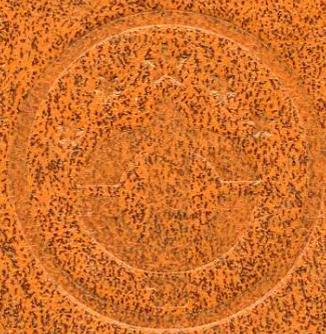


014345

新疆维吾尔自治区地方志丛书

# 乌恰县土地志

《乌恰县土地志》编纂委员会编



新疆人民出版社

# 乌恰县土地志

《乌恰县土地志》编纂委员会编



新疆人民出版社

责任编辑 刘德润 刘江波

乌恰县土地志  
《乌恰县土地志》编纂委员会 编

---

新疆人民出版社出版  
新疆维吾尔自治区地方志编委会激光照排公司照排  
新疆公安厅印刷厂印刷  
787×1092 16开 16.5印张 250千字  
1997年4月第一版 1997年4月第一次印刷  
印数:1—1000

ISBN 7-228-04306-5



9 787228 043064 >

---

ISBN7-228-04306-5/K·499 定价:30元

# 《乌恰县土地志》编纂委员会

**主任** 买买提·阿斯满·阿依特巴义  
**副主任** 扎依尔·买买提 周贤华 孙良普 张晓中 高彦宇  
马坎·雄哈尔  
**委员** 张福任 陈新建 徐琪华 李强 阿依古丽·买买提居马  
彭艳文 陈慧卿 居马·吐尔达力 陈燕

## 《乌恰县土地志》编辑室

**主任** 张福任  
**副主任** 马坎·雄哈尔

## 《乌恰县土地志》编纂人员

**主编** 张福任  
**副主编** 高彦宇 马坎·雄哈尔  
**编辑** 张福任 徐琪华 彭艳文 阿依古丽·买买提居马 李强  
陈新建  
**编务** 陈慧卿 居马·吐尔达力 陈燕  
**摄影** 高彦宇 周志刚 刘训亭 贺继宏 (有的照片选自《乌恰县志》)  
**绘图** 居马·吐尔达力  
**编辑分工** 张福任编写《概述》、《大事记》、《附录》;徐琪华编写《土地开发与利用》、《土地制度》;彭艳文编写《土地管理体制及管理机构》、《土地法宣传》;阿依古丽·买买提居马、张福任编写《地籍管

# 《乌恰县土地志》编纂委员会

- 主任** 买买提·阿斯满·阿依特巴义
- 副主任** 扎依尔·买买提 周贤华 孙良普 张晓中 高彦宇  
马坎·雄哈尔
- 委员** 张福任 陈新建 徐琪华 李强 阿依古丽·买买提居马  
彭艳文 陈慧卿 居马·吐尔达力 陈燕

## 《乌恰县土地志》编辑室

- 主任** 张福任
- 副主任** 马坎·雄哈尔

## 《乌恰县土地志》编纂人员

- 主编** 张福任
- 副主编** 高彦宇 马坎·雄哈尔
- 编辑** 张福任 徐琪华 彭艳文 阿依古丽·买买提居马 李强  
陈新建
- 编务** 陈慧卿 居马·吐尔达力 陈燕
- 摄影** 高彦宇 周志刚 刘训亭 贺继宏 (有的照片选自《乌恰县志》)
- 绘图** 居马·吐尔达力
- 编辑分工** 张福任编写《概述》、《大事记》、《附录》;徐琪华编写《土地开发与利用》、《土地制度》;彭艳文编写《土地管理体制及管理机构》、《土地法宣传》;阿依古丽·买买提居马、张福任编写《地籍管

# 《乌恰县土地志》编纂委员会

**主任** 买买提·阿斯满·阿依特巴义  
**副主任** 扎依尔·买买提 周贤华 孙良普 张晓中 高彦宇  
马坎·雄哈尔  
**委员** 张福任 陈新建 徐琪华 李强 阿依古丽·买买提居马  
彭艳文 陈慧卿 居马·吐尔达力 陈燕

## 《乌恰县土地志》编辑室

**主任** 张福任  
**副主任** 马坎·雄哈尔

## 《乌恰县土地志》编纂人员

**主编** 张福任  
**副主编** 高彦宇 马坎·雄哈尔  
**编辑** 张福任 徐琪华 彭艳文 阿依古丽·买买提居马 李强  
陈新建  
**编务** 陈慧卿 居马·吐尔达力 陈燕  
**摄影** 高彦宇 周志刚 刘训亭 贺继宏 (有的照片选自《乌恰县志》)  
**绘图** 居马·吐尔达力  
**编辑分工** 张福任编写《概述》、《大事记》、《附录》;徐琪华编写《土地开发与利用》、《土地制度》;彭艳文编写《土地管理体制及管理机构》、《土地法宣传》;阿依古丽·买买提居马、张福任编写《地籍管

