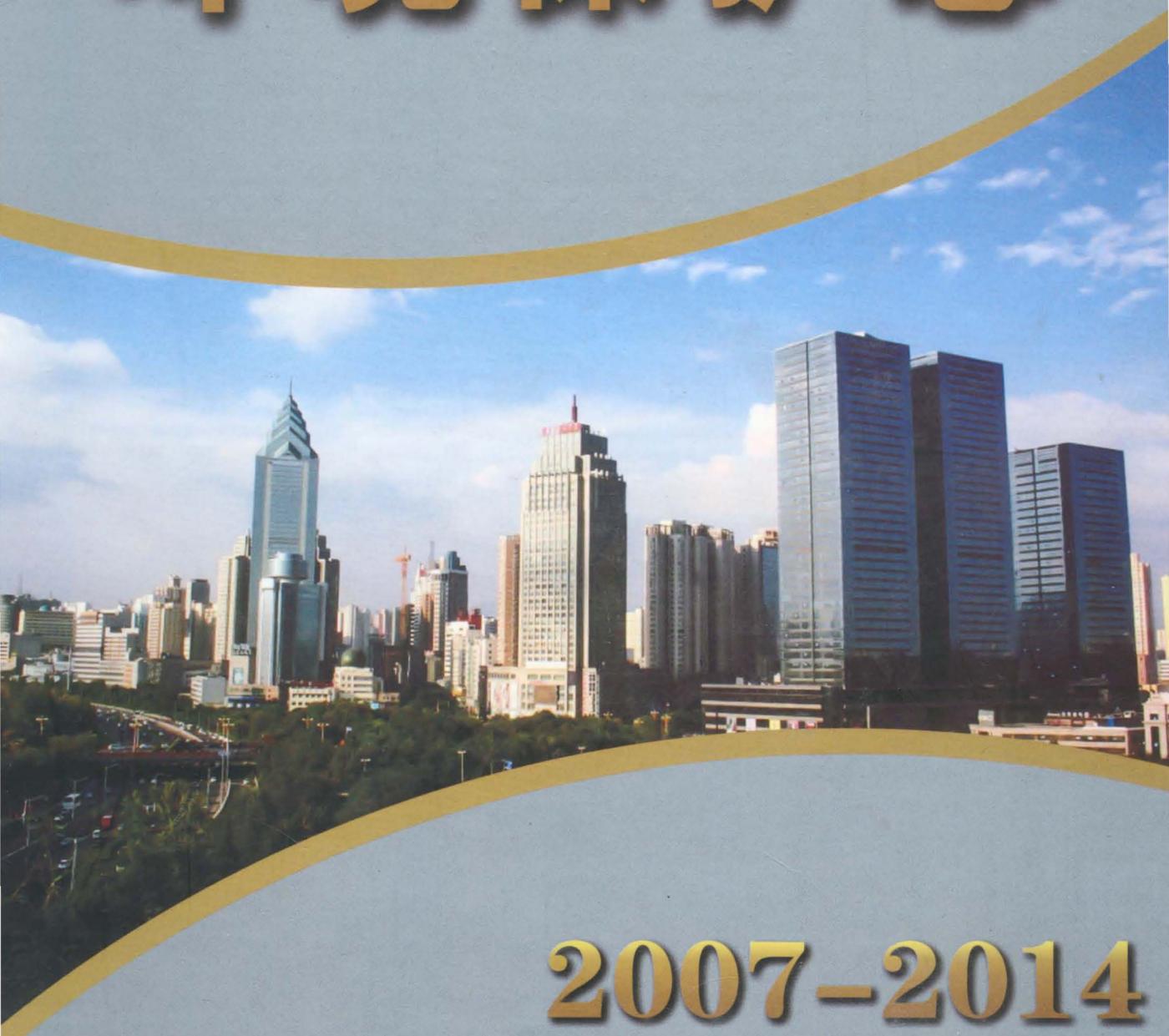


乌鲁木齐市

环境保护志



2007-2014

乌鲁木齐市环境保护志编委会 编

《乌鲁木齐市环境保护志》编纂委员会

主任 张新友

副主任 李新生 陈国桢 赵世英 朱英杰 邱劲松
芮溧红 侯世健

委员 (按姓氏笔划顺序排序)

