

宜昌税务志

YICHANGSHUWUZH

壹捌肆零至貳零零柒年



民之大命，谷米也；國之所寶，
租稅也。宜其稅務，以作民職。
斂財賦。因天下之力以生天下
之財，取天下之財以供天下之
費。因生以制取，因取以制用。
四海窮困，天祿永終。

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

宜昌税务志

YICHANGSHUIWUZHI

壹 捌 肆 零 至 贰 零 零 柒 年



湖北长江出版集团
湖北人民出版社

《宜昌税务志》编纂委员会组成人员

顾 问

周宗龙 梅昌新 郭晓林

编委会

主 任: 许泽新

副主任: 李全才 陈晓铃 汪绍洲 崔炳森 黄 林 朱晓仕 郑作迪 胡继晓
韩宗文 谭幼光 谭光瑞 张永龙

委 员: 杨自虎 黄昌耀 邬洪涛 周运学 裴彦龙 宋晓彦 杜建萍 夏佑生
尤大明 王全平 杨培元 张俐丽 向泳安 黄成元 赵芝明 李晓白
梁本元 钟祥东 吴佑烈 尚 春 薛传斌 严东拯 谢 忱 林莉莉
赵本新 晏性明 胡海文 刘建军 艾祖芬 范 铭 焦昌龙 曹宗南
刘 红 董鲁鄂 李运淮 杨 林 韩永春 朱国骏

