

000105

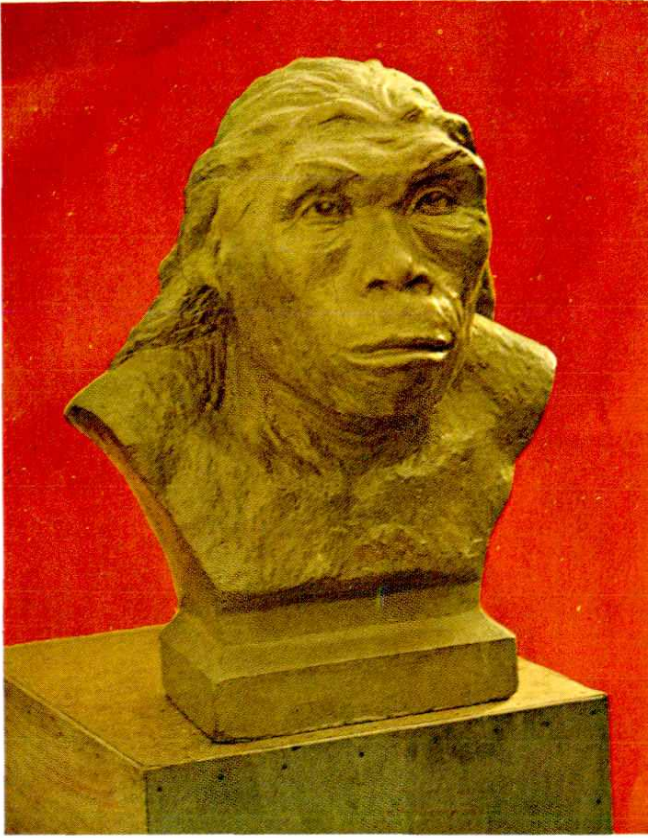
陕西省志

陕西省地方志编纂委员会主编

人口志

曹占泉 编著

三秦出版社



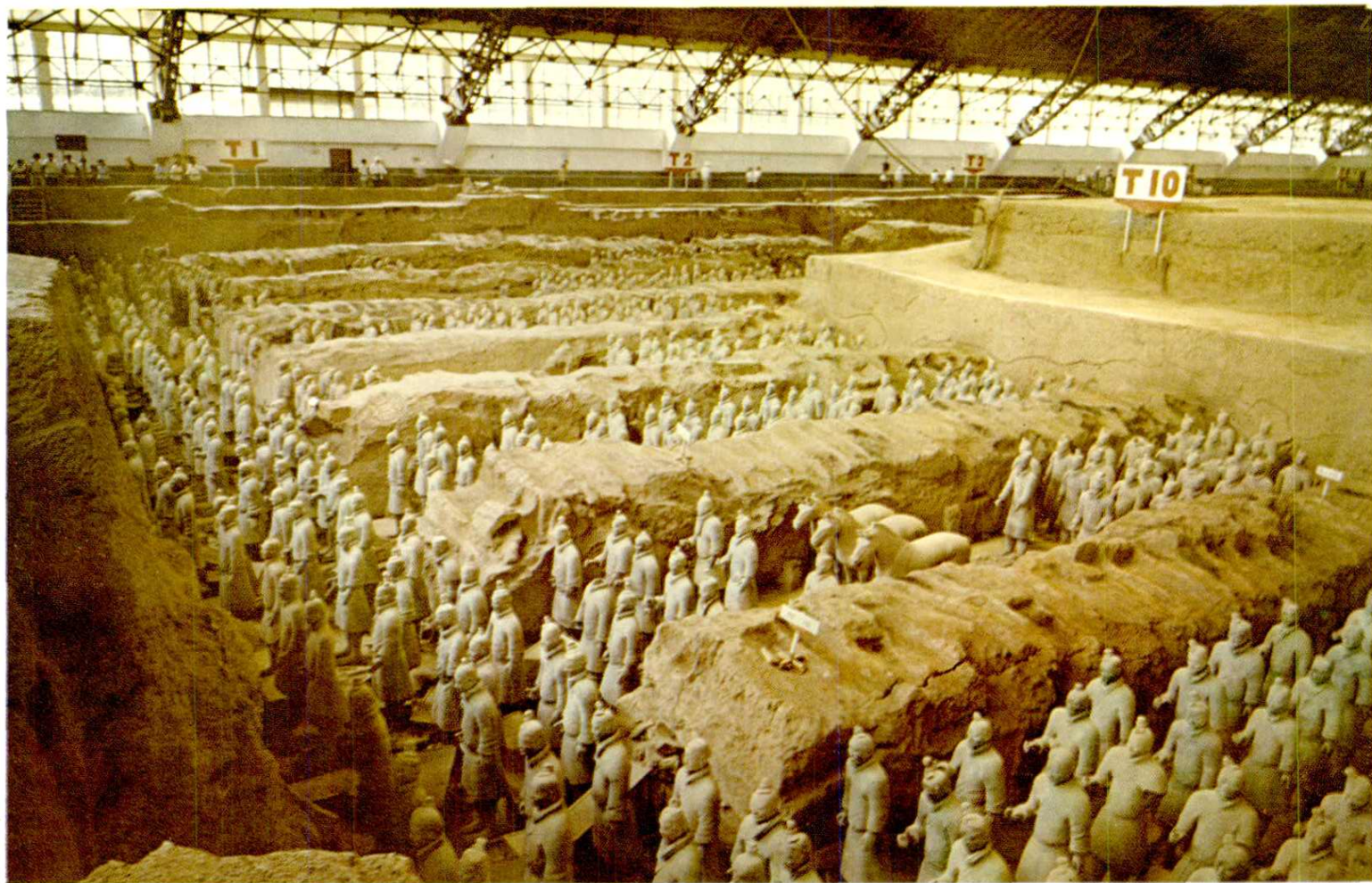
蓝田猿人复原像

刘葆华 摄



大荔人化石

刘葆华 摄



秦兵马俑一号坑

安克仁 摄

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会主编

人口志

曹占泉 编著



三秦出版社

责任编辑：冯慧福

封面设计：解维国

序 言

陈元方

《陕西省志·人口志》是一部关于陕西人口问题的书，资料丰富，内容翔实。编著者曹占泉。校阅之后，特为之序。

现实生活愈来愈证明，人口问题同我国国民经济与社会发展的关系，至为重要。我国现代人口的发展，大约是为三十年增加一倍。从世界范围讲，我国人口占世界人口的百分之二十二，而可耕地只占世界可耕地的百分之六点六八。在我国经济与社会发展中，我们正在致力于社会主义的现代化建设，以彻底改变社会生产力的不发达状况，这是毫无疑义的。与此同时，必须加强人口数量的控制和人口质量的提高，以彻底改变人口发展的无计划状况，这也是毫无疑义的。如果我们不是这样认识人口问题和正确处理人口发展与经济发展、社会发展的关系，势必造成人口生产同物质生产比例的失调。现在，人口生产同物质生产的比例失调现象，在全国存在着，在陕西省以及省内各市、地、县、乡、村也都存在着。这只要我们简单地将任何一市、一地、一县、一乡、一村的可耕地与人口的历史变化情况加以统计对比，就不难看出人口问题的严重性和控制人口的迫切性。现在，人口问题，已不是一家一户的事，个人的事，而是日益成为社会大事，国家大事和关系社会主义建设的大事了。

按照国家计划，到公元2000年，我国工农业生产总产值将翻两番，并把人口控制在十二亿以内，这样才有可能提高城乡人民的生活水平。这是一个光荣而艰巨的任务。因此，人口问题必须研究，人口政策必须讲求，人口增长率必须削减，人口计划工作必须加强。