万旭荣 王 勇 王淑梅 王庆燕(专职) 王 涛
王福君(专职) 付新安(专职) 艾西热甫 刘新立
李金强 李 云 李学琴 李学惠 师浩凌 宋向阳
吕爱华 陈志平(专职) 邹业科 张 勇 郑斯超
袁俊峰 郝文志 郭利平(专职) 徐广林 梁大为
常林建 辜天军 蒲庆伟

《乌鲁木齐市环境保护志》编纂人员

主编 张新友

副主编 付新安(执行)

责任编辑 付新安 陈志平 郭利平 王庆燕 王福君

编撰 (按姓氏笔划顺序排序)

马 宝 马少博 王福君 王庆燕 王 育 王聪聪
王小琴 王 灵 王 杰 王 融 王国庆 边 疆
付新安 白 雪 龙 旭 艾西热甫 兰国栋 左易明
刘新立 刘 强 刘 霞 刘 英 刘 宁 李 沫
李金强 李芝灵 李 洁 李 云 李学琴 师浩凌
向光明 吕 尧 陈志平 陈建峰 宋向阳 孟 亮
汪海龙 陆进展 苏 君 苏菲菲 阿依娜再 杭 勇
张 勇 张 欣 张德其 张国伟 张晓杰 张宇来
郭利平 郭 建 胡永贵 冒 莹 秦国新 贾坤涛
唐努尔 渠 娟 黄 琨 杨 婧 杨永红 韩芹芹
辜天军 薛寒冰

