

山东人力资源和 社会保障志

1949—2008

山东省人力资源和社会保障厅 编

上 人事志 劳动志

山东省地图出版社

山东人力资源和社会保障志

(1949 - 2008)

山东省人力资源和社会保障厅 编

山东省地图出版社

二〇一四年·济南

图书在版编目(CIP)数据

山东人力资源和社会保障志:全2册/李广林主编;
山东省人力资源和社会保障厅编. —济南:山东省地图
出版社,2014.9

ISBN 978 -7 -80754 -843 -0

I. ①山… II. ①李… ②山… III. ①人力资源管理
- 概况 - 山东省②社会保障 - 概况 - 山东省 IV.
①F249.275.2②D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 215318 号

责任编辑:张玉良 李宗梅

山东人力资源和社会保障志

出版发行:山东省地图出版社

社 址:济南市二环东路 6090 号

邮 编:250014

发行电话:0531-88930993

传 真:0531-88581337

印 刷:山东德州新华印务有限责任公司

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张:78.75

字 数:1400 千字

印 数:1-1000册

版 次:2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

定 价:598.00 元(上、下册)

《山东人力资源和社会保障志》

编纂委员会

(2014年)

主任	韩金峰				
副主任	刘玉宝	董广驰	夏鲁青	李伯平	杨喜坤
	郑忠德	孙廷玉	陈向东(挂职)		刘杰
	房波	亓军	姜清海	房明	魏兴隆
	张保民	孙德平			
委员	张祝秀	侯复东	李兆俊	褚国良	杨洁德
	衣军强	高德敬	韦钦云	张敬荣	刘运
	赵光来	吕建敏	李洪吉	张百顺	李元芝
	刘峰	丛勤滋	王德学	王玮	曲同军
	刘宝强	谷业广	刘玉亮	林建春	于顺水
	王平	赵光来	潘文勇	陈长辉	李启国
	孔庆生	王德	刘吉欣	肖建新	张庆国
	崔西勇	尹刚	方庆旭	刘长华	仇振华
	杨中强	安宝岩	赵晓燕	贺广彪	徐国钧
	史连启	许明道	孙戈力	毕京福	李广林
	金鲁峰	谭建国	李军	史文山	崔京建
	张志宏	赵盈瑞	翟作俭	梁万里	杜广选
	郭成臣				

《山东人力资源和社会保障志》总纂人员

主 编 李广林
编 辑 陈明乾

《山东省志·政权志》编纂委员会 (1995年)

主 任 邵桂芳 王科三
副 主 任 高占坤 王义德 王文波 刘彩文 王启信
委 员(按姓氏笔画为序)
王文奎 曲万法 冷明道 张述存 陈登曦
主 编 高占坤
副 主 编 张述存 冷明道 王文奎 曲万法
编纂成员(按姓氏笔画为序)
王 平 王文奎 曲万法 乔远征 冷明道
李丽蓉 张永臣 张述存 高占坤
参编人员(按姓氏笔画为序)
丁振寰 山作启 王 平 王文波 王文奎
王永新 王守堂 王瑞明 冯维国 刘广皎
曲万法 乔远征 冷明道 李丽蓉 邱传远
邱作宽 邹 光 张永臣 张述存 张积军
郑爱国 段贺光 高占坤 郭润来 徐忠甫
鹿谔慧 黄子良 崔景璞 蒋永涛

《山东省志·政权志》
人事篇编纂工作领导小组
(2005年)

组 长 葛文学
副 组 长 刘祥瑞 张祝秀
办 公 室 主 任 刘祥瑞(兼)
办 公 室 副 主 任 赵光来 刘 峰
主 编 曲万法

《山东省志·政权志》人事篇编审人员
(2010年)

主 审 夏鲁青
副 主 审 李广林
主 编 曲万法
编 纂 人 员 曲万法 樊庆军 王俊杰 陈明乾 王宏伟

《山东省志·劳动志》编纂委员会 (1993年)

主 任 刘福生

副 主 任 牛耀宗 吴 鹏 廖小牧

顾 问 王寿汉 张万杰 辛 锐

编 委(按姓氏笔画为序)

