

# 攀西开发志

PANXI KAIFA ZHI

凉山卷

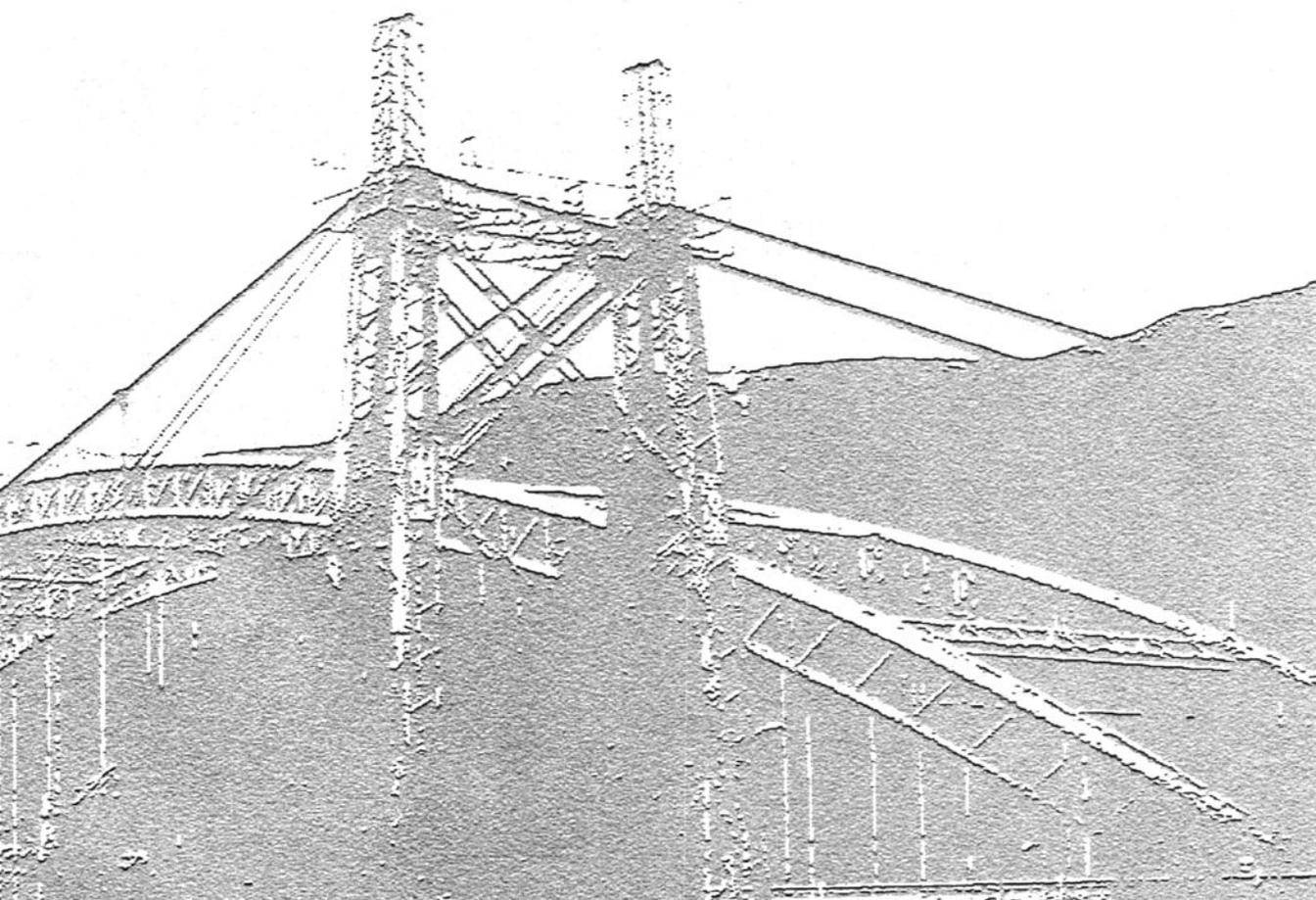
《攀西开发志》编纂委员会 编

四川出版集团·四川人民出版社

# 攀西开发志

PANXI KAIFA ZHI 凉山卷

《攀西开发志》编纂委员会 编  
解 洪 主编



四川出版集团·四川人民出版社

# 《攀西开发志》总编委会

顾 问：杨超 辛文

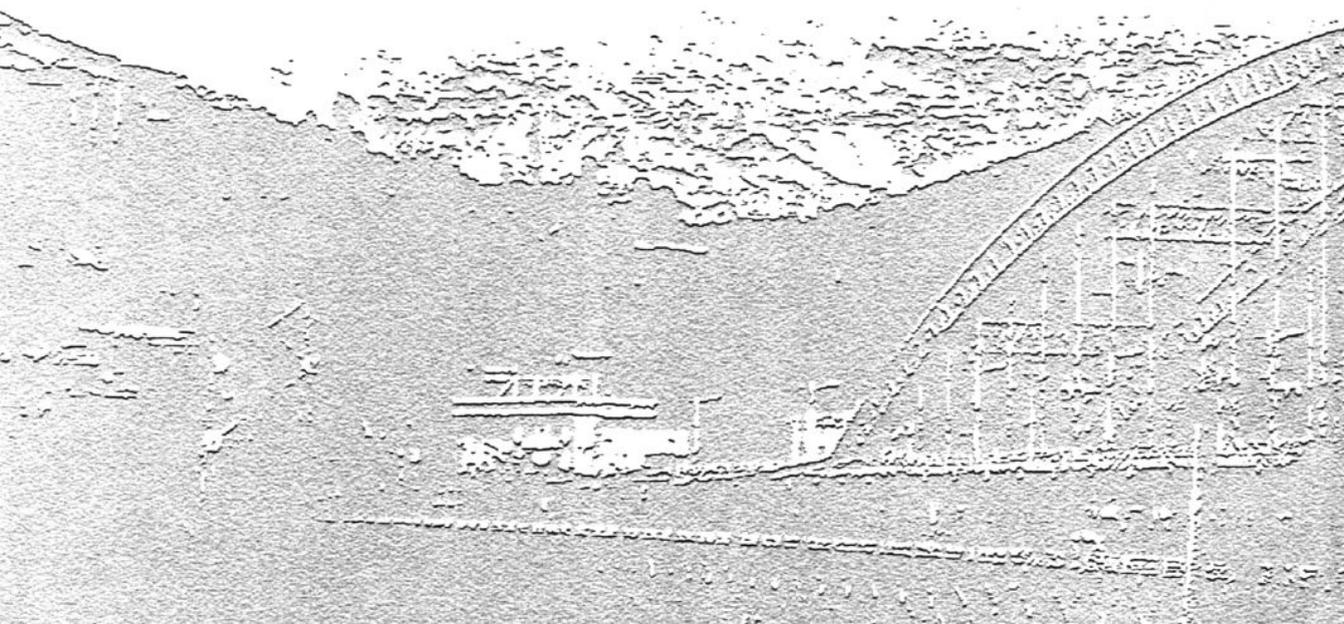
主 任：解洪

副主任：刘晓华 杨世佐 韩国宾 韩恕 雷洪金

委 员：邓正权 周平 王小琪 周仁贤 张国良  
刘章忠 周长庆 战丽萍 张发江 李军  
杨金明 赵玉聪

主 编：解洪

副主编：刘晓华 杨世佐



# 《攀西开发志·凉山卷》编委会

顾问：张作哈（彝族） 吴靖平 张支铁（彝族）

王文远

主任：韩 恕 雷洪金

副主任：张发江 李 军 杨金明 赵玉聪

委员：匡文俊 王安瑞 王林吉 张 城 付建祥

王 忠 王成虎 廖廷畅 古 强

编 务：陆明青 姜 维

## 目 录

概 述	( 1 )
第一章 开发沿革	( 14 )
第一节 解放前的开发	( 14 )
第二节 解放后至三线建设前的开发	( 17 )
第三节 三线建设时期的开发	( 24 )
第四节 改革开放以来的综合开发	( 32 )
第二章 矿产资源开发与保护	( 39 )
第一节 地质构造	( 40 )
第二节 地质勘查	( 40 )
第三节 黑色金属	( 41 )
第四节 有色金属和贵金属	( 50 )
第五节 稀有金属和稀土生产	( 80 )
第六节 辅助材料生产	( 83 )
第七节 建材工业	( 84 )
第三章 能源资源开发与保护	( 88 )
第一节 水能资源与开发	( 88 )
第二节 煤炭资源与建设	( 123 )
第三节 其他能源	( 128 )

<b>第四章 农业资源开发与生态建设和保护</b> .....	(130)
