

# 靖州县人大志



靖州縣志  
方志出版社

怀化行署  
吳通行

# 靖州县人大志

靖州苗族侗族自治县人大

一九九四年三月一日

# 靖州县人大志

靖州苗族侗族自治县人大

一九九四年三月一日

### 编写领导小组

组 长 李盛亚 ( 1 9 9 0 年 6 月 至 1 9 9 3 年 5 月 )

潘荣鉴 ( 1 9 9 3 年 5 月 )

副组长 李盛亚 姚贯之 石昌校 邱水秀

成 员 吴才芳 李纪刚 苏定中 石光柏 杨承军 周后进

周厚亮 曾谟初 张永全

顾 问 杨良仲 杨世新 陈菊英

### 编 纂 小 组

主 编 周后进

编 辑 周厚亮

校 对 吴才芳 周晏军

### 审 稿 小 组

审 稿 杨良仲 潘荣鉴 石昌校 周仁美 李伯荣 钟岳崇

黄定林 龙立明 蒋湘俊 蒋 波 夏玉珍

主 审 潘荣鉴

### 编写领导小组

组 长 李盛亚（1990年6月至1993年5月）

潘荣鉴（1993年5月）

副组长 李盛亚 姚贯之 石昌校 邱水秀

成 员 吴才芳 李纪刚 苏定中 石光柏 杨承军 周后进

周厚亮 曾谟初 张永全

顾 问 杨良仲 杨世新 陈菊英

### 编 纂 小 组

主 编 周后进

编 辑 周厚亮

校 对 吴才芳 周晏军

### 审 稿 小 组

审 稿 杨良仲 潘荣鉴 石昌校 周仁美 李伯荣 钟岳崇

黄定林 龙立明 蒋湘俊 蒋 波 夏玉珍

主 审 潘荣鉴

靖州县志丛书之二十六

# 目 录

序	
凡例	1
概述	2 ~ 7
大事记	8 ~ 13
第一章 代表选举	1
第一节 各界人民代表	1 ~ 4
第二节 县人大代表	5 ~ 26
第三节 大会选举	27 ~ 34
第二章 靖县各界人民代表会议	35
第一节 首届各界人民代表会议	35 ~ 37
第二节 第二届各界人民代表会议	37 ~ 39
第三节 第三届各界人民代表会议	39 ~ 40
第三章 县人民代表大会	41
第一节 第一届人民代表大会	41
第二节 第二届人民代表大会	41 ~ 42
第三节 第三届人民代表大会	42
第四节 第四届人民代表大会	42 ~ 43
第五节 第五届人民代表大会	43 ~ 44

# 目 录

序	
凡例	1
概述	2 ~ 7
大事记	8 ~ 13
第一章 代表选举	1
第一节 各界人民代表	1 ~ 4
第二节 县人大代表	5 ~ 26
第三节 大会选举	27 ~ 34
第二章 靖县各界人民代表会议	35
第一节 首届各界人民代表会议	35 ~ 37
第二节 第二届各界人民代表会议	37 ~ 39
第三节 第三届各界人民代表会议	39 ~ 40
第三章 县人民代表大会	41
第一节 第一届人民代表大会	41
第二节 第二届人民代表大会	41 ~ 42
第三节 第三届人民代表大会	42
第四节 第四届人民代表大会	42 ~ 43
第五节 第五届人民代表大会	43 ~ 44

第六节	第六届人民代表大会	44
第七节	第七届人民代表大会	44~45
第八节	第八届人民代表大会	45~46
第九节	首届人民代表大会	46~59
<b>第四章</b>	<b>县人民代表大会常务委员会</b>	60
第一节	机构设置	60~64
第二节	常务委员会会议	65~74
第三节	主任会议	75~80
第四节	常委会的重大活动	81~104
<b>第五章</b>	<b>党组织</b>	105
第一节	党组	105~108
第二节	党支部	108~112
<b>第六章</b>	<b>机关工作</b>	113
第一节	办公室	113~116
第二节	财政经济工作委员会	116~120
第三节	法制工作委员会	120~122
第四节	教科文卫工作委员会	122~124
第五节	民族、代表联络工作委员会	124~125
<b>第七章</b>	<b>县人大代表活动</b>	126
第一节	座 谈	126~127
第二节	办实事	127~132
第三节	评 议	132~133



第四节 质 询.....	133~134
<b>第八章 乡镇人大工作.....</b>	<b>135</b>
第一节 基层选举.....	135~140
第二节 主席团.....	140~148
第三节 小组活动.....	148~151
附各乡(镇)人大主席团常务主席名单.....	151~152
附 录.....	152
1、参议会.....	152~155
2、选举国大代表.....	155~158
3、文件选辑.....	158~181
4、人物传.....	182~186

## 序

人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。也只有人民，才是人类社会的主体，历史的主人。

我国《宪法》第三条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”人民代表大会制度是我国的根本政治制度。