回顾过去，在相当长的时期里，我们对于人口问题的认识，有很

大片面性，曾经以为我国的人口不存在什么问题，甚至以为人口越多越好。认为：人，不仅是消费者，也是生产者，“人人都有两只手，可以靠劳动吃饭”。这些看法不无道理，但以为人口的任何发展都不会有问题，因而没有控制人口和实行人口有计划地发展的必要，那就非常片面而荒谬了。谁都明白：人出生后的十多年，只是纯粹的消费者，并非劳动者，到了成年以后才成为劳动者，到了老年丧失劳动能力之后，又成为纯粹的消费者。可见人们并非任何时期，都是劳动者。这种纯粹消费者人口（或称被抚养人口）在人口总数中的比重越大，则家庭与社会的消费越大、负担也越大，吃饭、就业、教育、住房、医疗等方面的困难也就越大，人们生活水平的提高也就越来越慢，这已是众所周知的事实。再说，即使是成年的劳动者，也未必为社会生产的发展所能完全容纳。又有人认为：可以实行“两个人的饭三个人吃”。这办法，也不行。“两个人的饭三个人吃”，只能降低劳动生产率，绝非人口问题的出路。显而易见，这些观点是不能代替科学的人口论的。

马克思、恩格斯在他们所处的时代，十分强调社会生产力的发展对缓和世界人口的作用。恩格斯认为：创造了现代资产阶级社会的那些社会生产力所产生的生产资料和交换手段，足以在短期内，使人口生产与物质生产的“比例关系翻转过来，并且把每个人的生产力提高到能生产出够两个人、三个人、四个人、五个人或六个人的消费的产品”。他还认为那时“科学将大规模的发展，象在工业中一样，彻底地应用于农业。欧洲东南部和美洲西部的天然肥沃的极其富饶的地区，将以空前巨大的规模进行开发。”然而即使在这种情况下，也不应对人口的发展失去警惕。恩格斯接着指出：“如果这些地区，都已经开垦出来，可是还有匮乏现象，那才是该说‘应该警惕’的时候。”

（见1886年3月29日《致弗·阿·朗格》的信）。在象我国这样耕地有限、经济尚不发达而人口如此众多的国家里，应该对人口问题有高度的警惕，就更不用说了。

我们已往对人口问题的忽视，是怎样造成的？我想，其一是由于

人口理论工作的薄弱。长期以来，我们的人口理论停滞在一百多年前马克思批判马尔萨斯人口论的水平上，只承认相对的人口过剩，不承认也有绝对的人口过剩；认为人口问题只是资本主义社会有，而在社会主义似乎是不会有的。在这种观点支配下，马克思主义的人口理论没有在我国得到应有的发展，以致失去对实际的指导。其二是忽视了我国人口的实际，没有从本国的人口生产与物质生产的实际出发，研究新情况，解决新问题。

现在情况不同了，特别是党的十一届三中全会以来，党和国家十分重视人口问题。马克思主义人口理论理应在我们这样的人口大国有所发展而且已经有了发展。计划生育工作，已经成为我国的基本国策。人口计划与经济建设同为我国的基本国策。执行这一国策，必将造福于国家人民，这是不言而喻的。

《陕西省志·人口志》一书，为我们提供了一个省的人口资料。书中介绍了陕西从八十万年前的蓝田猿人到现代人的类进化历程和陕西历代人口的发展过程，对于陕西历代人口数量的变化，户籍的管理等均有较详细的阐述。而且涉及到人类学、社会学、历史学、经济学、人口学、优生学等方面的知识，对研究陕西人口史、民族史、婚姻史以及计划生育，都是很有用的。它的内容，虽不能说已十分完备，有的观点亦不是没有可以商榷之处，但是我们陕西毕竟有了一部较为完备的人口志，从而填补了陕西人口史料的空白，这确是令人高兴的。

一九八五年六月十三日

凡 例

一、断限：上限起自八十万年前，介绍蓝田猿人的活动状况；下限截止1982年底，记述全省人口的现状。

二、体例：本书采用志体，横列人口门类，纵述人口过程。以横为主，纵横结合。以类系事，事以类从。先分大类，次分小类，共设章、节、目三个层次，层层相辖，先后相因。

三、形式：本书采用志、图、表、录等形式，以志为主，图表相辅，附录为补。

四、范围：以全省总体人口为主，兼及地、市（郡、府、州）、县人口。既写人口实数，也记人口变迁、分布、构成及其原因、过程和结果，并记当时的人口思想和政策。对因历史沿革所形成的不同时期的陕西人口，均改化作现代疆域的行政区划而计算数值。

