

015381

# 济宁市财政志

山东省济宁市财政局史志办公室 编

齐 鲁 书 社

山东省济宁市财政局史志办公室编

# 济宁市财政志

刘仲葵

齐鲁书社



## 《济宁市财政志》编纂顾问委员会

主任 邱天乙  
副主任 李 准 迟振邦 任荣九 宋邦爱  
委员 马希文 李春美 周云光 吕正唐 张润民 李庆霖  
王幸福 周志武 李成孚 刘思雨

## 《济宁市财政志》编纂领导小组

组长 迟振邦  
副组长 周志武 赵龙德  
成员 黄家玉 陈全河 尹 文 张明生 蒋春同

## 《济宁市财政志》编纂人员

主 审 迟振邦 邵 伟  
副主审 姜之德 韦 鲁  
主 编 赵龙德  
副主编 吕正唐 李 准 李成孚 费友三 李新荣  
统 编 费友三  
编 辑 (以姓氏笔划为序)  
王 昆 吕正唐 李 准 李成孚 李新荣 费友三

## 《济宁市财政志》编纂办公室

(1990年)

负责人 周志武 黄家玉

(1993年)

主 任 赵龙德  
副主任 黄家玉 (1994.6离任)

## 《济宁市财政志》协编人员

(以姓氏笔划为序)

于凤科 尹 文 王志强 刘 玮 刘欣伦 刘 华 刘永庆  
吕坤峰 吴福君 杨玉金 杨殿聪 陆效民 杜守业 李志文  
宋全领 何旭东 陈国华 张明生 张 伟 张 杰 胡钊法  
韩 梅 曹旭东 蒋春同 蔡传纪 谢厚坤

## 《济宁市财政志》编纂顾问委员会

主任 邱天乙  
副主任 李 准 迟振邦 任荣九 宋邦爱  
委员 马希文 李春美 周云光 吕正唐 张润民 李庆霖  
王幸福 周志武 李成孚 刘思雨

## 《济宁市财政志》编纂领导小组

组长 迟振邦  
副组长 周志武 赵龙德  
成员 黄家玉 陈全河 尹 文 张明生 蒋春同

## 《济宁市财政志》编纂人员

主 审 迟振邦 邵 伟  
副主审 姜之德 韦 鲁  
主 编 赵龙德  
副主编 吕正唐 李 准 李成孚 费友三 李新荣  
统 编 费友三  
编 辑 (以姓氏笔划为序)  
王 昆 吕正唐 李 准 李成孚 李新荣 费友三

## 《济宁市财政志》编纂办公室

(1990年)

负责人 周志武 黄家玉

(1993年)

主 任 赵龙德  
副主任 黄家玉 (1994.6离任)

## 《济宁市财政志》协编人员

(以姓氏笔划为序)

于凤科 尹 文 王志强 刘 玮 刘欣伦 刘 华 刘永庆  
吕坤峰 吴福君 杨玉金 杨殿聪 陆效民 杜守业 李志文  
宋全领 何旭东 陈国华 张明生 张 伟 张 杰 胡钊法  
韩 梅 曹旭东 蒋春同 蔡传纪 谢厚坤

## 《济宁市财政志》编纂顾问委员会

主任 邱天乙  
副主任 李 准 迟振邦 任荣九 宋邦爱  
委员 马希文 李春美 周云光 吕正唐 张润民 李庆霖  
王幸福 周志武 李成孚 刘思雨

## 《济宁市财政志》编纂领导小组

组长 迟振邦  
副组长 周志武 赵龙德  
成员 黄家玉 陈全河 尹 文 张明生 蒋春同

## 《济宁市财政志》编纂人员

主 审 迟振邦 邵 伟  
副主审 姜之德 韦 鲁  
主 编 赵龙德  
副主编 吕正唐 李 准 李成孚 费友三 李新荣  
统 编 费友三  
编 辑 (以姓氏笔划为序)  
王 昆 吕正唐 李 准 李成孚 李新荣 费友三