于甲戌 马承悌 王直平 王宗南 王宗洲

牛耀宗 刘福生 陈依华 吴 峰 吴 鹏

李义训 李起源 张德佑 胡聿封 徐书敬

鲁玉光 廖小牧

主 编 王宗洲

编 辑 王宗洲 陈明乾 戚 成

参加编写人员

缪洪敖 李功勋 谢芬贵 李国勇 宗 洲

戚 成 陈明乾 张志宏 刘毅言 高明仁

吴承宽 谷庆贵 韩万才 李昌荫 袁振纲

张雪燕

工作人员 殷玉兰 王万九 王盛伦 李 颖

《山东省志·劳动和社会保障志》
编纂委员会
(2012年)

主任	韩金峰				
副主任	曹可元	黄麟英	刘玉宝	董广驰	夏鲁青
	李伯平	管世隆	杨喜坤	郑忠德	
	巴哈提	夏尔西别克		张凤光	孙廷玉
	刘杰	房波	亓军	姜清海	房明
	魏兴隆				
委员	张祝秀	侯复东	张百顺	王守堂	杨洁德
	衣军强	高德敬	张保民	韦钦云	张敬荣
	刘运	李汝春	吕建敏	李洪吉	孙德平
	李元芝	刘峰	王德学	王玮	曲同军
	刘宝强	谷业广	李伟晶	刘玉亮	于顺水
	赵永德	翟作俭	赵光来	王平	刘建生
	邵铁明	肖建新	攸花菊	刘吉欣	仇振华
	安宝岩	丛卫岗	方庆旭	杨中强	贺广彪
	徐国钧	史连启	孙金荣	刘运	毕京福
	李广林	金鲁峰	谭建国	孙戈力	崔京建
	张志宏				

《山东省志·劳动和社会保障志》 编写人员

主 编 李广林
副主编 陈明乾 王宏伟

《山东省志·劳动和社会保障志》 撰稿人员

(按姓氏笔画为序)

王克星	王际仓	王敬涛	石玉建	丛卫岗	孙学峰
吕 红	刘福娜	李广瑞	李冠强	李福东	陈 新
柳新伟	赵晓燕	徐 媛	高 敬	董延杰	程 黎
程耀武	解立峰	褚国良			

说 明

一、为客观记述新中国建立 60 年来山东人力资源和社会保障各项事业的历程和发展状况,省人社厅决定:在两轮《山东省志·政权志》(以下简称《政权志》)和《山东省志·劳动志》《山东省志·劳动和社会保障志》(以下简称《劳动和社会保障志》)均已公开出版的基础上,编纂《山东人力资源和社会保障志》(以下简称《人社志》)。

二、《人社志》编纂的指导思想:坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法,实事求是地记述 60 年来山东省人力资源和社会保障事业的发展历程,为全省人社事业的改革发展存史资政。

三、《人社志》的总体架构:按照两轮志书的基本框架,设《人事志》分志、《劳动和社会保障志》分志。《人事志》分志上下设两篇:第一轮《政权志·人事篇》为上篇,第二轮《政权志·人事篇》为下篇,篇下设章。《劳动和社会保障志》分志分上下两部:第一部为第一轮《劳动志》,第二部为第二轮《劳动和社会保障志》,志下设篇,篇下设章。

四、记述的时间上下限:按照省史志办志书编纂总体要求,上限自新中国建立时起,可适当上溯,下限至 2005 年底。考虑到 2009 年 3 月省人民政府机构改革,撤销省人事厅和省劳动和社会保障厅,组建省人力资源和社会保障厅的具体情况,同时考虑资料征集问题,为使志书能真正起到存史资政作用,本次编纂《人社志》,上限起自新中国建立,适当上溯,下限《人事志》分志截至 2005 年底,《劳动和社会保障》分志截至 2008 年底。

五、为弥补省志篇幅局限,在《人事志》分志上下两篇基础上,增设附录:人事工作法规文件选,辑录 60 年间省委、省人民政府、省人事厅(局)印发的有关全省人事工作方面的重要文件;在《劳动和社会保障志》原有四篇内容基础上,扩展附录:1. 劳动和社会保障工作法规文件选,收集范围由 1986 - 2005 年下延至 2008 年底;2. 全省劳动和社会保障统计资料(增加 2006 - 2008 年的内容)。

