

012482

安徽省工商行政管理志系列丛书(十七卷)

池州地区工商行政管理志



方志出版社

安徽省工商行政管理志系列丛书(第十七卷)

池州地区工商行政管理志

方志出版社

《池州地区工商行政管理志》编纂委员会

主 任 颜进洪
副 主 任 刘东起 朱守安 王启鹏
委 员 黄德云 杨积刚 赵立志 林祖民
吴锦生 胡子初 吴金宝

《池州地区工商行政管理志》编志办公室

主 任 王启鹏
副 主 任 胡子初

《池州地区工商行政管理志》编纂人员

编 审 阮 炯 史江生 王振良
主 编 胡子初
编 辑 胡子初 张青生 左祖跃 徐 健

《池州地区工商行政管理志》编纂委员会

主 任 颜进洪
副 主 任 刘东起 朱守安 王启鹏
委 员 黄德云 杨积刚 赵立志 林祖民
吴锦生 胡子初 吴金宝

《池州地区工商行政管理志》编志办公室

主 任 王启鹏
副 主 任 胡子初

《池州地区工商行政管理志》编纂人员

编 审 阮 炯 史江生 王振良
主 编 胡子初
编 辑 胡子初 张青生 左祖跃 徐 健

《池州地区工商行政管理志》编纂委员会

主 任 颜进洪
副 主 任 刘东起 朱守安 王启鹏
委 员 黄德云 杨积刚 赵立志 林祖民
吴锦生 胡子初 吴金宝

《池州地区工商行政管理志》编志办公室

主 任 王启鹏
副 主 任 胡子初

《池州地区工商行政管理志》编纂人员

编 审 阮 炯 史江生 王振良
主 编 胡子初
编 辑 胡子初 张青生 左祖跃 徐 健

目 录

序	1
凡 例	3
概 述	5
大事记	12
第一章 机构沿革	24
第一节 中华人民共和国成立前	24
第二节 中华人民共和国成立后	26
第二章 市场管理	36
第一节 集贸市场管理	36
第二节 专业市场管理	48
第三节 生产资料、生产要素市场管理	52
第四节 市场建设	56
第五节 文明市场简介	59
第三章 企业登记管理	72
第一节 企业登记	72
第二节 监督管理	87
第三节 外商投资企业登记管理	98
第四章 个体工商户和私营企业管理	108
第一节 城乡个体工商户管理	108
第二节 私营企业管理	119
第五章 商标管理	129
第一节 商标注册登记	129
第二节 商标使用管理	132

第三节	商标的印制管理	134
第四节	保护商标专用权	135
第六章	广告管理	146
第一节	机构与法规	146
第二节	监督管理	148
第三节	清理整顿	150
第七章	经济合同管理	152
第一节	合同制的推行	152
第二节	《经济合同法》的宣传贯彻	155
第三节	经济合同管理机关和仲裁机构	157
第四节	经济合同的监督管理	161
第五节	经济合同纠纷调解与仲裁	164
第六节	“重合同守信用”活动	165
第八章	经济监督检查	184
第一节	机构、队伍建设	184
第二节	案件查处	185
第三节	典型案例	193
第九章	职工队伍	205
第一节	思想作风建设	205
第二节	制度建设	208
第三节	干部教育与培训	211
第四节	先进集体和先进个人名录	214
第十章	协会组织	236
第一节	个体劳动者协会	236
第二节	消费者协会	241
	重要文件辑存	252
	编后记	288

序

《池州地区工商行政管理志》，由于中共池州地委、行署领导的关怀，省工商行政管理局修志办公室和池州地区地方志办公室的精心指导，各县、市、处工商局和有关部门的支持和帮助；修志办公室的同志们不顾酷暑严寒，辗转大江南北，查阅历史档案，采访知情人，搜集了丰富的历史资料；并呕心沥血，默默笔耕，经过1年另6个月的时间，终于脱稿成书。它是我区有史以来第一部工商行政管理专门志书。我们做了一件前无古人的事，可志可贺。值此成书付梓之际，我代表池州行署工商局和志书编纂委员会向参与编纂的同志表示敬意。向为志书提供资料、参与审稿的同志；向所有关心《池州地区工商行政管理志》编纂的领导和同志们表示衷心的感谢。