理》;李强编写《土地保护》、《土地监察与土地纠纷调处》、《土地信息与土地档案》;陈新建、张福任编写《土地资源》;阿依古丽·买买提居马、彭艳文编写《建设用地管理》;张福任、彭艳文编写《土地赋税》;阿依古丽·买买提居马、张福任编写《土地利用规划》。

### 《乌恰县土地志》编审人员

蔡时亮 买买提乌斯满·阿依特巴义 陈建新 周贤华 孙良普 张晓中  
高彦宇 马坎·雄哈尔 依马木·买买提 蒋迎春 秘增仁 刘稀栋

理》;李强编写《土地保护》、《土地监察与土地纠纷调处》、《土地信息与土地档案》;陈新建、张福任编写《土地资源》;阿依古丽·买买提居马、彭艳文编写《建设用地管理》;张福任、彭艳文编写《土地赋税》;阿依古丽·买买提居马、张福任编写《土地利用规划》。

### 《乌恰县土地志》编审人员

蔡时亮 买买提乌斯满·阿依特巴义 陈建新 周贤华 孙良普 张晓中  
高彦宇 马坎·雄哈尔 依马木·买买提 蒋迎春 秘增仁 刘稀栋

## 目 录

序言一	
序言二	
凡例	
图片	
概述 .....	(1)
大事记 .....	(7)

## 第一章 土地资源

第一节 地质地貌 .....	(23)
一、地质 .....	(23)
二、地貌 .....	(27)
第二节 土地面积 .....	(30)
一、全县土地面积 .....	(30)
二、各乡镇场土地面积 .....	(30)
第三节 气候 .....	(31)
一、盆地丘陵气候 .....	(31)
二、山区气候 .....	(33)
第四节 水利 .....	(36)
一、资源 .....	(36)
二、管理 .....	(37)
第五节 生物资源 .....	(38)
一、野生植物 .....	(38)
二、野生动物 .....	(38)
第六节 矿产资源 .....	(39)
一、铁矿 .....	(39)
二、熔剂灰岩矿 .....	(39)
三、铜矿 .....	(39)
四、铜锌矿 .....	(40)
五、锑矿 .....	(40)
六、金矿 .....	(40)

七、石油	(40)
八、煤	(40)
九、黄铁矿	(41)
十、磷矿	(41)
十一、岩盐矿	(41)
十二、硫矿	(41)
十三、石灰岩矿	(41)
十四、石膏矿	(42)
十五、泥浆粘土矿	(42)
十六、陶瓷粘土矿	(42)
第七节 旅游资源	(42)
一、加力登避暑山庄	(42)
二、玉奇塔什草场	(42)
三、尚亥草场	(43)

## 第二章 土地开发与利用

第一节 土地开发	(45)
一、农业土地开发	(45)
二、口岸土地开发	(49)
第二节 土地利用	(50)
一、各乡镇场用地	(50)
二、用地效益	(61)

## 第三章 土地制度

第一节 民国时期的土地制度	(69)
第二节 中华人民共和国成立后的土地制度	(69)

## 第四章 土地赋税

第一节 民国时期的土地赋税	(77)
一、田赋	(77)
二、地价税	(77)
三、土地租金	(78)
四、土地增值税	(78)
五、草场租金	(78)
第二节 中华人民共和国成立后的土地税	(79)
一、农业税	(79)
二、耕地占用税	(83)

三、草场管理费·····	(83)
四、土地经费收支·····	(84)
五、土地经费管理·····	(88)

## 第五章 土地利用规划

第一节 新县城建设用地规划·····	(91)
一、规划布局·····	(91)
二、规划实施·····	(93)
第二节 经济建设用地规划·····	(96)
一、农业规划·····	(96)
二、畜牧业规划·····	(96)
三、林业规划·····	(97)
四、水利规划·····	(98)
五、矿产资源开发规划·····	(99)
六、国民经济社会发展十年规划和“八五”计划·····	(99)
七、林业生产三期工程总体布局和建设规划·····	(101)
八、各乡镇场的规划·····	(102)
第三节 开发区的建设规划·····	(103)
一、果园建设规划·····	(103)
二、口岸建设规划·····	(104)

