

010601



铁岭市人民代表大会志

沈阳出版社

铁岭市人民代表大会志

沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

铁岭市人民代表大会志/贺云儒主编. —沈阳: 沈阳出版社, 2002.11

ISBN 7-5441-2061-9

I. 铁... II. 贺... III. 地方各级人民代表大会—工作—概况—铁岭市 IV. D624.313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 090855 号

沈阳出版社出版发行

(沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮政编码 110011)

铁岭市新华印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/16 字数: 400 千字 印张: 24 插页: 4

印数: 1—1500 册

2002 年 12 月第 1 版

2002 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 信 群

封面设计: 冯守哲

责任校对: 宋晓莉

版式设计: 钟 仁

责任监印: 姚德军

定价: 60.00 元

(如图书出现印装质量问题请与印厂联系调换)

《铁岭市人大志》编纂委员会组成人员名单

顾问	师小帆	赵连吉	金维江	阎吉喆
主任	张宝富			
副主任	于尚林	陈凤文	张忠相	赵春宜
	王长新	贺云儒	李瑞清	吴宝权
委员	(以下按姓氏笔画排列)			
	马永义	阮明伦	李济民	辛颖
	张志中	陈进录	高德全	董学芳
	熊志习	鞠秀珍		
主编	贺云儒			
副主编	辛颖	马永义	熊志习	张志中
	陈进录			
编辑	张志中	陈进录	陈淑文	韩涛
	崔杰			
编审	辛颖	马永义	熊志习	武绍平
	高永清	陈宏宇	王敏侠	李福罡

錦州鉄本市人大誌
為開發繁榮辽北經濟服務

師小帆

五六年一月一日

原中共鉄嶺地委第一任書記 鉄嶺市首屆人大常委主任師小帆同志題詞

堅持依法治國方針
充分發揮人大作用

金維江

铁岭市二届人大常委会主任金维江同志题词

資治利于当代
存史惠及子孙

祝賀铁岭市人民代表大會
出版
趙連吉
二〇〇〇年

铁岭市首届人大常委会主任赵连吉同志题词

读史方知人间事
处要多讲心比心

壬午年秋張寶富

铁岭市三、四届人大常委会主任张宝富同志题词

读史讀春秋
漫志資後人

壬午年冬閻吉喆



铁岭市三届人大常委会主任阎吉喆同志题词

目 录

序 言	
凡 例	
说 明	
概 述	1
第一章 人大代表	30
第一节 代表的产生	30
第二节 代表的职务	31
第二章 铁岭市人民代表大会会议	34
第一节 市首届人民代表大会会议	34
第二节 市二届人民代表大会会议	46
第三节 市三届人民代表大会会议	56
第四节 市四届人民代表大会会议	67
第三章 铁岭市人大常委会会议	76
第一节 市首届人大常委会会议	76
第二节 市二届人大常委会会议	107
第三节 市三届人大常委会会议	142
第四节 市四届人大常委会会议	175
第四章 铁岭市人大常委会主任会议和党组	202
第一节 市人大常委会主任会议	202
第二节 市人大常委会党组	205
第五章 铁岭市人大及其常委会组织沿革	208
第一节 市首届人大及其常委会	208
第二节 市二届人大及其常委会	212
第三节 市三届人大及其常委会	217