乌鲁木齐市 2007-2014

环境保护志

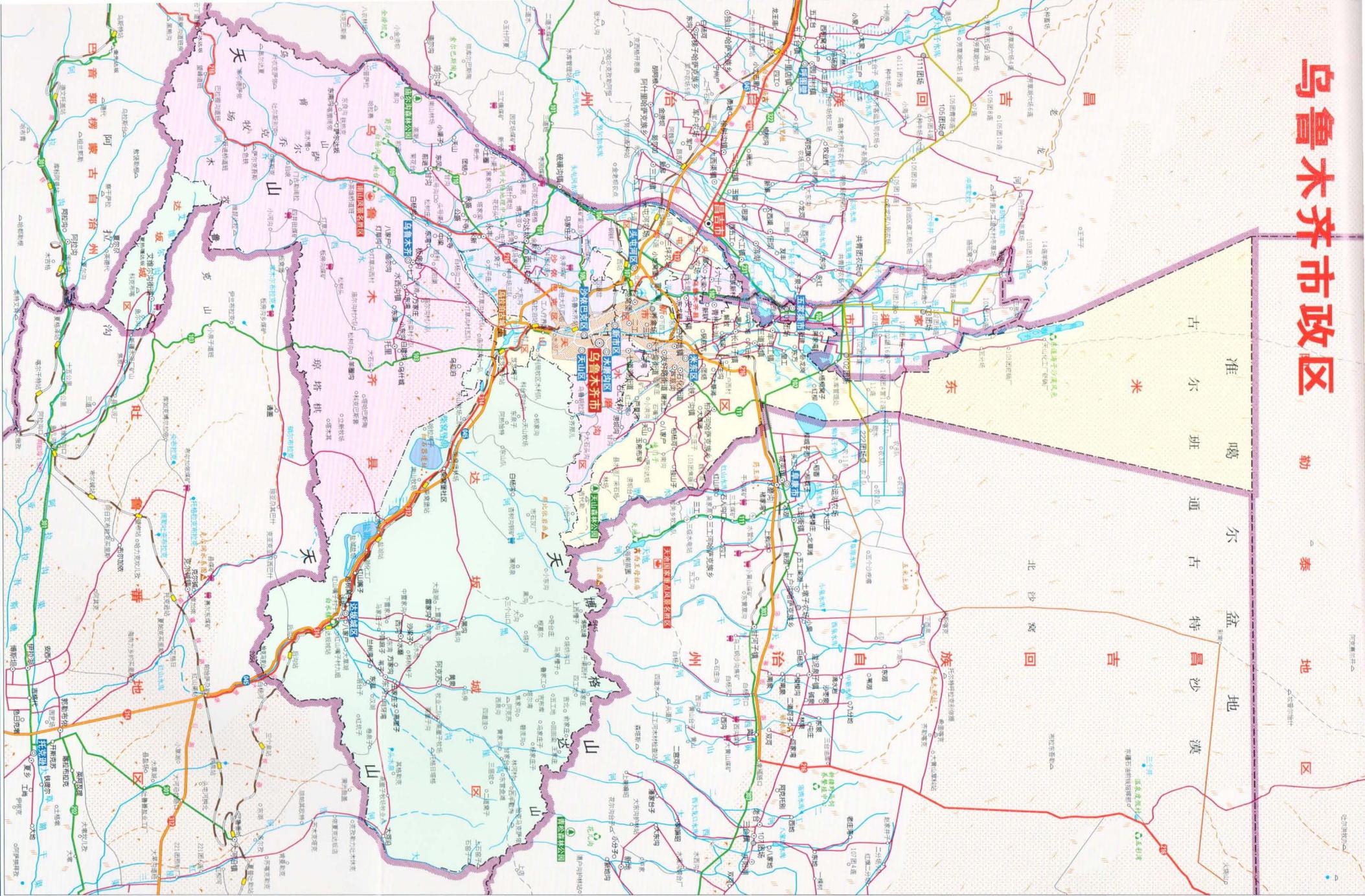
乌鲁木齐市环境保护志编委会 编



乌鲁木齐市政区

勒秦地区

乌鲁木齐市





高新技术开发区
（新市区）

头屯河区

沙湾区

依玛区

克山县

序 言

张新友

盛世修志,志载盛世。在新疆维吾尔自治区成立 60 周年之际,续编《乌鲁木齐市环境保护志》终成定稿,付梓在即,甚感欣慰。衷心祝愿这部记载乌鲁木齐市环境保护事业阶段发展变化和所取得辉煌成就的史志尽早问世,以慰藉读者,并联动更多的优良天数,更安全适宜的生态环境质量,向自治区呈现华诞之礼。

环境保护事业与经济社会发展息息相关,并愈加凸显其重要地位和作用。乌鲁木齐市环境保护局自 1976 年成立至今,39 年的光辉历程,岁月的年轮清晰地描绘着环保事业走过的发展印迹,折射着党和国家的关怀,地方党委和政府的正确领导、鼎力支持和环保工作者脚踏实地、实事求是的科学工作态度以及始终如一,咬定青山不懈怠,不达目的不罢休的职业责任感和高尚情操,并以此而铸就了环保精神和环保文化。

近十年中,中央先后两次召开新疆工作座谈会议,将生态环境保护和改善乌鲁木齐市环境空气质量列为国家层面重点工作,进行战略规划和顶层设计。在计划实施上,从政策、资金、技术等全面予以倾斜支持。这都为全市环境保护工作的深入开展和事业发展,注入了强大动力和前所未有的机遇。让首府彻底扭转冬季环境空气质量差,环境质量得到全面改善和提升,生态保护和修复与社会经济发展水平相适应并实现可持续发展,人民群众在宜居城市生活的幸福感指数逐年增长,这都成为全体环保工作者的历史使命和奋斗目标。环保工作者担负起了环保愿景“建筑师”的责任,将国家和地方党委、政府绘就的蓝图、路线图一一转化、变为现实。成为生活在这座城市里的每一个人可以触及到的环境成果。总投资 454 亿元,组织实施的新一轮蓝天工程建设,126 个重点治理项目,全市中心城区采暖实现天然气 100% 全覆盖,环境空气质量达标天数 310 天,达标率 85%,这些数字无一不镌刻着广大环保工作者的智慧和艰辛付出。环境保护工作在诸多挑战中取得重大突破和全方位发展,实属不易。如今的乌鲁木齐,环境质量总体改善,生态修复,硕果频显,冬日蓝天白雪,夏秋花团锦簇,全市市民的见证、印记、感慨、祝愿无疑是对我们工作的最大慰藉。近十年来,在市委、政府的正确领导下,依靠科技进步和政策导向支持,突出解决制约首府经济发展和危及人民群众身体健康最为迫切需要解决的环境问题为工作重心,实现了城市节能和能源战略转换的历史性进步;实现了污染物排放总量控制和主要污染物大幅削减的进步;实现了工业园区、企业,城市环境基础设施建设多元同步发展,互为补充的进步;实现了生态保护与修复建设并举,城市与农村环境生态互为依存、融为一体,协调发展的进步;实现了环保部门与多部门协同,全社会在更深、更广领域参与环境保护工作的进步;实现了环保规划运筹参与全市综合决策,技术科研强力支撑,工作能力建设和环境监管水平显著提升、发生质的飞跃的进步。可以说环保工作无