第一节 农业资源.....	(130)
第二节 农业.....	(145)
第三节 国土开发与耕地保护.....	(148)
第四节 林业资源开发与保护.....	(152)
第五节 水利.....	(168)
第六节 畜牧业.....	(188)
第七节 农业产业化.....	(198)
第八节 安宁河流域农业资源开发世行贷款项目.....	(219)
第九节 农业综合开发.....	(227)
第十节 以工代赈农业综合治理工程.....	(229)
第十一节 水保、长治工程.....	(232)
第十二节 农业经济发展综述.....	(233)
第十三节 新世纪初的凉山农业.....	(235)
<b>第五章 旅游资源开发与保护</b> .....	(240)
第一节 资源.....	(240)
第二节 开发.....	(246)
第三节 旅游经济的发展概况.....	(249)
第四节 景观的保护.....	(249)
第五节 新世纪初的凉山旅游.....	(250)
<b>第六章 扶贫开发</b> .....	(251)
第一节 扶贫初始.....	(251)
第二节 扶贫攻坚.....	(253)
第三节 移民扶贫.....	(258)
第四节 形象扶贫.....	(260)
第五节 新世纪初的扶贫开发.....	(261)
<b>第七章 城镇建设</b> .....	(266)
第一节 航天城(中等城市)建设.....	(266)
第二节 城镇建设.....	(271)

第三节 新世纪初的城镇建设·····	(274)
<b>第八章 资源开发环境（保障）</b> ·····	(276)
第一节 交通·····	(276)
第二节 电信·····	(289)
第三节 环境保护·····	(297)
第四节 对外开放·····	(303)
第五节 社会事业·····	(313)
大事记·····	(347)
凉山（西昌）攀西开发领导机构名录·····	(403)
主要参考文献·····	(421)
后 记·····	(423)

