

青州市民政志

# 青州市民政志

(内部发行)

(1840—1987)

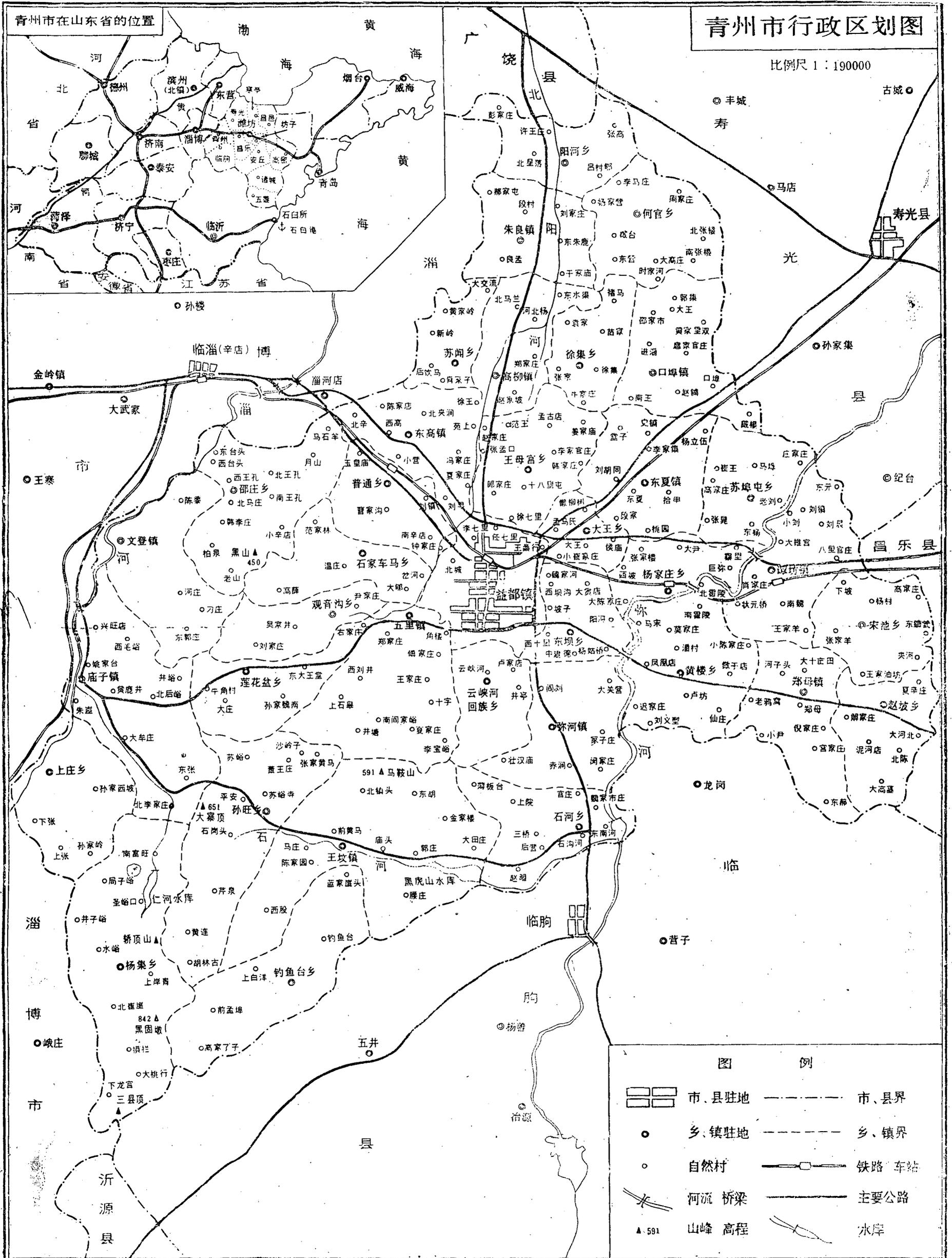
山东省青州市民政局民政志编纂办公室

1989年12月

青州市在山东省的位置

# 青州市行政区划图

比例尺 1 : 190000



## 图例

- |  |       |  |       |
|--|-------|--|-------|
|  | 市、县驻地 |  | 市、县界  |
|  | 乡、镇驻地 |  | 乡、镇界  |
|  | 自然村   |  | 铁路 车站 |
|  | 河流 桥梁 |  | 主要公路  |
|  | 山峰 高程 |  | 水库    |





