

002104

常德地区志  
民政志

湖南出版社

常德地区志  
民政志

湖南出版社  
一九九六年十二月

## 《常德地区志》总目

- |       |       |
|-------|-------|
| 大事记   | 地理志   |
| 人口志   | 经济综合志 |
| 农业志   | 水产志   |
| 水利志   | 林业志   |
| 农机志   | 农场志   |
| 乡镇企业志 | 冶金工业志 |
| 煤炭工业志 | 电力工业志 |
| 机电工业志 | 化学工业志 |
| 一轻工业志 | 二轻工业志 |
| 纺织工业志 | 酒志    |
| 烟志    | 建材工业志 |
| 交通志   | 邮电志   |
| 建设志   | 环境保护志 |
| 商业志   | 供销合作志 |
| 粮油贸易志 | 对外贸易志 |
| 财政志   | 税务志   |
| 审计志   | 金融志   |
| 物价志   | 工商管理志 |
| 共产党志  | 政务志   |
| 党派群团志 | 军事志   |
| 公安志   | 检察志   |
| 法院志   | 司法志   |
| 教育志   | 科技志   |
| 文化志   | 文物志   |
| 文学志   | 新闻志   |
| 广播电视志 | 体育志   |
| 卫生志   | 医药志   |
| 民政志   | 民族志   |
| 宗教志   | 民俗志   |
| 方言志   | 人物志   |

# 序 言

民政历史始于周前，兴于宋、明、清，完善于当代。常德地区修志，始见于明初《常德府志》。但编纂《常德地区志·民政志》尚属首次。

昔日朝代更替，世事风云多变，未能编纂民政史志。今逢盛世，编纂《常德地区志·民政志》反映民政工作和民政事业的历史和现状，以“镜往事，诚来兹，鉴兴废，考得失”达到“资治、教化、存史”之目的，使民政工作更好地为社会主义物质文明和精神文明建设服务。《常德地区志·民政志》坚持以马克思列宁主义，毛泽东思想为指导思想，以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和详今略古，秉笔直书的方法，坚持思想性，科学性和资料性相一致的原则，是一部可信性和可读性较强的志书。

《常德地区志·民政志》有机构人员、行政区划、基层政权、救灾救济、社会福利、优待抚恤、军人退役安置、收容改造、婚丧管理，共9章26节52目，46万余字，志体相应，内容完备。

《常德地区志·民政志》的问世，是常德市（地区）党委、政府的一件大事，是民政部门的一件大事，它不仅系统地总结了常德地区民政“上为国家分忧，下为群众解愁”的史实和工作经验，而且对今后继续当好党委和政府的参谋以及搞好民政工作，将产生深远的影响。

莫道宏

一九九三年元月二十八日

## 内容提要

本书依照常德市（地区）地方志编纂委员会的统一部署、指导编辑而成。本志涉及社会保障、政权建设、行政管理三个部分。全书除概述外，设机构人员、行政区划、基层政权、救灾救济、社会福利、优待抚恤、军人退役安置、收容改造、婚姻管理、殡葬管理等九章。记述年代断限，一般为1840~1988年，少数史实追述发端至今。可为广大民政工作者及热心社会公益事业人员提供有价值的资料。

## 常德地区志编纂委员会

顾 问：庞道沐 熊奇生 刘佳时 雷恭政 何秋舫  
主任委员：吴定宪  
副主任委员：陈德铨 王孝忠 蔡汝栋 钦时中 肖宗荣  
徐田葆 肖有志 邢 祁  
委 员：（按姓氏笔划为序）  
刘 明 叶嘉荣 伍顺生 朱梅青 余先好  
宋玉棉 陈克鑫 陈大雅 陈金先 杜振汉  
杨 杰 罗富国 贵发新 欧运崇 黄协舫

## 《常德地区志·民政志》编审人员

总 纂：陈德铨  
常务副总纂：邢 祁 伍顺生  
副 总 纂：张 军 俞鸿均  
审 稿：伍顺生 张 军 齐绍政 李大年

## 湖南省地方志编纂委员会审稿验收人员

龙举高 刘恩达 彭汉媛

## 常德地区志编纂委员会

顾    问：庞道沐 熊奇生 刘佳时 雷恭政 何秋舫  
主任委员：吴定宪  
副主任委员：陈德铨 王孝忠 蔡汝栋 钦时中 肖宗荣  
              徐田葆 肖有志 邢 祁  
委    员：（按姓氏笔划为序）  
              刘 明 叶嘉荣 伍顺生 朱梅青 余先好  
              宋玉棉 陈克鑫 陈大雅 陈金先 杜振汉  
              杨 杰 罗富国 贵发新 欧运崇 黄协舫