## 概 述

### 一

凉山彝族自治州地处四川省西南部，位于北纬  $26^{\circ}03'$ — $29^{\circ}18'$ ，东经  $100^{\circ}03'$ — $103^{\circ}52'$  之间，幅员 60114.68 平方公里，是攀西地区的重要组成部分。2000 年末，凉山州辖 17 个县（市），541 乡、74 镇。总人口 402.4 万人，其中，农业人口 354.6 万人，占 88.1%，非农业人口 47.8 万人，占 11.9%。总人口中，汉族 212.7 万人，占 52.9%；彝族 175.2 万人，占 43.5%；其余 10 多个少数民族共有 14.5 万人，占 3.6%。凉山彝族自治州既是全国最大的彝族聚居区，又是四川省民族类别最多的地方。

### 二

凉山（西昌）地区历史悠久，是中华民族活动较早的地区之一。在这一带有多处古人类洞穴遗址，南有“元谋人”的活动，西有“丽江人”的足迹，北有“富林人”的生息。在公元前 21 世纪夏禹时，西昌是梁州的边地。到公元前 11 世纪周成王时，“合梁于雍”，西昌、凉山就成为“雍州域”。春秋战国时期，这里主要居住的是百濮系统的邛都人和氏羌系统的笮都人，是邛都、笮都的国土，均属于蜀国。公元前 316 年，秦惠王灭巴、蜀二国，“蚕丛（即蜀）国破，子孙居姚嵩（即西昌、攀枝花至云南大姚一带）等处”。公元前 285 年，秦襄王时，蜀都太守张若“取笮（即今四川盐源、盐边及云南华坪等地）及其（金沙）江南地焉”（《史记正义》）。这说明，早在两千多年前就有汉族人口迁入，同世代代居住在这里的少数民族相处。

凉山（西昌）地区是南方丝绸之路的要隘。据国内文献记载，在公元前四世纪的战国时期，基本形成了由四川成都出发，经西昌、会理，涉金沙江到云南大姚，经大理、保山通往缅甸、印度等国的商道，总称“蜀身毒道”（蜀，指今四川；身毒，指今印

度)。公元前 100 多年，汉武帝重修“灵关道”（成都—雅安—西昌—楚雄）。这条古老的国际商道，比横贯大西北的丝绸之路早 200 多年，对于中国西南同东南亚、南亚的经济交流有重要的作用，被近代人称之为“南方丝绸之路”。历史上许多著名人物都经过“灵关道”，汉代司马迁“西征巴蜀以南，南略邛笮昆明”；司马相如“通灵关道，桥孙水，以通邛都”；蜀汉诸葛亮南征，“五月渡泸”；元世祖忽必烈南征大理也经过这里；意大利旅行家马可·波罗作为元朝特使到过这里；明代状元杨升庵贬谪云南途经西昌；太平天国名将石达开兵败大渡河，留下悲壮的一幕。二十世纪，这里更有重要人物频繁来往：1935 年 5 月，毛泽东、朱德、周恩来率领中国工农红军在这里摆脱蒋介石集团数十万大军的围追堵截，创造了“巧渡金沙江”、“彝海结盟”的伟大历史事迹，并召开了著名的“会理会议”；1945 年 9 月，蒋介石在这里策划对康滇两省的集权统治；解放后朱德、邓小平、贺龙、彭真、李富春、李井泉、彭德怀、胡耀邦、杨尚昆、江泽民、李鹏、朱镕基、乔石、刘华清、宋平、胡锦涛等一大批党和国家领导人都先后到这里视察，关注和指导这里的现代化建设。

凉山（西昌）地区开发甚早。在 2000 多年前的西汉时期，中央王朝就在凉山（西昌）境内设置郡县。汉武帝建元六年（公元前 135 年），在凉山境内设置有定笮县、螳螂县；汉武帝元鼎六年（公元前 111 年）开始建郡，于邛都（今西昌）设置越嶲郡，下辖 15 县；宋朝时，凉山地域属大理地方政权管辖；元朝时，设置罗罗斯宣慰司（下设路、州）；明朝时，改行卫所制度，凉山境内设置有五卫、八所及五个长官司，还有马湖府；清初沿袭明朝卫所制度，到清雍正六年（1728）裁撤建昌卫，设置宁远府，辖三县一厅一州，其辖地范围“北至大渡河，南及金沙江，东抵乌蒙（今云南昭通），西迄盐井（今盐源）”；辛亥革命（1911）后，凉山各厅、州全部改称县；民国二十四年（1935），凉山西部各县属四川省第十八行政督察区，东部属四川省第五行政督察区；民国二十八年（1939）1 月，西康省成立，四川省第十八行政督察区改称宁属，归西康省，2 月在西昌设立国民政府军事委员会委员长西昌行辕，8 月又在西昌成立“西康省宁属屯垦委员会”，作为省府派出机构，下辖 9 县 3 设治局，凉山东部的雷波、马边、峨边 3 县仍属四川省。