青州市民政局办公楼外景

(驻青州市尧王山西路34号)



1987年青州市民政局党组成员合影

左起：前排：刘山祥、颜世奎，后排：郭生耀、刘正民



1972—1987年五届民政局长合影

左起：宋书林、李长兴、程通、赵桐颜、颜世奎



1987年青州市民政局全体工作人员合影



青州市民政局编纂领导小组及编辑人员合影

左起：前排：王乐谊、颜世奎、宋书林、郭生耀、闵庆尧  
后排：刘建民、申宝安、董广俊、赵福林



1987年青州市民政局局属部门负责人合影

左起：前排：张景山、王忠勤、刘乐仁  
后排：刘连德、张明义、祝运勤

# 青州市民政志编纂领导小组及编审人员

## 领导小组

组 长：颜世奎

副组长：郭生耀

成 员：宋书林、董广俊、申宝安

## 主审编辑人员

主 编：宋书林

编 辑：赵福林、王乐谊、闵庆尧、刘建民

主 审：颜世奎

副主审：郭生耀

校 对：宋书林、王乐谊

摄 影：丁忠坤、郭生耀

封面题字：蒋华亭

印 刷：青州市军队离、退休干部休养所印  
刷厂

## 序 言

青州修志始于晋代，彼时修过《青州先贤传》。宋、明、清三代均修过方志，以清代修志为最盛。民国时期曾修过益都县志，但已失传。建国后我市已先后修成《益都县志》和《青州市志》。我市纂修地方志有着悠久的历史，但专门纂修《青州市民政志》在历史上还是第一次，它是《青州市志》的一部分，也是一部独立成篇的专业志。它的问世，必将为今后全市开创民政工作新局面起到积极地推动作用，这是一件好事。

编纂志书可“镜往事，诫来兹，鉴兴废，考得失”，有“资治、教化、存史”之功能，是资治当今，惠及后世，既有历史意义，又有现实意义的一项工作。编纂《青州市民政志》的目的，在于通过对民政事业的历史和现状作全面、系统、科学地记述，识往鉴今，革故鼎新，兴利除弊，扬长避短，使民政工作更好地为党的改革、开放总方向服务。

青州民政工作的历史很长，确有许多史实需要记载，有大量的资料需要辑存，有丰富的经验需要总结。市民政局从1983年开始，断续用了三年多的时间，把民政工作历史变迁忠实地记录下来，编辑成志书。在纂修过程中，按照社会主义新方志的要求，基本上坚持了“三新”（新观点、新材料、新方法）、“五性”（思想性、科学性、现代性、知识性、稳定性）的基本原则，是一部突出青州地方特点的专业志。我相信《青州市民政志》的出版，必将对我市的民政工作建设，作出积极地贡献。

民政工作历来是一项重要工作。我国自唐代开始，一直到民国时期，历代统治阶级都把民政机构作为政府的一个重要职能部门。中国共产党建立后，党和政府更加重视民政工作。早在抗日战争初期，

我市就建立了自己的民政机构。中华人民共和国成立后，民政机构进一步健全，工作范围进一步扩大。当时，在巩固新生政权、促进社会治安、巩固国防、支援前线、恢复和发展国民经济、保障人民生活等诸方面，发挥了极其重要的作用。党的十一届三中全会以来，民政工作的重点及时地转移到为社会主义四个现代化建设服务的轨道上来，已经成为“政权建设的一部分，社会保障的一部分，行政管理的一部分”，从而为民政工作开拓了无限广阔的前景。对这些发展变化，《青州市民政志》坚持了党的实事求是的思想路线，编辑成基本上符合有时代特点、民政特点、地方特点、方志特点的社会主义新方志。在总体设计上，该志强调详今略古，详特略同，突出反映我市建国以来的各项民政工作成就及其发展；在内容上围绕各个时期民政业务，力图反映其兴衰起伏、成败得失的基本面貌及其发展规律。需要指出的是：该志对人物传写得较为突出，本着善恶兼收的原则，对本市68名著名革命烈士分别以传记或事迹录的形式予以介绍，不是革命烈士的功勋人物亦加以褒扬，这不仅是对他们个人的纪念，也是对英雄的歌颂。对少数劣迹昭著的反面人物，亦附录其中，使后人知其所恶，从正反两方面的比较中，受到更加深刻的教育。因此，各级民政干部及热心于民政工作者，都可以从中了解到我市民政工作的历史和现状，了解历史活动是人民群众的事业，劳动人民是社会物质财富和精神财富的主要创造者，从中吸取经验教训，找出民政工作的基本规律。

