

青島市人民代表大會志

(1949.9—2000.6)



青島市人大常務委員會辦公室編

2000年7月

青岛市人民代表大会志

(1949.9—2000.6)

青岛市人大常委会办公厅编

2000年7月

序

孫炳岳

2000年7月23日是青岛市人大常委会设立20周年的日子。20年来,青岛市人大常委会作为地方人民代表大会的常设机关,在中共青岛市委的领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,积极探索,勇于实践,各项工作取得很大进展,为促进和保障青岛的改革开放、经济建设、民主法制建设和各项社会事业的发展,做出了重要贡献。

从历史看,我市的人民代表大会制度建设和人大工作,经历了一个曲折发展过程。1949年6月2日青岛解放,9月28日召开了第一届各界人民代表会议,至1954年2月第五届各界人民代表会议第四次为止,这一时期是由各界人民代表会议代行人民代表大会的职权。1954年7月,青岛市第一届人民代表大会召开,标志着人民代表大会制度在我市正式建立。人民代表大会为地方国家权力机关,人民委员会(人民政府)为它的执行机关,同时行使人大常设机关的职

权。从1954年至1966年,我市历经五届人民代表大会。“文革”中,人民代表大会被迫停止活动。粉碎“四人帮”特别是党的十一届三中全会以后,人民代表大会制度得到恢复。1978年7月,青岛市第八届人民代表大会第一次会议召开,人民代表大会制度终于走上健康发展的道路。

改革开放以来,人民代表大会制度得到新的发展与完善。其中,县级以上地方人大设立常务委员会是完善人民代表大会制度的一项重要举措,它对于进一步坚持和完善我国的根本政治制度具有十分重要的意义。1980年7月23日在青岛市第八届人民代表大会第二次会议上,选举设立了市人民代表大会常务委员会,各区、县也相继设立了人大常委会。地方人大常委会的设立,从组织和制度上进一步健全了我国人民代表大会制度体系,大大丰富了人民代表大会制度的内涵,成为我国社会主义民主法制建设规范化、制度化、法律化的标志之一。从此,我市的人民代表大会制度建设跨入了一个新的历史时期,地方人大工作随之发展到了一个新的阶段。

根据地方组织法的规定,1989年,第十届人民代表大会第二次会议决定设立法制委员会(后称内务司

法委员会)、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、城乡建设环境保护委员会、农村经济委员会五个专门委员会。1998年,市十二届人民代表大会第一次会议又增设了民族侨务外事委员会。多年来,各专门委员会在市人大及其常委会的领导下,在研究、审议有关议案,听取并审议政府及其有关部门、法院、检察院的工作汇报,开展调查研究,提出建议和意见,协助市人大及其常委会依法履行职权等方面,发挥了重要作用。

1986年12月市人大及其常委会依法享有了地方立法权,制定地方性法规成为市人大及其常委会的一项重要职权。市人大常委会在立法工作中,突出以经济建设为中心的指导思想,坚持把立法与改革、发展、稳定的重大决策结合起来,加快地方立法的步伐,不断提高立法质量,到目前已制定地方性法规74件,作出修改法规决定13件,作出废止法规决定2件。这些地方性法规的制定和实施,对于加强我市的民主法制建设,推进改革开放,促进经济建设,加强城市管理,维护社会稳定,提供了法制保障。

20年来,市人大及其常委会依法行使职权,不断强化监督职能,紧紧围绕法律法规在本行政区域的贯

彻实施,围绕改革和建设中的重大问题,围绕人民群众普遍关心的热点难点问题,围绕反腐倡廉和社会稳定等问题,积极开展监督工作,听取和审议政府、“两院”的工作报告,组织代表视察,开展执法检查,评议政府工作,旁听法院审理案件,实施执法责任制和依法治市等,保障了宪法和法律、法规的贯彻实施,推动了党和国家路线、方针、政策的贯彻执行。