论是思想理念、工作思路、还是工作方法，戮力同心的工作干劲还是工作成效都走在全疆同行前列，发挥了“领头羊”的作用，所取得的成绩，也得到了国务院领导及有关部委、自治区、市两级党委、政府的充分肯定。全市环保工作乘势而为，正处于历史发展的最好时期。

编(续)修地方志是一项功在当代，惠泽千秋的宏业，是一项庞大的系统工程。全体参与《乌鲁木齐市环境保护志》(2007~2014)卷的修志人员呕心沥血，锲而不舍，终将120余万字的续修《乌鲁木齐市环境保护志》出版。此为全市环保系统的一件盛事，也是推进全市社会主义物质文明、精神文明、政治文明、生态文明建设的一件大事。

乌鲁木齐市区位优势，在全疆乃至全国都占有重要地位。编(续)修《乌鲁木齐市环境保护志》，秉承“资治、存史、述往事、示来者，为今日谋、为未来筹”的宗旨，全面、系统、准确地回顾记述了本世纪乌鲁木齐市2007年~2014年环保事业的发展历程和历史全貌，记录了环保工作者不畏艰难，开拓进取的奋斗史，记载了近十年来所取得的辉煌成就，内容翔实，包罗万象，是读者案头不可或缺的一部工具书，可慰藉当代、启迪后人，亦可为乌鲁木齐市经济社会发展、环境保护工作提供历史借鉴和科学依据。

以史为鉴可以知兴替，地方志具有独特的历史文化价值和经世致用的功能。《环境保护志》这扇重要“窗口”的开启无疑向区内外、世界展示了乌鲁木齐市的发展轨迹和成就缩影。读志用志、认识既往，以史为鉴、服务当代，与时俱进、开创未来。在“十三五”开局之年到来之时，愿《环境保护志》能为推动乌鲁木齐市更好地树立坚持节约资源和保护环境的基本国策，改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，在建设美丽新疆，实现永续发展，并始终走在全疆前列的宏伟目标中发挥重要作用。

(作者系乌鲁木齐市环境保护局局长)

2015年11月20日

凡 例

一、本志编纂坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”、科学发展观重要思想为指导,遵循辩证唯物主义、历史唯物主义和实事求是的观点和原则,旨在按年度和时光进程,全面、系统、准确地记述和反映乌鲁木齐市环境保护局在十年间的发展变化历程,力求达到思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志为第三卷《乌鲁木齐市环境保护志》,断限与二卷《环境保护志》相衔接。上限起止2007年,下限止于2014年。对于二卷《环境保护志》缺载的事物和2015年重要事项,在上下限时间上有所追溯和延伸。

三、本志记述的范围为乌鲁木齐市行政区辖域范围,主要记述乌鲁木齐市环保局及所属事业单位的发展历史和现状。记述方法按照总述整体,详记局及其直属、简介区县的原则进行。在编纂中,突出环境保护工作和环境质量的发展变化这条主线,细分各工作类别、职能、专业的年代延续和历史进程,力求达到集中有度,章节有余的目的。

四、全志记事采用述、记、志、图、表、录多种体裁,其中以述、志为主体。所载照片与地图,大部集中于卷首,少部穿插于文中。随文“表”“图”“照”均用阿拉伯数字编号,第一位代表篇,第二位代表章,第三位代表节,第四位为所在节的顺序。

五、本志为篇章节目体式架构,志首列特辑、序言、凡例、大事记、概述等与篇同级并列,志末设附录和后记。全志设十一篇三十九章。

六、全志采用规范的语体文。语言力求准确、简明、朴实、流畅。其中时间、数字、计量单位、环境专业名词的用法和表述均按国家公布的有关规定书写。

七、志书中涉及地名,单位名称或环保等专业名词较长时,在篇章第一次出现用全称,以后重复出现时用简称。如“中国共产党乌鲁木齐委员会”,简称“乌鲁木齐市委”或“市委”;“乌鲁木齐市机动车监督管理办公室”简称“机动车监管办”。

八、本志称谓均用第三人称,人名除引文外,一律直述其名,或职务冠于姓名之前。

九、本志编写史料来源取其本局自身形成的文书档案,《环保志》(1976—2006卷),环境质量报告书、年报、年鉴、单行材料,资料汇编,杂志期刊、图书、调查报告、工作报告、工作总结以及走访老同志和知情人作为依据,为节省篇幅,在编写中不再注明出处。

