

商丘地区劳动人事志



商丘地区劳动人事局编

商丘地区劳动人事志

商丘地区劳动人事局编印

《商丘地区劳动人事志》

编纂领导小组

组 长	王玉兰		
副组长	冯吉瑞	李尚卿	杨金发
	乔正印		
成 员	梁彦升	宋玉久	洪 伟
	陆华亭	邹俊卿	韩秀岭
	郭孔贤	屈仁忠	陈东亮
	葛先柱	孔向东	荣建立
	王继隆	杨俊礼	

主 审

王玉兰 冯吉瑞 宋玉久

编 辑 人 员

主 编	梁彦升		
副 主 编	杨俊礼		
材料收集人员	梁彦升	杨俊礼	苏全景
	张亚伟	李 宏	
	陆世魁	田新华	
校 对	梁彦升	杨俊礼	陈金生
	田东平		

《商丘地区劳动人事志》

编纂领导小组

组 长	王 玉 兰		
副组长	冯吉瑞	李尚卿	杨金发
	乔正印		
成 员	梁彦升	宋玉久	洪 伟
	陆华亭	邹俊卿	韩秀岭
	郭孔贤	屈仁忠	陈东亮
	葛先柱	孔向东	荣建立
	王继隆	杨俊礼	

主 审

王 玉 兰 冯吉瑞 宋玉久

编 辑 人 员

主 编	梁彦升		
副 主 编	杨俊礼		
材料收集人员	梁彦升	杨俊礼	苏全景
	张亚伟	李 宏	
	陆世魁	田新华	
校 对	梁彦升	杨俊礼	陈金生
	田东平		

《商丘地区劳动人事志》

编纂领导小组

组 长	王 玉 兰		
副组长	冯吉瑞	李尚卿	杨金发
	乔正印		
成 员	梁彦升	宋玉久	洪 伟
	陆华亭	邹俊卿	韩秀岭
	郭孔贤	屈仁忠	陈东亮
	葛先柱	孔向东	荣建立
	王继隆	杨俊礼	

主 审

王 玉 兰 冯吉瑞 宋玉久

编 辑 人 员

主 编	梁彦升		
副 主 编	杨俊礼		
材料收集人员	梁彦升	杨俊礼	苏全景
	张亚伟	李 宏	
	陆世魁	田新华	
校 对	梁彦升	杨俊礼	陈金生
	田东平		

序

编史修志在我国有着悠久的历史传统。解放以来，党和国家非常重视和关心修志工作，特别是党的十一届三中全会以后，编纂新地方志的工作得到了党中央、国务院以及地方党和政府的高度重视，《商丘地区劳动人事志》就是在这种形势下修成出版的。它以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和实事求是的思想路线，遵照志书的体例规范，翔实地记载了建国三十多年来商丘地区劳动人事工作的变化和发展，系统地总结了劳动人事工作的经验和教训，为今后从事劳动人事工作的同志提供了“前有所稽，后有所鉴”。

《商丘地区劳动人事志》共十章三十一节，约十余万字。上始一九五一年，下迄一九八四年十月。志书记述商丘地区劳动人事机构沿革、劳动力管理、工资、奖励与津贴、劳动保护、保险福利、人事制度与干部管理等工作各个时期的发展状况。志书眉目清晰，合乎体例，结构严谨，详略得当，文体流畅，实为一本难得的历史资料。

本志编写人员，工作认真，态度严谨，深查细访，博采求实，吃苦耐劳精神可敬。但由于编修本志涉及面广，内容庞杂，且我们缺乏经验，虽经几易其稿，不足之处在所难免，祈识者批评指正。

王玉兰

一九八九年四月十日

目 录

第一章、概述	(1)
第二章、机构沿革	(5)
第一节、解放以来我区劳动人事机构的演变	
过程及科室设置	(5)
一、劳动机构的演变过程及科室设置	(5)
二、人事机构的演变过程及科室设置	(6)
第二节、基层劳动人事机构的演变过程	(6)
一、劳动服务公司	(6)
二、技工学校	(6)
三、锅炉检验所	(7)
第三节、同属机构的演变过程	(7)
知青办	(7)
第四节、各时期劳动人事部门主要	
负责人及任职时间	(7)
一、各时期劳动部门主要负责	
人及任职时间	(7)
二、各时期人事部门主要负责	
人及任职时间	(8)
三、劳动、人事合并时期的主要负责人	
及任职时间	(8)
本章附表 1、劳动机构沿革表	(8)
附表 2、人事机构沿革表	(9)
附表 3、各时期劳动部门主要负责	