主 编

许泽新

副主编

崔炳森 朱国骏 沈 超

总 纂

吴元兵 邓德耀

编 辑

陈可富 马本来 魏俊强 陈自强

美 编

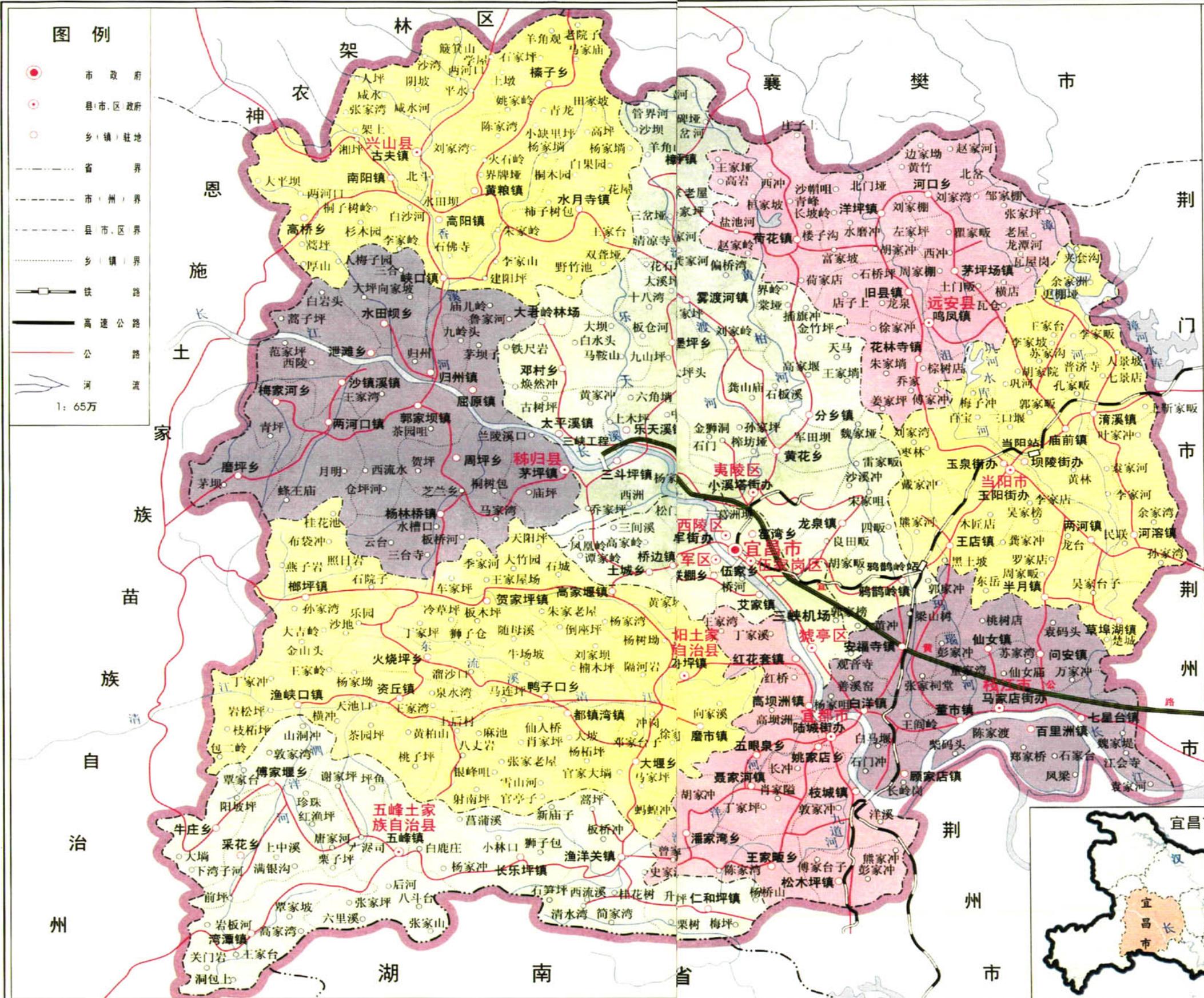
曹 蓉

精修税志
存史资政

李乐成

宜昌市市长李乐成题词

宜昌市行政区划划图



图例

- 市政府
- 县、市、区政府
- 乡、镇、驻地
- 省界
- 市、州界
- 县、市、区界
- 乡、镇界
- 铁路
- 高速公路
- 公路
- 河流

1:65万



序

史志是对历史真实而深刻的记载，更是指导人类文明进步的教科书。

税收作为历史范畴，早在4000多年前的古老华夏就已产生“皇粮国税”；3000多年前，我国周代开始对商业手工业征收赋税。在漫长的历史长河中，国家税收不仅始终存在，而且随着社会的演变和经济的发展，扮演着不可或缺的重要角色。中华人民共和国成立以后，我国的税收性质和地位发生了根本性变化，税收在社会主义经济建设和发展中发挥着组织财政收入、调节经济和分配的重要职能作用。

宜昌地处湖北西大门，素有“川鄂咽喉”、“三峡明珠”之称。从战国时期楚设城邑开始，至今已有2000多年的历史，是楚文化发祥地之一和长江重要港口。特别在当代，随着葛洲坝工程和三峡工程的相继兴建，以及湖北在中部率先崛起战略的实施，宜昌进入了前所未有的战略机遇期，已成为举世瞩目的水电能源基地和驰名中外的旅游城市，并被湖北省政府确定为省域副中心城市。社会经济建设的显著成就，为宜昌税收事业的发展奠定了良好基础，税收的健康、稳定增长也为社会经济建设提供了强有力的支撑和保障。回望历史留下的悠长背影，真实记载税收发展史实，必将服务当代、垂鉴后世、启迪来者。

历经数载艰辛努力终于编纂完成的《宜昌税务志》，是宜昌历史上第一部税务专业志。它以丰富的史料，严谨的考证，系统客观地反映了宜昌从1840—2007年近170年间税收发展沿革，具有重要的现实意义和深远的历史意义。本书分上、中、下三篇，对跨越3个世纪的宜昌各个历史时期的税收情况进行了客观描述和记载。上篇反映了晚清至民国时期的税收制度演变过程；中篇反映了1949年新中国成立到1993年宜昌税收曲折向前、不断壮大的发展历程，以及税收在新中国建立和社会主义建设中所发挥的

重要作用；下篇反映了1994年税制改革至2007年的税收发展新历程，描绘了宜昌税务部门发挥税收职能作用，依法治税、改革兴税、科技强税、文明办税、科学化精细化管理、服务经济和纳税人的历史画卷，见证了宜昌国税收入由7.8亿元到突破75亿元的快速发展轨迹。

近几年来，宜昌税收事业蓬勃发展，各项工作取得了显著成效，税务文化建设走在全省国税系统前列，体现了宜昌国税以人为本，依法治税，强化征管，建设和谐税收，服务三峡工程，促进区域经济发展的意识和责任。《宜昌税务志》系统回顾了宜昌税务发展的历史，也是反映湖北税收发展的一个缩影，蕴含了税收发展演变规律性的认识，具有“存史、资政、教化”的重要作用，必将为宜昌税务文化长廊书写浓墨重彩的一笔，更为全省税务百花园增添一朵绚丽奇葩。

“鉴前世之兴衰，考当今之得失。”《宜昌税务志》为我们开启了一扇窗扉，透过这扇窗，我们可以了解税收在这块土地上近200年的兴衰更替、与时俱进。更重要的是，它同时也为我们开启了另外一个通向未来的窗口，在历史的深处，永远闪烁着关于未来真知灼见的光芒。而今，宜昌国税发展已经驶入了快车道，征管质量大幅提升，队伍素质显著增强，纳税环境不断优化，国税收入快速增长。在这样一个宝贵的历史机遇期，税收事业的发展更需要强大的智力支持和历史借鉴。在纪念我国改革开放30周年之际，《宜昌税务志》的出版恰逢其时，必将为宜昌乃至湖北税收事业未来的发展注入源源不竭的动力和历史借鉴，这是历史留给我们的宝贵精神财富。