20年来,市人大及其常委会及时讨论决定本市的重大问题,依法行使决定权。先后就城市总体规划、建立青岛大学、封山建园、引黄济青、经济技术开发区建设、计划生育、社会治安、行政区划调整等重大事项,作出决议、决定70余项。这些决议、决定的贯彻实施,为推进全市两个文明建设、改革开放、城市建设、民主法制建设等发挥了重要作用。

20年来,市人大及其常委会代表全市人民行使管理地方国家事务的权利,密切与代表和群众的联系,了解民情,反映民意,集中民智,发挥了民主主渠道的作用。市人大常委会定期组织代表、委员视察、调查,已形成制度,经常组织人大代表对政府、“两院”的工作开展评议,围绕改革、发展、稳定献计献策,较好地发挥了人大代表的主体作用。为广泛听取代表和群

众的意见,增强常委会工作的透明度,实行了代表列席常委会和公民旁听常委会会议制度。20年来,市人大常委会办理代表议案和批评、意见、建议近两万件,处理人民群众来信来访达六万多件。通过这些工作,密切了党和政府同人民群众的联系,解决了许多群众迫切要求解决的问题,不断推动政府、“两院”改进工作。

20年来,市人大及其常委会积极推进我市的民主进程,依法搞好换届选举和人事任免工作。先后组织了5次县以上换届选举,组织指导了8次乡镇的换届选举。在换届选举中,坚持党的领导,充分发扬民主,严格依法办事。常委会依法开展人事任免工作,对部分被任命人员进行了述职评议和任命前的法律知识考试,增强了被任命人员的公仆意识和法制观念,促进了廉洁勤政。常委会十分重视基层民主建设,乡镇人大建设不断得到加强。目前全市乡镇人大普遍设立了人大主席、副主席,建立了工作机构,扩大了基层民主。乡镇人大主席团及其办事机构发挥了联系代表和群众的桥梁纽带作用。

20年来,市人大常委会为适应形势发展的需要,不断加强自身建设。市人大常委会提出要做到“五个

必须”，即：必须以邓小平理论为指导；必须自觉接受党对人大工作的领导；必须坚持依法行使职权；必须密切联系人民群众和各级人大代表，保障代表依法履行职责；必须加强人大及其常委会的自身建设。市委对人大工作非常重视，定期召开全市党政干部大会和人大工作会议，对广大干部群众进行宣传教育，提高对人大工作重要性的认识。市人大常委会认真学习贯彻党的基本路线，学习宪法法律，自觉运用邓小平理论指导人大工作实践，不断提高运用马克思主义的立场、观点、方法观察问题、分析问题和解决问题的能力。市人大常委会坚持民主集中制原则，密切联系群众，依法履行职权，提高了审议质量和审议水平，并形成了一套严格有效的工作方法。

青岛市人大常委会设立 20 年来走过的历程，是在党的领导下坚持和完善人民代表大会制度的 20 年，是在建设有中国特色社会主义民主政治的道路上不断奋进的 20 年。20 年的历史，昭示着这样一条真理：只有坚持和依靠中国共产党的正确领导，人民代表大会制度才能沿着正确的政治方向健康发展。

在市人大常委会设立 20 年之际，我们组织编写了这本书，目的是让全市人民和各级人大代表详细了

解我市解放后权力机关的历史沿革,以及人大及其常委会机构设置、人员组成、职权、权力行使四个方面的主要情况,以进一步增强我国根本政治制度的观念,提高贯彻依法治国基本方略的自觉性,积极推进依法治市进程,努力开拓进取,把地方人大工作不断推向前进。