工商行政管理，是商品经济的产物，它是随着商品经济的发展而发展起来的。什么时候商品经济发达，商品流通活跃，工商行政管理工作就受到重视；反之，工商行政管理工作就被削弱甚至取消。历代王朝大都“重本抑末”，重视农业，轻视工商业，直至民国时期，政府内大都未设立专门的工商管理机构，仅授权有关部门掌管。池州地区1949年4月解放后，专员公署和各县人民政府，分别设立了工商科、局，专门从事工商行政管理工作。四十三年以来，由于种种原因，经济形势时衰时兴，集贸市场时开时闭，因而工商行政管理机构也随之时建时撤，时有时无。但只要工商行政管理机构存在，它们在各级中共党委和人民政府的领导下，严格遵循当时的法

规、政策,尽职尽责地进行管理,为发展经济,活跃流通,维护市场秩序,打击投机倒把,维护经营者和消费者的合法权益进行了卓有成效的工作,理当永志史册。

本志书在编纂过程中,坚持以马克思列宁主义毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,坚持中共十一届三中全会以来的路线、方针和政策,坚持“四项基本原则”,以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳,按照“详今略古,详近略远,立足当代”的原则,实事求是的记述池州地区工商行政管理部门演变、发展和现状。对事物发展中的是非曲直,均寓于事实的记述之中。

盛时修志,是中华民族的优良传统,其目的在于存史、资治、彰往、昭来。四十多年来工商行政管理工作的历史事实说明,我们做了许多前人未曾做过的业绩,也记录了许多难以忘怀的教训。我们希望这部志书能起到鉴古知今,扬长避短,启迪后代的作用,更好地为社会主义市场经济服务,创造更辉煌的明天。

由于工商行政管理机构撤并频繁,加之池州地区两撤三建的特定情况,资料散失严重,搜集困难,因而志书中的史实,疏漏差错在所难免,望各级领导和专家们以及从事工商行政管理的同行们指导匡正。

池州地区工商管理局长
池州地区工商志编纂委员会主任

洪进

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，坚持中国共产党十一届三中全会以来的路线和“四项基本原则”，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，衡量各个时期史实的本质。

二、本志体裁为语体文、记述体。以文为主，适当穿插图表、照片和重要文件，力求图文并茂，相得益彰。

三、池州地区，区划变动频繁，中华人民共和国成立后经过三建两撤，三次建区所辖县(市)多寡不一。本志按“志不越界而书”的原则，只写池州地区现行管辖的县、市、处工商行政管理情况。

四、地区和县、市名称，按事件发生时的名称书写。

五、1952年2月至1965年7月和1980年2月至1988年8月，是池州地区建制的撤销期，合计22年多，这段时间内所称地、市，是分别指所隶之安庆、徽州、芜湖等地、市。

六、断限时间。建国前已追溯到清咸丰年间，但此后一直到民国时期，本区工商行政管理工作无完整的资料，已搜集到的只是一鳞半爪，故本志对晚清和民国时期工商行政管理的史实，有则书，无则缺，不作强求。下限至1993年底。

七、纪年的表述。中华人民共和国成立前，均用当时朝代年号和民国纪年，并在括号内注明公元纪年。中华人民共和国成立后，一律用公元纪年。中华人民共和国成立前后的表述，文内均简称建

国前和建国后。

八、货币单位的表述。建国前均用当时通行的货币计，不加折算；建国后 1955 年 3 月 1 日币制改革前的旧人民币与币制改革后的新人民币的币值不作比折，按当时的实际币额书写。