## 《济宁市财政志》编纂办公室

(1990年)

负责人 周志武 黄家玉

(1993年)

主 任 赵龙德  
副主任 黄家玉 (1994.6离任)

## 《济宁市财政志》协编人员

(以姓氏笔划为序)

于凤科 尹 文 王志强 刘 玮 刘欣伦 刘 华 刘永庆  
吕坤峰 吴福君 杨玉金 杨殿聪 陆效民 杜守业 李志文  
宋全领 何旭东 陈国华 张明生 张 伟 张 杰 胡钊法  
韩 梅 曹旭东 蒋春同 蔡传纪 谢厚坤

## 《济宁市财政志》编纂顾问委员会

主任 邱天乙  
副主任 李 准 迟振邦 任荣九 宋邦爱  
委员 马希文 李春美 周云光 吕正唐 张润民 李庆霖  
王幸福 周志武 李成孚 刘思雨

## 《济宁市财政志》编纂领导小组

组长 迟振邦  
副组长 周志武 赵龙德  
成员 黄家玉 陈全河 尹 文 张明生 蒋春同

## 《济宁市财政志》编纂人员

主 审 迟振邦 邵 伟  
副主审 姜之德 韦 鲁  
主 编 赵龙德  
副主编 吕正唐 李 准 李成孚 费友三 李新荣  
统 编 费友三  
编 辑 (以姓氏笔划为序)  
王 昆 吕正唐 李 准 李成孚 李新荣 费友三

## 《济宁市财政志》编纂办公室

(1990年)

负责人 周志武 黄家玉

(1993年)

主 任 赵龙德  
副主任 黄家玉 (1994.6离任)

## 《济宁市财政志》协编人员

(以姓氏笔划为序)

于凤科 尹 文 王志强 刘 玮 刘欣伦 刘 华 刘永庆  
吕坤峰 吴福君 杨玉金 杨殿聪 陆效民 杜守业 李志文  
宋全领 何旭东 陈国华 张明生 张 伟 张 杰 胡钊法  
韩 梅 曹旭东 蒋春同 蔡传纪 谢厚坤

## 《济宁市财政志》编纂顾问委员会

主任 邱天乙  
副主任 李 准 迟振邦 任荣九 宋邦爱  
委员 马希文 李春美 周云光 吕正唐 张润民 李庆霖  
王幸福 周志武 李成孚 刘思雨

## 《济宁市财政志》编纂领导小组

组长 迟振邦  
副组长 周志武 赵龙德  
成员 黄家玉 陈全河 尹 文 张明生 蒋春同

## 《济宁市财政志》编纂人员

主 审 迟振邦 邵 伟  
副主审 姜之德 韦 鲁  
主 编 赵龙德  
副主编 吕正唐 李 准 李成孚 费友三 李新荣  
统 编 费友三  
编 辑 (以姓氏笔划为序)  
王 昆 吕正唐 李 准 李成孚 李新荣 费友三

## 《济宁市财政志》编纂办公室

(1990年)

负责人 周志武 黄家玉

(1993年)

主 任 赵龙德  
副主任 黄家玉 (1994.6离任)

## 《济宁市财政志》协编人员

(以姓氏笔划为序)

于凤科 尹 文 王志强 刘 玮 刘欣伦 刘 华 刘永庆  
吕坤峰 吴福君 杨玉金 杨殿聪 陆效民 杜守业 李志文  
宋全领 何旭东 陈国华 张明生 张 伟 张 杰 胡钊法  
韩 梅 曹旭东 蒋春同 蔡传纪 谢厚坤