人及任职时间表·····	(10)
附表 4、各时期人事部门主要负责人 及任职时间表·····	(12)
附表 5、劳动、人事合并以后的主要 负责人及任职时间表·····	(14)
第三章、劳动力管理·····	(15)
第一节、劳动力调配·····	(16)
一、劳动力调配的原则、范围、形式、审批 权限和手续·····	(16)
二、解决职工家庭生活实际困难的 调动·····	(18)
三、军队转业干部家属的安排·····	(19)
四、支边建设和边疆内调·····	(20)
第二节、劳动就业制度·····	(22)
一、商丘地区主要用工制度和形式·····	(22)
二、劳动服务公司的建立、性质和 任务·····	(25)
三、“三结合”劳动就业方针的贯 彻实施·····	(27)
第三节、劳动组织和劳动定员、定额 的贯彻实施·····	(29)
一、劳动组织·····	(29)
二、劳动定员定额·····	(30)
第四节、学徒培训和技工学校·····	(31)
一、学徒培训·····	(31)
二、技工学校·····	(32)

本章附表：商丘地区1978—1982就业人数

统计表..... (36)

第四章、工资、奖励与津贴..... (37)

第一节、工资制度及其演变..... (37)

一、建国初期的工资折实办法..... (37)

二、工资制度的调整与改革..... (38)

三、军队转业干部的工资演变..... (57)

四、工资等级制度..... (60)

第二节、工资形式..... (61)

一、计时工资..... (62)

二、计件工资..... (62)

三、奖励工资..... (63)

四、津贴..... (67)

第三节、特殊情况下的工资支付..... (69)

一、学徒工（练习生）的生活待遇..... (69)

二、职工调动工作后的工资支付..... (70)

三、其他特殊情况下的工资处理..... (72)

本章附表 1、国家机关工作人员工资标准表

2、与国家机关行政人员等级不同而工资标准完全相同的各类人员等级对照表

3、国家机关工作人员工资标准变化情况表

4、一九六三年工资调整一次性调查表

5、河南省全民所有制企事业单位和

- 国家机关工作人员相似一、二、
三、四级工资级别对照表
- 6、一九八三年全民所有制企业
单位调整工资和改革工资制度统
计表
- 7、一九八三年集体所有制企业调整
工资和改革工资制度情况统计表
- 8、一九五七年七月二十九日国务院
下发的军队干部级别与地方国家机
关行政人员工资级别对照表
- 9、军队转业干部全国统一工资标
准表
- 10、军队转业干部转业到地方国家机
关、事业单位后应进入的职务工
资等级表
- 11、新定学徒工（练习生）的生活补
贴标准表……………（73）

第五章、劳动保护……………（74）

- 第一节、解放前的劳动保护……………（74）
- 第二节、解放后的劳动保护……………（74）
- 一、劳动保护机构的建立……………（74）
- 二、劳动保护工作的内容、意义……………（75）
- 三、女工的保护措施……………（76）
- 四、安全生产大检查……………（76）
- 五、劳保用品发放情况……………（82）
- 六、职业病的普查与预防措施……………（84）

七、锅炉及压力容器的管理.....	(85)
第三节、建国以来我区重大伤亡事故 情况.....	(90)

第六章、保险福利..... (91)

第一节、建国前的保险福利.....	(91)
第二节、建国后的保险福利.....	(91)
一、劳动保险制度的建立.....	(91)
二、工人退休、退职的保险待遇.....	(92)
三、干部离休、退休、退职的保险待遇.....	(93)
四、职工因工与非因工伤残、疾病及死 亡的保险待遇.....	(96)
五、职工的生育保险待遇.....	(97)
六、供养直系亲属的劳动保险待遇.....	(97)
七、职工的退休、退职工作开展情况.....	(97)
第三节、建国后的生活福利.....	(98)
一、福利费的提取.....	(98)
二、职工生活福利事业.....	(98)
三、职工的探亲及其待遇.....	(100)
本章附表：1981年以前职工探亲休假期天数表	(102)

第七章、知青工作..... (103)