十、本志涉及的全市性统计数据以市统计局公布的为准;市统计局缺遗的数据,以有关主管部门公布为准。

目 录

序言	张新友
凡例	
特辑	(1)
大事记	(7)
概述	(67)

第一篇 环境概况

第一章 自然环境概况	(95)
第一节 地理位置与地质地貌	(95)
第二节 气候气象	(96)
第三节 水文	(99)
第四节 资源	(101)
第五节 自然灾害	(102)
第二章 社会经济概况	(105)
第一节 城市行政区划与人口状况	(105)
第二节 国民经济与社会发展状况	(107)
第三节 城市基础设施建设概况	(112)
第四节 名胜古迹	(126)

第二篇 环境污染防治与总量减排

第三章 环境污染源	(131)
第一节 环境污染源调查	(131)
第二节 污染源概况	(135)
第三节 重点污染源变化概况	(172)
第四章 规划、计划与财务	(209)
第一节 综述	(209)
第二节 “十一五、十二五”及重点专项规划计划的编制	(210)
第三节 各年度主要工作计划的编制及目标完成情况	(213)
第四节 财务管理与部门预算	(215)

第五节	环境保护投资及补助地方专项资金情况	(219)
第六节	环保能力建设	(220)
第五章	政策与法规	(227)
第一节	概述	(227)
第二节	国家环境法制建设	(228)
第三节	地方环境法制建设	(229)
第六章	环境影响评价	(235)
第一节	环境影响评价制度	(235)
第二节	国家和自治区环境影响评价文件分级审批规定	(236)
第三节	环境影响评价审批	(237)
第四节	环境工程评估中心的建立	(240)
第五节	项目评估概述	(241)
第七章	污染防治	(244)
第一节	能源结构变化及能源消耗	(244)
第二节	大气污染防治综述	(246)
第三节	重点废气污染源的防治	(246)
第四节	锅炉及工业窑炉的升级改造	(250)
第五节	集中供热、热电联产的布局和发展	(251)
第六节	清洁能源示范推广工程	
第七节	储油库、加油站、油罐车油气污染治理工作	(255)
第八节	“煤改气”工程	(256)
第九节	工业污染企业的关闭和搬迁治理	(257)
第十节	扬尘污染源的管控	(258)
第十一节	机动车污染防治	(258)
第十二节	水污染防治工作	(266)
第十三节	主要河流、湖库水污染防治	(268)
第十四节	噪声污染防治工作	(270)
第十五节	固体废物污染防治	(271)
第十六节	辐射、化学品、危险品、进口废物环境管理	(273)
第十七节	米东区区域环境综合整治	(274)
第八章	排污总量控制与减排	(277)
第一节	概述	(277)
第二节	“十一五”污染物总量控制及减排	(290)
第三节	“十二五”主要污染物总量控制及减排	(293)
第四节	总量减排核查核算	(298)
第五节	减排监管和培训	(299)

第六节 环境统计	(300)
----------------	-------

第三篇 环境质量状况

第九章 环境质量状况	(317)
第一节 空气环境质量状况	(317)
第二节 水环境质量状况	(322)
第三节 声环境质量状况	(325)
第四节 生态环境质量	(333)
第五节 辐射环境质量	(337)

第四篇 环境监测与科研

第十章 环境监测基础工作	(343)
第一节 监测机构设置、沿革及人员概况	(343)
第二节 各项监测业务开展综述	(345)
第三节 环境监测项目、监测点数、监测频率及布点情况	(346)
第四节 自动站建设	(351)
第五节 环境监测质量保证	(352)
第六节 计量认证	(353)
第十一章 能力建设及管理工作	(355)
第一节 监测能力与标准化建设	(355)
第二节 职工进修与业务考核	(374)
第三节 行政与业务管理	(387)
第四节 污染源监测的变化及开展情况	(390)
第五节 污染事故与应急监测	(393)
第六节 监测信息系统建设与发展	(398)
第七节 友好合作与交流	(400)
第十二章 科技管理与环境科研	(402)
第一节 科技管理与技术交流	(402)
第二节 环保产业管理	(404)
第三节 科研体制及组织机构	(406)
第四节 科研工作综述	(407)
第五节 重点研究项目简介	(408)
第六节 发表论文及获奖情况	(417)