第四节 市四届人大及其常委会	222
第六章 铁岭市人大及其常委会、主任会议事规则	228
第一节 市人民代表大会议事规则	228
第二节 市人大常委会会议事规则	237
第三节 市人大常委会主任会议事规则	245
第七章 铁岭市人大常委会工作报告	248
第一节 市首届人大常委会工作报告	248
第二节 市二届人大常委会工作报告	261
第三节 市三届人大常委会工作报告	271
第八章 铁岭市人大及其常委会大事记	286
附 录	329
一、铁岭市人民代表大会代表议案	329
二、铁岭市有关人大制度建设的规定、决定	331
三、铁岭市人大常委会决议、决定	333
四、铁岭市（地）出席历届全国人民代表大会代表名单	338
五、铁岭市（地）出席历届省人民代表大会代表名单	339
六、铁岭市历届人民代表大会代表名单	345
七、铁岭市历届人大常委会组成人员和党组成员名单	357
八、铁岭市历届人民政府市长、副市长名单	364
九、铁岭市历届中级人民法院院长名单	366
十、铁岭市历届人民检察院检察长名单	367
十一、铁岭市人大及其常委会机关和委、办机构负责人名单	367
十二、铁岭市各县（市）区历届人大常委会负责人名单	371
编纂始末	373

序 言

中共铁岭市委书记 王 专

盛世修志。编史修志是中华民族优良的文化传统，也是藉古鉴今惠及子孙的千秋大业。

在我市经济、文化民主与法制建设不断发展，人民代表大会制度日趋完善的今天，编纂《铁岭市人民代表大会志》并出版问世，这是值得庆贺的事情。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。它的形成和发展，经过了曲折的历程。志书对此作了概述。自从盘古开天地，三皇五帝到如今，只有在社会主义制度下，人民群众才真正摆脱被奴役、被压迫的地位，变成了国家的主人，掌握了国家政权。人民代表大会制度不断发展完善的历史，就是人民群众主人翁地位不断得到巩固和提高的历史。1945年抗日战争胜利后，铁岭地区原所属的铁岭、开原、昌图、法库、康平、西丰等县相继建立了人民政权，1950年后各县相继建立了各界人民代表会议；1954年后各县相继建立了人民代表大会；1980年后各县又相继建立了人民代表大会常务委员会。1984年9月铁岭地区改建市后，建立了铁岭市人民代表大会及其常务委员会。半个多世纪的历史充分表明：人民代表大会制度是具有巨大优越性和旺盛生命力的。这一历史发展趋势是不可逆转的，人民当家作主的地位是不可动摇的。始终代表中国最广大人民的根本利益，坚持和完善人民代表大会制度，是中国共产党和中国人民的必然选择。过去，铁岭市人大及其常委会依靠市委和广大人民群众，在推进依法治市和两个文明建设中发挥了应有的作用，今后，仍需与时俱进，创新工作。

铁岭地区的建制及其各县的隶属关系几经变化，有关人大工作的历史资料已不完备，但是编志的同志们本着对人民负责、对历史负责的精神，查阅了记载铁岭市（地）人大工作情况的史料，寻访了一些知情的老同志，搜集了一些珍贵历史资料，终于编辑出了这本四十万字的志书。这既是对我市人大工作历史的系统总结，又是为今后人大工作提供了可贵的借鉴。同时，它也是我市人大工作的首创，开了个好头，使我市人大史料开始记载，为后人适时修志提供了基础资料。以后应接续不断，以至久远。

凡 例

一、指导思想。本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，实事求是地表述人民代表大会制度在我市的形成、建立和发展的过程，努力编写出思想性、科学性和资料性统一的，具有地方特征、时代特色和人大特点的新志书。

二、断限。上限起于1980年1月（概述中有的内容适当上溯），下限止于2002年6月，重点记述建市后铁岭的自然和社会状况。

三、地域范围。铁岭市（地）不同时期行政区划多有变化，对不同历史时期行政区划内事物的记述，均依据当时的行政区划界定，一般泛指时称铁岭地区。

四、纪年。本志采用公元纪年。中华人民共和国成立前括注中国历史纪年（朝代年号）。

五、体例与结构。志书体裁包括述、记、志、图、表、录等，以志为主。本志结构原则上设章、节、目3个层次，事以类从，横分纵述。

六、称谓。本志记述使用第三人称。人物称谓，首次出现时加职务称谓，其后一般直书其名。为简化行文，采用习惯用语。如人民代表大会简称人大；人民代表大会常务委员会简称人大常委会；人民政府和法院、检察院简称“政府”和“两院”或“一府两院”；《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》简称《地方组织法》等。