第一节、知青工作发展概况.....	(103)
第二节、知青下放情况.....	(104)
一、建立机构.....	(104)
二、政策.....	(104)

三、知青下乡形式及各时期知青下乡 情况.....	(105)
四、知青下乡的待遇.....	(107)
第三节、知青回城安置就业情况.....	(108)
本章附表：知青办各时期主要负责人 及任职时间表.....	(109)

第八章、人事制度与干部

管理..... (110)

第一节、人事机构的设置与变更.....	(110)
一、人事工作的性质和任务.....	(110)
二、人事机构的设置与变革.....	(111)
三、各种规章制度.....	(111)
第二节、干部的任免与管理工作.....	(117)
一、干部任免的范围.....	(117)
二、干部任免程序和手续.....	(117)
三、各时期干部任免工作开展情况.....	(120)
四、不同时期选拔干部的标准.....	(121)
五、干部的档案管理工作.....	(122)
第三节、干部统计工作.....	(123)
一、干部统计工作的任务、范围 和对象.....	(123)
二、各时期干部统计工作开展情况.....	(124)
第四节、干部的奖惩工作.....	(124)
一、干部奖惩工作的有关规定.....	(124)
二、干部奖励工作开展情况.....	(127)
三、干部惩戒工作开展情况.....	(128)

第五节、机关工作岗位责任制·····	(130)
一、机关工作岗位责任制的有关规定·····	(130)
二、机关工作岗位责任制开展情况·····	(130)
第六节、干部的调配工作·····	(131)
一、干部调配办法及规定·····	(131)
二、各时期根据工作发展的需要调整 干部的情况·····	(133)
三、照顾干部夫妻关系和解决干部家庭 实际困难调动·····	(135)
四、吸收录用干部·····	(136)
第七节、军队转业干部安置工作·····	(139)
一、接收分配和安置军队转业干 部情况·····	(139)
二、军队转业干部安置工作的政策原则·····	(140)
第八节、干部的培训工作的·····	(142)
第九节、科技干部的管理与人才交流·····	(145)
一、人才交流工作的有关规定·····	(145)
二、大、中专毕业生调配派遣情况·····	(147)
三、不同时期大、中专毕业生的调 配原则与政策·····	(149)
四、科技干部的技术职称评定和职 称证书颁发工作·····	(150)
五、科技干部的“农转非”工作·····	(152)
第九章、平反冤假错案·····	(154)
第一节、主要政策及处理原则·····	(154)
一、“文化大革命”前冤假错案的处	

理原则.....	(154)
二、关于错被开除公职的国家正式 职工复工复职问题的处理原则.....	(154)
三、关于复工复职后的工资待遇 问题.....	(155)
四、关于大、中专学生因思想政治 问题错被处理的工作安排及工 龄计算问题.....	(156)
五、关于受株连子女回城问题处理 的原则.....	(156)
六、审批权限和呈报手续.....	(156)
第二节、冤假错案平反工作开展情况.....	(157)

第十章、劳动人事工作大

事记.....	(158)
---------	---------

第一章 概 述

商丘地区劳动人事工作开始于建国初期，至今已有三十多年的历史。随着社会主义建设事业的发展，劳动人事工作从原来单纯的组织失业工人就业、整顿劳动组织、培训干部，已发展扩大为劳动力管理、劳动保护与保险、工资福利、干部管理、职工培训等项工作。劳动人事工作已成为党所领导的政府部门的一项重要重要的行政工作。

劳动工作在建国初期的主要任务是组织失业工人、店员就业，安置城镇劳动力，恢复生产，解决生活问题。为此，成立了事业性的失业工人介绍所，办理失业工人的登记、介绍和安置工作。第一个五年计划期间（1953—1957），劳动工作主要是整顿劳动组织、加强劳动纪律、开展社会主义劳动竞赛。一九五六年，全区废除了工资分制，实行了货币工资制，建立了新的工资制度。在劳动力调配方面，根据省指示精神，完成了上级下达的调配任务。一九五六年以后，组织了大批劳动力外调，支援国家的重点建设工程和工农业建设。一九五八年至一九六五年的劳动工作，经历了“大跃进”、三年自然灾害和经济恢复时期。一九五八年“大跃进”，招收了大批工人，造成比例失调，工农业生产受到严重影响。一九六〇年至一九六三年困难时期，工厂下马，精减了大批城镇职工。精减职工和整顿劳动组织，工农业生产逐步走上健康发展的轨道。“文革”时期，劳动工作受到冲击，劳动部门一度被撤销。一九六六年至一九六八年地区劳动处名存实亡。一九六八年二月，劳动处被撤销，劳动工作由地区生产指挥部代管。一九七一年恢复计委，下设的民、劳、安、大、

