

019664

长春市志

计划志



吉林人民出版社

长春市志

计划志

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

长春市志·计划志

主 编 汤兴华
责任编辑 包兰英
责任校对 赵文静

封面设计 祁贵鹏
版式设计 侯曙光

出 版 者 吉林人民出版社
(长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者 吉林人民出版社
印 刷 者 长春市第五印刷厂

开 本 787×1092 1/16
印 张 26 插页 14
字 数 420 千字
版 次 1999 年 9 月第 1 版
印 次 1999 年 9 月第 1 次印刷
印 数 1—1 000 册

标准书号 ISBN 7-206-03207-9/Z·149
定 价 90.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。

长春市地方志编纂委员会主任、副主任名单

主任 李 述(市长兼任)
副主任 李华理(常务副市长兼任)
安 莉(副市长兼任)
贾文全 刘宏强

《长春市志》主编、副主编名单

主 编 贾文全
副 主 编 (以姓氏笔划为序)
刘宏强 张 勇 杨 贵 杜明一
本卷责任副主编 杜明一
本卷责任编修 侯曙光

《长春市志》主审、副主审名单

主 审 安 莉(副市长兼任)
副 主 审 (以姓氏笔划为序)
于献龙 于祺元 田志和 李天成
李荣先 张广益 金祥麒 赵青伟
顾万春

长春市地方志编纂委员会主任、副主任名单

主任 李 述(市长兼任)
副主任 李华理(常务副市长兼任)
安 莉(副市长兼任)
贾文全 刘宏强

《长春市志》主编、副主编名单

主 编 贾文全
副 主 编 (以姓氏笔划为序)
刘宏强 张 勇 杨 贵 杜明一
本卷责任副主编 杜明一
本卷责任编修 侯曙光

《长春市志》主审、副主审名单

主 审 安 莉(副市长兼任)
副 主 审 (以姓氏笔划为序)
于献龙 于祺元 田志和 李天成
李荣先 张广益 金祥麒 赵青伟
顾万春

长春市地方志编纂委员会主任、副主任名单

主任 李 述(市长兼任)
副主任 李华理(常务副市长兼任)
安 莉(副市长兼任)
贾文全 刘宏强

《长春市志》主编、副主编名单

主 编 贾文全
副 主 编 (以姓氏笔划为序)
刘宏强 张 勇 杨 贵 杜明一
本卷责任副主编 杜明一
本卷责任编修 侯曙光

《长春市志》主审、副主审名单

主 审 安 莉(副市长兼任)
副 主 审 (以姓氏笔划为序)
于献龙 于祺元 田志和 李天成
李荣先 张广益 金祥麒 赵青伟
顾万春

《长春市志·计划志》编纂委员会

主任 吴振昌
副主任 兰水忠 丁宝民 孙成业 王英德
 张明 刘波 穆华民 林野
委员 汤兴华 徐晓凡 杨继平 李晋修
顾问 郭庆春 杜占清 陈辛 杨春润
 陈中达 张志中

《长春市志·计划志》编审人员

主编 汤兴华
副主编 王少平 陈振中
责任编辑 赵文静
主审 杨春润
副主审 徐晓凡 杨继平 李晋修

《长春市志·计划志》编纂委员会

主任 吴振昌
副主任 兰水忠 丁宝民 孙成业 王英德
 张明 刘波 穆华民 林野
委员 汤兴华 徐晓凡 杨继平 李晋修
顾问 郭庆春 杜占清 陈辛 杨春润
 陈中达 张志中

《长春市志·计划志》编审人员

主编 汤兴华
副主编 王少平 陈振中
责任编辑 赵文静
主审 杨春润
副主审 徐晓凡 杨继平 李晋修

总序

米凤君

编修地方志是我国民族文化的优良传统,也是毛泽东、周恩来等老一辈革命家生前所倡导的一项重要的文化建设事业。党的十一届三中全会以来,地方志的编纂工作又重新提到日程,市委、市政府对此十分重视,加强领导,并给予多方面的支持。

长春,地处松辽平原的腹地。从远古起,就有先民在这里从事狩猎和耕作,但作为城市的规模,其形成的时间并不很长。如果从公元1800年设立长春厅算起,距今大约190多年的历史。长春从其历史的端点一直延伸到今天,城市结构与城市功能经历了长期的历史演变,而演变的基本走向是由单一向多元的发展。现在,长春不仅是吉林省的政治中心、贸易中心、交通中心、信息中心、科学和文化教育中心,而且也是国内工业生产基地之一。同

其它大城市一样,结构是复杂的,功能是多方面的。长春作为省会所在地的城市,设有市、区两级行政管理机构。这两级行政管理机构,通过行政的、经济的和法律的手段管理着城市,组织和指导城市的各种经济活动与社会活动,制约和影响着其它功能的发挥。长春市又直接领导其周边的五县(市)。这不仅是管辖范围的扩大,而且更重要的是标志着城市辐射能力的提高和城市中心作用的突出。