目 录

第一章 机构设置	(1)
第一节 青岛市各界人民代表会议.....	(1)
第二节 青岛市人民代表大会	(10)
第三节 青岛市人民代表大会常务委员会	(40)
第二章 人员组成	(49)
第一节 青岛市各界人民代表会议	(49)
第二节 青岛市人民代表大会	(73)
第三节 青岛市人民代表大会常务委员会.....	(109)
第三章 职 权	(114)
第一节 青岛市各界人民代表会议.....	(114)
第二节 青岛市人民代表大会.....	(115)
第三节 青岛市人民代表大会常务委员会.....	(127)
第四章 权力行使	(140)
第一节 青岛市各界人民代表会议.....	(140)
第二节 青岛市人民代表大会.....	(144)
第三节 青岛市人民代表大会常务委员会.....	(170)

第一章 机构设置

第一节 青岛市各界人民代表大会

一、第一届各界人民代表大会

(一)大会机构

1949年8月19日,青岛市军事管制委员会、青岛市人民政府根据山东省人民政府的有关指示,为了广泛与各界交换意见,以便共同致力于新青岛的建设,决定在召开人民代表大会之前,先行召开各界人民代表会议。9月2日成立了青岛市各界人民代表会议筹备委员会。9月7日发布了《中国人民解放军青岛市军事管制委员会、青岛市人民政府关于召开青岛市各界人民代表会议的决定》,开始推选代表、起草文件等项筹备工作。

经过积极筹备,1949年9月28日至10月5日召开了青岛市第一届各界人民代表会议。代表会议举行期间设大会主席团和常务主席。主席团由下列33人组成:向明、赖可可、谭希林、彭林、贾若瑜、王少庸、薛尚实、马保三、史甄、季明、陈仰之、王少林、孙刚、宋子成、袁博孝、孟宪荣、魏立珂、徐修武、崔介、王卓青、张公制、杨颐康、宋兹心、冯沅君、柳运光、范澄川、栾宝德、陈孟元、刘涤生、李应明、童第周、王统照、陈志藻。常务主席由下列32人组成:范澄川、王少林、王统照、宋子成、陈仰之、孟宪荣、徐修武、柳运光、童第周、彭林、冯沅君、薛尚实、王少庸、栾宝德、张公制、向明、崔介、杨颐康、陈孟元、谭希林、季明、李应明、袁博孝、赖可可、王卓青、陈志藻、魏立珂、马保三、宋兹心、刘涤生、贾若瑜、史甄。大会设秘书长1人,由崔介担任;副秘书长3人,由杨如松、王卓青、葛申担任。

大会还设立了提案审查委员会。委员有：范行克、赵纪彬、于光、刘庆之、李光远、辛广义、韩克明、刘仲永、吴缙、张辽、何培桢、魏一斋、李善一。

(二)常设委员会

根据有关规定，青岛市第一届各界人民代表会议选举产生了青岛市第一届各界人民代表会议常设委员会委员。常设委员会推选了主任委员1人，副主任委员1人。常设委员会根据工作需要，先后成立了生产建设促进委员会、文化教育研究委员会、社会救济委员会。

二、第二届各界人民代表会议

(一)大会机构

1950年2月8~12日，召开了青岛市第二届各界人民代表会议。代表会议举行期间设大会主席团。主席团由下列37人组成：向明、王少庸、郭士毅、马保三、史甄、李慕、周鸿恩、崔介、彭林、薛尚实、李佐长、陈仰之、鲁钊、宋子成、耿桥、孟宪荣、赵梅香、王凤顺、马进、宋兹心、冯沅君、王少林、刘卓、范澄川、刘文东、张克俊、葛慎修、张明庭、王统照、郭宣霖、葛春霖、童第周、陈志藻、张公制、谢广恩、王维孔、曹耀先。大会设秘书长1人，由崔介担任；副秘书长1人，由陈仰之担任。