1949 年 10 月，中华人民共和国建立。西昌于 1950 年 3 月 27 日解放。1950 年 4 月 4 日，成立西昌军事管制委员会。1950 年 12 月 31 日，成立西昌区专员公署委员会，辖西昌、德昌、会理、盐边、盐源、冕宁、越西、昭觉、宁南等 9 县及普格、宁东、泸宁 3 个设治局。1951 年增建米易县。1952 年将昭觉县和新建的布拖、金阳、美姑、喜德、普格、普雄等 7 县划出设置凉山彝族自治州（州），撤销 3 个设治局，同时西昌专区增建会东、木里、金矿 3 县。1956 年将越西、雷波、马边、峨边 4 县划归凉山州（马边、

峨边由乐山专区代管), 1956年设置洪溪、瓦岗、甘洛3县, 1959年撤销金矿、德昌、洪溪、瓦岗、普雄、布拖6县。1962年又恢复德昌、布拖2县。此后, 西昌专区行政区稳定为西昌、德昌、会理、会东、宁南、冕宁、木里、盐源、盐边、米易10个县; 凉山彝族自治州行政区辖昭觉、布拖、金阳、美姑、普格、雷波、越西、甘洛、喜德、马边、峨边11县。其间, 1955年3月奉国务院令在雷波建立凉山临时军政委员会, 4月15日根据《宪法》规定改凉山彝族自治区为“凉山彝族自治州”, 11月将凉山临时军政委员会合并于凉山彝族自治州人民委员会。1978年经国务院批准, 撤销西昌地区建制, 将米易、盐边两县划归渡口市, 其余各县并入凉山彝族自治州, 自治州首府由昭觉迁驻西昌。1980年建立西昌市(县级), 1984年将乐山代管的峨边、马边2县划归乐山市。1986年撤销西昌县, 其辖区并入西昌市。至此全州辖西昌市、德昌、会理、会东、宁南、普格、布拖、昭觉、金阳、雷波、美姑、甘洛、越西、喜德、冕宁、盐源县和木里藏族自治县, 即17个县(市)。

### 三

凉山州地处横断山系, 属青藏高原、云贵高原向四川盆地过渡的地带, 地势西北高、东南低, 北部高、南部低; 西北部木里藏族自治县的恰朗多吉峰海拔5958米, 东南部雷波县境内金沙江谷底水面海拔仅325米。由于在喜马拉雅造山运动期间, 印度板块的冲撞, 地壳大幅度抬升, 河流强烈下切, 形成当今横断山东部特殊的地貌。凉山的山脉多呈南北走向, 河流也多呈南北走向。凉山主要是亚热带河谷气候, 雨量丰沛, 水流量充足, 河道落差大。因此, 凉山是全国水能资源、矿产资源、农业资源和旅游资源高度富集、组合条件特别优越的“聚宝盆”, 开发潜力大。

富甲天下的水能资源。凉山州河流众多, 金沙江、雅砻江、大渡河三大干流通过凉山州境, 中小河流259条, 加上降水充沛, 流域峡谷多, 自然落差大, 蕴藏着极其丰富的水能资源。境内水能资源理论蕴藏量为4503.8万千瓦, 占全国的5.45%, 占长江流域的13.8%, 占四川省的24.67%, 占攀西地区的88.2%。境内水能资源的主要特点和优势是: (1) 可开发量大, 高达3646.8万千瓦。国家规划9大电站(溪洛渡、白鹤滩、乌东德、杨房沟、锦屏一级、锦屏二级、官地、卡拉乡、瀑布沟)装机容量为3025万千瓦。(2) 高度富集, 适合梯级开发。攀西地区平均每平方公里可开发水能资源的发电量286万千瓦小时, 为世界平均水平的40倍, 为全国平均水平的14倍, 是世界罕见的水能资源最富集的地区。雅砻江实行梯级开发, 可充分发挥各梯级水库的补偿调节作用, 大大提高开发效益。根据规划, 雅砻江干流河段, 拟开发7级电站, 可获得185亿立方米库容, 金沙江干流河段, 拟开发4级电站, 可获得385亿立方米库容, 这

两江段共有 570 亿立方米，相当于三峡水利枢纽工程防洪库容量 221.5 亿立方米的 2.8 倍。(3) 开发建设条件好，效益高。据初步规划，大型、巨型电站坝址地质条件好，动能指标优越；境内河流，除安宁河的河谷开阔、两岸多耕地、人烟较稠密外，其他地方，修建水库的淹没损失小，移民量少。据雅砻江、金沙江上 6 个大型、特大型和巨型电站水库设计资料统计，总淹没耕地 15.32 万亩，迁移人口 13.2 万人，平均每万千瓦装机仅淹没耕地 36 亩，迁移人口 32 人，即每亿千瓦小时发电量淹没耕地 78.6 亩，迁移人口 69 人。淹没耕地和迁移人口数量之低，在国内和世界上都是罕见的，从而使水电建设中难度最大的移民问题易于解决。朱镕基总理视察二滩电站建设时指出：“如果进行梯级开发的话，应该说雅砻江这条河流的水资源利用是最便宜的，效益是最高的，也是非常有希望的。”