2008年12月

凡例

一、《宜昌税务志》的编纂，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义，客观、真实地记述宜昌税务的发展历程和现状。

二、本志记述年限为1840—2007年。为了承上启下，反映事物主要演变情况和发展始末，少数内容略有上溯或下延。

三、本志按朝代纪年与公元纪年顺序书写。中华人民共和国时期以公元纪年书写。

四、本志采用述、记、志、传、图、表、录等志书体裁。事以类聚，横排纵写。

五、本志分篇、章、节、目等级次安排结构布局，全志分上、中、下三篇，“目”及其分级目的标码分别用一、二、三……；（一）（二）（三）……；1. 2. 3……；（1）（2）（3）……。

六、本志所用计量单位，清代货币以库平银、制钱为准，银以两为单位，两以下为钱、分、厘、毫、丝、忽、微；制钱以串（贯、吊）、文为单位，每串1000文，缙钱为“九八”制。民国货币，初期沿清制，1933年4月6日废两改元，每元含纯银23.493448克，元以下为角、分、厘、毫。1935年11月4日开始发行中央法币。1948年8月19日发行金圆券取代法币，金圆券每元折合法币300万元。本志海关部分，仍按海关各个时期规定的关平银（海关两）、海关金和法币单位计列。中华人民共和国成立后，凡注明旧币者，即每万元旧币折合人民币1元，凡未加注者，均为人民币。解放前的货物及洋土药的课税重量，凡按市斤者为16两。部分产品也有以坛、包、捆、打、瓶、吨为课税单位的。

七、本志采用现代汉语的规范语体。对个别专用名词作注释，能以图表说明的则尽量不以文字赘述。

八、本志中晚清和民国时期税务机构所在地址，均为原地名。

九、本志对民国时期农业税、契税等税种仅作简要记述，详细记载见1988年8月出版的《宜昌县财政志》。

中华人民共和国成立后由宜昌市、县财政局征收管理的农业税、农林特产税、耕地占用税、契税、国营企业调节税等税种，以及1994年后由地税部门征收管理的税种，在本志

中均未予以记述。本志下篇以记载国税内容为主。

十、本志图、表编号分别用3个阿拉伯数字组成，第一个数字为篇代码，即上篇为1、中篇为2、下篇为3；第二个数字代表所属本篇第几章；第三个数字代表图片或表格在本章中的位置排序。

十一、本志所记宜昌解放前后，以1949年7月16日为界，此前为解放前，此日及以后为解放后；所记建国前后，系指中华人民共和国1949年10月1日成立前后。

十二、本志所称“党”、“团”以及诸如“党组（党委、党支部）”、“团委（团支部）”等，均分别系指中国共产党和中国共产主义青年团及其组织。

十三、本志资料来源：中国第二历史档案馆；国家税务总局档案馆、图书馆；湖北省财政厅、省税务局、省国税局、省统计局、省档案馆；四川省档案馆；武汉、南京、重庆、成都、襄樊市税务局档案馆、图书馆；武汉海关；鄂西自治州档案馆、图书馆；万县地、市（今重庆万州区）档案馆；宜昌地区及宜昌县（今宜昌市夷陵区）、宜都县（今宜都市）财政与税务局，档案馆；宜昌市政协及财政、统计局，档案馆、图书馆；宜昌市税务局、宜昌市国税局档案室及其各科（室）；《宜昌税务》报；宜昌（今夷陵区）、宜都、枝江、当阳、远安、兴山、秭归、长阳、五峰等县（市、区）国税局。本志所用资料均经过考证核实，不再一一注明。

概 述

宜昌市位于长江中、上游分际的西陵峡口，曾沿用夷陵、巫县、临江、宜都、西陵、宜州、拓州、陕州、峡州、彝陵等名，是历代郡、县、州、府权的治所。清雍正十三年（公元1735年），改彝陵州为宜昌府，“宜昌”一名沿用至今。宜昌“上控巴蜀、下引荆襄”，“雄当蜀道、巍镇荆门”，可谓“三峡门户、川鄂咽喉”。