# 序

盛世修志，是中华民族的优良传统，历代相沿，源远流长。新中国成立后，党和国家领导人都十分重视地方志工作。中共中央十一届三中全会以来，全国呈现出政治安定、经济繁荣、百业竞兴的昌盛景象。在党中央、国务院的关怀下，新编地方志工作，在全国普遍地开展起来。形成了“盛世修志”的可喜局面。编修地方志是一项为物质文明和精神文明建设服务、为子孙后代留下精神财富、有益当代、惠及后世的崇高事业，是历史赋予我们这一代人的光荣职责。

查阅历代济宁方志，均设有“财政”篇章，或曰“赋役全书”、或名“食货志”。以地亩、人口、赋税征收、上解、地方坐支为主要内容。仅记收支，不提监管，既不能全面反映该时期财政的状况，也无章法和规律可循。

新时期编修的《济宁市财政志》，是以马列主义、毛泽东思想为指针，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，本着尊重历史、存真求实、详今略古、立足当代的原则，用新观点、新方法和翔实的资料记述了1840年以来济宁财政的历史和现状。着重记述了新中国成立后，特别是中共中央十一届三中全会以来，济宁财政发展的基本情况。既有传统的成功经验，又有应该记取的教训。融思想性、科学性和时代性于一体，突出了地方特点及专业特点，能够起到资政、存史、教育的作用。

编修《济宁市财政志》，是一项艰巨细致的系统工程。客观翔实地将济宁财政一百五十多年来各个不同历史时期的兴衰演变史实，概括于方册之中，确非易事。特别记述了在社会主义建设中，济宁财政在生财、聚财、用财各个环节，都能充分发挥财政的职能作用，继承和发扬老一辈财政工作者艰苦创业、廉洁奉公、忠于职守、顾全大局的优良传统。这对于总结经验、吸取教训，更好地探索社会主义市场经济条件下，开创济宁市财政工作的新局面大有裨益。

通读《济宁市财政志》，纵观济宁百余年来发展史，联系财政实际，本志在述其过程、详其始末、反映规律等方面，无论思想性、科学性和资料性，基本上达到了“像财政、像济宁、像志书”的要求。尽管她尚不完善，但也堪称一部观点明确、资料翔实、体例完备、特色突出的地方财政百科全书，可供济宁市各级财政干部在工作实践中借鉴和参考。至于这部志书的缺漏之处，有待后人详志之略，继志之无，使之趋于完善。

“前事不忘，后事之师”。希望济宁财政干部要认真阅读这部志书，全面了解和掌握济宁财政的发展历史，并以志为鉴，继续发扬党的优良传统，保持财政干部艰苦、勤奋、廉洁、求实的作风。承前启后，继往开来，为发展济宁经济，振兴济宁财政，做出新的贡献！

《济宁市财政志》在财政部、山东省财政厅和济宁市史志办的关怀指导下，在本局各科室、单位及编纂人员的努力下，圆满完成编纂工作。《济宁市财政志》的问世，是济宁市财政系统的一件大喜事。借此，谨向关心支持本志编纂工作的单位和个人表示衷心的感谢！向辛勤耕耘的编纂人员致以诚挚的敬意！

值《济宁市财政志》付梓之际，略表心声，是为序。

迟抑印

1996年12月

# 凡 例

一、本志编写，坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，对建国以来重大历史事件的记述，以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，本着尊重历史、求实存真、详今略古的原则，记述济宁财政的历史和现状，以达“资政、教育、存史”的目的。

二、断限。上限自 1840 年，下限至 1990 年，个别项目可根据内容需要，适当上溯或下延。

三、记述范围。原则上以济宁市 1990 年行政区划为准，个别历史事件为了说明当时原貌，则按济宁境当时区域记述。

四、体例。采取述、记、志、传、图、表、录诸体皆用，以志为主，横分门类，依时竖写。前设序言、凡例、概述、大事记；篇章分财政收入，财政支出，财政体制，财政管理，财政机构沿革，党团组织、学术团体，职工教育，人物等八篇三十七章；尾设附录和编后记。

