

宁德地区

# 档案志

NINGDEDIQUDANGANZHI

福建省宁德地区档案局  
福建省宁德地区档案馆 编

# 宁德地区档案志

宁德地区档案局  
宁德地区档案馆



省政协副主席、原宁德地委书记陈增光同志于1994年3月30日主持地委第19次办公会议，专题研究档案工作。

1995年11月18日，中共宁德地委书记荆福生视察了宁德地区档案局馆，看望了全体档案干部。图为荆书记在地区档案局局长范圣敏的陪同下检查档案库房和资料室。



1993年3月3日，宁德地区行署专员汤金华视察地区档案馆。图为汤专员在地区档案局局长范圣敏的陪同下在库房内翻阅革命历史档案。



1993年4月29日宁德地区行署副专员林思翔参加全区乡、镇、村档案工作会议后为柘荣县双城镇档案室挥笔题词。

宁德地区行署副专员林思翔与各县（市）档案局长、地区档案局馆全体干部合影留念。

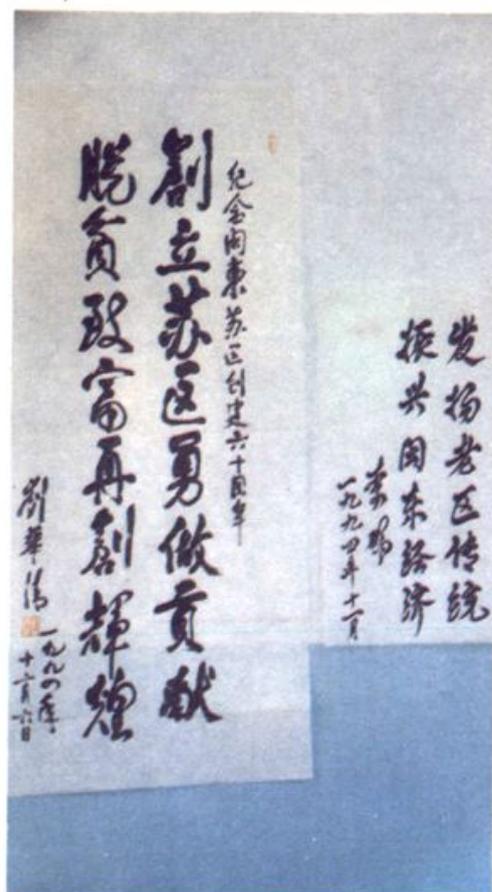


近几年来，我区积极开展机关档案室定级升级活动。图为1990年11月15日，地区档案升级考评组听取地区公路局领导关于档案升级工作情况汇报。

明朝通俗文学家、寿宁知县冯梦龙在寿宁的塑像



宁德地区档案馆开展征集工作。图为接收到的李鹏总理、刘华清副主席等中央、省有关领导为闽东苏区创建六十周年的题词原件。



福建省宁德地区档案局、馆外景



宁德地区档案馆现保存有21卷革命历史档案。图为革命历史档案中闽东苏维埃政府各种印鉴。



宁德地区档案馆档案库房



宁德地区地、县（市）档案馆。近年来依据档案史料编写的部分编研材料

宁德地区档案馆馆藏的部分民国档案、革命历史档案、建国后的档案。



# 目 录

序一.....	( 1 )
序二.....	( 3 )
序三.....	( 4 )
凡例.....	( 5 )
概述.....	( 1 )
大事记.....	( 5 )

## 第一章 机构组织

第一节 机构沿革.....	( 37 )
第二节 专业队伍.....	( 41 )
第三节 职称评聘.....	( 57 )
第四节 管理制度.....	( 63 )
第五节 党组织建设.....	( 65 )
第六节 档案学会.....	( 67 )

## 第二章 档案馆馆藏

第一节 地区档案馆馆藏.....	( 70 )
一、民国时期档案.....	( 70 )
二、革命历史档案.....	( 71 )
三、中华人民共和国时期档案.....	( 72 )
1、文书档案.....	( 72 )
2、科技档案.....	( 73 )
3、声像档案.....	( 74 )
四、史志资料.....	( 75 )
第二节 各县(市)档案馆馆藏.....	( 77 )

### 第三章 档案馆业务

第一节	接收	( 90 )
第二节	整理	( 94 )
第三节	鉴定	( 98 )
第四节	保管	( 102 )
第五节	检索	( 104 )
第六节	编研	( 107 )
第七节	利用	( 109 )