七、语言文字。本志采用语体文记述。简化字、标点符号、数字，一律按现行规定要求使用，力求规范。

八、计量单位。本志使用中华人民共和国法定计量单位。

九、数据。本志所用数据原则上采用统计局公布的数据，统计局缺项的采用主管部门数据。

十、资料来源。本志资料来源为史志文献、档案材料、统计资料等。除特殊情况外，一般不注明出处。

说 明

《铁岭市人民代表大会志》在历届人大常委会领导同志和本届人大常委会主任会议的重视、关怀下，现在付梓问世，是一件值得庆贺的事。

铁岭市第一部人大志，经过编写人员多年时间的辛勤劳动编辑成书，这是铁岭市建制以来的首创。这部志书以时为经，以事为纬，重点记述了从1984年9月到2002年6月，铁岭市人大及其常委会在铁岭的产生和发展的光辉历程，客观地反映了铁岭人民依法行使当家作主权利，参与管理地方国家事物的历史风貌。

在编写中，我们注意应用马克思主义唯物史观，本着实事求是的科学态度，“资治、教化、存史”的目的，“详今略古，立足当代，回首过去，放眼未来”和“大事突出，要事不漏，前事不忘，琐事不录”的要求，根据铁岭市委、人大及其常委会、政府、法院、检察院有关文件、史志、文献、档案、统计等资料（有些内容程度不同地带带有各历史时期的痕迹，收录时保留了原貌），参照辽宁省和省内外一些市级人大有关资料和作法；在编排上不仅概括地介绍了铁岭的自然和社会状况、隶属沿革、人大的产生与发展、地区人大工作联络处等，而且着重地记述了市人大及其常委会建立后的工作成绩和发展，既力求政治观点正确，史料准确翔实，具有地方特征、时代特色和人大特点，又力争内容完整，结构严谨，记述准确，具有资料性、知识性、可读性和实用性。尽力以丰富翔实的资料再现铁岭悠久的历史、灿烂的文化、美丽的大自然、蓬勃发展的经济、丰富多彩的生活等，展示铁岭在社会主义政治、经济、文化和民主、法制等建设中已走过的历程。试图起到总结历史、服务现实、鉴戒未来，即“前有所考，后有所鉴”的作用，为后人“适时修志，接续不断，以至久远”“开个头。但是，由于缺乏编修经验，加之时间较久，史料所限，远没有达到“尽善尽美”的程度，缺点、疏漏、笔误等不妥之处定会不少，衷心地希望读者批评指正，不吝赐教。

编 者

概 述

一、铁岭概况

铁岭市位于东经 $123^{\circ}27'$ - $125^{\circ}06'$ 、北纬 $41^{\circ}59'$ - $43^{\circ}29'$ 之间，地处中国辽宁省北部，属辽东半岛浅层腹地。南与沈阳、东与抚顺、西与内蒙古自治区、北与吉林省接壤，南北最长 162 公里，东西端宽 134 公里，区域面积 1.3 万平方公里，其中平原占 45%、山地丘陵占 40%，河流及其它约占 15%；大体是四山半水、四分半田、一分道路和庄园。本市的地势地貌是东高中低、北高南低、西部稍高，山地和丘陵分列两侧；中部为由北向南缓泻的辽河平原，东部山区属长白山余脉，逐山层峦叠嶂，树木参天，野生植物繁多，是本市主要林业基地。以辽河流域为主的中西部平原，地势平坦，土壤肥腴，盛产多种农作物和经济作物，是本市主要产粮区。