第十三章 环境影响评价、技术服务及管理	(418)
第一节 环境影响评价工作综述	(418)
第二节 环评项目数量统计及重点环评分述	(418)
第三节 技术成果的应用、效能.....	(423)
第四节 管理工作	(425)
第五节 环评资质认证考核与职工培训	(428)

第五篇 环境监察

第十四章 环境监察	(433)
第一节 环境监察机构沿革及发展	(433)
第二节 环境监察工作综述	(439)
第三节 环境污染源治理监察	(455)
第四节 环评和限期治理项目监察	(458)
第五节 “十五小”、“新五小”企业的环境监察	(460)
第六节 环境严查专项行动	(462)
第七节 水源地及生态环境监察	(468)
第八节 环境污染事故应急监察及风险源管理	(471)
第九节 “两会”及亚欧博览会空气质量保障	(475)
第十节 环境信访及 12369 环保热线	(476)
第十一节 环境监察能力和支队标准化建设	(478)
第十二节 人员培训	(482)
第十三节 信息化建设及档案管理	(486)
第十四节 学习交流及荣誉	(488)
第十五节 环境监管方式创新	(490)
第十五章 排污收费及制度建设	(492)
第一节 综述	(492)
第二节 排污费征收及资金使用管理	(492)
第三节 排污申报登记	(496)
第四节 法律、法规、标准的完善及规范	(497)
第五节 环境监察规章及制度建设	(500)

第六篇 自然生态保护

第十六章 生态保护修复	(505)
第一节 生态保护工作综述	(505)

第二节	生态保护规划及计划	(506)
第三节	生态调查和	
第四节	水源保护区规划与建设管理	(508)
第五节	生态保护管理与监督	(512)
第十七章	农村生态环境保护	(517)
第一节	森林、草原、湿地的生态功能保护及恢复	(517)
第二节	畜牧家禽养殖业环境保护管理	(519)
第三节	无公害食品生产	(520)
第四节	农村环境综合整治	(520)
第五节	生态示范创建	(523)

第七篇 环境宣传教育

第十八章	宣传教育	(527)
第一节	机构设置和人员构成	(527)
第二节	环境保护宣传	
第三节	“6·5”世界环境日及大型宣传活动	
第四节	环境保护教育	(536)
第五节	绿色学校创建活动	(538)
第六节	绿色社区创建活动	(547)
第十九章	创建国家环境保护模范城市	(556)
第一节	综述	(556)
第二节	创模基础与发展压力	(556)
第三节	创模目标与差距分析	(562)
第四节	主要任务与措施	(567)
第五节	组织领导	(568)
第六节	创模历程	(572)

第八篇 管理篇

第二十章	机构人事管理	(581)
第一节	新增机构设置及职能	(581)
第二节	人员录用、聘用	(582)
第三节	干部队伍建设及选拔任用	(583)
第四节	职工考核考评	(583)
第五节	干部挂职、维稳	(584)

第六节	工资福利	(586)
第七节	教育培训	(587)
第八节	职称评聘	(587)
第九节	计划生育	(588)
第十节	离、退休干部管理	(588)
第二十一章	行政管理	(590)
第一节	对区县环保机构、行	
第二节	综合目标管理考核	(594)
第三节	联席及协调会议	(595)
第四节	信息中心建设与管理	(597)
第五节	档案管理	(611)
第二十二章	政务、总务	(616)
第一节	政务信息	(616)
第二节	人大政协建议提案办理	(618)
第三节	环境信息公开	(619)
第四节	社会治安综合治理	(633)
第五节	车辆资产管理	(638)
第六节	公文处理	(641)
第七节	后勤物业	(643)
第二十三章	基建	(646)
第一节	综述	(646)
第二节	乌鲁木齐市环保监测执法业务用房项目建设	(653)
第三节	监测子站及监测背景站工程建设	(655)
第四节	区县监测执法能力建设工程	(658)
第五节	环境污染生物修复研究示范基地建设	(662)
第六节	惠和苑(市环保系统职工住宅团购房)建设项目	(664)
第七节	空军油料转运站防渗围堰工程及搬迁工作	(666)
第二十四章	职能规章	(668)
第一节	各部门职能	(668)
第二节	各项规章制度	(670)

第九篇 政事篇

第二十五章	机构沿革	(677)
第一节	乌鲁木齐市环保局机构建置与发展	(677)
第二节	市环保局历届领导人员更迭情况	(683)