退小组负责劳动业务。一九七三年，成立劳动局，恢复劳动工作的各项业务。粉碎林彪、“四人帮”反革命集团以后，特别是党的十一届三中全会以后，随着党的工作重心的转移，全区的工农业生产得到迅速发展，劳动工作也逐步走上正规化的轨道。劳动工作的业务由过去单抓劳动力管理，增加了工资福利、劳动保护、劳动保险、技工培训、信访等工作。这期间，进行了临时工制度的改革工作，清退了计划外临时工。按照党的方针、政策及有关规定，做了全区职工的余缺调剂工作，办理了招工和区内外的工人调动手续，统筹了全区的劳动力计划，加强了工资基金管理，顺利地安置了随军家属、有力地支持了军队“精简整编”的战略决策。一九八一年二月，成立了地区劳动服务公司，认真贯彻执行了“三结合”劳动就业方针，初步解决了大批待业青年就业难的问题，发展了个体经济和集体经济。一九七七年，恢复重建了地区技工学校，先后开设了车、钳、电、无线电修理、水利、财政、酿酒等十四个专业工种，为全区培训一万六千多名合格的中级技术工人，还先后为全区厂矿企业培训了近千名在职职工。现在学校已经有了一支适应教学需要的师资队伍，已成为经省验收合格获得合格证的中级技工学校。先后四次调整了职工工资。一九八三年，进行了工资制度改革，实行了以职务工资为主的结构工资制。加强了劳动保险工作，办理了全区职工的高、退休手续。建立了职工医疗保健制度，使职工在生、老、病、死、伤残等方面都得到了一定的物质保障。开展和加强了劳动保护工作，每年都定期进行了安全生产大检查。一九八〇年开始，每年都坚持了“安全月”活动，减少了伤亡事故，促进了安全生产。同时进行了工业卫生普查，建立了工业卫生档案。对职业病进行普查和预防，加强了锅炉和压力容器的管理，做了司炉工的考核及电焊工的考核和发证工作，保证了锅炉的正常经济运行。

人事部门在建国初期的主要工作是围绕党的中心工作，根据当时干部量少质弱、供不应求的情况，大规模地培训干部，并从一部分失业、失学青年中招收一些人员，经过轮训后充实到干部岗位上，并提拔一些干部加强新建部门的骨干力量。一九五二年至一九五三年，为纯洁干部队伍，结合“三反”运动和县区整风，处分了一些犯错误的干部。第一个五年计划时期（一九五三年至一九五七年），人事工作是结合党的中心工作，大批地转移干部，支援工业和农业的生产建设，保证工业和农业战线对干部的需求。培训了大批干部。接受安置了军队转业干部。组织和参加了全区的审干工作，任免了大批干部。一九五八年至一九六五年，人事工作主要是调整任免了干部，保证了新建和扩建单位干部的需要。接收分配了省下放我区的干部。加强了干部的惩戒工作。依照充实基层，支援农业，加强薄弱环节的原则，接收分配了高等学校及中等专业学校的毕业生。精简下放了大批干部，支援农业生产第一线。加强了干部档案和信访工作。“文革”时期，人事工作受到干扰。一九六八年二月，地区人事局被撤销，人事工作由地区生产指挥部政工组负责。一九七三年，恢复成立了人事处，由于政治运动的干扰，各项工作进展不大。一九七六年粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，人事部门的各项工作走向正规，依照“德才兼备”的标准，提拔了一批能够坚持党的路线、方针和政策的干部，按照调配原则和政策，调配了大批干部。并按上级的精神，重点解决了干部夫妻长期两地分居问题，仅一九八〇年至一九八二年，就为省及区内外二千三百多名夫妻长期两地分居的干部办理了调动手续。调整了全区五百多名用非所学的科技干部，使其走上了学用一致的岗位。审查办理了工商、银行等系统的招干手续。接收分配了大批的军队转业干部和大、中专毕业生。开展了自然科学及社会科学领域的科技干部职称评定工作。开展了党政机关干部的奖励升级