### 第四章 基层档案工作

第一节	机关、事业单位档案工作	( 115 )
第二节	乡(镇)、村档案工作	( 118 )
第三节	企业单位档案工作	( 121 )

### 第五章 档案事业管理

第一节	宏观管理	( 124 )
第二节	指导监督	( 129 )
第三节	检查评比	( 132 )
第四节	宣传教育	( 135 )
第五节	表彰先进	( 141 )
第六节	档案统计	( 143 )

### 第六章 精神文明建设

### 第七章 库房、设备、经费

第一节	库房	( 147 )
第二节	设备	( 149 )
第三节	经费	( 152 )
第四节	住宅	( 153 )
第五节	车辆	( 154 )
附：(一)	宁德地区档案局馆各项规章制度	( 155 )
(二)	机关单位档案工作有关规定	( 159 )

(三) 机关单位档案工作制度.....	(177)
(四) 受省、地表彰的先进集体和先进工作者名单...	(183)
跋.....	(194)
编后记.....	(195)
赞助编修《宁德地区档案志》的单位、个人名录	
编写《宁德地区档案志》机构人员	

# 序 一

档案是党和国家的宝贵财富。新中国成立后，我区档案工作出现了勃勃生机，成为建设社会主义、发展经济社会事业的必要条件和国家规模的一项专门事业。我区档案工作的发展，为反映我区社会主义建设丰富、真实、生动的历史画卷提供了可能，为社会主义物质文明和精神文明建设做出了积极贡献。

全面、准确、忠实地记录宁德地区档案工作历史，是档案事业的一项重要工作。这既是开创我区档案事业新局面的需要，也是丰富我区行业史志不可或缺的重要组成部分，更是服从服务全局工作、维护党和国家历史真实面貌的重要的基础性、条件性工作，不仅是当前工作的需要，也是建设有中国特色的社会主义现代化事业的需要。《宁德地区档案志》的编辑出版无疑适应了这一形势的要求。

总的来说，我区档案工作经历了艰苦、曲折、发展的历程，在各级党委、政府的领导下，我区各级成立了档案主管机关和档案馆，大部分机关、团体、企事业单位普遍建立了档案室，为国家积累了大量的档案财富，档案专业干部队伍不断壮大，档案的积累、交流、开发、利用已进入一个新的发展阶段。但是我区档案基础设施的薄弱、档案管理手段的改进、档案信息资源开发利用的力度、专业兼职队伍素质的提高，仍是今后我区加强档案工作亟须努力的方向和重点。

现在，我区已进入加快建立社会主义市场经济体制和实施大开放、大开发、大发展战略的关键时期，这为档案事业的蓬勃发展提供了良好机遇。在当今科学技术突飞猛进的时代和社会主义市

场经济条件下，档案作为一种信息资源，其利用价值和社会经济效益日益提高，努力实现档案管理现代化、开发利用产业化将为档案事业发展注入新的活力。

《宁德地区档案志》的编辑出版，是我区档案工作的一件大喜事，它将鼓舞全区档案工作者为继续发展档案事业而努力。同时，也相信各级党委、政府和各部门、各单位领导会进一步增强档案意识，加强对档案工作的领导，重视开发利用档案，帮助解决档案工作的具体问题，为档案事业的发展创造有利条件，使档案工作高质量地为改革开放和两个文明建设服务。

中共宁德地委书记 荆福生

1995年9月30日

## 序 二

《宁德地区档案志》的成书，是闽东档案事业发展中的一件大喜事，我感到由衷的高兴，并表示热烈祝贺。

档案是在人类进行各项社会实践活动中形成的、具有保存价值的历史原始记录。档案工作是一项基础性、服务性的工作，是维护党和国家历史真实面貌的重要事业，是一项利在当前，功在后世的千秋事业。建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，闽东档案事业在各级党委、政府的领导下，获得了长足的发展，取得显著成绩，为闽东经济的发展和社会主义精神文明建设提供了很好的服务。经过宁德地区档案局全体同志五年的辛勤努力，几易其稿，终于编纂完成了《宁德地区档案志》，它是对我区档案事业发展过程的真实纪录，不仅为我区档案事业的发展提供了历史借鉴，同时对各级各部门乃至社会各界进一步了解档案工作性质与作用，提高社会档案意识，更好地利用档案信息，也是有所裨益的。这也正是我们编史修志所起到的“存史、资治、教化”作用的重要体现。