长春随着历史的发展,已明显形成了自己的优势。

首先,它是全国重点商品粮基地之一。长春地处黑土带,盛产粮食,同全国其它大城市相比,是属于拥有耕地多、提供商品粮多的一个城市。粮食产量及其商品化程度,是影响长春发展建设的重要因素之一。即使在工业化的今天,粮食在长春经济发展中的地位仍然具有不可忽视的重大意义。

其次,它是全国汽车生产基地之一。长春以汽车生产规模的不断扩大而显示自己的特征。汽车工业的兴起以及客车、机车等交通运输设备制造业的出现,对长春由消费城市变成生产城市,对形成以机械制造业为主的经济发展格局,具有决定性意义。长春工业化的历史表明,汽车工业将成为长春经济发展的长远优势。

第三,它是全国科研基地之一。长春的高等院校比较集中,科研院所比较多。科技队伍不仅数量大,而且素质较高。这是建设长春、发展长春在科技力量方面所表现出来的一大优势。“科技立市,振兴长春”的方针,就是建立在这一优势之上的。

长春市的修志工作特别强调对市情的研究:既有历史考察,又有现状分析;既有专项解剖,又有综合论证;既有规模不一的会议研讨,又有深入实地的走访调查。多

种多样的研究活动,使我们对市情的认识与把握不断深入。修志的历史一再表明,研究市情并力图取得对它的科学认识,是不能一次完成的,它不仅要贯穿于修志过程的始终,而且也必然要贯穿于社会主义现代化建设的整个实践之中。

《长春市志》作为市情的载体,我们采取了两级结构的志书体例,即由总志加分志组成。总志是宏观统揽,集中记述全貌;分志是微观展现,分别记述行业。总志与分志是一个相互联系的整体,它们对市情的观照,宏微相济,互为补益。从我们的主观愿望和奋斗目标来说,《长春市志》应当成为一个涵盖长春城乡全貌,囊括市情全部资料的科学著述。

《长春市志》是一部社会主义新方志。在编纂过程中,我们力求思想性、科学性与资料性的完整统一。广大修志人员以马列主义、毛泽东思想为指导,广搜博采,去伪存真,实事求是,努力体现时代风貌与地方特点。

《长春市志》是一个浩繁的文化系统工程,是一部包容全部市情在内的科学文献。它从自然到社会、从历史到现状,比较系统地记载了长春市有关政治、经济、军事、文化、教育、科技等各行各业、各条战线以及建置、环境、人口、城市设施、人民生活、风俗习惯等各个方面的珍贵资料,对于我们总结经验,探索振兴长春的客观规律,必将提供具有历史性与现实性的依据,对于在广大人民群众中进行爱国主义和社会主义教育,也将具有十分重大的现实意义。

编修社会主义新方志是一项牵涉到方方面面的,相当复杂的庞大的系统工程。感谢各部门、各单位为修志工作提供资料以及给予人力物力上的大力支持,感谢全体修志人员辛勤笔耕、殚精竭虑的无私奉献精神,感谢各

12

级领导和各位专家学者的热心指导与鼎力相助。

《长春市志》各卷的相继问世是长春人民政治、文化生活中的一件大事，它凝聚着长春人民的智慧与血汗，也体现着各方各界通力合作的精神与品格。由于编纂的水平有限，且又仓促成书，缺点错误在所难免，恳祈广大读者及各界有识之士指点谬误，不吝赐教。

历史发展和真理发展的客观规律启示我们：今人的过失往往要后人来纠正。后人将站在今人的肩膀上观察世界，观察人类社会，必然高于今人的眼力，比今人看得更准、更深、更远。这就是人们常说的“后来者居上”。对《长春市志》记述内容的匡正与补订，将要由后人完成。我作为当今的一任市长，对后人寄予希望。

1992年4月

序

吴振昌

《长春市志·计划志》的编写工作是从1985年开始搜集资料,1993年底着手编写,经过全体编审同志历时几年的艰辛劳动,于1996年11月完成初稿,又经过反复修改,最后,由市地方志编纂委员会终审定稿。

这部《计划志》在大量搜集、整理、研究、分析所能占有的资料的基础上,分概述、计划体制、国民经济计划、长期规划、大事记等5个部分,按照顺序就其主要内容进行了系统的述写,共计40余万字。

《长春市志·计划志》在编写过程中,坚持以马列主义、毛泽东思想为指导,力求运用历史唯物主义观点、实事求是和科学的态度,全面、客观地记述了中华人民共和国40年来长春市计划工作的沿革与发展,是一部很有价值的具有资料性、综合性和历史性的大型工具书。

这部《计划志》详尽地记载了长春市计划体制演变过程,也展现了长春市经济与社会发展的基本轨迹,从而构成了长春经济纵向延伸的一个缩影。它展示了40年来,特别是党的十一届三中全会以来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,全市人民坚持以经济建设为中心,坚持改革开

