

保定市土地志系列丛书

011957

望都县土地志



望都县土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

望都县土地志

望都县土地志编纂委员会编

2002年1月

083-35

《望都县土地志》

编纂委员会

顾 问：郝毅生（全国土地志指导小组成员）

主 任：李保安

副主任：陈怀树 张胜才 高国强 张占坡 孙文玉

委 员：郟同占 王建坡 熊文锁 苏建国 孙正存

《望都县土地志》

编纂人员

主 编：李保安

副 主 编：张胜才·李 妍

资料收集整理：李 妍 郭献明 李亚彬 麻红兵

胡守华 杜 晖

《望都县土地志》

编纂委员会

顾 问：郝毅生（全国土地志指导小组成员）

主 任：李保安

副主任：陈怀树 张胜才 高国强 张占坡 孙文玉

委 员：郟同占 王建坡 熊文锁 苏建国 孙正存

《望都县土地志》

编纂人员

主 编：李保安

副 主 编：张胜才·李 妍

资料收集整理：李 妍 郭献明 李亚彬 麻红兵

胡守华 杜 晖

序 一

《望都县土地志》是我县编纂的第一部土地专业志。它的问世，是社会主义物质文明和精神文明的硕果。它的出版，为我们提供了“认识过去，服务当代，规划未来”的重要土地资料，是我县土地利用和管理工作中的一项新成果。

土地是立国生存之本，土地管理的根本任务是开源、节源、惜源、护源。人口多，土地少，耕地后备资源不足，是我国的国情，也是我省的省情、我县的县情。而经济的发展，对土地的需求却与日俱增，而土地是不可再生的、极其宝贵的资源。因此，必须长期坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策。

坚持珍惜土地的基本国策，必须加强土地管理，深化土地使用制度改革，使全县人民树立起土地的危机意识，尤其要认清耕地日益减少的严重性，一定要采取最严格的保护措施，运用法律手段有效地制止乱占耕地的现象，保护和利用好全县的耕地，为经济建设服务。

《望都县土地志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，较系统、科学、真实地记载了我县的土地概况及土地管理、利用的历史进程。希望通过这本志书，进一步唤起全县人民保护土地的意识，依法用地、依法管地、合理用地，保护好我们的生命线——耕地，使我县的土地发挥更好的经济效益和社会效益。

编纂土地志是一项浩繁的系统工程，前无所鉴，资料缺乏，经验不足，然而编著者艰苦努力，广征博采，去粗取精，几易其稿，

历经三载，终成定稿。因此，我谨代表望都县人民政府对他们及给予我们关心指导和大力支持此项工作的各位专家致以崇高的敬意和诚挚的感谢！

望都县人民政府副县长：赵兵晨

2001年6月

序 二

《望都县土地志》经过三年多的精心编纂，在 21 世纪之初付梓面世。此志书是有史以来第一部客观、全面、系统地记述了望都县土地发展历史及其现状的专业志书。

在漫长的历史长河中，望都县从秦置县，农村土地制度经历了 2000 多年的封建土地私有制，全县绝大部分土地掌握在封建地主阶级手中，他们倚仗占有的大量土地和生产资料，以出租、放高利贷等手段残酷剥削广大贫苦农民。1938 年以后，中国共产党在解放区领导农民开展了减租减息、土地改革，铲除了私有制，实现了“耕者有其田”的农民所有制，极大地调动了农民的生产积极性，中共中央十一届三中全会以来，特别是 1987 年望都县土地管理局成立后，望都县着力推动土地使用制度改革，从而加强了地籍管理和用地管理，使全县土地管理工作充满了生机与活力，为全县的经济发展和高效农业的形成提供了保障。

土地志的编纂时间跨度长，历史文献资料记载又甚少，加之编写水平有限，经验不足，书中错漏之处，在所难免，恳请读者批评指正。此志之成，首先是县委、县政府的正确领导及有关单位大力支持、密切配合，其次是县土地志编修人员，以辛劳、敬业、拼搏的精神，深入调查访问，不避寒暑、反复核实、数易其稿，使志书具备了鲜明的地方特色和浓厚的时代气息。

《望都县土地志》在编修过程中，得到保定市土地管理局志办公室主任郝毅生及有关专家、学者的精心指导和热情关怀。在此，一并表示衷心的感谢。

望都县土地管理局局长 李保安

2001年6月

凡 例

一、《望都县土地志》的编写，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，实事求是地记述全县有关土地事业的历史与现实。

二、上限不限，下限一般定为 1996 年。为体现事物的连续性，个别事件或重点事件延续到 2000 年。

三、体例采用章节体，用以类系事的方法加以记述，以志为主，随文配以记、传、录、图表、照片。

四、大事记采用编年体为主和记事本末体相结合的方法记述。

五、志中除引用历史资料，为忠于原著引用原文外，一律使用现代语体文。

六、纪年。1948 年以前纪年以各朝代年号，并括注公元年号，1949 年以后采用公元纪年。

七、志书中采用的数字，均采用县土地详查的数字及县统计局公布的数字及县志资料。

八、志书中建国前后系指 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国建立前后。

九、志书中凡称“党”，均指中国共产党，凡称“县委”、“党委”等均指中国共产党各级组织，凡称“政府”、“人委”、“革委”均指望都县人民政府。

目 录

序

凡例

| | |
|-----------|-------|
| 概述 | (1) |
| 大事记 | (7) |

第一章 区域环境

| | |
|----------------|--------|
| 第一节 建置区划 | (29) |
| 一、建置沿革 | (29) |
| 二、行政区划 | (31) |
| 三、县域变化 | (32) |
| 第二节 自然环境 | (34) |
| 一、地质地貌 | (34) |
| 二、水文、气候 | (36) |
| 三、土壤植被 | (39) |