得天独厚的矿产资源。凉山具有独特的地质构造和地质结构特征，既是举世无双的西南“三江”有色金属、贵金属巨型成矿带，又是以钒钛磁铁矿为主的攀西大裂谷成矿带，蕴藏着极为丰富的矿产资源，是一个得天独厚的矿产资源地区，被地质学家誉为“攀西聚宝盆”和“天然地质博物馆”。其矿产资源的主要特点和优势是：(1) 矿产资源丰富并配套。已发现的矿产有 84 种，探明有相当储量的 55 种。矿产地 1828 处，其中大型矿床 30 个、中型矿床 53 个、小型矿床 163 处，矿点 665 处。钒钛磁铁矿闻名全国，有色金属矿种几乎应有尽有。黑色金属矿产中，铁矿资源占全省的四分之一。稀有金属和其他矿藏储量令人瞩目。钼、铀、锆矿全省独有，银、锡、锗、铜、镉、锌、铅矿储量丰富，稀土矿储量处全国第二位，在国内有重要地位。非金属矿方面，煤的保有储量 5 亿吨，且多为低磷、低硫、低灰、高热质的优质煤，德昌硅石储量多、规模大，盐源的大岩盐矿，氯化钠含量为 99.47%，还有优质建材原料享誉省内外。钒钛磁铁矿中，钒、钛、铁共生，还伴有铜、钴、镍、铬、镓、铀、铂族等 10 多种元素，其中许多有色金属、稀有金属和贵金属，具有极大的经济价值和科学价值。凉山铅锌矿平均含锌 10% 以上，资源总量、伴生银矿资源量、资源远景储量都很大，铜矿的品位高，易于开采，选冶性能良好，且伴生有钴、钼等金属。(2) 矿产储量集中，矿床开采技术条件好。富铁矿集中分布在会东、会理、盐源和西昌等地，94% 的铜矿和 67.76% 的锡矿储量分布在会理县，铅锌矿集中分布在会东县大梁子、会理县天宝山，稀土矿集中在冕宁县，有利于建设大型矿山。矿床多数埋藏浅、采剥比低，可大型露天开采，水文地质条件简单至中等，矿石多数易采易选。(3) 伴生成分多，综合利用经济价值高。据科学分析，钒钛磁铁矿的总价值中，铀占 54.53%，钛占 30.18%，铁占 7.61%，钒占 3.5%，镓占 1.34%，以上 5 种元素价值占钒钛磁铁矿总价值的 97.16%。铅锌矿中，伴生有银、铜、锗、镓、镉、硫等 6 种贵金属和分散元素，其中以镉、锗、银最为丰富，

四川省的锑保有储量名列全国第二位，凉山锑保有储量占全省的 73.15% 以上。四川省锑的保有储量名列全国第五，而凉山锑矿占全省储量的 78.8%。主要集中在会东、会理两县铅锌矿中的伴生锑；四川省银矿主要伴生在铜和铅锌矿中，凉山储量为全省总储量的 77.48%。铜矿占全省储量的 70.64%，又以拉拉铜矿含的有益成分最多，生产有铜、钴、钼、铁 4 种精矿，冶炼计价有金、银、硫 3 种。

世界罕见的农业资源。凉山是同纬度地区唯一具有东南亚热带气候型的地区，有利于开发立体农业，是建立粮食、蚕茧、烤烟、糖料以及早市蔬菜、水果的良好基地。地貌复杂多样，类型齐全，山地面积占全州土地总面积的 71.74%，其余是低山、丘陵、冲积平原、宽谷及断陷盆地等。低中山地，特别是缓坡地带宜发展种植业，还宜于封山育林，发展林业；中山山地广泛分布着冷杉、云杉及红杉；大片缓坡地带，牧草生长良好，适宜发展畜牧业。境内有金沙江、雅砻江、大渡河三大水系，259 条中小河流，还有邛海、泸沽湖、马湖三大天然淡水湖泊，宜于发展水产养殖业。(1) 气候资源：凉山州干雨季明显，呈立体气候，气温日较差大、年较差小、四季不分明，阳光充足多夜雨。年日照时数 1300—2600 小时，年日照平均 2430 小时，沿安宁河地区无霜期达 280 天以上，光照时间是四川盆地的两倍左右。气温自北向南、从西向东递增，年均气温 17.1℃，气温的年度化特征是冬暖夏凉。年降水量一般在 1000 毫米左右。(2) 土地资源：凉山州土地辽阔，可开发荒地较多。自然土壤面积 7704 万亩，占全州幅员的 85%，农耕地毛面积为 922 万亩，占全州面积的 10%。耕地占全州土地面积的 8.44%，林地占全州土地面积的 55.63%，牧草地占全州土地面积的 22.55%，其他用地占 2.13%，未利用土地占全州土地面积的 10.25%。(3) 生物资源：境内动、植物资源品种繁多、谱系齐全、区系跨度大，许多优势种、建群种形成的经济产量十分可观，很有开发前景，被誉为各类动植物的“基因库”。据有关资料，州内高等植物在 6000 种以上，隶属 200 余科，其中可利用的达 3000 余种。珍稀植物 44 种，药用植物 2448 种，牧草植物 1909 种，栽植植物 120 种，水生植物 100 余种。凉山州幅员辽阔，自然生态环境好，适宜饲养动物和野生动物的栖息繁衍，传统的饲养动物 10 余种，其中不乏闻名遐迩的优良品种，饲养的经济动物、药用动物百余种；野生动物千余种，内有 31 种珍稀动物列为保护对象，一类保护动物有：大熊猫、华南虎、羚羊、白唇鹿。森林资源中，常年乔木树种 400 余种，列入国家和省保护植物 57 种。全州森林覆盖率 37.9%。