五、记述。直书其事、述而不作，寓褒贬于史实记述之中。

六、行文。以第三人称用现代语体文书写，全志以文字记述为主，适当穿插图、表，力求言简意赅，文图并茂，一般不作注释。

七、称谓。单位名称，第一次出现时，写全称，复用时写简称。地名、行政区域名称，随行文中的时间，写当时称谓（括注今名）。人名一般直书其名，不加职衔，不冠褒贬之词。本志中出现的“建国前（后）”系指“中华人民共和国建立前（后）”。

八、纪年。清末和民国，均采用历史纪年，括注公元纪年。革命根据地和中华人民共和国成立后，一律采用公元纪年，用阿拉伯数字书写。

九、本志资料，清末、民国以收集的档案资料和旧志书为主，图书、报刊资料为辅。革命根据地，以革命历史文献和档案资料为主，老同志座谈回忆、口碑

资料为辅。建国后以济宁市财政局、统计局档案资料为主,有关部门和个人提供的资料为辅。

十、计量单位。建国前使用历史时代的名称;建国后按《中华人民共和国计量单位表》规定的名称。

十一、财政收支各项数字书写,建国前,银一般记到两,制钱、京钱一般记到千文,法币、伪币、银元一般记到元,漕米一般记到石,盐一般记到引或担,粮食一般记到斤。建国后,人民币以1955年3月1日币制改革后的新人民币为准,必须用旧人民币记述的,在数值后括注“旧”字,金额一般记到万元;粮一般记到万公斤;人口一般记到万人;地亩一般记到万亩。

# 目 录

序	
凡 例	
概 述.....	1
大事记.....	9

## 第一篇 财政收入

第一章 农业税收 .....	32
第一节 清末的地丁、漕粮 .....	32
一、地 丁 .....	32
二、漕 粮 .....	33
三、地 租 .....	34
四、契 税 .....	35
第二节 民国的田赋.....	35
一、田 赋 .....	35
二、契 税 .....	47
附：日军侵占区的田赋、契税	
.....	47
第三节 革命根据地的农业税	
.....	49
一、田 赋 .....	49
二、救国公粮 .....	52

三、契 税 .....	61
第四节 建国后的农业税 .....	62
一、农业税 .....	62
二、农林特产税 .....	68
三、耕地占用税 .....	69
四、契 税 .....	72
第二章 工商各税 .....	76
第一节 盐 税 .....	80
一、清末的盐税 .....	80
二、民国的盐税 .....	80
三、革命根据地的盐税 .....	81
四、建国后的盐税 .....	81
第二节 厘 金 .....	82
一、清末的厘金 .....	82
二、民国的厘金 .....	82
第三节 货物税 .....	82
一、清末的货物税 .....	82
二、民国的货物税 .....	82
附：日军侵占区的货物税 .....	83
三、革命根据地的货物税 .....	83
四、建国后的货物税 .....	85
第四节 营业税 .....	86
一、清末的营业税 .....	86

