



# 新乡市土地志

新乡市土地管理局编

新风出版社

# 《新乡市土地志》编辑委员会

主 编 尚 波

副主编 赵世军 吴侠之（主笔） 张祖玺（主笔）

委 员（以姓氏笔画为序）

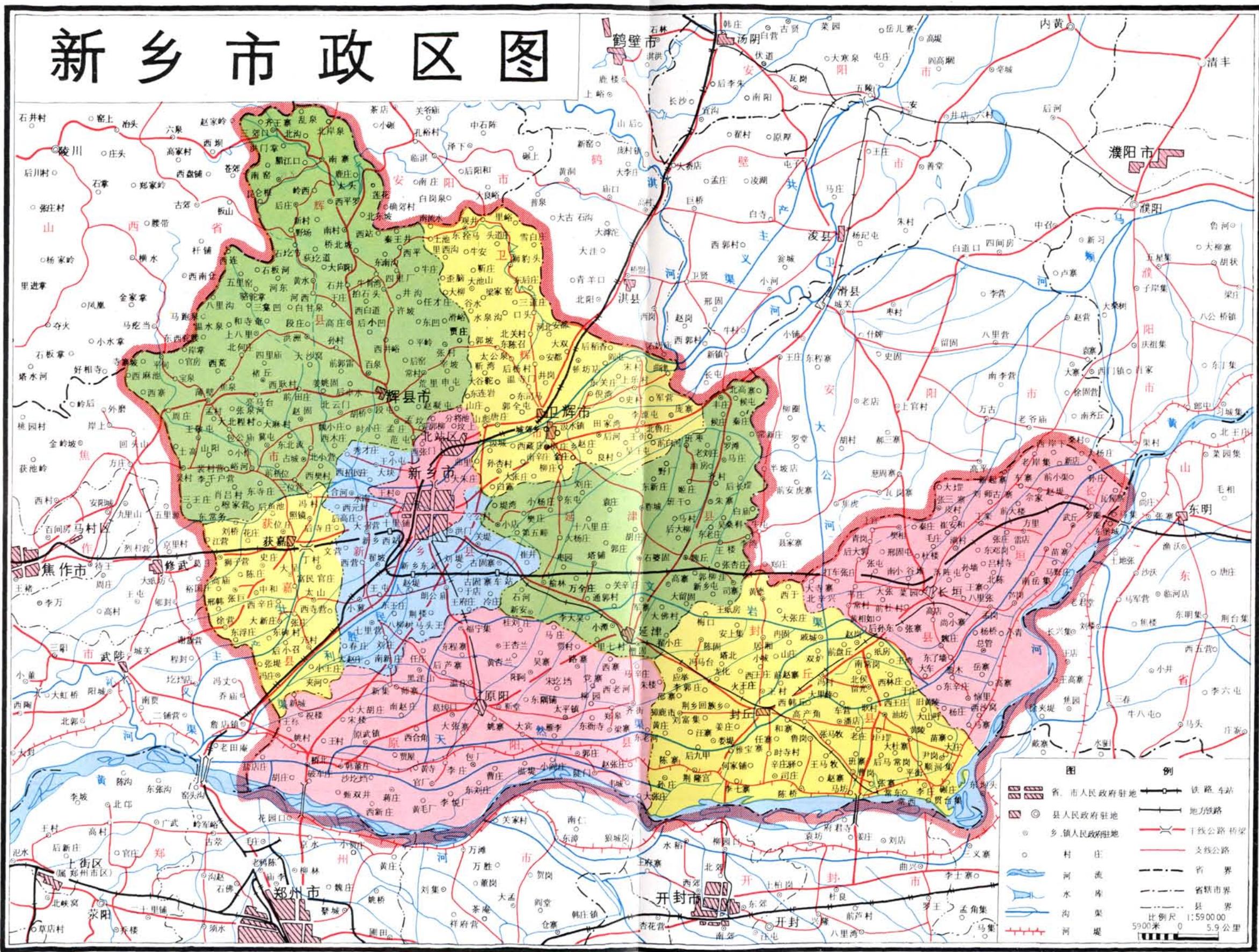
王云岐 王心明 刘学军

吴侠之 张祖玺 张长兴

李云卿 尚 波 赵世军

校 对 吴侠之 张祖玺 李云卿

# 新乡市政区图

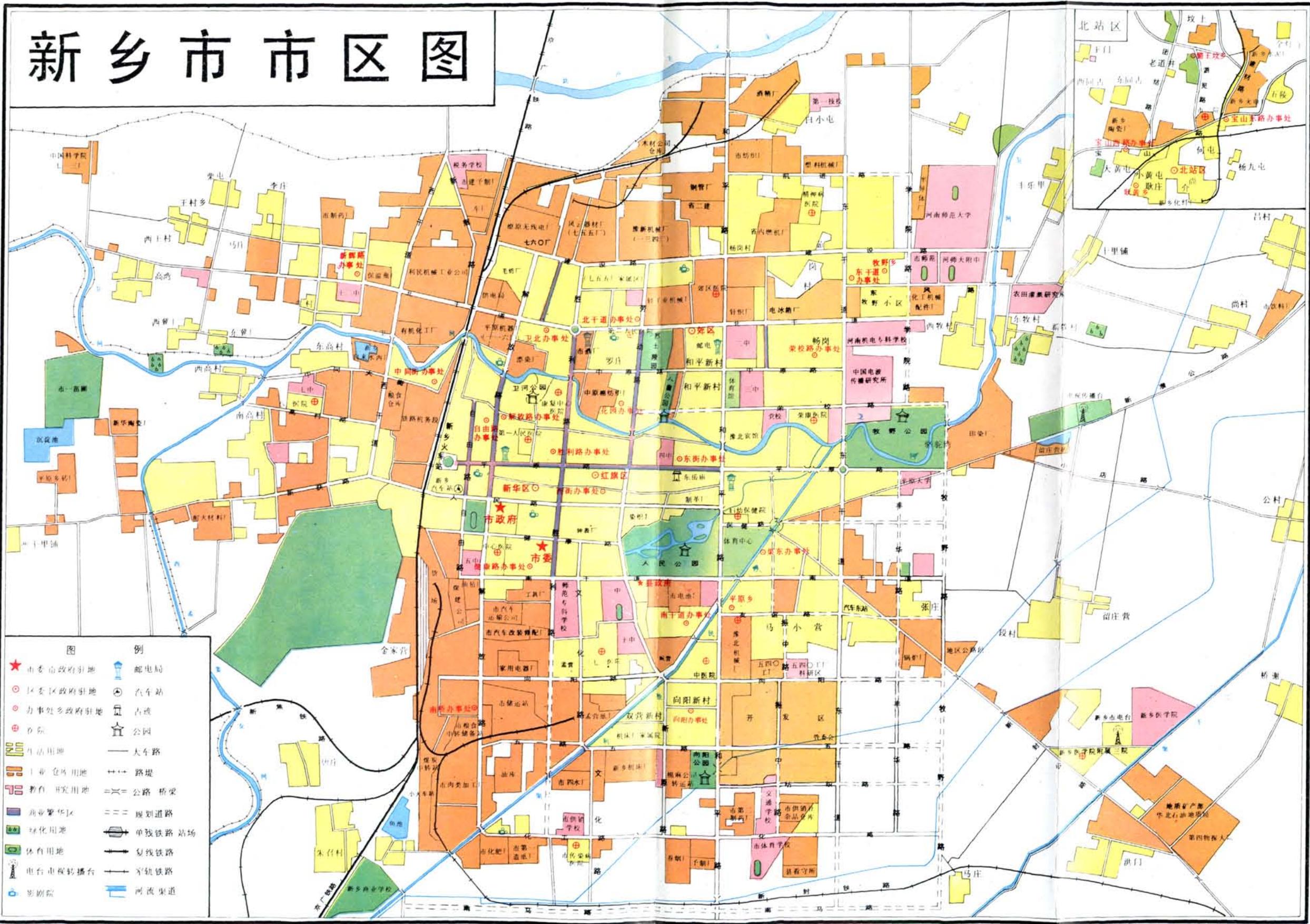


**图例**

	省、市人民政府驻地		铁路车站
	县人民政府驻地		地方道路
	乡镇人民政府驻地		干线公路桥梁
	村庄		支线公路
	河流		省界
	水库		省辖市界
	沟渠		县界
	河堤		

比例尺 1:590000  
5900米 0 5.9公里

# 新乡市市区图



- 图例**
- ★ 市委市政府驻地
  - ⊙ 区委区政府驻地
  - ⊙ 办事处多政府驻地
  - ⊙ 医院
  - ⊙ 学校
  - ⊙ 生活用地
  - ⊙ 工业仓库用地
  - ⊙ 教育科研用地
  - ⊙ 商业繁华区
  - ⊙ 绿化用地
  - ⊙ 体育用地
  - ⊙ 电台电视转播台
  - ⊙ 影剧院
  - ⊙ 邮电局
  - ⊙ 汽车站
  - ⊙ 古迹
  - ⊙ 公园
  - 大车路
  - 路堤
  - 公路桥梁
  - 规划道路
  - 单线铁路 车站
  - 复线铁路
  - 军轨铁路
  - 河流渠道