丰富多彩的旅游资源。凉山旅游资源丰富，异彩纷呈，其代表性景区、景点和项目多达 160 多个，较典型的有秀丽迷人的邛海、雄伟壮观的螺髻山、举世无双的地震碑林、神秘奇妙的泸沽湖、现代科技的卫星基地、民族团结的彝海结盟等等。凉山旅游资源具有 4 大特点：一是自然景观丰富，类型齐全；二是民俗风情浓郁，人文景观特点鲜

明；三是历史文化名城与现代高科技有机结合，融为一体；四是各类旅游资源组合较好，链接完美。通过开发可使凉山成为集自然风光与人文景观于一体、集现代文明的科技成果与古代优秀传统文化于一体、集东南亚热带风光与立体多变气候于一体、集工业文明与农业文明于一体的旅游胜地，使旅游业成为带动地方经济发展和人民脱贫致富的重要支柱产业之一。

#### 四

凉山矿冶业的开发，早于汉武帝元鼎六年（公元前 111 年）越嵩郡的设置，但自秦汉到晚清均无专职部门。直至清光绪九年（1883）始设立四川矿务局及“会理通安官铜局”，此后相继设立“宁远府矿务局”、“瓜麻矿务总局”。清雍正年间在宁属设官，清末设劝业员，主管工、农、牧、水等业。民国初，沿袭清时旧制，宁远府设劝业员、实业所。民国二年（1913），宁远府裁府复县，改各县实业所为实业科；民国十四年（1925），又改实业科为实业局；民国十六年（1927），24 军军部设垦务局；民国十九年（1930），各县实业科改为建设科，主管农、牧、工、商以及交通等业。

解放后，西昌专区设置建设科，主管农、牧、工、商、交通等业。随着国民经济的发展，逐渐按行业门类分设各科或各局、各处，各司其职，各负其责。

专司资源开发与建设的机构始建于 1958 年。是年 3 月，在中共中央成都工作会议上，毛泽东主席同意冶金工业部党组提出的关于加快冶金工业发展速度的报告。会后，中共四川省委和省人民委员会成立了“中共四川省西昌工业区委员会”和“四川省西昌工业区建设委员会”，同时冶金工业部也成立部属“西昌钢铁公司”。以西昌钢铁公司建设为中心，全省从成都、自贡、温江、内江等地动员 10 万干部和工人到西昌，开展西昌冶炼试验场、西昌化工厂、西昌通用机械厂、拉拉铜矿、宝鼎煤矿、泸沽铁矿、益门煤矿、会理镍矿、会东铅锌矿等 30 多个重点工业企业的建设。由此时起，西昌、凉山的开发不断创新，并推动了各行各业的全面发展，所以，西昌建委和西昌钢铁公司不愧为开发攀西地区的先驱。后来国民经济出现严重困难，为了贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针，1962 年 3 月冶金工业部决定缓建西昌钢铁工业基地，1962 年 6 月中共四川省委决定撤销西昌建委，所属各企业分别移交省级有关部门和西昌地委领导。

1964 年 6 月，在中央工作会议上，确定把西南三线建设的重点放在西昌，随之成昆铁路、攀枝花钢铁基地、西昌卫星发射中心、西昌飞机场、锦屏电站、四一〇厂等一大批重点工程陆续兴建，仅成昆铁路就调集 30 万军民大会战。西昌专区和凉山州与之相适应，于同年 10 月分别成立支援建设委员会，以协调和指导三线建设，推动区域内的三线建设顺利开展。

1977年，中共四川省委采纳省委书记徐驰、杨超的建议，决定成立“四川省西昌区域规划开发委员会”，7月6日西昌区域规划开发委员会在西昌正式成立。任务是开展调查研究，协调各方面的工作，抓重点工程建设。当时，作出“二五一规划”，即完成中共四川省委交给的三大硬任务：年产20亿斤粮食，年产5万吨蔗糖，年产100万吨富铁矿石，还抓了“邛海铁厂”的建设。1979年2月省委决定撤销西昌区域规划开发委员会。

改革开放以后，攀西地区的开发进一步列入中共中央和中共四川省委的议事日程，凉山的开发和发展迎来了最好的时期，1989年4月，中共四川省委、省人民政府决定成立“四川省攀西川南资源开发领导小组”。1992年8月，凉山州人民政府同意成立“凉山州攀西地区资源开发办公室”，1992年10月，中共四川省委、省人民政府作出建立攀西资源综合开发区的决定，明确了加快攀西地区资源开发的几条政策原则。1994年10月，成立凉山州攀西资源综合开发领导小组。