这部四十余万字的志书，是在资料匮乏，编辑人员经验不足的情况下编纂而成的，在内容、体例、选材、文字结构等方面还有很多不足之处。因此，请读者们在接受和运用以往的经验教训时，要切实做到鉴往知今，推陈出新，只能借鉴，不能照搬。

目前，我国处在第七个五年计划时期。在“七五”期间，“在坚持改革、开放总方向的前提下”，党和国家给民政部门提出了建

立具有中国特色的社会保障制度的任务。今后，随着十三届五中全会精神的深入贯彻及我国政治体制、经济体制的改革和社会主义物质文明、精神文明建设的发展，民政工作将会出现更多的新课题。这就要求我市各级民政干部，加强对民政工作历史情况的分析和研究，加强对民政工作现状的调查研究 and 探讨，力争做到及时了解新情况，发现新问题，研究新方法，作出新贡献，为开创我市民政工作新局面而奋斗，让民政工作在四化建设大业中，在两个文明建设中发挥更大的作用。

青州市市长



1989年12月1日

# 凡 例

一、指导思想：以马克思列宁主义，毛泽东思想为指导，以党的十三大精神为准绳，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，坚定不移地坚持一个中心，两个基本点。运用马克思主义的立场、观点、方法，依据党的方针、路线、政策，认真研究志书的体例、结构、篇目、内容，编写出能够真实地反映青州社会、历史实际的志书。

二、编辑原则：实事求是，详今略古，详特略同，尽力突出时代特点、民政特点、青州特点、方志特点，力求做到思想性、资料性和科学性的统一。

三、时间断限：原则上起于1840年，下迄1987年，需溯源的事物适当上溯。着重记载1978年中共十一届三中全会以来的民政工作实绩。因历代民政工作的内涵、外延有所不同，本志横向联系之内容，以当今民政工作的职司范围为标准。

四、内容编排：全志书共设14章加附录，分章、节、目编排，横排纵述；每章正文之前一般附加概述，钩玄提要；目均用黑体字标出，编入目录序列，“革命烈士英名谱”一章，设目录索引，便于查找。

五、行文分期：为体现时代特点和便于对比，在本志的行文中一般将1840年至1987年，划分为清朝时期、中华民国时期、抗日战争时期、解放战争时期、中华人民共和国建立后等分别记述。

六、表述形式：以文字记述为主，辅以图表、照片和附录（全文或节录），通过记述反映观点，反映事物的发展、变化。

七、纪年方法：中华民国元年以前用旧纪年，夹注公元纪年；自1912年至下限，一律用公元纪年，必要时夹注民国纪年。旧纪年及月、日书以汉字。

八、称谓书写：各种机构、部门、社会团体和会议名称等，在行文中第一次出现时，一律用全称，多次出现时则酌情用简称。

九、统计数字：本志所用数字，建国前的，以有关历史档案和文献记载为准，严格鉴别，稽实求真；建国后的，以统计部门和本局档案为准；对有分歧的数字，以《青州市志》为依据。

十、人物立传：本籍和客籍革命烈士，均以牺牲先后为序；非革命烈士应立传者，将其事迹载入有关篇章；在世人物不立传，需记述者，在有关章、节简要记载。

十一、志书资料：凡重要资料，均在文末注明其出处，一般资料不一一记载。

# 目 录

概述	( 1 )
第一章 机构沿革及工作演变	( 7 )
第一节 简述	( 7 )
第二节 机构沿革	( 7 )
清朝时期	( 7 )
中华民国时期	( 8 )
日伪时期	( 9 )
抗日战争时期	( 9 )
解放战争时期	( 10 )
中华人民共和国时期	( 10 )
第三节 组织系统	( 18 )
基层政权民政干部的配备	( 18 )
第四节 工作演变	( 25 )
抗日战争时期	( 25 )
解放战争时期	( 25 )
在“三年经济恢复和社会主义改造时期”(1949年—1956年)	( 26 )
在“开始全面建设社会主义时期”(1957年—1965年)	( 27 )
在“文化大革命的十年时期”(1966年—1976年)	( 27 )
在“历史的伟大转折时期”(1977年—1985年及以后几年)	( 27 )
.....	( 27 )
附件	( 28 )