1 : 37000



新乡市土地管理局领导成员正在研究耕地保护工作



《新乡市土地志》省级验收评审会全体人员合影



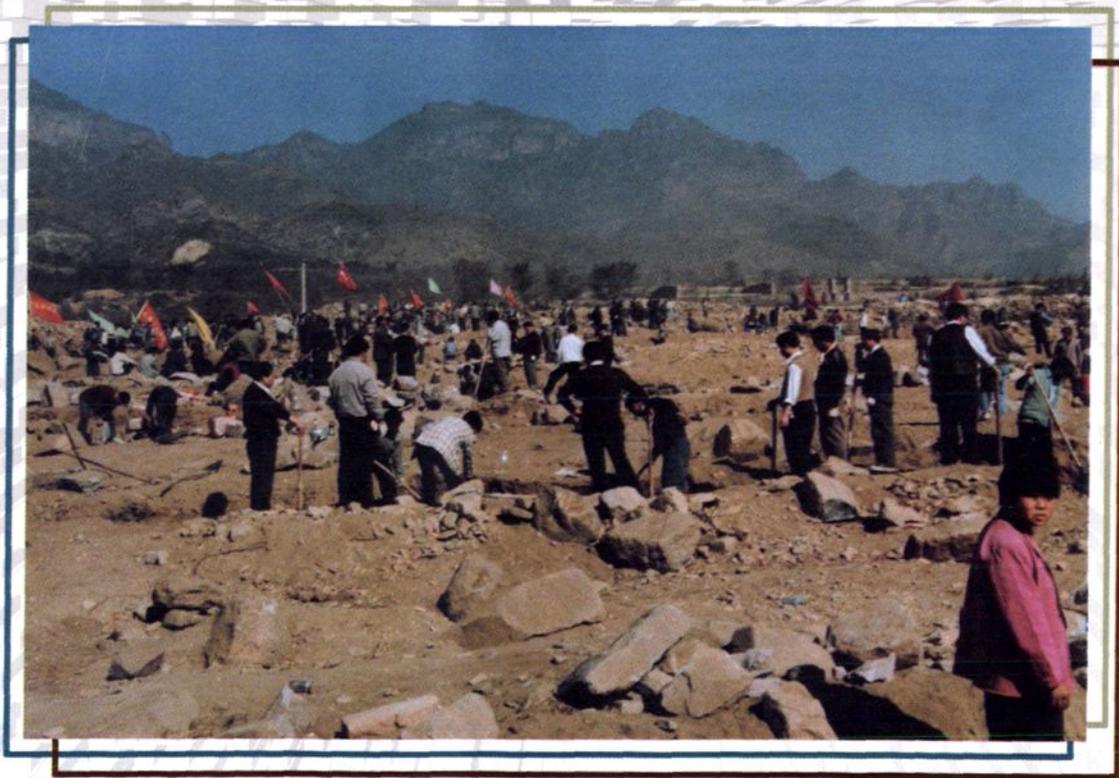
《新乡市土地志》省级验收评审委员会成员合影



《新乡市土地志》部分编纂人员留影



1995年6月25日长垣县举办了全市首次国有土地使用权拍卖会



辉县市利用冬季农闲，组织千军万马大搞土地开发整理，图为该市薄壁镇造地现场



新乡市土地利用总体规划1999年8月经国务院批准实施，图为我市召开会议部署规划实施工作



为推行土地招标拍卖制度，实现土地资源的市场配置，市政府召开新闻发布会，公布拟出让地块和规划条件

# 《新乡市土地志》验收评审意见

根据新乡市土地管理局的申请，河南省国土资源厅邀请有关领导和专家组成验收评审委员会。2001年7月21日在新乡宾馆主楼会议室对《新乡市土地志》（送审稿）进行了验收评审，现将验收评审意见列述如下：

一、《新乡市土地志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点编纂，志书政治质量好。

二、该志书运用多学科的研究成果和知识，系统地展现了新乡市有史记载以来土地资源的开发、利用、整理、保护和管理的历史，总结了古今土地管理工作的经验，填补了新乡土地无志的空白。该志“纵不断线、横不缺项”，详今略古，内容丰富，资料翔实，反映了土地业务专业性和地方特色，具有时代特点，体现了思想性、科学性和资料性、知识性的统一。该志不仅为今后新乡的土地管理工作提供了借鉴，也可供科研、教学和宣传教育等部门参考。

三、该志章、节设计科学合理，结构严谨，语言精炼，文图表并茂，符合志书体例要求。