大会还设立了下列机构：

组织委员会。宋子成任主任，陈仰之任副主任，委员有：王少林、宋兹心、张铁民、郭士毅、葛申、刘特夫、于矛雷、耿桥、樊向忱、崔介、孟宪荣。

宣传委员会。王统照任主任，李佐长任副主任，委员有：葛春霖、郭宣霖、袁先、李光远、童第周、吴建、冯沅君、林明、于仲淑、陆地、于生、段超人。

提案审查委员会。薛尚实任主任，王崇石任副主任，委员有：王卓青、杨拱民、王云九、张公制、范澄川、刘文东、张明庭、侯芝庭、王

少庸、陈孟元、郭士毅、聂子俸、吴谦、张克俊、王继川、范行克、李慕、张蕴珊、罗庆喜、陆侃如、陈志藻、迟谦若、葛慎修、崔介、韩育民、魏一斋

(二)协商委员会：

第二届各界人民代表会议选举了常设机构协商委员会，并选举了主席、副主席、秘书长、副秘书长和委员。

协商委员会第一次会议决议，改组原社会救济委员会为生产救济委员会；改组原文化教育研究委员会为社会教育委员会。1950年3月，成立城乡物资交流委员会。

三、第三届各界人民代表会议

第三届各界人民代表会议自1950年9月至1951年10月，共召开了三次代表会议。

(一)三届一次会议

1、大会机构

1950年9月4~12日，召开了三届一次会议。代表会议举行期间设大会主席团和常务主席。主席团由下列39人组成：王维孔、张公制、胡文溶、丁履德、刘卓、童第周、章拯民、王桂浑、王景秋、陆侃如、赵一萍、孙刚、王秀珍、徐学高、阎昌居、范澄川、栾宝德、徐一贯、黄元吉、迟谦若、葛慎修、陈孟元、张克、薛尚实、陈仰之、曹耀先、鲁钊、赖可可、王少庸、柳运光、吴若岩、张铁民、史甄、李慕、彭畏三、周鸿恩、崔介、宋兹心、冯沅君。常务主席由下列19人组成：丁履德、王少庸、王维孔、史甄、宋兹心、李慕、周鸿恩、范澄川、陈仰之、黄元吉、陆侃如、童第周、张公制、孙刚、赵一萍、赖可可、鲁钊、刘卓、薛尚实。大会设秘书长1人，由崔介担任；副秘书长3人，由陈仰之、陈志藻、樊向忱担任。

大会还设立了下列机构：

组织委员会。陈超任主任，陈仰之任副主任，委员有：王卓青、王维孔、辛广义、宋兹心、周鸿恩、张铁民、张辽、杨向奎、杨梓松、樊

向忱、薛尚实。

宣传委员会。陆侃如任主任，李芸生任副主任，委员有：于光、王绪、江风、沙洪、李益亭、林明、童第周、冯沅君、刘卓、谭西三、陈云年、赵功德、阿宏。

提案审查委员会。范澄川任主任，王崇石、葛慎修任副主任，委员有：于波、王云九、王本贤、史甄、仲成、伍子昂、李慕、林亚琴、侯芝庭、孙刚、陈孟元、崔介、黄元吉、陈志藻、郭士毅、郭貽诚、曹锡山、张蕴珊、张克俊、彭畏三、曾呈奎、廖弼臣、葛慎修、鲁钊、黎萍、迟谦若、蔡得琪、刘涤生、栾宝德、唐瑞五。

2、协商委员会

三届一次会议选举了常设机构协商委员会，并选举了主席、副主席、秘书长、副秘书长和委员。

(二)三届二次会议

1951年1月8~10日，召开了三届二次会议。代表会议举行期间设大会主席团。主席团由下列43人组成：童第周、庄孝仲、王景秋、丁履德、张作良、邹陞三、章拯民、相镜文、胡文溶、周志俊、杨浩春、王崇石、曹耀先、赖可可、刘卓、薛尚实、迟谦若、范澄川、刘朴斋、陈孟元、李峻宸、宋兹心、陈仰之、王维孔、张克俊、侯芝庭、张铁民、赵一萍、栾宝德、王其如、吴崇泉、于光、郭貽诚、王少庸、胥治中、冷少甫、张公制、崔介、宿守臣、冯沅君、黄元吉、鲁钊、臧仲文。大会设秘书长1人，由张铁民担任；副秘书长4人，由刘朴斋、郭貽诚、陈志藻、章拯民担任。