青州市民政局关于全局及各科、室业务范围及工作分工的 规定.....	( 28 )
一、全局综合性任务.....	( 28 )
二、办公室的工作任务.....	( 29 )
三、优抚科的工作任务.....	( 30 )
四、社会科的工作任务.....	( 30 )
五、基层政权建设科的工作任务.....	( 30 )
六、民政科的工作任务.....	( 31 )
七、退伍军人安置办公室的工作任务.....	( 31 )
<b>第二章 基层政权建设.....</b>	<b>( 32 )</b>
第一节 基层政权和基层社会组织的概念和作用.....	( 32 )
第二节 清朝时期的基层政权和基层社会组织.....	( 33 )
第三节 中华民国时期的基层政权和基层社会组织.....	( 33 )
第四节 抗日战争时期、解放战争时期的基层政权和基 层社会组织.....	( 35 )
第五节 中华人民共和国建立后的基层政权和基层社会 组织.....	( 37 )
一、益都、益寿、益临三县合并时期.....	( 37 )
二、1954年的基层普选和民主建政.....	( 39 )
三、撤区并乡的前后.....	( 40 )
四、人民公社化、政社合一.....	( 41 )
五、政社分设，建立乡、镇人民政府和村、居民委员会 社改乡镇情况.....	( 47 )
队改村情况.....	( 49 )

第六节 民政部门在“双建”中的任务·····	(50)
附件：为青州市政权建设做出很大贡献的赵治安同志·····	(51)
<b>第三章 行政区划</b> ·····	<b>(54)</b>
第一节 行政区划概述·····	(54)
第二节 地理位置·····	(54)
第三节 行政区划沿革·····	(55)
一、唐、五代、宋、金、元时期(618—1338)的沿革	(55)
二、明、清时期(1368—1911)的沿革·····	(56)
三、中华民国时期(1912—1948)的沿革·····	(60)
益都县境域的变迁·····	(60)
中华民国时期(1912—1948)变迁·····	(60)
日伪时期(1938—1945)的变迁·····	(60)
抗日战争、解放战争时期(1939—1949)的变迁·····	(60)
抗日战争时期的变迁·····	(60)
解放战争时期的变迁·····	(61)
益都县区划的更易·····	(61)
中华民国时期(1912—1947.12)区划的更易·····	(61)
抗日战争、解放战争时期(1939.10—1949.10)区划的更易·····	(64)
抗日战争时期区划的更易·····	(64)
解放战争时期区划的更易·····	(64)
四、中华人民共和国建立后(1949.10—1987.12)的沿革·····	(66)
益都县境域的变迁·····	(66)

益都县区划的更易·····	( 67 )
第四节 青州城的沿革·····	( 77 )
附件七：青州建置隶属沿革表·····	( 79 )
附件八：益都县人民公社区划图·····	( 81 )
<b>第四章 优待抚恤·····</b>	<b>( 82 )</b>
第一节 清代的优抚·····	( 82 )
清代的抚恤章程·····	( 82 )
清代对军官、士兵的优待·····	( 86 )
第二节 中华民国时期的优抚·····	( 87 )
第三节 拥军支前·····	( 90 )
组建地方武装，巩固抗日革命根据地·····	( 90 )
解放战争时期的参军、参战、拥军支前·····	( 92 )
伟大的抗美援朝运动·····	( 94 )
和平建设时期的拥军和义务兵役制·····	( 94 )
云南老山前线对越防御作战的拥军支前·····	( 95 )
附件一：大功团威振边疆——一五九五团庆功大会纪实·····	( 102 )
第四节 优属·····	( 103 )
政治优待·····	( 103 )
物质优待·····	( 107 )
第五节 抚恤·····	( 110 )
牺牲病故抚恤的对象、范围·····	( 110 )
牺牲病故抚恤金标准·····	( 110 )
四次追恤工作·····	( 116 )
定期抚恤·····	( 116 )