五、资料：本书引用资料，民国以前以二十四史地理志、食货志、帝王纪和官修“会典”、“会要”、“户部清册”之类为主；清代和民国时期的人口资料则以地方志、历史档案资料为主；现代人口资料主要来源于文档、统计、公安和计划生育等部门的文献资料。

对于同一时期、同一项目，来自不同方面的记录资料，其差异较大者，则择取较为符合当时人口发展规律的一种资料，列入相应的门类中，其余列入附录中，以便对照考察。

为了有关方面研究方便，本书在记述人口的同时，也收集了户籍资料，并对婚姻、家庭和计划生育资料，分列专章，重点记述。

六、方法：为保证新编志书的科学性，本书除用志书的方法记述外，还应用了一些现代科学方法。如统计分析方法、社会经济分析方法、考古资料分析方法、历史资料对比法等，以期达到尽可能地揭示人口规律的目的。

目 录

前 言

第一章	概述	1
第二章	人口与环境	11
第一节	自然环境	12
第二节	社会环境	18
第三章	人口分布	24
第一节	古代人口的分布	24
第二节	现代人口的分布	26
第四章	人口源流	42
第一节	陕西的猿人	42
第二节	陕西的古人	43
第三节	陕西的新人	44
第四节	陕西的现代人——半坡人	45
第五章	人口变迁（上）	51
第一节	周秦汉晋南北朝时期	51
第二节	隋唐五代时期	62
第三节	宋元明清时期	71
第六章	人口变迁（下）	90
第一节	民国时期陕西人口的变迁	90
第二节	民国时期陕西的农村人口	105
第七章	边区人口	108

第一节	陕甘宁边区的经济	108
第二节	陕甘宁边区的人口变化	109
第三节	陕甘宁边区的人口特征	113
第八章	人口变动	118
第一节	总量变动	118
第二节	自然变动	123
第三节	社会变动	139
第四节	人口类型	143
第九章	人口构成	147
第一节	人口规模	147
第二节	性别构成	148
第三节	年龄构成	151
第四节	城乡构成	154
第五节	农业与非农业人口构成	155
第六节	行业职业构成	157
第七节	民族构成	159
第十章	人口素质	161
第一节	自然素质	161
第二节	社会素质	172
第三节	期望寿命与生命指数	182
第十一章	劳动力人口	187
第一节	构成与特征	187
第二节	劳动价值与消费	192
第三节	负担系数	196
第四节	劳保与社会保险	198
第五节	待业人口的安置	199
第十二章	人口与福利	202
第一节	卫生福利	202
第二节	妇幼保健	203
第三节	婴幼儿教育	210
第四节	社会救济人口的福利	212

第十三章 人口管理.....	218
第一节 古代陕西人口的管理.....	218
第二节 新中国陕西人口的管理.....	212
第三节 户籍管理.....	222
第四节 管理投资.....	228
第五节 殡葬管理.....	228
第十四章 人口普查.....	231
第一节 第一次人口普查.....	231
第二节 第二次人口普查.....	235
第三节 第三次人口普查.....	241
第十五章 婚姻与家庭.....	259
第一节 婚姻.....	259
第二节 家庭.....	263
第十六章 计划生育.....	273
第一节 组织机构.....	273
第二节 人口规划.....	277
第三节 宣传教育.....	284
第四节 节育技术.....	286
第五节 政策与规定.....	289
第六节 人口再生产过程.....	291
第十七章 人口思想.....	295
第一节 古代人口思想.....	295
第二节 近代人口思想.....	302
第三节 现代人口思想.....	305
附录.....	313
一、陕西计划生育大事年表(1970—1982).....	313
二、陕西省计划生育暂行条例及补充规定.....	325
三、陕西历代人口数总览表.....	330
四、清代陕西人口分县统计汇总表.....	332
五、陕西三十三年(1949—1982)人口综合统计表.....	342