宜昌市辖西陵、伍家岗、点军、猓亭、夷陵5个市辖区，远安、兴山、秭归3个县，长阳、五峰2个土家族自治县和宜都、当阳、枝江3个县级市。2007年末全市常住人口403万人、国土面积2.1万平方公里。宜昌西接500里“天然画廊”长江三峡，东连富饶的江汉平原，水力资源十分丰富。随着1990年葛洲坝水电枢纽工程的竣工和2003年三峡工程的开始发电，宜昌已成为中国和世界著名的水电之都。宜昌集自然风光、历史人文景观与现代建筑为一体。这里山川秀美、人杰地灵，爱国诗人屈原、和平使者王昭君都诞生于此，三峡大坝、清江画廊、后河原始森林、关帝陵、玉泉寺等旅游景点闻名遐迩。这里蕴藏着丰富的磷、锰、汞、铁、煤、石墨等矿产资源和珍稀树种，还有驰名中外的优质茶叶、柑橘、药材和农副土特产品。宜昌堪称鄂西南的经济重镇和文化、旅游中心。

在旧中国，宜昌的工农业生产发展缓慢，税收甚微。至清道光年间（1821—1850年），宜昌仍是自然经济占主导地位，财政收入以田赋为主，工商税收比重不大。清咸丰三年（1853年），川盐开始销鄂，宜昌经济才随之有所发展，工商税收明显增加。光绪三年（1877年），宜昌正式设立海关，开埠通商，英、美、德、日、法、荷兰、丹麦、比利时、挪威、瑞士、瑞典、意大利、西班牙、爪哇、印度、新加坡、菲律宾、香港等国家和地区在宜昌设洋行，建堆栈，直接进行出口贸易，宜昌交通运输和商品贸易及各种服务业有所发展。民国26年（1937年），日军入侵中国，抗日战争爆发，宜昌成为汉、宁、沪等地企业、学校、政府、军队西迁的转运站和鄂西南、湘西北以至云、贵、川一带的物资交流前沿港，饮食、茶馆、旅栈等业得到较快发展，这一时期的宜昌经济和税收一度出现短暂繁荣。

中华人民共和国成立以后，特别是1978年改革开放以来，宜昌社会稳定、经济日渐兴盛，形成了以水电、冶金、

机电、轻纺、化工、医药为支柱，以水力发电为重点，以“两西一东”（鄂西、湘西、川东）为经济辐射基地的产业结构，促进了税收收入的稳步增长。经国务院批准，1992年3月宜昌地市合并，新的宜昌市行政区从此扩大到原宜昌地市整个辖区范围。随着以上海浦东为龙头，溯江而上直达重庆的长江经济带的逐步形成，具有重要区位优势宜昌充分发挥东西联动的关键作用，经济发展迅猛，工商税收由1950年的540.8万元上升到1993年的107371.6万元，增长198倍。1994年7月国税、地税机构分设，宜昌税收工作进入新的发展时期，宜昌国税、地税部门实施税收征管改革，建立新征管模式，进行人事分配制度改革，提高干部队伍素质，推行科学化、精细化管理，充分利用现代化科技手段，优化纳税服务。国税部门组织税收由1994年的7.78亿元增长到2007年的75.08亿元；地税部门1994年组织税收3.88亿元，2007年组织各项收入增至54.81亿元。税务部门为服务宜昌的经济建设、社会发展和改革开放，发挥了应有的职能作用，提供了强有力的财力保障。

追溯古老华夏，皇粮国税产生距今已有4000多年的历史。夏代，始有税收雏形“贡当”。春秋时期的“初税亩”，则标志着华夏税收由初级阶段向高级阶段的发展。往后，从汉朝的“户调制”到唐朝的“两税法”，从明朝的“一条鞭法”到清朝的“摊丁入亩”，历朝历代形成了各具特色的税收制度。我国对商业手工业征收赋税始于周代（约公元前11世纪至公元前256年），至今也有3000多年的历史。在漫长的历史进程中，国家税收不仅始终存在，而且随着社会的进步和经济的发展发挥着日益重要的作用。

宜昌从战国时期楚国设城邑开始出现税收。明洪武元年（1368年）就已征收田赋、盐课等税。清初税收基本沿袭明末税制，征收的税捐有田赋、茶课、渔课、盐课、商税、当税、牙税、契税、厘金、特税、关税等。清康熙年间（1662—1722年）设关征收盐税，朝廷规定宜昌只销淮南官盐，禁止川盐入楚。当时宜昌有7家分店领盐销售，为缉私盐，曾在黑岩子（今夷陵区太平溪上4公里）设卡收税。雍正五年（1727年），又将税卡移至平善坝（今夷陵区石碑）及中水门（今城区沿江大道献福路交汇处江边码头）两处。咸丰二年（1852年），川盐行销鄂省，因宜昌为出入川江门户，云南、贵州、四川等省货物多以此为转载口岸，盐税成为宜昌主要税源之一。咸丰三年（1853年），宜昌设置厘金局，分设陆路局和过江卡，对水陆过往及起坡转运的货物抽收厘金。咸丰四年（1854年）以后，为推行各种厘金捐税更是厘卡林立，见物就征，一物数征，严重阻碍了商品的流通。同治九年（1870年）起，宜昌开始征收洋药川南土（鸦片及土膏）税厘。光绪年间（1875—1908年），国用浩繁，加之对外赔款，不得不向民间增加税捐，于是宜昌又