综上所述，《新乡市土地志》是全省各市编纂的土地志中质量较好的志书之一。同意予以验收，在对评审中所提意见修改完善后，正式印刷出版。

省级验收评审委员会

主任委员 冯志

副主任委员 李庚 花瑜

二〇〇一年七月二十一日

《新乡市土地志》省级验收评审委员会成员名单

评委会职务	姓名	工作单位	职务	职称	签名
主任委员	冯光	河南省国土资源厅	副厅长		冯光
副主任委员	李庚	原河南省土地管理局	局长	高级工程师	李庚
副主任委员	花瑜	新乡市志办	副主任	副编审	花瑜
委员	牟用吉	河南省土地志编纂委员会办公室	副主任	高级工程师	牟用吉
委员	李钢	河南省国土资源厅办公室	主任		李钢
委员	王德发	新乡市财政局农税科	科长	会计师	王德发
委员	王如意	新乡市农委区划办	主任	高级农艺师	王如意

2001年7月21日·新乡

## 序

《新乡市土地志》的编纂在我市还是首次，其成书出版结束了我市土地无志的历史。

新乡市地处中原腹地，历史悠久，新石器时代先人已在境内聚居，土地开发利用有数千年的历史。在这漫长的岁月里，特别是在中华人民共和国成立、全市各级土地管理机构建立之后，积累了丰富的土地资源开发利用和管理方面的资料。值此政通人和、百业俱兴之盛世，编纂市土地志，将我市古往今来这方面的重要资料真实地、系统地记述下来，总结历史上和现今的土地管理经验，以借前人之鉴，通古今之变，承上启下，继往开来，为今后进一步贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”这一基本国策和新颁《中华人民共和国土地管理法》，既为新乡经济和社会的持续发展提供必要的土地资源保证，又为子孙后代留下良好的生存和发展空间，以便在 21 世纪将我市土地管理的新篇章续写得更加辉煌和壮丽，是非常必要的。