靖州苗族侗族自治县人民代表大会及其常务委员会，是靖州苗族侗族自治县的地方国家权力机关和自治机关。它依法行使地方国家权力和自治县的自治权，保障本行政区域内各族人民的民主权利，自治权利，加强社会主义民主和法制建设，促进和发展社会生产力，推动全县的社会主义现代化建设事业的不断发展。

《靖州苗族侗族自治县人大志》（简称〈靖州县人大志〉），系统地记述了靖州县各界人民代表会议和各届人民代表大会及其常务委员会的产生和发展历程，基本上反映了人民代表大会及其常务委员会行使决定权、监督权、任免权和制定地方性法规的实际情况，是一部地方政权建设和自治机关建设的信史。它为研究和总结自治县人民代表大会及其常务委员会的工作，为加强和完善中国共产党领导下的人民代表大会制度和民族区域自治制度，更好地行使宪法、民族区域自治法和有关法律赋予的职权，提供了历史的、有益的借鉴。

## 序

人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。也只有人民，才是人类社会的主体，历史的主人。

我国《宪法》第三条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”人民代表大会制度是我国的根本政治制度。

靖州苗族侗族自治县人民代表大会及其常务委员会，是靖州苗族侗族自治县的地方国家权力机关和自治机关。它依法行使地方国家权力和自治县的自治权，保障本行政区域内各族人民的民主权利，自治权利，加强社会主义民主和法制建设，促进和发展社会生产力，推动全县的社会主义现代化建设事业的不断发展。

《靖州苗族侗族自治县人大志》（简称〈靖州县人大志〉），系统地记述了靖州县各界人民代表会议和各届人民代表大会及其常务委员会的产生和发展历程，基本上反映了人民代表大会及其常务委员会行使决定权、监督权、任免权和制定地方性法规的实际情况，是一部地方政权建设和自治机关建设的信史。它为研究和总结自治县人民代表大会及其常务委员会的工作，为加强和完善中国共产党领导下的人民代表大会制度和民族区域自治制度，更好地行使宪法、民族区域自治法和有关法律赋予的职权，提供了历史的、有益的借鉴。

《靖州县人大志》的编纂工作，从一九八九年开始，至一九九三年，先后共用了五年时间。在编纂过程中，编写人员，在编纂领导小组和县志办的领导下，拟定篇目，收集资料，分类整理，编辑成书，做了大量的工作。本志，计12万余字。

在编写本志的过程中，得到了中共靖州县委、靖州县人民政府、靖州县政协、县志办、县档案馆，以及有关方面的大力支持，在此，我们谨向他们表示衷心的感谢！

藉本志问世之机，我们谨向曾在靖州县战斗过的革命老前辈、各界人士，各届人民代表大会代表、人大常委会的组成人员致以崇高的敬意！

靖州苗族侗族自治县

第三届人民代表大会常务委员会主任 潘荣鉴

1993年春

## 凡 例

一、本志以马列主义毛泽东思想为指导，坚持党的四项基本原则，以《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》为依据，运用新观点，新方法记述靖州县人大工作之历史和现状。

二、时限：上溯民国11年(1922)靖县议会成立起，下限1989年靖州县首届人民代表大会第三次会议止。

三、本志采用语体文，述、记、志、表、录、传诸体共存，以志为主，横排纵写。全志分8章33节，约12万余字。

四、本志在记事上坚持详今略古，秉笔直书。

五、本志所记单位人与事，本着尊重历史，实事求是的原则以事系人，择其代表性强者而辑录。

六、县各界人民代表会议第二届二次会议和第三届二次会议，因资料散失，故未叙述。解放前的县参议会成立和国民代表选举则在附录里简叙。

七、为了便于记述，对人大召开的各种会议，除代表大会，领导批示冠以全称外，一般简称为某届人大某次会议、常委会、主任会。为行文方便，靖州苗族侗族自治县，一般情况下，简称为“靖州县”。

八、本志所取史料，根据县档案馆的有关资料和1983—1990的历次人代会议《文件汇编》、人大常委会《公报》、人大十年总结材料、《人大代表集锦》、人大原始记录以及县政协文史资料，经鉴别后使用。

## 凡 例

一、本志以马列主义毛泽东思想为指导，坚持党的四项基本原则，以《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》为依据，运用新观点，新方法记述靖州县人大工作之历史和现状。

二、时限：上溯民国11年(1922)靖县议会成立起，下限1989年靖州县首届人民代表大会第三次会议止。

三、本志采用语体文，述、记、志、表、录、传诸体共存，以志为主，横排纵写。全志分8章33节，约12万余字。

四、本志在记事上坚持详今略古，秉笔直书。

五、本志所记单位人与事，本着尊重历史，实事求是的原则以事系人，择其代表性强者而辑录。

六、县各界人民代表会议第二届二次会议和第三届二次会议，因资料散失，故未叙述。解放前的县参议会成立和国民代表选举则在附录里简叙。

七、为了便于记述，对人大召开的各种会议，除代表大会，领导批示冠以全称外，一般简称为某届人大某次会议、常委会、主任会。为行文方便，靖州苗族侗族自治县，一般情况下，简称为“靖州县”。