## 《常德地区志·民政志》编审人员

总    纂：陈德铨  
常务副总纂：邢 祁 伍顺生  
副 总 纂：张 军 俞鸿均  
审    稿：伍顺生 张 军 齐绍政 李大年

## 湖南省地方志编纂委员会审稿验收人员

龙举高 刘恩达 彭汉媛

## 常德地区志编纂委员会

顾    问：庞道沐 熊奇生 刘佳时 雷恭政 何秋舫  
主任委员：吴定宪  
副主任委员：陈德铨 王孝忠 蔡汝栋 钦时中 肖宗荣  
              徐田葆 肖有志 邢 祁  
委    员：（按姓氏笔划为序）  
              刘 明 叶嘉荣 伍顺生 朱梅青 余先好  
              宋玉棉 陈克鑫 陈大雅 陈金先 杜振汉  
              杨 杰 罗富国 贵发新 欧运崇 黄协舫

## 《常德地区志·民政志》编审人员

总    纂：陈德铨  
常务副总纂：邢 祁 伍顺生  
副 总 纂：张 军 俞鸿均  
审    稿：伍顺生 张 军 齐绍政 李大年

## 湖南省地方志编纂委员会审稿验收人员

龙举高 刘恩达 彭汉媛

## 《常德地区志·民政志》初稿编纂领导小组(一)

顾 问：卢金泉

组 长：庾朝明

副组长：樊长富 罗平之 戴士发 蔡荣华

成 员：(以姓氏笔划为序)

丁忠庭	丁春初	卜功元	王华桢	方继辉
卢金泉	陆 勤	罗平之	张兰芳	赵建华
陈大忠	陈魁武	陈久富	陈礼平	李明梁
杨海斌	杨厚福	范廉明	邵朝溪	周明志
周克勤	庾朝明	夏发勤	彭跃堂	黄明河
蔡荣华	蔡 毅	戴士发	樊孝主	樊长富

## 《常德地区志·民政志》初稿编纂人员

主 编：庾朝明 范廉明

采 撰：范廉明

装 订：胡泽泉

打 字：刘春庭 罗丽荣

## 《常德地区志·民政志》初稿编纂领导小组(一)

顾 问：卢金泉

组 长：庾朝明

副组长：樊长富 罗平之 戴士发 蔡荣华

成 员：(以姓氏笔划为序)

丁忠庭	丁春初	卜功元	王华桢	方继辉
卢金泉	陆 勤	罗平之	张兰芳	赵建华
陈大忠	陈魁武	陈久富	陈礼平	李明梁
杨海斌	杨厚福	范廉明	邵朝溪	周明志
周克勤	庾朝明	夏发勤	彭跃堂	黄明河
蔡荣华	蔡 毅	戴士发	樊孝主	樊长富

## 《常德地区志·民政志》初稿编纂人员

主 编：庾朝明 范廉明

采 撰：范廉明

装 订：胡泽泉

打 字：刘春庭 罗丽荣

## 《常德地区志·民政志》初稿编纂领导小组(二)

顾 问：卢金泉 周明志  
组 长：庾朝明  
副 组 长：樊长富 罗平之 蔡荣华 戴士发  
成 员：(以姓氏笔划为序)  
丁忠庭 王华桢 王承荣 方继辉 卢金泉  
罗平之 罗上林 刘禄斌 帅承前 陈怀祥  
陈魁武 陈礼平 陈启财 严钦恒 陆 勤  
杨海斌 周明志 周海斌 范廉明 夏发勤  
赵建华 程 涛 高建平 彭友汉 郭建溪  
庾朝明 蔡荣华 黄明河 戴士发 谢佐群  
童栋章 廖经国 滕自柏 樊长富

## 《常德地区志·民政志》编纂人员

主 编：庾朝明 范廉明  
编 纂：范廉明

图片收集：范廉明  
图照摄影：周 强  
审 稿：庾朝明 卢金泉

## 《常德地区志·民政志》初稿编纂领导小组(二)

顾 问：卢金泉 周明志  
组 长：庾朝明  
副 组 长：樊长富 罗平之 蔡荣华 戴士发  
成 员：(以姓氏笔划为序)  
丁忠庭 王华桢 王承荣 方继辉 卢金泉  
罗平之 罗上林 刘禄斌 帅承前 陈怀祥  
陈魁武 陈礼平 陈启财 严钦恒 陆 勤  
杨海斌 周明志 周海斌 范廉明 夏发勤  
赵建华 程 涛 高建平 彭友汉 郭建溪  
庾朝明 蔡荣华 黄明河 戴士发 谢佐群  
童栋章 廖经国 滕自柏 樊长富

## 《常德地区志·民政志》编纂人员

主 编：庾朝明 范廉明  
编 纂：范廉明

图片收集：范廉明  
图照摄影：周 强  
审 稿：庾朝明 卢金泉

## 《常德地区志·民政志》编纂领导小组（三）

顾 问：卢金泉 周明志 王华桢 陆 勤 方继辉

组 长：庾朝明

副 组 长：涂春堂 程 涛 卜功元 罗平之 罗尚杰  
樊长富 谢佐群

成 员：（以姓氏笔划为序）

帅承前 刘新早 刘禄斌 何学华 陈大忠  
陈礼平 陈启财 陈怀祥 陈魁武 范廉明  
罗明顺 杨海斌 周建新 周海斌 赵明珍  
唐性初 夏发勤 高建平 黄明河 黄家益  
黄培传 曹 慧 童栋章 管恩权 廖经国  
滕自柏 蔡荣华 戴士发