1995年，中共四川省委、省人民政府又对攀西资源开发区进行了集中力量、突出重点、小区启动、项目优先的政策调整，使攀西资源开发出现了以一批重大项目建设为核心、带动地区经济发展的新局面。1996年4月，中共四川省委、省人民政府在西昌召开“四川省攀西资源开发领导小组扩大会议”，中心议题是统一思想，明确任务，安排部署工作，讨论《关于进一步加快攀西资源开发的决定（征求意见稿）》。1997年8月，中共四川省委、省人民政府在西昌召开省攀西资源开发领导小组第二次扩大会议，会议把开发生物资源、大力推进农业产业化作为攀西资源开发的切入点和突破口。1998年12月，省长宋宝瑞主持会议，专题研究讨论攀西生物资源开发、推进农业产业化问题。其间，州攀西资源综合开发领导小组及其办公室制订了凉山州资源开发规划和年度计划，组织调查研究，协调有关方面的工作，实施对重大建设项目的指导，开展了一系列卓有成效的工作。从“七五”开始，在国家和省的大力支持下，凉山州上了一批重点项目，10多年间，进行了成昆铁路电气化改造，开展了以雅攀高速公路泸沽—黄联关段、攀西（成都—昆明）光缆工程为重点的交通通信工程建设，以大桥水库及渠系配套工程为重点的水利建设等等。

## 五

凉山（西昌）资源综合开发项目多，投资大，战线长。随着不同时期的开发，使凉山（西昌）的工业和基础设施建设从无到有，从小到大，从弱到强。

在西昌建委开发时期，西昌建委和西昌钢铁公司为攀西地区的资源开发做了大量工作。（1）建成了一批工业企业，成为西昌工业的骨干。4年间完成基建投资6886万元，

建设 34 个重点工业企业。(2) 为国家生产了一批急需的工业产品。西昌建委系统所属企业总产值为 4821 万元, 3 年共上缴利润 1805.5 万元。(3) 地质勘探向深度、广度进军, 探明的矿种扩大, 储量增加, 水电和森林资源勘察工作也取得较大进展。(4) 钒钛分离的冶炼试验和新材料科研试制取得初步成果, 为攀钢的建设提供了技术条件。(5) 为攀钢基地钢铁厂的选址做了前期准备工作。(6) 培养了一大批产业工人, 锻炼了干部。

在“三线”建设时期, 重点开发项目有: (1) 成昆铁路建设。成昆铁路自成都东站成渝铁路出岔, 南抵昆明站西端, 建筑里程 1083.32 公里, 在凉山州境内 375 公里。途经 5 县 1 市, 有 44 个车站。始建于 1958 年, 全线于 1970 年 7 月建成通车, 1971 年 1 月 1 日全线正式交付营运。国家对成昆铁路共投资 36 亿元, 平均每公里造价 352.7 万元。(2) 西昌卫星发射中心。始建于 20 世纪 70 年代初, 是中国对外开放中规模较大、技术先进、具有较强发射试验能力和新型航天器发射场。(3) 西昌青山机场。始建于 1966 年底, 1975 年 5 月 1 日交付使用。跑道长 3600 米、宽 50 米。后经两次大型技改, 成为适合各类大型飞机起降的国家一级机场。(4) 磨房沟电站。是作为拟定的锦屏电站施工电源而建设的。1966 年 8 月开工, 1970 年 12 月第一台机组发电, 1973 年 9 月竣工, 总造价 4606 万元, 单位千瓦造价 1228 元。装机  $3 \times 12500$  千瓦。(5) 四一〇厂。是集科研、生产于一体的部属钢铁企业, 1958 年始建, 1966 年投产, 完成了攀枝花高钛型钒钛磁铁矿高炉冶炼、选矿、烧结试验, 并获得成功, 破除了苏联专家判定为钒钛磁铁矿“渣铁无法分离、不能冶炼”的判断, 这一科技成果跃居世界同行业领先地位。

改革开放以后, 中共中央、国务院以及中共四川省委、省人民政府十分关心凉山(西昌)的经济建设, 重点项目建设有: (1) 攀西钢铁二基地项目。1995 年 3 月, 省人民政府副省长马麟在西昌主持召开攀西钢铁二基地工作会议, 决定推荐德昌王所作为二基地厂址。此后, 省、州一再向上级争取, 请求国家立项。(2) 成昆铁路电气化改造。改造前, 成昆铁路的运输能力为 980 万吨/年; 改造后, 年输送能力为 2100 万吨, 运力提高一倍多。1993 年开工, 1996 年全线完成电气化改造任务。(3) 溪洛渡电站。2002 年 9 月 18 日国家计委批准的方案装机容量为 1260 万千瓦, 年发电量 544—640 亿千瓦时。已完成选坝阶段的设计工作, 坝址选择报告已经能源部、水利部、水利水电规划设计总院审定。预可行性研究报告已通过。(4) 西昌航天城建设。1995 年 2 月, 国务院批准加快中国西昌航天城开放和发展的规划。1997 年, 国家民委和国家体改委把西昌审定为全国民族地区改革开放的试点城市之一, 同年西昌市又被批准为全国安居工程试点城市之一。(5) 大桥水库工程。大桥水库是国家大 II 型水利工程, 总库容 6.83 亿立方米, 可增加灌面 53 万亩, 改善灌面 34.4 万亩, 装机容量  $4 \times 2.5$  万千瓦, 年发电量

3.42 亿千瓦小时。大桥水库 1992 年 12 月正式动工，2000 年 6 月 28 日，水库、电站及其送变电工程全部完工，正式通水发电。工程总投资 11.55 亿元。(6) 安宁河流域农业综合开发世行贷款项目。1998 年 11 月，中国代表团与世界银行谈判签约，确定安宁河流域农业资源开发项目投资为 20 亿元，其中世界银行贷款 7855 万美元，它包括水利、种植、养殖和农产品加工等 4 方面的 20 个子项目。