八、本志所取史料，根据县档案馆的有关资料和1983—1990的历次人代会议《文件汇编》、人大常委会《公报》、人大十年总结材料、《人大代表集锦》、人大原始记录以及县政协文史资料，经鉴别后使用。

## 概 述

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。根据《宪法》规定，人民依照法律，通过各种途径和形式，管理国家事务。靖县人民代表大会是靖县地方国家权力机关，它的产生和发展，近40年的历史，不论在政治、经济、社会、文化、法制建设上都发挥着巨大的作用。特别是在民主政治、政权建设史上，写下了人民当家作主的光辉一页。

民国11年（1922）由各乡和城镇选出27名议员、成立靖县议会，曾召开过两次会议，选出正、副议长，后中断。民国33年成立临时县参议会，由政府指定正、副议长和9名参议员、5名候补参议员。1945年抗日战争胜利后，开始乡镇选举，产生县参议员。民国35年正式成立县参议会，有参议员15名。参议会成立后至民国37年止，共召开过5次参议员例会。每次例会，都由县长作“施政”工作报告，各科局作工作汇报，议员提质询、交提案，再由参议会通过。民国38年例会终止。

民国36年，蒋介石为召开国民代表大会，竞选中华民国大总统，在各省、县（市）成立选举事务所。靖县选举事务所主任由县长殷本懋担任，负责全县选举国民代表大会代表工作。竞选中，唐振之、黄卓民两人，双方摆开阵势，设公馆，办招待，组织干员，频临乡里，到处游说，争夺选票。选举结果，唐振之被选为国大代表，中央又指定中国青年党黄凤池为靖县国大代表。

## 概 述

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。根据《宪法》规定，人民依照法律，通过各种途径和形式，管理国家事务。靖县人民代表大会是靖县地方国家权力机关，它的产生和发展，近40年的历史，不论在政治、经济、社会、文化、法制建设上都发挥着巨大的作用。特别是在民主政治、政权建设史上，写下了人民当家作主的光辉一页。

民国11年（1922）由各乡和城镇选出27名议员、成立靖县议会，曾召开过两次会议，选出正、副议长，后中断。民国33年成立临时县参议会，由政府指定正、副议长和9名参议员、5名候补参议员。1945年抗日战争胜利后，开始乡镇选举，产生县参议员。民国35年正式成立县参议会，有参议员15名。参议会成立后至民国37年止，共召开过5次参议员例会。每次例会，都由县长作“施政”工作报告，各科局作工作汇报，议员提质询、交提案，再由参议会通过。民国38年例会终止。

民国36年，蒋介石为召开国民代表大会，竞选中华民国大总统，在各省、县（市）成立选举事务所。靖县选举事务所主任由县长殷本懋担任，负责全县选举国民代表大会代表工作。竞选中，唐振之、黄卓民两人，双方摆开阵势，设公馆，办招待，组织干员，频临乡里，到处游说，争夺选票。选举结果，唐振之被选为国大代表，中央又指定中国青年党黄凤池为靖县国大代表。



中华人民共和国成立后，由靖县人民政府筹备、组织召开第一届各界人民代表会议。1950年至1953年共召开三届计七次各界人民代表会议。代表是根据需要在各界分别由政府采取分配、协商、指名、推选、特邀等办法产生。第一届有代表176人，第二届代表351人，第三届代表153人。会议期间，代表照例听取政府工作报告，三年来突出讨论和解决的重大问题有：肃清匪特，恢复生产，征粮，组织互助组，土地改革，抗美援朝，护林防火，农业税收政策和贯彻婚姻法等。共收到提案568件，均作出处理。

1954年根据《中华人民共和国宪法（草案）》规定，实施靖县解放后第一次普选，间接选举产生代表141名，出席靖县第一届人民代表大会。

1956年召开县第二届人民代表大会，经过从下至上的普选产生代表，共选出县代表146名，会议期间，听取政府的工作报告，依法选举正、副县长和县人委会委员。

1958年5月第三届人民代表大会在县城召开，出席会议代表205人，大会选举正、副县长和出席省人大代表4人。同时审议通过1958年农、林、水发展规划。

1959年3月靖县与通道合并，第四届人民代表大会在通道县溪召开，靖县片民主选举产生县代表179人。会上履行会议各项议程。

1961年7月靖县与通道分置，1962年由基层补选县代表7名，于9月召开四届二次人民代表大会，补选县长和副县长，人委会委员、法院院长。会议确定秋季生产任务。