尽管闽东档案事业的发展取得了很大成就，但基础仍然薄弱。我相信，在社会主义市场经济条件下，随着我区经济的迅猛发展，综合经济实力的增强，各级各部门对档案工作重要性的认识，将会进一步提高，我区档案事业也将会得到更快的发展。同时，我希望全区广大档案工作者应进一步解放思想、转变观念、发奋努力、坚持依法治档、加快改革开放步伐，使闽东档案事业再上一个新台阶，更好地服务于两个文明建设。

宁德地区行政公署专员 汤金华

1995年10月5日

# 序 三

《宁德地区档案志》自1990年初开始编纂，至今五年余，经过地区档案局领导和全体编纂人员的艰苦工作，几易其稿，终于成书，我感到十分欣慰。这是宁德地区自设福宁府以来，档案工作历史上的一件大事，它标志着我区档案事业进入了一个新的发展时期，必将对今后我区档案事业的发展产生深远的影响。

档案工作在封建社会和民国时期，由于当时的统治阶级机构小，档案的数量不多，门类单一，没有形成一定的规模。解放前夕，国民党福安专署机关撤往台湾时，将重要的档案带走，余下的被销毁，几乎没有留下民国时期福安专署和清朝以前的档案。

中华人民共和国成立以后，闽东档案事业获得了新生，尤其是中共十一届三中全会以来，在各级党委、政府的重视下，在档案工作人员的努力下，档案事业有了长足的发展。随着改革开放和经济建设的发展，档案工作也由以往单一的文书档案，发展为多门类、多载体的档案，改变过去只重保管的倾向，转变为重视利用、注意开发档案信息资源，使档案信息更好地为改革开放与经济建设和精神文明建设服务，并取得显著社会效益和经济效益。我深信，通过广泛深入地贯彻《档案法》，实行依法治档，进一步加强对档案工作的领导，提高档案的科学管理水平，我区档案事业必将得到更大的发展。

宁德地区行政公署副专员 林思翔

1995年10月5日

# 凡 例

一、《宁德地区档案志》以历史唯物主义为指导思想，坚持实事求是的观点，详今略古，如实记载闽东地区，特别是中共十一届三中全会以来，档案工作各方面的历史与现状。

二、本志上限不限，下限止于1994年12月底，个别重要事项延至1995年。所载范围以宁德地区所辖区域为准。

三、本志以“横分类目，纵写历史，依时叙事”为编写原则。志中纪年及数字写法以国家出版局公布的《关于出版物上的数字用法的试行规定》为准。

四、本志的资料主要来源于宁德地区档案馆馆藏档案和资料，县级资料和数字以各县（市）档案局、馆提供的档案资料为凭，部分来源于离退休老同志回忆录。

五、“建国”指中华人民共和国建立。“解放”指1949年闽东解放。

六、本志结构分章、节、目、子目等层次。为便于叙述，有的节下无目或目下无子目。

七、本志的文体，除引文之外，一律用语体文。

八、福安、宁德改市前称县，改市后称市。乡（镇）、村名称几经变更，按当时名称写。

# 概 述

宁德地区位于福建省东部，俗称闽东。始建于元至元二十三年（1286），时称福宁州，州治今霞浦县城关。明洪武二年（1369）改州为县，成化九年（1472）复为州。清雍正十二年（1734），升州为府。民国2年（1913）府废。民国23年（1934）设立第二行政督察区专员公署，治所在福安县城关。1949年10月1日中华人民共和国成立，1950年3月改行政督察区为福安专区。1968年4月，福安专区革命委员会成立。1970年7月1日福安专区革命委员会迁驻宁德县城关。1971年7月1日起改称宁德地区。自设福宁州至今，上下700余年，所辖县份几分几合，曾经辖霞浦、福鼎、福安、宁德、寿宁、连江、罗源、古田、屏南、周宁、柘荣、政和、松溪等县。今辖宁德、福安、霞浦、福鼎、寿宁、周宁、柘荣、屏南、古田9县（市）。