增加了屠宰税、烟酒税及附加等税种。

康熙十年（1671年），宜昌税关分设上、下关，上关设于镇川门，下关设于小南门，由钦差部员监督对商贸实物征税，归地方管理。道光二十二年（1842年）后，全国生产和吸食鸦片者日益增多，朝廷又以“寓禁于征”为由，创办“洋药”、“土药”税捐，实行土膏专卖，在生产、转运、落地、销售、开馆、吸户等环节征收。这些税收的创办，是清朝的财政收入由田赋为主转向以工商业税为主的开端。宜昌关税从光绪三年至三十四年（1877—1908年）的32年中，累计征银8393918两，其中光绪二十七年（1901年）征银869705两，内土药各税达845194两，占总额的97.1%。宣统元年三年（1909—1911年）共计征银174857两。清末的35年间，共征银8568775两。

民国时期的宜昌税收以间接税为主，直接税次之。直接税以田赋为主，特种消费行为税次之，而矿税、房税、交易税不多，所得税初办。间接税以关税、盐税为主，其次为烟酒税、营业税，奢侈品和烟酒税的税负相对较轻，而食盐等生活必需品反课以重税，间接税实际上大都转嫁于广大的贫苦人民负担。民国时期的38年中，宜昌县的各种苛捐杂税和乱摊派，累计就达70多种。

民国之初，宜昌执行中华民国北京政府于民国元年（1912年）制定、民国3年（1914年）公布实施的国家税及地方税税制。国家税包括田赋、盐税、关税、常关税、统捐、厘金、矿税、契税、牙税、牙捐、当税、当捐、烟税、酒税、茶税、糖税、渔业税等17项；地方税包括赋附加税、商捐、牲畜税、粮米捐、土膏捐、油捐、酱油捐、船捐、什货捐、店捐、房捐、戏捐、车捐、乐户捐、茶馆捐、饭馆捐、肉捐、鱼捐、屠捐、夫行捐及其他杂捐杂税等20项。民国3年（1914年）6月取消，民国5年（1916年）恢复执行。税收不敷急需之时，军阀便直接派员到各牙厘局、卡坐收或索取税款以筹军饷。民国4年（1915年），中华民国政府颁布《严禁鸦片法》，宜昌税收急剧下降。

民国5年（1916年），北伐军到宜昌，兵卒横行，民船军用，商店遭抢。驻军当政，把持税收，将规定应解税款截留挪用，擅征附加，强行摊派。驻扎在宜昌的川、滇、黔靖国军联军，加征筹饷，后来过往驻军沿袭征收。

民国10年（1921年），四川、云南鸦片生产复起。长江乃鸦片营运要道，宜昌再次成为烟土巨贩云集之地。由于军阀割据，鸦片税作为军饷重要来源再度兴起。民国11年（1922年）秋，经吴佩孚批准，宜昌设立“济宜办事处”，民国12年（1923年）11月，宜昌鸦片开业，军政商联合成立“济宜公司”，民国13年（1924年）3月，又改为“济宜事务处”，成为专收鸦片税机构，开土税号18家代征土药税。实行“寓禁于征”导致的直接后果是宜昌的

鸦片烟越征越多，成为宜昌税收史上的一大悲剧。

民国16年（1927年），中华民国南京政府整理赋政，统一税制，划契税、牙贴、屠宰税为省以下之地方税。宜昌地方捐，除田赋附加、契税附加、券票捐附加、屠税附加和漆捐、茶厘及附加之外，又以货物运行需要护送而征收护商捐税值百抽五。因此，民国时期的税收虽有所划分，但苛捐杂税并未革除，特别是宜昌沦陷时期，税收更为混乱，人民苦不堪言。

民国20年（1931年）裁废厘金，开征营业税，同时公布《统税条例》。宜昌先后开征棉纱、面粉、香烟、布匹的统税。民国23年（1934年），省政府从是年7月起一次裁废杂项捐税科目6种，但宜昌县的各项捐税仍然有地丁、屯饷、五厘税捐、券票捐、屠税附加、契税、地丁堤工捐、地丁附加学捐、买契附加、学产租课、学产房租、慈善产业租课、慈善产业房租、慈善捐、商铺捐、田亩捐、特税附加、特税附收公益捐、筵席捐、车捐、戏票捐、公安税捐等。尤其是“花捐”，不但应客的堂条每次要纳0.14元，而且每一妓女每月要交6~7元。