前 言

人口问题，是当今国际上普遍关心的问题。在我国由于人口的迅速增长在各方面带来了不少困难，同样引起人们的重视。为了解决好这个问题，党中央已把控制人口增长、实行计划生育作为一项基本国策。这一战略性的决策，是实现党的十二大规定的战略目标的需要，是实现工农业总产值翻两番的重要保证，是建设社会主义物质文明和精神文明的重要内容。因之，系统地研究一个省的人口运动的历史和现状是很有必要的。

其次，因为陕西这个地方在中国具有重要的历史地位。全面地研究陕西人口的历史过程具有一定的典型意义。陕西是中华民族的发源地之一，是中华民族的文化摇篮，对中华民族的兴旺和发达产生过重要的影响。探讨陕西人口的历史，可追溯到八十万年前的“蓝田猿人”、十五万年前的“大荔人”以及六、七千年前的“半坡人”。随后进入文明时代，即阶级社会，陕西地区在相当长的历史时期又是全国的政治、经济和文化中心。特别是古长安以及处于泾渭平原的关中地区，曾有西周、秦、西汉、隋、唐等大小十一个朝代在这里建都，发展生产，繁荣经济，创造了灿烂的文化，建设了繁华的都市，商业发达，人口密集，使长安成为世界上最古老的城市之一。到了现代，陕西又是中国革命的重要根据地，延安和陕甘宁边区的人民对中国的革命事业作出了重大贡献。因此，研究陕西的人类起源、人文历史和人口的发展过程，展望陕西人口的未来趋势，编纂成一个省的人口资料，对于全省社会主义物质文明和精神文明的建设，无疑是一件有益的事。

第三，编写这本书也是陕西计划生育工作的需要。解放后，陕西人民在中国共产党的正确领导下，经过了三十余年的社会主义建设，社会面貌发生了翻天覆地的变化，人民生活得到了根本改善。同时人口也迅速增长，从

1949年到1974年，共25年间，全省人口翻了一番，由于人口的过快增长给社会经济的发展带来了压力。为了使人口的发展同社会经济的发展相适应，必须做到有计划的生育。要搞好全省的计划生育工作，就得清醒地认识全省的人口规律，特别要认真总结解放后三十余年来陕西人口发展的经验和教训，从中提供今后控制人口的决策依据，有利于进一步搞好全省的计划生育工作。

第四，系统地搜集整理全省古今人口资料，能够为社会经济发展的战略决策提供信息，可以为工业、农业、财贸、文教、计划等部门制定短期计划和长期规划提供历史的、现实的人口数据。另外，本书还将各市、县的历史人口资料作了一些搜集和整理工作，为各市、县编写人口志提供资料。

以上四点是编写本书的基本动因，但由于自己才疏识浅，水平有限，草草成册，十分粗糙，虽已三易其稿，仍然纰漏百出。缺点和错误之处，敬请读者批评指正。

本书是我自己从事计划生育工作十余年中积累起来的资料。1979年夏动笔编写，历时六年之久。在编写过程中得到了理论界和从事计划生育实际工作者的热情帮助；已故北京经济学院孙敬之教授、已故西北大学地理系张保升教授以及陕西省计划生育委员会、陕西省社会科学院人口研究所、陕西省地方志编纂委员会、三秦出版社宁品和冯慧福、陕西人民出版社吴秉坤为编写好本书热情支持；谈维煦同志作指导、陈元方同志作校审并序，在此一并表示感谢！

曹 占 泉

一九八五年五月于西安

第一章

概述

陕西处于中华人民共和国的中心地带。全国行政政区称陕西省，简称“陕”。陕西定名于西周初年，当时奴隶主贵族周公、召公时把陕原（在今河南省陕县西南）以西的广大地区划归召公治理，故称为陕西。直到春秋战国时期，由于诸侯国割据分立，这里成了秦国的天下，所以又简称“秦”。作为地方行政区的行省，始于北宋，之后历经变革，至清朝末厘定为现在这样的省界，沿用至今^①。

