩和不足，面对新世纪的机遇和挑战，柳河人民继往开来，与时俱进。在中国共产党的领导下，高举毛泽东思想、邓小平理论的伟大旗帜，努力践行江泽民“三个代表”的重要思想，聚精会神搞建设，千方百计谋发展。围绕建设经济强县的目标，解放思想，振奋精神，深化改革，扩大开放，抢抓机遇，加快调整，团结奋斗，不断创新，把柳河经济和社会各项事业发展推向崭新阶段。

目 录

序	1
凡例	3
概述	1

第一篇 建置 区划

第一章 位置 沿革 区划	3
第一节 位 置	3
第二节 沿 革	3
第三节 区 划	3
第二章 乡 镇	4
第一节 柳 河 镇	4
第二节 三源浦朝鲜族镇	7
第三节 孤山子镇	9
第四节 凉水河子镇	12
第五节 罗通山镇	15
第六节 圣水镇	17
第七节 亨通镇	19
第八节 安口镇	21
第九节 向阳镇	23
第十节 驼腰岭镇	25
第十一节 五道沟镇	27
第十二节 红石镇	29
第十三节 城关乡	31
第十四节 砬门乡	33
第十五节 新发乡	35
第十六节 太平川乡	36
第十七节 时家店乡	38
第十八节 全胜乡	40
第十九节 姜家店朝鲜族乡	42
第二十节 二道沟乡	44
第二十一节 兰山乡	46