六、《人社志》采用述、志、图、表、录等体裁,以志为主;按人力资源和社会保障

保障主体事业横排门类,纵述史实,篇、章下设无题概述,作概括提示;使用规范语体文。

七、内文中图表以篇为单位编号,在同一篇内的图表用阿拉伯数字顺序编号,如图1-1、2、3等;表3-1、2、3等。

八、断限内,省级人事、劳动和社会保障行政机构名称几经变化,本志表述时均按照史实使用当时名称。

九、附录辑录的人事工作、劳动和社会保障工作法规文件,有的已废止,有的至出版时仍现行有效。《人社志》在辑录时,不涉及文件的效力。

十、本志资料主要来源于省档案馆,省人力资源和社会保障厅档案室、原省人事厅编印、出版的有关资料,各参编处室和单位公开资料。统计数字以统计部门公布的为准。

十一、《人社志》在表述部门机构名称时,为避免文字过于冗长而给读者造成不便,在不引起异议的情况下,尽量使用简称。如“中共山东省委”简称“省委”;“中共山东省委组织部”简称“省委组织部”;“山东省人民政府”简称“省人民政府”;“山东省人事局、山东省人事厅”简称“省人事局、省人事厅”;“山东省劳动局、山东省劳动厅、山东省劳动和社会保障厅”简称“省劳动局、省劳动厅、省劳动保障厅”;“各市劳动和社会保障局”简称“各市劳动保障局”等。但法规文件中使用的全称或简称保持不变。

十二、除增加和改写的部分内容外,原有志书内容原则保持不变。对明显的编辑和印刷错误,在本次总纂时予以更正,不另加说明。

总 目 录

上 册

人事志	(1)
劳动志	(369)

下 册

劳动和社会保障志	(665)
----------------	-------

目 录(上)

人事志(1949—1982)

概述	(3)
第一章 晚清时期山东省人事	(4)
第二章 民国时期山东省人事	(9)
第一节 北洋军阀政权人事	(9)
第二节 国民党政权人事	(11)
第三节 人民民主政权人事	(18)
第三章 中华人民共和国成立后山东省人事	(25)
第一节 人事方针与人事管理体制	(25)
第二节 工作人员来源 调配与构成	(29)
第三节 任免 考核 奖惩	(39)
第四节 培训	(45)
第五节 工资与福利	(50)
第六节 离休 退休 退职	(59)
第七节 机构编制管理	(65)

人事志(1983—2005)

概述	(75)
第一章 人事工作方针与人事管理体制	(79)
第一节 人事工作方针	(79)
第二节 人事管理体制	(80)
第二章 干部来源与构成	(85)
第一节 干部吸收录用	(85)

第二节	大中专毕业生就业	(90)
第三节	军队转业干部安置	(96)
第四节	干部队伍构成	(103)
第三章	国家公务员管理	(109)
第一节	公务员制度的建立	(109)
第二节	职位分类与职务升降和任免	(111)
第三节	交流与回避	(114)
第四节	考核与奖惩	(115)
第五节	行为规范与纪律	(118)
第四章	人才资源开发	(121)
第一节	人才强省战略	(121)
第二节	人才引进、流动与服务	(122)
第三节	高层次人才开发	(126)
第四节	引进国外智力	(139)
第五章	专业技术人员管理	(142)
第一节	专业技术职务评聘	(142)
第二节	人事考试	(149)
第三节	专家待遇	(152)
第四节	人事代理	(154)
第六章	干部教育与培训	(156)
第一节	公务员培训	(156)
第二节	专业技术人员继续教育	(159)
第三节	军队转业干部培训	(161)
第四节	出国(境)培训	(162)
第七章	工资与福利	(166)
第一节	工资	(167)
第二节	福利	(181)
第八章	干部离休退休	(186)
第一节	离休退休干部的条件和待遇	(188)
第二节	离休退休干部管理与服务	(192)
第三节	发挥离休退休干部作用	(194)
第九章	机构编制管理	(197)
第一节	机构编制管理体制	(197)