民国29年（1940年）6月12日，日军侵占宜昌城。伪政权除在经济贸易上任意扩大利润率，大搞鸦片、食盐专卖牟取暴利外，还勒征宜昌进出口杂货及屠宰、田赋、地价、产契、牙帖、娱乐（即娼妓捐）等税捐，掠夺出逃市民不动产租金，致使工商凋零，万民如洗。

抗日战争时期，关税、盐税、统税收入锐减，军费激增。为弥补财政短缺，民国26年（1937年）扩充转口税，提高原税率，加征烟酒税等统税，印花税加征1倍，罚款增大为20倍以上至60倍以下。是年10月，公布土酒加征与举办土烟丝税，新增遗产税、非常时期过分利得税、薪给报酬所得税。至民国36年（1947年）计有国税、省税及地方税捐50余种。

从晚清至民国时期的100多年间，宜昌及其周边战乱、灾祸频繁，加之清末和民国时期关税不能自主，关卡林立，苛杂百出，以及贪官污吏的贪赃枉法、欺压盘剥，社会动荡不安，百姓民不聊生，是当时中国社会的一个缩影。

二

从1949年10月1日中华人民共和国成立到1993年，新中国近半个世纪的税收事业伴随着共和国的成长脚步走过了曲折向前的发展历程。宜昌税务沿着新中国税收事业的发展轨迹不断发展壮大，为宜昌的经济社会发展作出了重要贡献。

宜昌解放于1949年7月16日。面对国民党旧政权遗留下来的经济萧条、财政枯竭、物价暴涨、民生凋敝、粮食奇缺、市场混乱的局面，宜昌市人民政府、宜昌市军事管制委员会迅速派员接管了原有的宜昌海关、宜昌国税稽征

局、宜昌县税捐稽征处、宜昌县田赋粮食管理处等机构。并经过积极筹备，在一个月之内迅速成立宜昌市人民政府税务局负责全市税务工作。与此同时，宜昌地区及其所辖9县，也先后成立了地直及县直税务机构。按照中央关于接管城市的指示精神，宜昌市在解放初期沿用民末税制，开征货物税、工商业税（含营业税、所得税及临时商业税）、印花税、屠宰税、文化娱乐税等税种。

1950年1月，中央人民政府政务院颁布《关于统一全国税政实施要则》，规定全国统一征收14种中央税和地方税，自此建立起全国统一的税制体系。

宜昌市除关税未发生和薪给报酬所得税、地产税、遗产税暂缓征收外，实际开征工商业税、货物税、盐税、存款利息所得税、房产税、屠宰税、印花税、特种消费行为税、车船使用牌照税、交易税。此外，还征收特产税、土产税和地方政教建设事业费。

1953年，在商品流转环节减少、税收收入相应下降的情况下，进行了以简并为主的税制调整，重点是把原来的货物税与生产、批发、零售环节的营业税、印花税、棉纱统销税以及棉花交易税合并在一起，集中到工业环节（即工厂销售产品时）一次缴纳。这次的税制调整，由于过分强调简并，对正常经济活动和税收工作带来了不利影响。为遏止这一趋势的发展，宜昌地、市根据全国财经会议的精神和税法规定，从是年8月起，对私营批发商恢复征税，并配合有关部门，打击非法经营活动，削弱私营批发商左右市场及物价的势头，为巩固和增强国营批发阵地，更好地发挥社会主义经济优势提供了有利条件。

1958年，受“大跃进”思想的支配和影响，全国试行将原来实行的货物税、商品流通税与工商业税中的营业税、印花税合并为工商统一税，同时变更纳税环节，对工农业应税产品，从生产到流通实行两次课征的税制调整。这次调整，税制虽大为简化，但税收特性却大为削弱，税款入库难以保证。由此，宜昌和武汉等地一样，迅速停止了“税利合一”（实际是“以利代税”）的试点。

在“积累税”、“综合税”、“行业税”简并试行与重点推广的基础上，全国于1973年又确定全面试行工商税制调整，将原工商统一税及其附加和屠宰税以及盐税合并为工商税，重新按行业和产品设计税目税率，并改变部分征税方法，包括取消全部“中间产品”的征税等。此次简并后，对国营企业只征收工商税，对集体企业只征收工商税和工商所得税。对个人、外侨和外国企业保留征收城市房地产税、车船使用牌照税和屠宰税。但对涉外企业仍照征工商统一税。这次调整，对国营和集体企业基本上形成了单一税制，因而制约了税收经济杠杆作用的正常发挥。