15

二、民国的营业税 .....	86	一、官本生息 .....	120
附：日军侵占区的营业税 .....	87	二、官银号 .....	120
三、革命根据地的营业税 .....	87	第二节 民国的企事业收入与	
四、建国后的营业税 .....	90	公产收入 .....	120
第五节 商品流通税 .....	92	一、企事业收入 .....	120
第六节 工商统一税 .....	92	二、公产收入 .....	121
第七节 工商税 .....	93	第三节 革命根据地的企事业	
第八节 产品税 .....	95	收入 .....	121
第九节 增值税 .....	96	第四节 建国后的企事业收入	
第十节 资源税 .....	96	.....	122
第十一节 所得税 .....	97	一、企业上缴利润 .....	128
一、民国的所得税 .....	97	二、国营企业上缴折旧基金 .....	136
二、革命根据地的所得税 .....	98	三、固定资产变价收入 .....	136
三、建国后的所得税 .....	98	四、企业上缴资金占用费 .....	136
第十二节 奖金税 .....	105	第四章 其他收入 .....	137
一、国营企业奖金税 .....	105	第一节 清末的其他收入 .....	139
二、集体企业奖金税 .....	105	一、杂 赋 .....	139
三、事业单位奖金税 .....	106	二、杂 捐 .....	139
第十三节 工资调节税 .....	106	三、借 款 .....	140
一、国营企业工资调节税 .....	106	第二节 民国的其他收入 .....	140
二、个人收入调节税 .....	107	一、借 款 .....	140
第十四节 建筑税 .....	107	二、公 债 .....	140
第十五节 其他各税 .....	109	三、公 款 .....	140
一、印花税 .....	110	附：日军侵占区的其他收入	
二、屠宰税 .....	111	.....	141
三、房地产税 .....	113	第三节 革命根据地的其他收	
四、城市维护建设税 .....	115	入 .....	141
五、特种消费行为税、文化		一、公 债 .....	141
娱乐税 .....	115	二、司法罚没 .....	141
六、车船使用牌照税 .....	116	三、财力动员 .....	141
七、交易税 .....	117	四、战斗缴获收入 .....	141
第三章 企事业收入 .....	119	五、杂项收入 .....	141
第一节 清末的官营事业收入		第四节 建国后的其他收入	
.....	120	.....	141
		一、公债 .....	141



三、公安费 .....	202	业费 .....	266
四、军务费 .....	204	第一节 清末的抚恤赈济和慈善事业费 .....	267
附：日军侵占区的政务费、警务费 .....	204	一、抚恤费 .....	267
第三节 革命根据地的行政管理费 .....	208	二、缓、减钱粮及赈灾救济费 .....	267
一、政务费 .....	208	三、救济孤贫 .....	267
二、军务费 .....	214	四、慈善事业费 .....	267
三、拥军和支援前线 .....	216	第二节 民国的赈济和慈善事业费 .....	268
第四节 建国后的行政管理费 .....	217	一、赈济费 .....	268
一、行政支出 .....	217	二、慈善事业费 .....	268
二、公安安全支出 .....	220	附：日军侵占区的赈济赏恤费 .....	268
三、司法检察支出 .....	220	第三节 革命根据地的优抚救济费 .....	269
附：建国后的工资、公务费标准沿革 .....	223	第四节 建国后的抚恤和社会福利救济事业费 .....	273
第四章 文教科学卫生事业费 .....	242	一、抚恤事业费 .....	276
第一节 清末的文教费 .....	242	二、社会福利救济事业费 .....	280
第二节 民国的文教费 .....	242	三、离休、退休费 .....	283
附：日军侵占区的文教费 .....	245	第五章 其他支出 .....	284
第三节 革命根据地的文教卫生费 .....	245	第一节 清末的其他支出 .....	284
第四节 建国后的文教科学卫生事业费 .....	248	一、典礼费 .....	284
一、文化事业费 .....	252	二、俸薪银 .....	284
二、教育事业费 .....	254	第二节 民国的其他支出 .....	285
三、卫生事业费 .....	260	附：日军侵占区的其他支出 .....	285
四、公费医疗经费 .....	265	第三节 革命根据地的其他支出 .....	285
五、计划生育事业费 .....	265	第四节 建国后的其他支出 .....	285
六、广播电视事业费 .....	266	一、国防战备费 .....	285
七、体育事业费 .....	266	二、少数民族地区补助费 .....	286
八、其他文教科学卫生事业费 .....	266	三、支援不发达地区发展资金 .....	286
第五章 抚恤和社会福利救济事			

四、地方外事费 .....	286
五、兵役征集费 .....	286
六、军队供应站经费 .....	286
七、看守所、拘留所经费 .....	286
八、县办工业亏损分担支出 .....	286
九、财政价格补贴支出 .....	286
十、其他部门事业费 .....	287
十一、专款支出 .....	288
十二、其他经费支出 .....	288
<b>第七章 预算外资金支出 .....</b>	<b>290</b>