元、明时期，福宁州设有知州、州同知、州判等职官，由州同知分掌档案事宜，各县则由主簿兼之。清代设立架阁库，各级架阁库分别管理本级案卷。民国时期，各级地方政府设有管卷室管理文件档案。民国27年（1938）2月，福建省政府制定颁发的《修正福建省各县政府办事细则》规定“凡稿件经承办人员拟妥署名盖章，送由科长初核秘文复核，再送县长刺行发文缮写后，连同原稿送交校对用印，由收发处摘由挂号封发，原稿送交管卷员归档”。“归档文件由管卷员依照本省政府保存档案规则切实办理”。可见，在民国时期，档案事业已初步形成，不仅有档案管理人员，而且对文书和档案工作也作了具体规定。但由于战乱

等原因，目前各县档案馆保存下来的民国档案不完整，数量不多。宁德地区档案馆馆藏的民国档案全是各县国民党所属机构的文书、诉讼、国税等档案，没有专区级政府机构的档案。

1949年，中华人民共和国成立。1952年，地委、专署建立档案室。地委档案室属地委秘书科，专署档案室属专署秘书室。1956年7月刘荣生参加省档案训练班学习，回来后筹备建立档案馆工作。期间，地委秘书科、组织部、农工部、统战部、闽东报社、党校及专署办公室、人事局、民委、公安处等单位也都先后成立了档案室，配备了专、兼职档案员。1957年开始筹建地、县档案馆。

1958年下半年，地委档案馆成立，由地委、专署双重领导。档案馆址设地委办公楼，由刘荣生负责。档案馆成立后，开始接收、收集地直机关永久、长期保存的档案，此后各县陆续建立档案馆，到1960年柘荣县档案馆成立时，全区各县均成立了综合档案馆。1961年1月，福安专署档案管理局成立，加强对全区档案工作的管理和业务指导，档案工作开始走上轨道。

1966年，“文化大革命”开始后，档案机构和档案工作陷于瘫痪。1968年福安专区革命委员会成立后，设立秘书组档案室。1977年6月，成立宁德地区革命委员会档案管理馆，同年12月恢复地区档案管理局。1983年7月，撤销地区档案局，档案局业务工作合并档案馆，档案局印章继续使用，档案局文件继续印发。1984年11月，档案馆从福安迁入宁德新馆。1986年贯彻中委[1985]29号文件，中共宁德地委、宁德地区行署决定恢复地区档案局。各县也相继设立档案局机构。档案局和档案馆合署办公，两块牌子，一套班子。根据国家人事劳动部、国家档案局《关于颁布地方各级档案馆人员编制标准的通知》精神，地、县档案馆相继增加编制，增配人员，扩大了档案局馆干部队伍。

中共十一届三中全会以来，档案工作得到恢复和迅速发展。

随着改革开放和经济建设的发展，档案工作一改以往着重为政治工作服务的倾向，工作重点转向档案信息的开发利用，为经济建设和精神文明建设服务上来。

根据福建省档案局《福建省地、市、县档案馆业务建设要求》和地、市、县档案馆定级升级的部署，1986年以来，我区地、县（市）档案馆开展了定级升级活动，促进了基础与业务建设，提高了档案的管理水平。“七·五”期间全区9个地、县（市）档案馆，经省档案局考核批准为省一级档案馆。“八·五”期间，地、县（市）档案馆在原有的基础上，进一步加强基础与业务建设，积极接收档案，丰富馆藏，扩大门类，抢救整理历史档案，编制多种检索工具和资料汇编，开发档案信息资源，向社会开放档案，提高了档案的利用率，取得明显的社会效益和经济效益。1994年12月宁德地区档案馆经省档案局考核，并批准为省一级档案馆。

《中华人民共和国档案法》颁布实施，使档案工作走上了法制的轨道，依法治档成为新时期档案工作的一个特点。1987年以来，地、县（市）档案部门采取多种形式，多渠道、多层次广泛深入地学习宣传贯彻《档案法》和《档案法实施办法》以及档案工作的地位与作用，开展档案执法检查，提高了社会档案意识，促进了档案事业的发展。

地、县（市）档案部门加强对档案事业的宏观管理，认真贯彻国家档案局制发的《机关档案工作业务建设规范》，加强对机关单位档案工作的检查指导和监督。1988年开始在地、县直机关企事业单位开展档案管理升级定级活动和档案质量检查制度，有力地促进了档案管理的规范化、制度化，提高了档案的质量和管理工作水平。出现了一大批省、地先进级档案室，使我区档案工作逐步走向现代化管理的轨道。

1985年以来，还重视档案干部队伍建设，一方面配齐配好