第二章 土地资源

| | |
|------------------|--------|
| 第一节 农业用地 | (45) |
| 一、耕地 | (45) |
| 二、园地 | (47) |
| 三、林地 | (47) |
| 第二节 建设用地 | (48) |
| 一、居民点及工矿用地 | (48) |
| 二、交通占地 | (52) |

| | |
|--------------------|--------|
| 第三节 水域及未利用土地 | (53) |
| 一、水域用地 | (53) |
| 二、未利用土地 | (53) |
| 第四节 土地与人口 | (55) |

第三章 土地制度

| | |
|---------------------|--------|
| 第一节 封建土地所有制 | (61) |
| 第二节 农民土地所有制 | (63) |
| 一、减租减息 | (63) |
| 二、土地改革 | (64) |
| 三、互助组 | (67) |
| 四、初级农业生产合作社 | (67) |
| 第三节 社会主义土地公有制 | (68) |
| 一、全民土地所有制 | (68) |
| 二、集体土地所有制 | (69) |
| 第四节 土地使用制 | (72) |
| 一、集体土地使用制 | (72) |
| 二、国有土地使用制 | (73) |

第四章 地税和地价

| | |
|-----------------|--------|
| 第一节 土地赋税 | (77) |
| 一、清朝以前的田赋 | (77) |
| 二、民国时期的赋税 | (78) |
| 三、新中国土地税费 | (78) |
| 第二节 土地价格 | (85) |
| 一、土地买卖价格 | (85) |
| 二、征用土地价格 | (85) |
| 三、土地出让金 | (86) |

第五章 地籍管理

| | |
|---------------------|---------|
| 第一节 土地调查 | (91) |
| 一、土地面积调查 | (91) |
| 二、土地质量调查 | (91) |
| 三、土地利用现状调查 | (91) |
| 四、各类土地面积及构成汇总 | (97) |
| 第二节 土地登记与统计 | (99) |
| 一、土地登记 | (99) |
| 二、土地统计 | (101) |
| 第三节 城区土地定级估价 | (103) |
| 一、工作程序 | (104) |
| 二、土地级别与地价评估 | (105) |

第六章 建设用地管理

| | |
|----------------------|---------|
| 第一节 国家建设用地管理 | (125) |
| 一、征用程序 | (125) |
| 二、审批权限 | (127) |
| 三、补偿标准 | (128) |
| 第二节 国有土地出让管理 | (130) |
| 一、土地使用权出让形式 | (131) |
| 二、出让应交费用 | (132) |
| 三、转让管理 | (133) |
| 第三节 乡(镇)企业用地管理 | (133) |
| 一、征用程序 | (133) |
| 二、审批权限 | (134) |
| 三、补偿标准 | (134) |
| 第四节 宅基地管理 | (135) |

| | |
|---------------|---------|
| 一、审批程序 | (135) |
| 二、用地标准 | (136) |
| 三、规划管理 | (136) |
| 四、宅基地清理 | (136) |

第七章 土地规划

| | |
|----------------------------|---------|
| 第一节 农田建设规划 | (149) |
| 第二节 1994 年土地利用总体规划 | (150) |
| 一、规划目的及编制程序 | (150) |
| 二、土地资源利用现状 | (151) |
| 三、土地利用指标调整 | (152) |
| 四、土地利用分区 | (152) |
| 第三节 1997 年土地利用总体规划修编 | (164) |
| 一、修编的原因、依据、程序 | (164) |
| 二、土地资源利用现状、特点、潜力 | (165) |
| 三、土地利用结构调整 | (166) |
| 四、土地利用分区 | (168) |

第八章 土地监察

| | |
|------------------------|---------|
| 第一节 土地监察内容 | (179) |
| 一、开展土地监察工作 | (179) |
| 二、土地监察机构与职责任务 | (184) |
| 三、土地监察人员工作守则 | (185) |
| 四、处理土地违法案件的原则和程序 | (186) |
| 第二节 法规建设 | (190) |
| 第三节 土地信访 | (196) |

第九章 土地开发与复垦

| | |
|---------------------|---------|
| 第一节 土地开发 | (205) |
| 一、洼碱地治理改造 | (206) |
| 二、城区开发 | (208) |
| 三、沙地河滩开发 | (210) |
| 四、闲散、废弃地的开发利用 | (211) |
| 第二节 土地复垦 | (211) |
| 一、砖窑治理 | (212) |
| 二、平坟扩耕 | (215) |

第十章 土地保护与宣传

| | |
|---------------------------|---------|
| 第一节 基本农田用地保护 | (219) |
| 一、基本农田保护区的范围 | (220) |
| 二、确定基本农田保护区的方法及保护措施 | (222) |
| 三、划分基本农田保护区的技术要求 | (223) |
| 第二节 洪涝水土治理 | (224) |
| 第三节 高科技农地保护 | (225) |
| 第四节 土地宣传 | (225) |

第十一章 机 构

| | |
|---------------------|---------|
| 第一节 机构建制 | (231) |
| 第二节 先进单位和先进个人 | (237) |
| 一、先进单位 | (237) |
| 二、先进个人 | (238) |

附 录

| | |
|-----------------|---------|
| 一、文件选录 | (243) |
| 二、历代名人咏望都 | (259) |
| 后记 | (263) |

概 述