1978年，党的十一届三中全会后，随着改革开放基本国策的实行，我国

税制开始进行与社会主义市场经济相适应的全面性、结构性改革，逐步形成由以流转税为主体向以流转税、所得税双重主体转变的多税种、多环节、多层次的复合型税制体系。此后，对国营企业及部分行业进行所得税、增值税试点；1983—1984年，实行两步利改税与工商税制的全面改革。

宜昌市实际进行了盐税、个人所得税、城市房地产税、屠宰税、牲畜交易税、城市维护建设税、建筑税、国营企业奖金税、集体企业奖金税等15个税种和1983年开始实施的国家能源交通重点建设基金的征收。1984年后，又开征或恢复征收了印花税、特别消费税、城镇土地使用税、私营企业所得稅、房产税、车船使用税、固定资产投资方向调节税（建筑税同时废止）、国营企业工资调节税、个人收入调节税等9个税种，以及教育费附加、资源开发（调节）基金、国家预算调节基金、平抑副食品价格基金、旅游发展基金等5个特定收入项目。

1992年3月，宜昌地市合并，实行市领导县的行政体制。宜昌税务相应组建成立新的宜昌市税务局，从此结束了宜昌税务地、市分治的历史。1993年，实行市管县体制的宜昌税务系统认真贯彻落实中央关于税制改革的重大决策和部署，为1994年分税制改革及新税制的正式实施创造了有利条件。

三

1994年1月，宜昌全面贯彻实施新税制，建立以增值税、消费税、营业税为主体的流转税制。其主要特点是增值税实行价外循环，同时合并所得税制，国有、集体、私营企业所得税制得到统一。伴随新税制实施，1994年7月税务机构一分为二，国税局、地税局应运而生。国税部门负责中央税、共享税及国家指定的税种和基金的征收管理，具体包括：增值税、消费税，金融企业从1997年起按提高3%税率计征的营业税部分；中央企业所得税以及中央与地方所属企事业单位组成的联营企业、股份制企业的所得税；地方和外资银行及非银行金融企业所得税；外商投资企业和外国企业所得税；出口产品退税的管理；中央税、共享税的滞补罚收入，2001年开征的车辆购置税，2005年起代收的工会经费。地税部门负责征收的税种为：营业税、个人所得税、土地增值税、城市维护建设税、车船使用税、车船使用牌照税、房产税、屠宰税、资源税、城镇土地使用税、固定资产投资方向调节税、地方企业所得税（包括地方国有、集体、私营企业）、印花稅、地方税的滞补罚收入、按地方营业税征收的教育费附加。1995年后，地税部门还负责征收河道堤防维护费、旅游发展基金、平抑物价基金、文化事业建设费、地方教育发展费、社会保险基金、残疾人就业保障基金、水资源费等规费。2006年开征的烟叶税由地税部门征收。

1994年7月，宜昌国税、地税机构分设，实行垂直领导和管理。新成立的

宜昌市国税局、地税局坚持依法行政，推进依法治税，强化税源管理，从成立之初的收入数量管理过渡到坚持收入数量与质量并重、加强收入预测和监控、弱化计划管理，走向组织收入工作目标管理和工作责任制管理，税收收入任务管理方式不断改进，税收征管质量不断提升，税收收入结构不断优化。14年间，宜昌市国税系统共完成各项税收收入390.7亿元，年平均增长速度达到19.6%，税收收入规模居全省市州第2位，仅次于武汉市，国税收入高于经济增长幅度2.9个百分点，占地方财政收入的比重达到45%以上。