大会还设立了组织委员会、宣传委员会、提案审查委员会，其组成人员均由上次会议中各委员会成员组成。

(三)三届三次会议

1951年6月16~22日，召开了三届三次会议。代表会议举行期间设大会主席团。主席团由下列47人组成：丁履德、于光、于云光、王景秋、王少庸、王其如、王维孔、曲韶华、李峻宸、李腾蛟、吴若

岩、冷少甫、周鸿恩、范澄川、柳运光、胥治中、胡文溶、相镜文、侯芝庭、徐一贯、徐学高、徐代吉、陆侃如、郭貽诚、陈仰之、陈孟元、曹耀先、黄元吉、崔介、章拯民、张公制、张铁民、张作良、张貽侠、冯沅君、童第周、邹陞三、葛慎修、赵一萍、臧仲文、迟谦若、赖可可、鲁钊、刘朴斋、刘涤生、薛尚实、栾宝德。大会设秘书长 1 人，由张铁民担任；副秘书长 4 人，由刘朴斋、郭貽诚、陈志藻、章拯民担任。

大会还设立了下列机构：

组织委员会。陈超任主任，陈仰之任副主任，委员有：彭畏三、王维孔、辛广义、宋兹心、周鸿恩、张铁民、鲁光、杨向奎、于云光。

宣传委员会。陆侃如任主任，李芸生、沙洪任副主任，委员有：于光、王绪、江风、胥治中、林明、童第周、冯沅君、张貽侠、王卓青、吕品、陈云章、谭西三。

提案审查委员会。范澄川任主任，王崇石、葛慎修任副主任，委员有：于波、王云九、王本贤、南竹泉、仲成、伍子昂、李慕、林亚琴、侯芝庭、孙刚、陈孟元、崔介、陈仰之、黄元吉、陈志藻、吴富恒、郭貽诚、曹锡山、张蕴珊、张克俊、王桂浑、曾呈奎、廖弼臣、鲁钊、迟谦若、蔡得琪、刘涤生、栾宝德、唐瑞五、辛毅、于清波、顾宝华、刘励竹、杨立贵、刘锡庆。

四、第四届各界人民代表会议

第四届各界人民代表会议自 1951 年 10 月至 1952 年 11 月，共召开了三次代表会议。

（一）四届一次会议

1、大会机构

1951 年 10 月 28 日至 11 月 4 日，召开了四届一次会议。代表会议举行期间设大会主席团。主席团由下列 45 人组成：丁履德、王少庸、王月三、王奎岳、王其如、王子约、曲韶华、吴若岩、周鸿恩、柳运光、胥治中、胡文溶、范澄川、侯芝庭、郭树堂、郭貽诚、徐一贯、徐学高、陈孟元、陈仰之、陆侃如、张公制、张铁民、张作良、张貽侠、张

克俊、崔介、曹耀先、黄元吉、章拯民、冯沅君、孙刚、童第周、邹陞三、叶仁溥、葛慎修、赵一萍、赖可可、鲁钊、迟谦若、刘朴斋、刘饶民、薛尚实、韩温澄、蓝竹秀。大会设秘书长 1 人，由张铁民担任；副秘书长 4 人，由郭贻诚、刘朴斋、王桂浑、陈志藻担任。