第二十六章 职工队伍	(686)
第一节 历年职工概况(2006~2014年)	(686)
第二节 机关各处室及局属	(687)
第三节 高级工程师、工程师概况	(694)
第二十七章 党群工作	(700)
第一节 党组织和党员概况	(700)
第二节 党建工作	(703)
第三节 精神文明创建活动	(712)
第四节 机关文化建设活动	(713)
第五节 干部教育、培训、挂职	(716)
第六节 各级人大代表、政协委员	(717)
第七节 共青团建设	(717)
第八节 工会	(719)
第九节 社会团体	(721)
第十节 重要会议与交流活动	(722)
第十一节 国内、国际技术合作与交流	(737)
第二十八章 纪检监察	(743)
第一节 综述	(743)
第二节 廉政教育工作	(744)
第三节 制度、规章、保障措施	(754)
第四节 领导干部廉洁自律	(755)
第五节 政务公开及权力运行监督	(756)
第六节 纠风及行风建设	(757)

第十篇 成果荣誉篇

第二十九章 参加学术会议及出版著作发表论文	(761)
第一节 全国性学术会议	(761)
第二节 西部省会城市会议	(763)
第三节 自治区、市学术会议及工作经验交流	(764)
第四节 省级以上刊物发表和收入论文文集的论文	(765)
第五节 获奖课题和论文	(778)
第六节 出版著作与资料汇编	(780)
第三十章 先进集体、先进个人	(781)
第一节 荣获国家、自治区、市表彰的先进集体、单位	(781)
第二节 荣获国家、自治区、市表彰的先进个人	(786)

第十一篇 区县篇

第三十一章 米东区	(801)
第一节 自然环境社会概况	(801)
第二节 政事管理	(804)
第三节 环境污染防治	(815)
第四节 环境监察	(829)
第五节 自然生态保护	(841)
第六节 环境宣传教育	(844)
第三十二章 开发区(头屯河区)	(847)
第一节 自然环境社会概况	(847)
第二节 政事管理	(848)
第三节 环境污染防治	(861)
第四节 环境监察	(873)
第五节 自然生态保护	(882)
第六节 环境宣传教育	(885)
第三十三章 高新区(新市区)	(888)
第一节 自然环境社会概况	(888)
第二节 政事管理	(889)
第三节 环境污染防治	(896)
第四节 环境监察	(905)
第五节 自然生态保护	(913)
第六节 环境宣传教育	(917)
第三十四章 天山区	(921)
第一节 社会经济概况	(921)
第二节 政事管理	(922)
第三节 环境污染防治	(927)
第四节 环境监察	(935)
第五节 自然生态保护	(944)
第六节 环境宣传教育	(946)
第三十五章 沙依巴克区	(948)
第一节 自然环境社会概况	(948)
第二节 政事管理	(949)
第三节 环境污染防治	(964)
第四节 环境监察	(972)

第五节 自然生态保护	(982)
第六节 环境宣传教育	(983)
第三十六章 水磨沟区	(986)
第一节 水磨沟区概况	(986)
第二节 政事管理	(987)
第三节 环境污染防治	(996)
第四节 环境监察	(1005)
第五节 自然生态保护	(1014)
第六节 环境宣传教育	(1020)
第三十七章 达坂城区	(1023)
第一节 自然环境社会概况	(1023)
第二节 政事管理	(1025)
第三节 环境污染防治	(1032)
第四节 环境监察	(1042)
第五节 自然生态保护	(1049)
第六节 环境宣传教育	(1057)
第三十八章 乌鲁木齐县	(1060)
第一节 自然环境社会概况	(1060)
第二节 政事管理	(1061)
第三节 环境污染防治	(1064)
第四节 环境监察	(1070)
第五节 自然生态保护	(1077)
第六节 环境宣传教育	(1087)
第三十九章 甘泉堡经济技术开发区(工业区)	(1091)
第一节 自然环境概况	(1091)
第二节 机构建置沿革与发展	(1092)
第三节 环境保护监督管理情况	(1092)

附 录

乌鲁木齐市大气污染防治条例	(1097)
关于加强乌鲁木齐区域大气污染防治工作的若干意见	(1102)
乌鲁木齐市建设项目环境准入管理实施意见	(1109)
乌鲁木齐市防治机动车排气污染监督管理办法	(1112)
乌鲁木齐市大气污染防治“十二五”规划	(1114)
乌鲁木齐市“十二五”生态建设和环境保护规划及 2020 年长期规划	(1138)