建国以来三十余年中，为适应生产和建设的需要，行政区划多次调整和变更，至1980年底，全省行政区划状况为7个地区，3个省辖市，3个地辖市，91个县，11个市辖区（县级）^②。

随着区划的改变，对全省的土地面积也作了科学的勘察，确定全省总面积为205,649平方公里，30,847万亩土地。

在全省的社会经济发展建设计划中，充分注意这块土地面积内的人口总量，及其分布、增长、迁移的合理调剂是个重要的问题。

下面将陕西各个历史时期的人口状况作一简要的叙述：

一、西周及春秋战国时期（前1134—前221）

陕西的人口数，在周以前无确数统计，因周之前尚未完全脱离畜牧生活，各部落迁徙不定；自周统一各部落氏族并灭商后，农业逐渐发达，社会始臻安定，我国之经济区与行政区始有划定，国内人口开始上升，因而周王朝设有比、间、族、党、乡、遂之制，这些基层组织之设立，既便于统治管理，也便于人口统计。

至于春秋战国时期，陕西的人口数，仍无史料记载，但可以用社会经济

学的原则推引而得。假使狩猎经济社会，供给的生活资料每平方公里土地可资15人生活，而农业经济社会每平方公里的耕地则可资百余人生活。依此推算，春秋战国时代的陕西人口可能在200万左右。

二、秦汉魏晋南北朝时期（前221—581）

秦代先后建都雍城，栌阳、咸阳以及统一全国的伟业，均在陕西这块土地上发生和完成的。据梁任公估计，秦时全国人口大约为3,000万^③。秦代人口从总量上讲，肯定比周代人口数要大得多，但当时人口的伤亡也是很大的。自秦孝公至秦始皇十三年期间^④，破六国兵，斩首达100余万，大屠城13次，其中，5次屠杀人口达90多万。

秦末汉初，因果年兵灾饥馑，人口也是有减无增。据《汉书》功臣表序载“大城名都，人民散亡，户口可得而数，才十二三。”《汉书·食货志》载：“汉兴，接秦之弊，诸侯并起，民失作业，而大饥馑，凡米石五千，人相食，死者过半，高祖乃令民得卖子，就食蜀、汉。天下既定，民亡盖藏，自天子不能具醇駟，而将相或乘牛车。”至汉惠帝后，国内始得休养生息，人口方有增加，经“文景之治”，“天下殷富，粟至石十余钱，鸣鸡吠狗，烟火万里。”^⑤武帝初年，汉代社会经济达到最高峰^⑥，人口也随之迅猛增加。到平帝时“百姓资富，虽不及文景，然天下户口最盛矣。”^⑦自惠帝初至平帝初，约190年，陕西人口的增长同全国人口一样，大抵增高一倍以上。其中重要原因有二：其一是当时皇朝奖励早婚多育；其二是西汉积极发展农业。高祖首倡重农主义；文帝施行重农政策，减免田税；武帝时下诏曰：“方今之务，在于力农”。以赵过为搜粟都尉，实行代田深耕。改进生产工具和农业技术，普及畜力耕作。开发农田，兴修水利。朔方，西河引河川溉田，关中开渠灌田，农业产量显著增高，社会经济得以繁荣，人口自然日益增长。

至于东汉时期，陕西人口大幅度减少。其因一是国都东迁于洛阳；二是人口与土地之比例失调；三是自然灾害频仍，人民无以为生；四是战乱死亡，广大贫苦农民不堪忍受剥削和饥荒而起义。绿林、赤眉几股起义军，都曾在陕西境内活动，“赤眉、樊崇等数十万人入关……遂烧长安宫室市里，害更始。民饥饿相食，死者数十万，长安为虚，城中无人行”^⑧。经过20余年之兵革，经济之凋敝，社会之凌乱达到极点，人口大减。虽光武帝至和帝八十余年，经济恢复，但桓帝至灵帝时（184）由于土地兼并，百姓力屈，不堪复命，直