铁岭属温带季风性大陆气候。全年日照为 2,700 小时左右，年均降雨量为 700 毫米左右，年平均气温 6.3°C ，最低气温 -31°C ，最高气温 34.4°C ，封冻期 150 天左右，无霜期 127 - 162 天。全年四季分明，雨量适中，适宜多种动植物生长。铁岭是绿色环保、生态农业基地，农、林、牧、副、渔五业兴旺，协调发展。铁岭素有“辽北粮仓”之称，是国家重要的商品粮基地，粮食产量正常年景在 25 亿公斤以上。全市有森林 46 万公顷，覆盖率达 32%（全国为 14%），有 11.4 万公顷草地可供放牧。陆生脊椎动物有 200 余种，其中鸟类最多，次为兽类。饲养的畜禽主要有猪、牛、羊、马、驴、鹿、鸡、鸭、鹅等 70 余种。这里有野生维管植物约百余科、千余种。其中药用类 700 余种。土特产品有名贵药材人参、鹿茸，还有曾作为清代皇室“宫廷贡品”的山楂、榛子，久享盛名的铁岭大葱、开原大蒜，味道醇和、香气浓郁的烤烟等。

本市矿产和水电资源丰富，已发现地下矿产有金、银、铅、锌、铁、煤、硅灰石、石灰石、大理石、矿泉水等 36 种。煤炭资源是本市的一大优势，著名的铁法煤田是全国八大煤炭基地之一，储量达 22.5 亿吨（占全省的三分之一），可开采 80 至 100 年。铁煤集团是全国特大型现代化企业，设备和管理先进，在煤炭行业名列前茅；硅灰石的品位是亚洲最好的矿石之一；白粘土质量为陶瓷行业的上乘原料；饰面大理石亦称“东北红”，是一种名贵的高级建筑装饰材料，在国内外市场上享有盛誉。市内有辽河、清河、柴河、寇河、凡河等，流域面积在 100 平方公里以上的河流 39 条，水库 94 座。蓄水量 2 亿立方米以上的大型水库 4 座，其中清河水库蓄水量为 9.7 亿立方米，是辽宁三大著名水库之一。铁岭电厂和清河电厂均为东北电网骨干电厂，全国特大型企业，两个电厂装机总容量为 240 万千瓦。铁岭电厂二期工程建成后可达 360 万千瓦，相当于长江葛州坝电站的 1.3 倍。铁法煤田和铁岭、清河两个电厂为铁岭和东北地区的发展提供了能源保证，这些都是铁岭的骄傲。

铁岭历史悠久，人杰地灵，名人辈出。闻名中外的文学巨著《红楼梦》的作者曹雪芹，关外祖籍在铁岭。铁岭人高鹗续写了《红楼梦》后四十回本，并整理出版了这一世界文化遗产。著名作家、红学家端木蕻良（曹京平）是铁岭昌图人。铁岭是《红楼梦》文化的发源地。辽王耶律留哥，明代辽东总兵李成梁，抗日援朝明军统帅李如松，清初著名词人纳兰性德，“字震九州”、“辽东三才子”之一魏燮均，指画创始人高其佩，清代中期著名女词人顾太清，六国公使杨儒，晚清词人郑文焯，颐和园设计者、宫廷画师庆宽，著名易学家和藏书家孙广廷，中文打字机发明者赵厚达，周恩来启蒙老师孟宪文等，均为铁岭人氏。据有关资料记载，元、明、清以来，铁岭出了 38 位进士、29 位副督统以上的将军。抗日战争以前铁岭参加革命的省部级和少将军衔以上的有 30 位。近代的名人有原东北人民政府副主席，全国政协副主席高崇民，原辽宁省长杜者衡、副省长车向忱，苏俄红军中国团团长任辅臣（其子任栋梁见过列宁，苏联党和国家给予任氏父子高度评价），原台湾立法院长、爱国人士梁肃戎等。当代又涌现出一批科学家、教育家、艺术家和体育冠军。如首批中国工程院院士、国际宇航科学研究院院士王永志（中国运载火箭技术