实施新税制及机构分设以来，宜昌税务部门坚持依法治税，落实“两个转移”（税收工作重心向征管和基层转移），推进科学化精细化管理，以更好地发挥税收职能作用。为此，先后进行了征管、计会、机构等多项改革。1994年8月，在全市进行旨在普遍建立以“三自纳税”为基础的纳税申报制度、积极推行税务代理，进一步加强纳税申报、代理、稽查“三位一体”征管模式改革。同年，宜昌市国税局被国家税务总局确定为全国税收征管改革18个试点单位之一。1996年，推行“申报纳税、集中征收、重点稽查、微机监控”税收征管新模式，逐步实现了由税务人员下户收税到纳税人上门缴税、由分散征收到集中征收、由手工操作到网络支持三大历史性转变和申报多元化、管理集约化、征管电子化、稽查规范化、服务社会化的征管改革目标。同时进行计会改革，执行新的税收会计核算制度。1998年，大力收缩和适度集中税务机构，建立实行集中征收、重点稽查的税收管理模式。1999年，在全省首批运行全国税收征管软件（CTAIS），将税收征管的全过程全部纳入计算机网络管理，全市上线运行的纳税户覆盖率达100%。2000年，以建立科学、严密、高效、规范的税收征管运行机制为目标，进一步深化税收征管改革。2001年，顺利开通金税防伪税控系统，全市所有增值税一般纳税人进入防伪税控开票子系统。与此同时，按照“全部工作上机，全部信息上网，全部人员会用”的目标，大力推行办公自动化建设。全市所有县（市、区）局均建成局域网，逐步实现与银行、工商、财政等部门的网络互联，使宜昌税收信息化建设和社会化服务进入崭新阶段。从2003年开始，在全市推行税收科学化精细化管理。2005年，全面推行以“管户与管事、管理与服务、属地与分类管理相结合”为原则的税收管理员制度，在全省率先推行“同城办税”。2006年，进一步规范了县（市）和城区的机构设置。同时大力推进CTAIS V2.0版上线运行。2007年，推行“一案双查”，充分发挥税收稽查的功能作用。

宜昌税务部门坚持以人为本，从严治队，干部队伍素质得到提升。重视加强干部队伍的思想、作风、纪律建设和勤政廉政建设，坚持每年开展春季集训，实行年度考试考核制度；1998年，宜昌国税系统率先推行以全员竞争上岗、搞活分配、动态管理为主要内容的人事分配制度改革，建立竞争、激

励、风险三大机制，受到国家人事部、国家税务总局的充分肯定；探索能级管理新机制，激发干部队伍活力；强化“两权”监督，加强党风廉政教育，深入开展“正行风、树形象”活动；打造学习型、创新型、服务型、节约型机关，建立教育培训机制、开辟学习论坛，提高全市各级税务机关的学习能力、创新能力和服务能力，全市国税干部大专以上学历的比例，由机构分设时的30%上升到2007年的92.8%；实施税收文化建设工程，编撰出版《中国现代税收文化概论》、《我国水电行业税收政策、分配及征管研究》、《那些温暖我们的岁月》等一批税收文化精品，在全省乃至全国产生了良好反响，涌现出全国优秀税务干部陈孝明和全省优秀国税所长宋明生等时代楷模。

宜昌税务部门坚持以服务大三峡、积极支持和促进区域经济发展为己任，给纳税人提供优质、高效、便捷的办税服务，大力推行“一窗式”、“一站式”、“一网式”、“一线式”、“八公开”、“首问制”等办税承诺服务和个性化服务，并规范办税服务内容和操作标准，开展阳光执法和透明办税。认真落实税收优惠政策，有力地支持了地方经济的发展。同时，深入开展税收宣传，及时把税收政策送到千家万户，广泛接受社会监督和评议，以良好的执法和服务形象，赢得了各级领导和社会各界的信任、理解和支持。宜昌市国税局还为五峰甘沟、秭归周坪等地资助兴建3所希望小学。新税制实施及税务机构分设后的14年，是宜昌税收史上全面、健康、快速发展的时期，税收工作全面加强，税务部门形象不断优化，税收地位日益提高。

四

纵观宜昌100多年来的税收演进发展史，不难看出，中国税制历经沧桑曲折而又逐渐发展进步。从晚清税收作用的衰落，到民国税收的混乱，再到新中国“统筹论、区别论、无税论、工具论、杠杆论、法治论”（见《湖北国税五十年》）的演进，随着人们对税收认识的不断升华与成熟，终于在改革开放的新时代建立起以“统一税法、公平税负、简化税制、合理分权、保障财政收入”为宗旨的符合中国社会经济发展的税收制度体系，从而促进着中国改革开放的深入和社会主义市场经济的繁荣发展。正是税收收入的强劲增长和中国国力的快速增强，才得以在2006年全面取消实行几千年的农业税，人民生活水平大幅度提升，实现了国民经济持续、快速、健康发展。实践证明，良好的税收制度是经济社会健康发展的催化剂，科学的管理是税收制度发挥促进作用的关键，和谐的税收内外环境是税收发展的基石，高素质的税务队伍是税收制度得以落实的保障。100多年来，宜昌的经济税收发展经历了四个重要的发展时期，从川盐销鄂到宜昌开关，从改革开放到三峡工程的建设，宜昌都出现了经济、税收相互促进、快速发展的局面。而宜昌最近10多年的经济高速发展，更体现出良好的税收制度对地方经济的巨大促进作用。

赋税发展的历程，为当今的税收提供了可资借鉴的资源。然而，历史上