## 第六章 建设用地管理

第一节 国家建设用地管理·····	(107)
一、管理原则·····	(107)
二、国家建设用地前期管理·····	(108)
三、国家建设用地后期管理·····	(109)
第二节 集体、个人建设用地管理·····	(110)
一、乡(镇)村企业建设用地管理·····	(110)
二、农村居民建设用地管理·····	(111)
第三节 开发区用地管理·····	(117)
第四节 旅游区用地管理·····	(118)

## 第七章 地籍管理

第一节 民国时期的地籍管理·····	(119)
第二节 中华人民共和国成立后的地籍管理·····	(120)
一、土壤普查·····	(120)
二、土地利用现状调查·····	(126)

三、边界 .....	(132)
四、乡村牧场及工矿企业地界 .....	(133)
五、土地登记发证 .....	(140)
六、土地分等定级 .....	(143)

## 第八章 土地保护

第一节 耕地保护 .....	(145)
一、保护措施 .....	(145)
二、保护成果 .....	(149)
第二节 牧草地保护 .....	(149)
一、保护措施 .....	(150)
二、保护成果 .....	(151)
第三节 林地保护 .....	(151)
一、保护措施 .....	(152)
二、保护成果 .....	(154)
第四节 水土保持 .....	(156)
一、保护措施 .....	(156)
二、保护成果 .....	(157)

## 第九章 土地监察与土地纠纷

第一节 土地监察机构 .....	(159)
第二节 土地违法案件查处 .....	(159)
第三节 土地纠纷 .....	(160)
一、草场纠纷 .....	(160)
二、宅基地纠纷 .....	(162)
三、其他土地纠纷 .....	(162)

## 第十章 土地信息与土地档案

第一节 土地信息 .....	(167)
第二节 土地档案 .....	(167)
一、地籍管理档案 .....	(167)
二、土地利用规划档案 .....	(167)
三、建设用地档案 .....	(168)
四、其他文件资料档案 .....	(168)

## 第十一章 土地法宣传

第一节 土地日 .....	(169)
---------------	-------

一、土地日的确定 .....	(169)
二、土地日宣传 .....	(169)
第二节 土地法普及教育 .....	(170)
一、学习宣传《土地管理法》 .....	(170)
二、业务培训 .....	(171)
第三节 日常宣传 .....	(171)

## 第十二章 土地管理体制及管理机构

第一节 土地管理体制 .....	(173)
一、民国时期的土地管理体制 .....	(173)
二、中华人民共和国成立后的土地管理体制 .....	(173)
第二节 土地管理机构 .....	(175)
一、民国时期的土地管理机构 .....	(175)
二、中华人民共和国成立后的土地管理机构 .....	(175)
第三节 土地管理队伍 .....	(176)
一、人员构成 .....	(176)
二、职业道德教育 .....	(177)
三、土地管理人员名录 .....	(177)
四、先进集体与先进个人 .....	(178)

## 附 录

关于成立乌恰县土地管理局的通知 .....	(181)
关于印发土地登记规则和成立土地登记工作领导小组的通知 .....	(181)
关于成立县处理土地纠纷领导小组的通知 .....	(182)
关于成立《乌恰县土地志》编纂委员会的通知 .....	(183)
新疆乌恰县土地利用现状调查报告 .....	(183)
后记 .....	(209)

# 序 一

蔡时亮<sup>①</sup>

《乌恰县土地志》即将付梓成书，这是我县继《乌恰县志》出版之后的第五部志书，也是我县第一部土地志，是我县文化建设的又一项新的成果，令人欣慰，表示祝贺！

“土地是一切生产和一切生存的源泉”。这是马克思论述土地重要性的一句名言。土地是人类生存发展之本，人离不开土地，人与土地是唇齿相依。俗话说“民以食为天，食以土为本”。这句话道出了土地为人类造福的真实含义。《乌恰县土地志》以具体而真实的资料记述了乌恰县土地的变迁、土地管理的历史和现状，让人们进一步懂得“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”是一项基本国策，人人要贯彻执行，搞好土地管理工作；深化土地管理体制和土地使用制度改革，为建立社会主义市场经济体制和促进经济发展服务。此外，让人们以史为镜，开拓进取，发展经济，振兴乌恰，这就是编纂此志的目的所在。此志内容充实，记事具体，体例完备，突出了“土地”这一特点，是一部有借鉴价值的专志。

《乌恰县土地志》是在国家土地管理局颁发《土地史志编纂暂行办法》之后编纂的，为了按时搞好此志，乌恰县人民政府成立了《乌恰县土地志》编纂委员会，特聘请原县史志办主任张福任担任主编，从此在《乌恰县土地志》编纂委员会的领导下，有计划地开展修志工作。但资料残缺不全，编修志书遇到了很大困难。困难挡不住有心人，“有志者，事竟成”，编修人员迎着困难上，不畏艰苦，饱尝酷热，