## 六

凉山（西昌）的开发虽然年代久远，但真正大规模的全面开发是在解放后，特别是改革开放以后，进展很快。开发硕果累累，成就辉煌，不仅综合经济实力显著增强，而且为今后开发创造了良好的开发环境。表现在以下几个方面：

### （一）综合经济实力显著增强，发展势头强劲

2000 年全州国民生产总值达到 144.55 亿元，按可比价计算，比 1995 年增长 61.77%，其中第一产业达到 56.44 亿元，第二产业达到 41.96 亿元，第三产业达到 46.15 亿元。2000 年全州人均国内生产总值达到 3630 元，比 1995 年增长 60.26%。

财政收入保持逐年增长势头，金融业得到长足发展。2000 年全州财政一般预算收入达到 7.896 亿元，财政总收入 14.42 亿元。2000 年全州银行各项存款余额 117.32 亿元，各项贷款余额 70.68 亿元。

居民收入不断提高，城乡居民储蓄存款不断增加，人民生活水平有了很大改善。2000 年职工年平均工资 8054 元，城乡居民储蓄存款余额达 70.35 亿元。

全州百乡千村扶贫攻坚工程、人畜饮水工程、移民搬迁工程等成效显著，1995 年创造性地开展了“形象扶贫”，到 2000 年全州贫困人口减少到 40 万人，平均年减贫 25 万左右，已有 11 个国定、省定贫困县通过省州确认，实现了整体基本解决温饱的目标。

### （二）经济结构趋于协调，成绩喜人

农村经济：以实施农业产业化为龙头，农民增收为主线，大力发展特色优势经济，加快农村经济结构调整步伐，农业生产取得了明显成效。2000 年全州农业总产值达到 84.13 亿元，比 1995 年增长 45.6%。农业内部各部门之间的比例关系日趋协调合理，2000 年种植业的产值，占农业总产值的 56.2%，林业占 7.1%，畜牧业占 35.4%，渔业占 1.3%。粮食产量稳中有升。乡镇企业在利用地区特色的基础上发展迅速，坚持规模扩张与集约经营相结合的方针，规模不断扩大，水平不断提高，涌现出闻名省内外的豪吉集团和三和集团。

工业经济：工业保持了良好的发展势头，在全国工业经济结构性过剩的困境中，凉山州工业地位得到巩固和加强，新注册企业不断增加。全州工业坚持改革求发展，管理

促效益，大力调整产业结构和产品结构，对一些亏损大的企业实行兼并破产，对老企业进行技术改造，发展一批新企业，为城镇企业注入新的活力。2000年全州工业总产值达到87.95亿元，比1995年增长65.54%。

建筑业：认真贯彻《建筑法》，加强对企业的管理，加大监督力度，提高了建筑设计水平和施工水平，增强了建筑业的整体素质。

旅游业：充分利用凉山丰富独特的旅游资源和地域民族文化，加快旅游工程建设，编制总体规划，利用各种新闻媒体和彝族火把节进行宣传营销，提高凉山旅游的知名度。

商贸服务业：全州加大流通体制改革力度，坚持国营、集体、个体一起上的方针，狠抓商贸企业改制工作，打破多年来国合商业一统天下的局面，形成了国有、集体、个体等市场经济主体竞相发展的良好流通格局。2000年全州社会消费品零售总额达40.31亿元。

固定资产投资：全州抓住国家实施积极的财政和稳健的货币政策的机遇，通过争取国家、四川省的投入和扩大自身积累，逐步加大了投资力度。2000年全社会固定资产投资完成35亿元左右，固定资产投资率保持在24.2%左右。“九五”期间全社会固定资产投资累计完成119.35亿元，为“八五”计划的265.2%。

### （三）社会事业发展迅速

科技教育：坚持实施“科教兴州”，大力推广应用各类科技成果，“双十亿工程”成效显著。首先，深入进行教育体制改革和教育结构改革，优化配置教学资源，调整中小学布局，使学校的配置更加合理。第二，全面启动素质教育，把素质教育向深度推进。第三，加大教育投入力度，2000年末，全州财政预算内教育总投入为4.21亿元，较“八五”末的1995年增加1.71亿元。基础教育得到巩固和发展，2000年全州学龄儿童入学率达到92.8%。

文化、卫生、体育、广播电视：坚持为社会主义服务、为人民服务的方针，积极开展全民性的群众文化体育活动，既反映时代的风格，又丰富人民群众的文化生活，加强了文化娱乐设施及医疗设施的建设，加强了对文化、广播电视事业的管理和规范。2000年，全州广播人口覆盖率79.22%、电视人口覆盖率88.04%。

### （四）各项改革不断推进，对外开放加快步伐

农村和城市经济体制改革取得明显进展。农村进一步落实了新一轮农村土地承包政策，进一步调动了农民投资土地的积极性。城市企业转换经营机制，承包经营、股份制、合作制全面展开。

继续扩大对外开放，推进全州经济与国内国际市场接轨。按照建立现代企业制度的