第二节 行政机关机构编制管理	(198)
第三节 事业单位机构编制管理	(203)
第四节 事业单位登记管理	(209)
第十章 事业单位改革	(212)
第一节 事业单位改革的探索和发展	(212)
第二节 事业单位改革的全面推进	(214)
附录 人事工作法规文件选	(219)
山东省人才市场管理条例	(219)
山东省专业技术人员继续教育条例	(224)
山东省事业单位登记管理办法	(227)
山东省事业单位机构编制管理规定	(231)
中共山东省委 山东省人民政府关于进一步落实知识分子政策的决定	(236)
中共山东省委 山东省人民政府关于印发《山东省招聘引进人才的政策规定》 《山东省引进海外人才智力和国外留学人员的政策规定》 《山东省重奖有突出贡献科技人员的政策规定》的通知	(240)
中共山东省委 山东省人民政府关于实施“泰山学者”建设工程的意见	(245)
中共山东省委 山东省人民政府关于实施人才强省战略进一步加强 人才工作的意见	(249)
中共山东省委 山东省人民政府关于推进事业单位改革的意见	(258)
山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅关于印发《关于加强专业技术 人才队伍建设的实施意见》的通知	(266)
中共山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅关于印发《“泰山学者” 建设系列工程实施办法》的通知	(271)
中共山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅转发《省编委办公室 等四部门关于省属经营开发服务类事业单位改企转制的实施意见》 的通知	(278)
中共山东省委办公厅、山东省人民政府办公厅转发省人事厅《关于 山东省事业单位岗位管理试行办法》的通知	(281)
中共山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅转发省人事厅《关于 山东省事业单位实行人员聘用制度暂行办法》的通知	(285)
中共山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅转发《省人事厅 省财	

- 政厅关于事业单位分配制度改革的指导意见》的通知 (292)
- 中共山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅转发省委组织部 省人事厅关于《山东省事业单位考核试行办法》的通知 (296)
- 山东省人民政府办公厅关于印发《山东省奖励表彰事项报批程序》的通知 (300)
- 山东省人民政府关于印发《山东省专业技术人员和管理人员合理流动暂行规定》的通知 (302)
- 山东省人民政府关于印发《山东省行政奖励表彰规定》的通知 (304)
- 山东省人民政府办公厅关于印发《山东省有突出贡献的中青年专家选拔管理暂行办法》的通知 (309)
- 山东省人民政府关于加强行政行为考核 激励公务员干事创业的意见 (314)
- 山东省人民政府办公厅关于促进留学人员创业园加快发展的意见 (317)
- 山东省人事厅关于印发《山东省国家公务员职位轮换(轮岗)实施办法》的通知 (321)
- 山东省人事厅关于印发《山东省博士后管理工作暂行办法》的通知 (323)
- 中共山东省委组织部 省人事厅印发《关于进一步完善国家公务员制度和参照管理工作的意见》的通知 (327)
- 山东省人事厅关于印发《山东省专业技术职务评审委员会组织办法(试行)》和《山东省专业技术职务任职资格评审办法(试行)》的通知 (332)
- 山东省人事厅关于印发《山东省人事考试考务工作规则》的通知 (342)
- 山东省人事厅关于进一步加强出国(境)培训管理工作的通知 (355)
- 山东省人事厅等3部门关于印发山东省自主择业军队转业干部安置管理暂行办法的通知 (357)

劳 动 志

- 概述 (371)

第一篇 劳动就业

第一章 城镇劳动力	(379)
第一节 城镇劳动力资源	(379)
第二节 社会劳动者	(381)
第二章 就业制度	(386)
第一节 自谋职业	(386)
第二节 统包统配	(390)
第三节 “三结合”就业	(400)
第三章 城镇知识青年上山下乡	(402)
第一节 动员	(402)
第二节 安置	(404)
第三节 回城	(410)
第四章 劳务输出	(413)
第一节 国外输出	(413)
第二节 省外输出	(414)

第二篇 劳动管理

第一章 劳动计划	(421)
第一节 计划管理	(421)
第二节 工资总额	(423)
第三节 劳动生产率	(425)
第四节 工资基金管理	(427)
第二章 企业劳动力管理	(429)
第一节 用工形式	(429)
第二节 劳动组织	(436)
第三节 定员定额	(437)
第四节 劳动力调配	(441)
第五节 精简职工	(447)
第六节 劳动纪律	(449)
第三章 职工队伍	(451)