大会还设立了下列机构：

组织委员会。陈超任主任，陈仰之任副主任，委员有：彭畏三、张铁民、鲁光、高剑秋、韩温澄、宋兹心、刘伯云、章拯民、殷桂堂、张学礼、刘饶民、迟谦若。

宣传委员会。陆侃如任主任，李芸生、沙洪任副主任，委员有：王海亭、王奎岳、冯沅君、谭西三、林明、江风、叶又新、童第周、杨浩春、胥治中。

提案审查委员会。范澄川任主任，王崇石、葛慎修任副主任，委员有：于波、王云九、王本贤、仲诚、伍子昂、李慕、侯芝庭、孙刚、陈孟元、崔介、陈仰之、黄元吉、陈志藻、吴富恒、郭贻诚、曹锡山、张蕴珊、张克俊、王桂浑、廖弼臣、鲁钊、迟谦若、蔡得琪、刘涤生、栾宝德、唐瑞五、辛毅、于清波、刘励竹、曲韶华、张公庭、袁相培、徐一贯。

2、协商委员会

四届一次会议选举了常设机构协商委员会，并选举了主席、副主席和委员。

(二)四届二次会议

1952 年 1 月 23~25 日，召开了四届二次会议。代表会议举行期间设大会主席团。主席团由下列 55 人组成：王少庸、王月三、王奎岳、王其如、王子约、王桂浑、伍子昂、李芸生、李起正、李峻宸、李慕、曲韶华、宋兹心、吴若岩、周志俊、周鸿恩、柳运光、胥治中、纪佳玉、胡文溶、范澄川、侯芝庭、郭树堂、郭贻诚、徐一贯、徐学高、陈孟元、陈仰之、陈瑞泰、陆侃如、张公制、张铁民、张作良、张贻侠、张克俊、崔介、曹耀先、黄元吉、章拯民、冯沅君、孙刚、耿曰芝、童第周、

邹 三、杨浩春、葛慎修、赵一萍、赖可可、鲁钊、迟谦若、刘朴斋、刘饶民、薛尚实、韩温澄、蓝竹秀。大会设秘书长 1 人，由张铁民担任；副秘书长 2 人，由刘朴斋、章拯民担任。

大会还设立了下列机构：

组织委员会。陈超任主任，陈仰之任副主任，委员有：李慕、孙刚、陈孟元、黄元吉、郭贻诚、张蕴珊、张克俊、廖弼臣、迟谦若、刘励竹、张公庭、徐一贯。

宣传委员会。陆侃如任主任，李芸生、沙洪任副主任，委员有：王海亭、王奎岳、冯沅君、谭西三、林明、江风、叶又新、童第周、杨浩春、胥治中。

提案审查委员会。范澄川任主任，王崇石、葛慎修任副主任，委员有：彭畏三、张铁民、鲁光、高剑秋、韩温澄、宋兹心、刘伯云、章拯民、殷桂堂、张学礼、刘饶民、迟谦若。

(三) 四届三次会议

1952 年 6 月 25 日～27 日，召开了四届三次会议。代表会议举行期间设大会主席团。主席团由下列 53 人组成：王少庸、王月三、王奎岳、王其如、王子约、王桂浑、伍子昂、李芸生、李起正、李慕、李峻宸、曲韶华、宋兹心、吴若岩、周鸿恩、周志俊、胥治中、纪佳玉、胡文溶、范澄川、侯芝庭、郭树堂、郭贻诚、徐一贯、徐学高、陈孟元、陈仰之、陈瑞泰、陆侃如、张公制、张铁民、张作良、张贻侠、张克俊、崔介、曹耀先、黄元吉、章拯民、冯沅君、孙刚、耿曰芝、童第周、邹陞三、杨浩春、葛慎修、赖可可、鲁钊、迟谦若、刘朴斋、刘饶民、薛尚实、韩温澄、蓝竹秀。大会设秘书长 1 人，由张铁民担任；副秘书长 2 人，由章拯民、刘朴斋担任。

大会还设立了下列机构：

组织委员会。陈超任主任，陈仰之、白炎波任副主任，委员有：彭畏三、张铁民、高剑秋、韩温澄、宋兹心、刘伯云、章拯民、殷桂堂、张学礼、刘饶民、马相臣、王其如。