然而，旧志中没有土地专志，有关土地及其管理方面的资料相当零碎分散，尤其是在新中国诞生前，历代职掌土地管理的官员、机构多限于土地赋役的征派，有的虽做了一些其他管理工作，但缺乏详细的记载，从而给资料的收集和整理带来了很多困难。此外，土地及其管理工作又同诸多自然的、社会的因素有着千丝万缕的联系，因此要写好一部综合性、科学性、实用性较强的土地志，乃是一项相当艰巨而又复杂的系统工程。为写好本志，除了全市土地管理部门的密切配合外，编纂人员不畏艰难，不辞劳苦，走访了许多单位和个人，广泛收集和查阅了大量档案、书刊和其他资料，辑录了丰富的素材，通过反复考证、核对、分析比较、综合研究和筛选，夜以继日地勤奋笔耕，数易其稿，终于在不到两年的时间里完成了编纂工作，使成志的宏愿付诸实现。

在编纂中，工作人员运用多学科的知识，多层次、全方位、广视角地展现了我市从古到今土地资源及其管理工作的真实画卷。力求全书内容丰富，资料翔实；详今略古，突出当代；条理清楚，层次分明；语言朴实流畅，表述明晰准确；融思想性、科学性和实用性为一体，使文字与图表相统一；既体现时代风貌和土地管理专业的特点，又富有浓郁的地方色彩；既继承一般志书编纂的优良方法，又有所开拓和创新。

本志的出版发行，为新世纪我市土地管理工作提供了借鉴，对资政、教化、

教学和科研也大有裨益和帮助。

值本志付梓出版之际，我本人并代表市土地管理局全体干部职工，特向支持过我们编志工作的单位和个人致以崇高的敬意和衷心的感谢。

限于资料和编纂人员的水平，书中错漏之处在所难免，恳请领导、专家学者和读者予以斧正，以助我们日后修正补遗。

新乡市土地管理局局长 尚 波

2001年4月16日

# 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，坚持党的四项基本原则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，力求全面、准确、系统、科学地展示新乡市土地管理事业的历史和现状，为两个文明建设服务，为今后土地资源的开发利用、整理、保护、管理提供依据和借鉴。

二、本志贯通古今，详今略古，力求资料翔实、内容丰富、图表齐全，并努力做到纵不断主线、横不缺要项，使全书的思想性、科学性和资料性相统一。

三、本志采用语体文、按第三人称予以记述，力求做到文辞严谨、准确、精炼、朴实。

四、本志由章、节、目、子目等构成，除“概述”、“大事记”外，共分14章、76节。全书有述、记、志、传、图、表、录七体。其中，以“述”勾勒全貌；以“记”综记大事、要事、新事；以“志”为主分记各类事物；以“传”表现人物；以“图”和“表”直观或代陈某些事项；以“录”附记重要文件和资料。

五、本志上限尽可能地溯至事物的发端；下限一般截止于1999年，仅有个别事物的时限或不足（行文中已说明原因）、或因需要而有所突破。

六、本志“大事记”以编年体为主，部分条目采用了纪事本末体。此外，还有部分条目运用了综合写法。

七、本志中华民国建立前的纪年，以朝代及其帝王年号为序；中华民国的纪年自“2年”起始用阿拉伯数字依次排列，当两者均系首次出现时则附以公元纪年。中华民国末期，革命根据地和解放区的纪年有的直接使用公元纪年。建国后均以公元纪年。

八、本志中的称谓运用，首次出现时用全称，再次出现时用简称。“解放前”、“解放后”，以1949年5月5日新乡市解放为界；“建国前”、“建国后”，以1949年10月1日中华人民共和国成立为界。