### 第三篇 财政体制

<b>第一章 清末的财政体制 .....</b>	<b>295</b>
<b>第二章 民国的财政体制 .....</b>	<b>295</b>
附：日军侵占区的财政体制 .....	297
<b>第三章 革命根据地的财政体制 .....</b>	<b>297</b>
<b>第四章 建国后的财政体制 .....</b>	<b>300</b>
第一节 1949年10月~1952年的财政体制 .....	300
第二节 1953~1958年的财政体制 .....	300
第三节 1959~1970年的财政体制 .....	302
第四节 1971~1973年的财政体制 .....	304
第五节 1974~1975年的财政体制 .....	305
第六节 1976~1979年的财政体制 .....	306
第七节 1980~1984年的财政体制 .....	307

<b>第八节 1985~1990年的财政体制 .....</b>	<b>309</b>
<b>第九节 中央财政借调地方财政款 .....</b>	<b>313</b>

### 第四篇 财政管理

<b>第一章 预算管理 .....</b>	<b>317</b>
第一节 清末的预算管理 .....	317
第二节 民国的预算管理 .....	317
一、预算编制和执行 .....	317
二、决算编报 .....	318
附：日军侵占区的预算管理 .....	318
第三节 革命根据地的预算管理 .....	318
第四节 建国后的预算管理 .....	320
一、预 算 .....	320
二、决 算 .....	328
<b>第二章 预算外资金管理 .....</b>	<b>342</b>
<b>第三章 会计管理 .....</b>	<b>347</b>
第一节 清末的会计管理 .....	347
第二节 民国的会计管理 .....	347
第三节 革命根据地的会计管理 .....	347
第四节 建国后的会计管理 .....	348
一、总预算会计管理 .....	348
二、国营企业会计管理 .....	351
三、行政事业会计管理 .....	356
四、农业税征解会计管理 .....	359
五、会计事务管理 .....	361
六、注册会计师制度 .....	364

<b>第四章 金库</b> .....	364	第二节 财政驻厂员制度	397
第一节 清末的金库	364	第三节 税收财务物价大检查	398
第二节 民国的金库	365	.....	
第三节 革命根据地的金库	365	<b>第七章 控制社会集团购买力</b>	400
第四节 建国后的金库	366	.....	
<b>第五章 财务管理</b> .....	369	<b>第八章 国有资产管理</b> .....	404
第一节 国营企业财务管理	369		
一、固定资产管理	369	<b>第五篇 财政机构沿革</b>	
二、流动资金管理	374	<b>第一章 清末的财政机构</b> .....	409
三、成本(费用)管理	377	<b>第二章 民国的财政机构</b> .....	409
四、利润分配	380	附:日军侵占区的财政机构	410
第二节 行政事业财务管理	384	.....	
一、清末的行政经费管理	384	<b>第三章 革命根据地的财政机构</b>	410
二、民国的行政事业费管理	385	.....	
三、革命根据地的行政事业费管理	385	<b>第四章 建国后的财政机构</b> .....	412
四、建国后的行政事业财务管理	385		
第三节 农业财务管理	390	<b>第六篇 党团组织 学术团体</b>	
一、农业事业财务管理	390	<b>第一章 中国共产党</b> .....	431
二、国营农业企业财务管理	391	第一节 党组	431
三、支农资金财务管理	392	第二节 机关党支部	431
<b>第六章 财政监督</b> .....	395	<b>第二章 中国共产主义青年团</b>	432
第一节 财政监察	395	.....	
一、清末的财政监察	395	<b>第三章 学术团体</b> .....	433
二、民国的财政监察	395		
三、革命根据地的财政监察	395	<b>第七篇 职工教育</b>	
四、建国后的财政监察	395	<b>第一章 革命根据地的短期训练</b>	437
		第一节 以会代训	437
		第二节 短期训练	437
		一、冀鲁豫七专署财政训练队	437