九、人物称谓。名单第一次出现时，名前冠以职务，此后，除根据需要外一律直书其名。

十、机关单位的名称。本系统机关除第一次出现用全称外，一律采用习惯用法，如池州地区行政公署工商行政管理局简称池州地区工商局。其它机关单位均用全称。

十一、数字的书写。民国及其以前的朝代年号和其它特殊需要用汉字表述外，均用阿拉伯字。

概 述

池州地区行政公署,现辖贵池市、东至县、石台县、青阳县、九华山管理处,占地 8271.7 平方公里,人口 150 万。位于长江南岸,安徽省西南边陲。北临长江,沿江岸线 160 公里,与安庆市及其所辖望江县、怀宁县、枞阳县隔江相望;东与铜陵市交界;南与黄山、南陵、泾县、祁门等市县接壤;西与江西省的彭泽县、波阳县、景德镇市毗邻。东南部多深山邃谿,茂竹修林,水秀山青。溶洞幽深,千恣百态,令人扑朔迷离(已开发供游览的有贵池市大王洞,石台县的蓬莱洞、鱼龙洞、慈云洞)。佛教圣地九华山,奇峰峭拔,秀削玲珑,怪石嵯峨,幽谷深潭,飞泉涌瀑,风光旖旎。且寺殿辉煌,佛事兴盛。这些自然景观和人文景观,构成了池州地区丰富多彩旅游市场。沿江一带多冲积平原,河流纵横,湖泊交错,土地肥沃,田连阡陌,稻谷飘香,是名不虚传的鱼米之乡。浩浩长江,号称黄金水道,沟通着五湖四海。“318”、“206”国道横贯东西、南北,编织成四通八达的公路网络。水陆交通非常方便。

由于资源丰富,历来手工业、商业比较发达。早在东汉年间,贵池即设有梅根冶(今贵池市梅龙镇),进行冶矿和兵器铸造。清光绪二年(公元 1876 年),两江总督左宗棠上书光绪皇帝,请求开采贵池馒头山煤矿获准。1877 年,池州煤矿创建(今贵池市江口乡馒头山),规模较大,是安徽省第一家“官督商办”的近代企业。还有散布在民间的丝织、棉织业,糖坊、油坊、酒坊、糕饼坊以及砖瓦、盛器的烧制等手工业作坊甚多,为社会提供了大量的日用品。商品经济的

发展,促进了商业的发展。根据史料记载,区境内自唐代起即与外埠通商。如当时的青阳县商品贸易集中地点,除县城外,有陵阳、慕善(今庙前镇)、金山、吴潭(今木镇)、铜埠(今童埠)、管埠 6 个较大的集镇,商品交易比较活跃。明清时期,商业曾出现过繁荣局面,陵阳一带富商大贾迭起,致有“富贵陵阳镇”的佳话。光绪九年(1883 年)《贵池县志》“城池志”记载:贵池城里巷中有“西市”、“鱼市”。“西市”在郭西街(今杏花村西路商业步行街)报国寺门前有市。“鱼市”在县治右(当时县治在府衙门北柯山前),这是全区有史料记载最早的专业市场。

从清末到民国初期,区境内商品经济和商业集镇仍呈繁荣态势。抗日战争爆发后,全区城镇大都沦陷,日本侵略军占领区的工商业户忍受不了日寇的蹂躏,有的卷资后逃,到敌后农村摆摊设店;有的破产倒闭,肩挑货郎担串乡走户,糊口谋生。至德县治梅城镇,连遭日军的狂轰烂炸,一个好端端的县城夷为废墟。贵池县治池阳镇(今池阳办事处)、青阳县治蓉城镇、石埭县治广阳镇,多次遭受日军的空袭,工商企业遭受了毁灭性的打击,因而城乡市面萧条,生意清淡。抗日战争胜利后,外逃的商人陆续返回故地,城乡工商企业逐步恢复。后由于内战连年,加之政府横征暴敛,军警勒索,通货恶性膨胀,城乡购买力急剧下降,到 1949 年中华人民共和国成立前,全区大小集镇虽有 70 多个,私营工商户有 3249 家(其中贵池县 1299 家,东流县 331 家,至德县 303 家石埭县 314 家,青阳县 1002 家),但大都濒临倒闭状态。

1949 年 4 月,我区全境解放。中国共产党和人民政府十分重视经济管理工作,专区公署和各县人民政府一成立,都相继内设工商科、局,专门从事工商行政管理工作。在当地中共党委和人民政府的领导下,坚持中共中央“发展生产,繁荣经济,公私兼顾,劳资两利”的方针,与有关部门配合,为恢复池州经济,稳定社会秩序,