九、本志中所写的“新乡市辖各县（市）、区”等类似语句，如未特别写明时，“区”通常指新乡市所辖的郊区、北站区（1982年4月设立）和新乡高新技术产业开发区（1992年7月成立），不含新华区、红旗区。

十、本志中的注释和说明，均随行文写在需要解释的词语、句子之后或表的

下方，有的写在表内“备注”一栏中。

十一、本志中的计量单位，所用资料若为 1992 年以前的，基本上保持原文所用计量单位不变，长度单位为里、丈、尺、寸、米、公里等，面积单位为顷、亩、平方米等；从 1992 年起，长度单位均用米、公里，面积单位均用平方米、公顷、平方公里。

十二、本志所用资料（含数据）主要来源于全市土地管理部门、新乡市统计局，其次是市地方史志编纂委员会、市水利局、市财政局、市建设委员会、市房管局和市农村工作委员会等（详见“后记”），并经编纂人员考证或核实。主要参考书籍和文章汇集成“主要参考书目与文献”附于书后，行文中不再一一加注。

## 目 录

新乡市政区图	
新乡市市区图	
照片 (共 8 幅)	
《新乡市土地志》验收评审意见	
《新乡市土地志》省级验收评审委员会成员名单	
序	
凡例	
概述 .....	1
大事记 .....	4
第一章 区域概况 .....	99
第一节 政    区 .....	99
第二节 建置沿革 .....	100
第三节 自然环境 .....	105
第四节 自然资源 .....	130
第五节 人文景观 .....	140
第六节 社会经济发展概况 .....	143
第二章 土地资源 .....	149
第一节 土地资源分布 .....	149
第二节 土地资源分类 .....	155
第三节 土地资源分区 .....	157
第四节 土地与人口 .....	160
第三章 土地调查 .....	167
第一节 土壤普查 .....	167
第二节 土地资源概查 .....	168
第三节 土地利用现状调查 .....	168
第四节 土地变更调查 .....	179
第五节 “四低”“四荒”调查 .....	184
第六节 地籍调查 .....	188
第四章 土地制度 .....	198
第一节 建国前的土地制度 .....	198

第二节 建国后的土地制度 .....	207
第三节 集体土地使用制度改革 .....	218
第四节 国有土地使用制度改革 .....	221
<b>第五章 土地赋税 地价 规费 .....</b>	<b>232</b>
第一节 历代田赋 .....	232
第二节 土地税收 .....	241
第三节 地 价 .....	261
第四节 土地规费 .....	271
<b>第六章 土地利用 .....</b>	<b>276</b>
第一节 土地利用分类 .....	276
第二节 土地利用分区 .....	285
第三节 土地利用现状 .....	292
第四节 土地利用特点 .....	293
第五节 土地利用潜力 .....	294
<b>第七章 土地规划 .....</b>	<b>299</b>
第一节 土地利用总体规划 .....	299
第二节 基本农田保护区规划 .....	307
第三节 土地开发复垦规划 .....	308
第四节 新乡经济区国土开发整治规划 .....	309
第五节 农业区划 .....	311
第六节 城市建设规划 .....	313
第七节 城镇建设规划 .....	315
第八节 乡镇建设规划 .....	318
第九节 村庄建设规划 .....	322
<b>第八章 土地保护 开发 整理 .....</b>	<b>325</b>
第一节 土地保护 开发 整理沿革 .....	325
第二节 耕地保护 .....	333
第三节 土地开发复垦 .....	336
第四节 土地整理 .....	338
第五节 中低产田改造 .....	344
第六节 水土保持 .....	349
<b>第九章 地籍管理 .....</b>	<b>351</b>
第一节 地籍管理沿革 .....	351
第二节 土地登记 .....	354
第三节 城镇土地定级估价 .....	359