研究院院长、总装备总设计师、“神舟”号飞船设计师), 国务院学位委员会学科组成员杨以涵(电力专家)、李春福(医学家)、刘和民(外语教育家), 著名文艺理论家冉欲达, 著名编审崔道怡, 著名儿童文学作家吴梦起, 著名画家陈执中, 红透中国、世界的“小品”、“二人转”表演艺术家赵本山、潘长江、李海、李静及其编导、作曲精英李忠堂、张惠忠、崔凯、张超、逯贵, 奥运竞走冠军陈跃玲、柔道冠军孙福明及世界竞走冠军阎红、刘宏宇、举重冠军吕刚等, 他们都为铁岭带来了殊荣。铁岭为国家输送 500 多名优秀运动员, 荣获世界冠军的有 5 位、世青赛冠军 5 位、亚洲冠军 5 位、国家金牌 80 多枚。国际奥委会委员、台北奥林匹克基金会董事长吴经国先生携夫人刘馨女士应邀来我市体校考察, 并盛情邀请铁岭举重、柔道项目的运动员到台湾交流。铁岭不仅被称为“辽北粮仓”、“粮油肉菜基地”、“煤电能源之城”, 还被誉为“红学文化之乡”、“小品艺术之乡”、“体育冠军之乡”。党和国家领导人周恩来、邓颖超、李先念、胡耀邦、杨尚昆、李鹏、朱镕基等曾先后来铁岭视察工作。

铁岭是一座美丽的城市。古老的人文景观、秀美的自然景色, 使本市成为著名的旅游胜地。市内古迹有燕长城、金白塔、明边墙、清柳条边和古城、古墓、古战场、古烽火台等古文化遗址多处。纵贯市城区的龙首山, 是著名的省级旅游风景区, 西窥城廓, 东枕柴河。登临山巅, 东望壮丽山川, 西览古城新姿, 美丽景色尽收眼底。龙尾山上的驻蹕塔, 原名灵应塔, 后因清朝康熙皇帝于 1665 年曾驻蹕于此而得名。城内的银冈书院(始建于 1658 年), 古朴典雅, 原为清进士郝浴居所, 后为学堂。1910 年, 12 岁的周恩来在此第一次入学读书, 第一次受革命思想启迪, 对其以后走上革命道路产生很大影响。1979 年 9 月, 为了纪念周总理, 经省委批准, 地委将银冈书院辟为周恩来同志少年读书旧址纪念馆, 馆内有“新生活起点”、“第二故乡情”、“伟大的一生”三个展室, 内有场景复原, 周总理少年读书时用过的物品和一些珍贵照片。清河、柴河两大水库, 是省、市级著名旅游区, 水面宽阔, 碧波清澈, 泛舟轻歌, 心旷神怡。水库四周群山环抱, 树木参天, 怪石嶙峋, 鸟语花香, 景色之美令人流连忘返, 是人们理想的旅游度假胜地。西丰县东南的

冰砬山，为国家级森林公园。山上设有森林浴场、围场（原为清代皇家围场，康熙、雍正、乾隆皇帝均亲临这里狩猎）等，可听鹿鸣幽远，可看泉水潺潺，是避暑休闲的好地方。

铁岭交通通讯四通八达。长大、京哈铁路纵贯铁岭南北，开丰、铁法铁路横跨东西，境内铁路450公里。以哈大公路为主干的公路网络四通八达，境内公路里程4,000公里。沈铁高速公路与沈大、沈京高速公路相连，可直通大连、北京。市内公共汽车、出租车方便、快捷。市内设有民航售票处，经沈阳可直飞俄罗斯、日本、韩国、香港等国家、地区和国内各主要城市。市内通讯条件良好，微波通讯已进入国内、国际大网，并开通了光缆通讯。