巩固无产阶级政权，做出了重要贡献。新政权建立不久，全区的工商业户对党的经济政策知之甚少，思想顾虑重重，造成市场行情波动，市场物价不稳，直接影响人民生活和社会的安定。地区和县工商行政管理部门，针对当时的情况，广泛开展宣传，让党的经济政策家喻户晓，并根据1949年7月10日皖南人民政府公署颁布的《皖南区工商业申请登记暂行办法》建立工商业户开业登记制度，调整公私关系，平抑了物价（当时工商部门负有物价管理任务）。整顿牙行和粮、棉收购秩序，加强了市场管理，打击了投机商贩，及时地纠正了市场上的混乱局面。

1952年2月，池州专区建制撤销，专区工商科随之解散。各县工商科的业务分别在新划属的安庆、徽州、芜湖等专区工商行政管理部门的指导下，积极地投入了在私营工商业中开展的“五反”（反行贿、反偷税漏税、反盗窃国家资财、反偷工减料、反盗窃国家经济情报）运动，打退了资产阶级的猖狂进攻，从而确立和巩固了社会主义经济的领导地位。

1953年11月23日，中央人民政府政务院公布《关于粮食的计划供应》的命令，开始对粮油实行统购统销，统购任务自上而下层层分解，落实到户。农民完成统购任务后，多余的粮食，必须全部卖给国家，不得向私商出售，所有粮店和粮食加工厂，统归粮食部门领导。对私营粮店和加工厂，除国家粮食部门委托销售或从事加工外，一律不准私自收购和经营粮油。1954年9月起，又对棉花、棉布实行统购统销，随后又对生猪、禽蛋、钢材、铜、硫酸、烧碱、橡胶等主要工业原料实行控制，计划供应，规定私商不得经营进出口业务。工商行政管理部门根据上述规定，一方面加强市场管理，制止投机商人进行黑市交易，破坏统购统销，保证国家计划的完成；另一方面通过登记，把经营粮油棉的批发商、行商、中间商以及经营其他农副产品的批发商，转为经销、代销或者转让、歇业，指导寻

找新的出路。

1953年,中共中央提出“一化三改造”的社会主义过渡时期总路线,池州地区各县随之掀起了对私营工商业和手工业进行社会主义改造的浪潮。早在1952年春,贵池县就自发组建了铁业、锅炉业、缝纫业三个手工业生产合作社(组);青阳县丁桥乡组建了铁业小组,木镇组建了铁木综合生产小组。“私改”工作在池州地区拉开了序幕。1955年7月,贵池县以工商科为主组织百货公司等单位工作人员,对私营工商业户(含已歇业而又愿复业的)进行了全面普查,为对私商改造作好摸底工作。1956年1月,我区各县在县委、县政府的直接领导下,统一抽调力量,组成“私改工作组,经过试点取得经验的基础上全面铺开,“私改”工作进入高潮。经过工作组认真地宣传教育,积极疏导,全区2349户私营工商业,有的直接过渡(国合吸收)成为全民所有制企业;有的改为公私合营企业;有的改为合作企业;有的给国营企业经销、代销;少数工商户歇业从事农业生产。到1956年底,具有历史意义的对私改造任务全面完成,实现了社会主义统一市场。

“私改”结束,国营经济处于领导地位,国营商业合作商业代替了私人资本主义商业,个体手工业也经过社会主义改造组成了各种类型的合作社,变为集体经济,归口管理,工商行政管理的对象、任务发生了变化,因而从1956年3月至同年12月,全区各县的工商科都先后支解为商业科、工业科、手工业管理科,工商行政管理工作开始步入低谷。自1957年到1978年中共十一届三中全会的召开,在这20年的时间里,由于“左”的思想的影响,工商行政管理机构时撤时并,时有时无,集贸市场时开时闭,时兴时衰,反复无常。特别是1966年至1976年的十年“文化大革命”,工商行政管理工作从组织上、思想上、政策上都遭到严重的冲击和破坏。企业登记、合同管理被视为“管、卡、压”,无端废止;商标管理被认为是