13

放,锐意进取,开拓创新,国民经济和社会发展所取得的历史性成就和发生的深刻变化;从另一方面,也不难看出,全市各级计划部门和广大干部为振兴长春经济和发展各项社会事业精心设计,全面规划,凝聚了心血,付出了代价,做了大量扎实和卓有成效的工作,我们永远不会忘记。作为一部前所未有的《长春市志·计划志》的编纂和出版,它可帮助我们从计划工作的角度了解长春过去在计划管理体制及计划工作方法上的一些经验教训,横陈现状,纵述历史,“前有所稽、后有所鉴”,继往开来,从而使我们更加坚定地按照党的改革开放的方针政策,努力探索在社会主义市场经济体制下,发展经济搞好建设的有效途径。

当前,全市经济正进入一个新的发展阶段,到本世纪末和下世纪初,是完成经济再上新台阶,基本实现小康,全面实现第二步战略目标的关键时期,我们一定要继续推进改革开放和现代化建设,坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,进一步处理好改革、发展、稳定的关系,在分析国际、国内环境的基础上,从增强城市整体功能和经济实力出发,充分发挥优势,加强宏观调控,规划出我市现代化建设的宏伟蓝图,制订出切合实际的经济发展战略,为在下世纪把长春市建设成现代化国际性城市做出努力。

编纂《计划志》是一项全新的工作,是全体编审人员的首次尝试。考虑本《计划志》时间跨度大,涉及面广,并受到可获资料的局限,再加上编写《计划志》缺乏经验,《志》中错误和不足之处实属难免,敬请各位从事计划工作的同志和各界有识之士批评指正。

《长春市志·计划志》在编写过程中得到国家计划委员会、吉林省计划委员会、市地方志编纂委员会、市档案馆、吉林大学历史系、市直各有关部门及中央、省直属企事业单位的大力支持和协助,一并在此表示衷心的感谢。

1997年2月

《长春市志》

凡 例

一、本志的编纂，坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，坚持党的十一届三中全会以来所确定的路线、方针和政策，坚持实事求是和科学分析的态度，务求思想性、科学性与资料性相统一。

二、本志的断限：上限因事而异，下限止于1988年底。

三、本志的记述范围，以《长春市志》下限时间的长春市行政区划为准。个别历史资料按这一规定难以处理的，仍按历史行政区划记述，并作必要的说明或注释。

四、《长春市志》采用两级结构，即由总志和若干分志组成，记述层次为章、节、目。内容比较复杂的分志，在章前设篇。

五、总志与大部分分志都设《人物》一章（不标数序）。关于立传人物，坚持在世人和外国人不立传的原则；坚持以当代人物为主兼及各个历史时期人物的原则；坚持以正面人物为重点兼及反面人物的原则。对于不够立传标准但需入志的人物，主要采取以事系人的方法，同时也采用表、录的形式加以记载。

六、总志与大部分分志都设《大事记》一章（不标数序），原则上采取历史编年本，记录足以反映历史进程和各历史阶段基本特征的大事。

七、总志与部分分志必要时设《附录》。

八、入志人物均直书其名，必要时酌加职务，但不加尊称。

九、本志的境内地名，除历史地名外，今名以《长春市地名录》为准。国内境外的今地名，以1988年的《中华人民共和国行政区划简册》为准。使用历史地名均加注今名。

十、本志涉及的外国人名、地名、国名的译名均以新华社的《外国人名译名手册》为准。

十一、本志内容记述中的历史年代沿用通称。但自1931年“九·一八”事变起到1945年“八·一五”日本帝国主义投降为止，这一时期统称为沦陷时期。

十二、本志涉及的历史纪年，辛亥革命前，以中国传统纪年为主，加注公元纪年；辛亥革命后，以公元纪年为主，一般不如注民国纪年。除引文与特殊情况外，原则上不用伪满纪年与日本纪年。

十三、本志的用字一律以国务院文字改革委员会公布的《简化汉字总表》、文化部和文字改革委员会联合发布的《第一批异体字整理表》为准。历史人名、地名为防混淆酌用繁体字。

十四、本志的标点符号一律以国家语言文字工作委员会用中华人民共和国新出版署1990年3月修订发布的《标点符号用法》的规定为准。

十五、本志的数字书写一律以1987年1月国家语言文字工作委员会，国家出版局，国家标准局，国家计量局，国务院办公厅秘书局，中宣部新闻局、出版局公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》为准。

十六、本志涉及的计量单位的名称、符号，以《国务院关于在我国统一实行法定计量单位的命令》（1984年2月27日）为准。

十七、本志的引文统一使用页末注（脚注），注码标在引文之后。

目 录

总 序	米凤君
序	吴振昌
《长春市志》凡例	1

计 划 志

概 述	1
第一章 计划机构	10
第一节 长春市计划委员会	10
第二节 长春市各县(市)、区计划委员会	19
第三节 长春市各委、办、局及各企业、事业单位 计划机构	26
第二章 计划管理体制	28
第一节 计划管理体制的形成和演变	28
第二节 工业计划管理体制	33
第三节 农业计划管理体制	35
第四节 基本建设计划管理体制	38