铁岭是多民族居住地区，境内有汉、满、蒙、回、朝鲜、锡伯等31个民族，总人口3百万。辖2区2市3县（银州区、清河区、开原市、调兵山市、铁岭县、昌图县、西丰县）。首府设在银州区。到2000年末，本市“九五”计划主要指标：完成国民生产总值127亿元，年均增长8.1%（全市规模以上工业完成工业总产值84.1亿元，按可比计算比上年增长23.4%，增幅列全省第一位）；全社会固定资产投资累计134亿元，年均增长11.6%；“九五”后三年，全市招商引资共引进域外资金107.3亿元，引进项目5441个（2000年新批外商投资企业13家，实际到位资金3,600万美元，比上年增长26.5%，增幅列全省第二位）；外贸出口3,123万美元，年均增长14%；地方财政收入6.5亿元，年均增长11.3%（2000年全市一般预算收入67,601万元，上级补助及其它方面收入122,901万元，资金来源总计为190,502万元，合计支出190,160万元，全市累计预算净结余342万元，当年净结余139万元）；城镇人均可支配收入4,085元，年均增长7.3%；农民人均可支配收入2,422元，年均增长11.3%；城市人均居住面积由1995年的7.34平方米提高到2000年的8.1平方米；全市金融机构存款余额151.9亿元，比年初增加14.3亿元，贷款余额162.1亿元，比年初增加7亿元；城乡储蓄存款余额实现123亿元，比年初增加10亿元。

铁岭风光秀丽，钟灵毓秀，物华天宝，农业发达，工业兴旺，商贸繁荣，她正借改革开放、招商引资大潮，以多彩的风姿，展示在世人面前。

二、隶属沿革

铁岭是一座历史悠久的古城。据本地出土文物考证，远在新石器时代这里就有人类繁衍生息。中国进入奴隶制社会后，开始有了国家行政区域划分。夏、商、西周时期，铁岭境域属青州。春秋战国时期，燕惠王在铁岭境域南部设辽东郡，北部为东胡族居住的地方。秦、西汉时境域大都属辽东部。东汉、三国、西晋时境域南部属玄菟郡，北部属扶余。东晋时境域属玄菟郡，后属越喜地。南北朝时境域处于契丹领地。隋朝时境域属高句丽辖地。公元713年（唐玄宗开元元年）越喜地改富州，境域南部属安东都护府，西北部属松漠都督府。公元917年辽时将富州改为银州，境域大部分属东京道辽阳府。金时境域南部属东京路咸平府，西部属北京路，东北部属上京路会宁府。元时境域西部属中书省会昌路，其余属开原路咸平府。1388年（明洪武二十一年）将银州改铁岭卫。1393年（明洪武二十六年）徙铁岭卫于沈阳、开原间古银州之地，境域南部属辽东都指挥使司铁岭卫，西部属辽河套扶余卫，北部属三万卫。1644年（清顺治元年）清军入关，先后在东北设奉天、吉林、黑龙江将军，于奉天设奉天府。1664年（清康熙三年）废卫制设铁岭县、开原县，属奉天府辖地，境域东北部（西丰）被封禁为大围场，西部、北部为内蒙古科尔沁部。清朝后期境域内建制比较多，1907年（光绪三十三年），废奉天将军，设置奉天巡府，改为行省，境域属原三省总督。清朝末年，境域内铁岭、开原、昌图、康平、西丰五县属奉天省。1928年东北易帜后，改奉天省为辽宁省，境域属辽宁省。1932年伪满洲国成立后，改辽宁省为奉天省，设铁岭市隶属奉天省。抗日战争胜利后，撤销铁岭市恢复铁岭县。解放战争时期，铁岭属县分别隶属中共辽吉（辽北）一地委、二地委、辽宁二地委领导。1945年11月，中共辽宁省工委派杨易辰组建铁岭中心县委，领导铁岭、开原、法库、康平四县，杨易辰为书记。同年12月，成立辽西省委，建立辽西一地委，孔原任书记，领导沈北、铁岭、开原（不久划出）、法库等县。1946年6月改为辽吉省一地委，1948年8月改为辽北省一地委。地委书记先