“封、资、修”横遭批判；城乡农副产品集贸市场被认为是“资本主义的温床”，全部关闭；农民进城出售农副产品，被视为“走资本主义道路”，一律取缔。打击了农民生产的积极性，堵塞了流通渠道，给人民生活带来不便，给国民经济造成无可估量的损失。当时本来已经削弱的工商行政管理机构，全部处于瘫痪状态。

1978年12月，中共十一届三中全会，是我国建国以来在中共党的历史上具有深远意义的伟大转折。15年来，全区工商行政管理工作，在各级中共党委和政府的领导和关怀下，经过拨乱反正，管理机构得到恢复和完善，编制不断增加，队伍不断壮大。1979年工商行政管理机构恢复时，全区实有工商行政管理干部149人，到1993年底增加到378人，其中干部312人，职工66人；行政编制83人，事业编制295人，基层工商所27个，形成了严密的工商行政管理网络。同时，干部职工的办公、居住条件以及交通工具也都有很大的改善。1979年工商行政管理机构恢复时，各县没有办公用房，没有职工宿舍，没有交通工具。经过15年的艰苦努力，全区共兴建办公用房10569.61平方米，所有工商行政管理机构都有自己的办公用房。兴建干部职工宿舍12047平方米，干部职工住房紧张状况基本得到解决。工商干部共配自行车300多辆，摩托车81辆，办公用的小汽车10辆。贵池市各基层工商所每人配1辆轻型摩托车，达到了交通摩托化。办公、住房、交通工具的改善，调动了干部职工的积极性，提高了工作效率。在维护和发展公有制经济为主体的同时，鼓励和促进了多种经济成份、多渠道的发展，强化对社会主义经济的宏观调控，发挥了“组织、协调、监督、服务”的功能，各项管理工作得到恢复和深化。

工商企业，在普查登记的基础上建立、健全了登记核发执照管理制度。由于商品经济的发展，流通渠道的拓宽，各类工商企业迅速增加。1979年，全区共有工商企业178户，到1993年底，工商企

业发展到 7781 户,其中营业单位 4332 户,法人单位 3349 户,注册资金 166082 万元。

个体工商户、私营企业和外资企业,在中国共产党的方针政策指引下,也得到迅速发展。1979 年,全区个体工商业户只有 560 家,从业人员 960 人,到 1993 年底止,已发展到 19355 家,注册资金 5176 万元,从业人员 28778 人。一批经营有方的个体工商户逐步发展为具有一定规模的私营企业。全区现有私营企业 48 户,雇工 965 人,拥有注册资金 830 万元。外资企业在改革开放的大潮推动下,在中共池州地委、行署引进外资优惠政策的鼓励下,从无到有,并呈发展势头。截至 1993 年底止,全区有外商独资企业 1 户,中外合资企业 35 户,中外合作企业 3 户,总投资 4211 万美元,注册资本 3650 万美元(其中外资 1517 万美元)。这些外资企业,将为振兴池州经济发挥积极作用。

农副产品集贸市场、工业品市场以及其它专业市场的建设,数量上年年有增加,档次上年年有提高。1979 年前,虽有 70 多处集贸市场,大都划地为场,露天交易,没有固定建筑。到 1993 年底,已有建筑设施的集贸市场 62 个,占地 17435.8 平方米,建筑面积 96525 平方米,总投资 1318 万元。其中工业品、木材、茶叶、水果批发、废旧汽车交易等专业市场 10 个,占地 21065 平方米,建筑面积 19778 平方米,总投资 660.5 万元。所有市场都呈现品种繁多、花色齐全、购销两旺、欣欣向荣的景象。1993 年市场成交额达 22136 万元,占社会零售总额的 22.5%,已成为城乡之间、地区之间商品流通的重要渠道。

自《经济合同法》颁布实施以后,全区共管理经济合同 13 万份,金额 492647 万元。受理经济合同诉讼案件 206 起,其中确认无效合同 23 起,调解 138 起,裁决 44 起,拆诉 1 起,并主动帮助企业清理、索还三角债,为企业挽回经济损失 500 多万元。