<sup>①</sup> 蔡时亮，系中共乌恰县委员会书记。

内查外调,搜集资料,默默无闻地耕耘,夜以继日地编纂志稿,经6个多月的辛勤努力就编出了25万多字的初稿,为我县编修速度最快的一部志书。他们继承和发扬了我县的修志光荣传统,使编纂土地志的工作走在全自治州的前列,这是全体编修人员共同努力的结果。编修人员为了编纂此志而付出了辛勤的劳动,做出了重大贡献,许多同志也为编纂此志而给予了大力支持,借此一并表示谢意。

此志出版后是我县传之后人的宝贵的精神财富,将更好地为乌恰县政治、经济、文化服务,为当前的改革开放服务。

1996年12月

## 序 二

买买提乌斯满·阿依特巴义<sup>①</sup>

乌恰县位于新疆维吾尔自治区西部,北接南天山山脉西端,南靠帕米尔高原、昆仑山北麓,西北与吉尔吉斯斯坦共和国接壤,面积1.9万多平方公里,边境线长400多公里。克孜勒苏河从西至东横贯全县,闻名遐迩的玉奇塔什草原牛羊肥壮;对外开放的吐尔尕特和伊尔克什坦两个口岸车水马龙、热闹非凡;县境群山雄奇,层峦叠嶂,渠道纵横交错,林带拥绕。

乌恰已有两千多年的历史,汉宣帝神爵二年(公元前60年),西汉政府在乌垒城设西域都护府后,乌恰随之归入中国版图,清光绪十年(1884),新疆建省,乌恰属喀什噶尔道。光绪九年(1883)疏附建县,乌恰属疏附县管辖。民国9年(1920),疏附县在乌恰设乌鲁克恰提县佐。民国19年(1930),国民政府行政院准设乌鲁克恰提设治局。民国27年(1938),正式建乌恰县,隶属喀什行政区。1949年9月,乌恰和平解放,1954年,克孜勒苏柯尔克孜自治州成立,乌恰县归其管辖。乌恰地理位置十分重要,是南疆通往中亚的交通枢纽,是古代丝绸之路的交通要道。1959年,在乌鲁克恰提山中发现波斯萨珊王朝的库思老二世的银币和金条;乌恰也是历代兵家必争之地,在边陲居住的各族人民,尤其是柯尔克孜族人民,为捍卫神圣的国土而英勇斗争,谱写了一曲曲捍卫祖国统一的英雄凯歌。乌恰在中国共产党的领导下,工农牧业生产飞速发展,改革开放取得可喜的成绩,如今乌恰正在腾飞。我是土生土长的乌恰人,为乌恰的光荣历史而自豪,为乌恰拥有辉煌的今天而自慰。今天,我要当好人民的“公仆”,在这块广袤而英雄的土地上奋斗不息,把乌恰建设好。我获

<sup>①</sup> 买买提乌斯满·阿依特巴义,系乌恰县县长,柯尔克孜族。

7

悉县土地管理所编纂《乌恰县土地志》感到由衷的高兴，感奋之余，写上数语为之作序。

《乌恰县土地志》以马列主义、毛泽东思想为指针，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，完整、准确、系统、科学地展示我县土地管理的历史和现状，其内容包括土地资源、土地开发与利用、土地制度、土地赋税、土地利用规划、建设用地管理、地籍管理、土地保护、土地监察与土地纠纷调处、土地信息档案、土地法宣传、土地管理体制改革的诸方面，重点记述了以柯尔克孜族为主的各族人民在乌恰这块边陲大地上辛勤劳动的光辉业绩，尤其以翔实的资料记述了党的十一届三中全会以来贯彻“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”的基本国策取得的成效，展现了在中国共产党领导下乌恰社会主义建设的新貌，具有鲜明的时代特色和地方特点，是一部有价值的专志。此志出版后将促进全县土地管理工作的顺利开展和经济建设的发展。

我县编写《乌恰县土地志》起步较晚，当克孜勒苏柯尔克孜自治州土地管理局发出编写《土地志》的通知后，县城建局、土地管理所的领导积极进行了准备。今年5月29日县人民政府成立了乌恰县土地志编纂委员会，编纂工作正式开始。编修人员接受任务后，克服各种困难，多方搜集资料，加班加点，赶写志稿，仅6个多月，即完成了撰写初稿的任务。这部专志凝聚了全体修志人员的心血，是我县第一部土地志，可喜可贺。我代表县人民政府表示敬意和祝贺。但由于编修人力不足，资料残缺，时间仓促，错漏难免，敬请读者批评指正。

1996年12月