## 《常德地区志·民政志》编纂人员

主 编：庾朝明 范廉明

编 辑：范廉明

图片辑排：范廉明 张金良

图文描排：涂淑华 黄道元

打 字：王 燕 舒伟芳 欧阳美红 张 勇

审 稿：庾朝明 卢金泉

## 湖南省地方志编纂委员会审稿验收人员

龙举高 刘恩达 彭汉媛

## 《常德地区志·民政志》编纂领导小组（三）

顾 问：卢金泉 周明志 王华桢 陆 勤 方继辉

组 长：庾朝明

副 组 长：涂春堂 程 涛 卜功元 罗平之 罗尚杰

樊长富 谢佐群

成 员：（以姓氏笔划为序）

帅承前 刘新早 刘禄斌 何学华 陈大忠

陈礼平 陈启财 陈怀祥 陈魁武 范廉明

罗明顺 杨海斌 周建新 周海斌 赵明珍

唐性初 夏发勤 高建平 黄明河 黄家益

黄培传 曹 慧 童栋章 管恩权 廖经国

滕自柏 蔡荣华 戴士发

## 《常德地区志·民政志》编纂人员

主 编：庾朝明 范廉明

编 辑：范廉明

图片辑排：范廉明 张金良

图文描排：涂淑华 黄道元

打 字：王 燕 舒伟芳 欧阳美红 张 勇

审 稿：庾朝明 卢金泉

## 湖南省地方志编纂委员会审稿验收人员

龙举高 刘恩达 彭汉媛

## 《常德地区志·民政志》编纂领导小组（三）

顾 问：卢金泉 周明志 王华桢 陆 勤 方继辉

组 长：庾朝明

副 组 长：涂春堂 程 涛 卜功元 罗平之 罗尚杰  
樊长富 谢佐群

成 员：（以姓氏笔划为序）

帅承前 刘新早 刘禄斌 何学华 陈大忠  
陈礼平 陈启财 陈怀祥 陈魁武 范廉明  
罗明顺 杨海斌 周建新 周海斌 赵明珍  
唐性初 夏发勤 高建平 黄明河 黄家益  
黄培传 曹 慧 童栋章 管恩权 廖经国  
滕自柏 蔡荣华 戴士发

## 《常德地区志·民政志》编纂人员

主 编：庾朝明 范廉明

编 辑：范廉明

图片辑排：范廉明 张金良

图文描排：涂淑华 黄道元

打 字：王 燕 舒伟芳 欧阳美红 张 勇

审 稿：庾朝明 卢金泉

## 湖南省地方志编纂委员会审稿验收人员

龙举高 刘恩达 彭汉媛

# 编辑说明

一、本志定名《常德地区志·民政志》。

二、本志起手于1987年9月，共三稿。1987~1989年为第一稿；1990年1月至1990年6月，为第二稿；第三稿起于1990年7月，完成于1991年8月。即经过长篇、抢纂、校改三个阶段。

三、本志，在常德市（地区）地方志编纂委员会和常德市（地区）民政局领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指针，以《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，运用历史唯物主义和辩证唯物主义观点，按照思想性、资料性、科学性相一致的原则，本着继承历史，反映现实，不负前人，不误后人，详今略古，实事求是的精神，开展编纂工作。

四、本志设章、节、目、子目四层，共9章26节52目，46万余字。运用语体文，横排竖写，据事直书，重点记述机构人员、行政区划、基层政权、救灾救济、社会福利、优待抚恤、军人退役安置、收容改造、婚丧管理。

五、本志记述以时系事，历经清末、民国、中华人民共和国三个时期。一般上至1840年，下至1988年，为说明历史之沿革，部分史事上溯至清前，下沿至1993年。

六、本志所书各类数字，除朝代纪年，章、节、目次第、序号用汉字书写外，余均用阿拉伯数字书写。

七、本志所有行文和部分附录系依原文书写，少许附录简介，摘录其要。

八、本志书内引文，重要史实和业务系统用语，一般括号加注，多为当页文下注释。

九、清末民国时期，建国后至 1954 年以前，货币变化多，志书中出现的货币名称、金额数据，一般以原文录用，未加注释。其中 1949~1954 年初使用的人民币，部分换算为新人民币。

十、本志所书计量单位，货币有银以两或万两，银元以元或万元，人民币以元或万元；粮食以斤或万斤；田土以亩或万亩；衣服以件或万件；木材以立方米或万立方米；钢材、水泥、化肥等以吨或万吨；长度以市尺、丈或万丈，米或万米书写。

十一、本志有述、志、图、表、录等形式表现书中内容，除概述外，各章、节、目按需要配有图、表、录，以便互相补充，增加其可信性和可读性。

十二、本志除上述说明外，余一律按照《湖南省地方志编纂委员会行文通则》行文。

**编 者**