



惠  
阳  
市  
财  
政  
志  
编  
辑  
组  
编

# 惠阳县财政

# 志

惠阳市地方志系列丛书之 •10•

惠 阳 县  
财 政 志

惠阳市财政志编辑组编

一九九七年

# 惠阳市财政志 编纂领导小组

组 长：张汉华  
成 员：吴铸铭 黄添强 何宪新 林全发 叶桂玲  
刘润添

## 编写顾问

常务顾问：林若敬  
顾 问：吕 平 叶 鹏 赵凤玉 吴 强 成达明  
许治炯 何 荣

## 编写小组

组 长：林全发  
主 编：甘绍彝  
编 辑：林全发 甘绍彝 陈学强 刘振良

# 惠阳市财政志 编纂领导小组

组 长：张汉华  
成 员：吴铸铭 黄添强 何宪新 林全发 叶桂玲  
刘润添

## 编写顾问

常务顾问：林若敬  
顾 问：吕 平 叶 鹏 赵凤玉 吴 强 成达明  
许治炯 何 荣

## 编写小组

组 长：林全发  
主 编：甘绍彝  
编 辑：林全发 甘绍彝 陈学强 刘振良

# 惠阳市财政志 编纂领导小组

组 长：张汉华  
成 员：吴铸铭 黄添强 何宪新 林全发 叶桂玲  
刘润添

## 编写顾问

常务顾问：林若敬  
顾 问：吕 平 叶 鹏 赵凤玉 吴 强 成达明  
许治炯 何 荣

## 编写小组

组 长：林全发  
主 编：甘绍彝  
编 辑：林全发 甘绍彝 陈学强 刘振良

# 惠阳县财政机构布图

一九九〇年





惠阳市财政局办公楼  
1993年12月起



惠阳县财粮科办公楼旧址(淡水奕新楼)  
1949年10月至1950年4月





编纂领导小组与离退休局长合影：前排左起：成达明、吴强、赵凤玉、吕平、叶鹏；后排左起：叶桂玲、林全发、张汉华、黄添强、刘润添、何宪新、吴铸铭。



编纂领导小组与离退休同志合影：前排左起：林若敬、吴强、曾辉、许治炯、何荣、孙志诚。后排左起：梁志玲、钟凤薇、何宪新、张汉华、唐炽南、黄添强、廖乃雄、林全发、刘润添、吴铸铭。

# 序

《惠阳县财政志》的编辑出版，是本县（市）财政历史上的一件大事。在惠阳县历代旧志书中，有关财政的记载不多。今逢盛世修志，旨在“继存历史、反映现实、借鉴工作、有益后世”。

惠阳县历史悠久，源远流长。由于长期受封建制度的束缚，限制了生产力和商品经济的发展。在近代，政府腐败，帝国主义列强入侵，经济凋敝，地方经济发展缓慢。新中国成立后，投资于生产建设的资金逐年增多，经济建设取得巨大成就。特别是十一届三中全会以来，我们锐意创新，大力推进财政改革：坚持改革税收和企业财务管理制度，使利改税顺利完成，并逐步理顺国家与企业的分配关系，保证了财政收入的稳定增长，增强企业活力；积极扶持和发展生产，培植财源，增加财政收入，基本实现财政自给；坚持改革行政事业单位和农业财务管理制度，调整财政收支结构，加强乡镇财政建设，促进各项事业发展和农村经济的繁荣；积极支持对外开放和横向经济联合，对“三资”企业实行优惠税收政策，改善投资环境，发展外向型经济。由于经济实力不断增强，惠阳县1994年被评为中国综合经济实力百强县。

惠阳市财政局于1995年7月成立《财政志》编纂小组，经过一年多紧张的资料收集和编写工作，于1997年3月完成初稿。初稿分送有关老领导、老干部审阅，多次召开征求意见座谈会，五易其稿，最后报送惠阳市地方志编纂委员会办公室审定批准，付印成书。

编写本志，以马列主义、毛泽东思想及邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，坚持四项基本原则，实事求是地叙述了惠阳县明、清、民国、解放战争期间的财政历史发展状况，详细记述了建国后历年财政收支、征收管理、改

革与完善财政体制、培养税源等情况。这对深化惠阳市财政改革，更好地发挥财政职能，都将起到积极的促进作用。

《惠阳县财政志》的出版，得到广东省财政厅科学研究所，广东省、惠州、惠阳市档案馆，中山图书馆及有关单位的的大力支持帮助。谨此，表示谢意！

惠阳县行政区域几分几合，资料残缺不全，加上我们水平和时间所限，书中难免有错漏及不妥之处，恳请读者和同行不吝赐教。

张汉华

一九九七年八月二十八日

# 凡 例

一、本志坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，实事求是地记述惠阳县财政史实。做到述而不议。

二、本志断限。上限自明朝起，下限至1994年12月。个别章、节上溯到更上年代。

三、本志按照历史，对一些发生在原属惠阳县管辖（分县前）的区域中事件，仍然录入，某些统计数字亦难分开。

四、本志体裁，采用记、志、图、表、录等形式编述，全书分为七章二十七节。另设“概述”、“大事记”两编。

五、记年。建国前的记年，沿用当时记载，并加括号注明公元年号。如清光绪二十三年（1897）、民国元年（1912）等。中华人民共和国成立后的记年，一律采用公元年号。

六、货币及度量衡单位。明清、民国时期均按各时期通用单位记载，不作换算对比；中华人民共和国成立后，统一以人民币为单位，1955年前的旧版人民币按10000：1元换算成新版人民币。

七、称谓。中华民国简称为“民国”；中国共产党简称“中共”；共产主义青年团称“共青团”；无产阶级文化大革命称“文革”。

八、资料来源。所选用资料在行文中不一一注明出处，保留全部抄录、复印的原件，存于县局，以备查考。

# 《惠阳县财政志》篇目

概述 .....	(1)
大事记 .....	(5)
第一章 财政机构 .....	(24)
第一节 财政机构沿革 .....	(24)
第二节 各股、所职责 .....	(35)
第二章 队伍建设 .....	(50)
第一节 党、团、工会组织 .....	(50)
一、中共党组织 .....	(50)
二、共青团组织 .....	(53)
三、工会组织 .....	(54)
第二节 人才培养 .....	(54)
一、办班学习 .....	(54)
二、选派深造 .....	(55)
三、技术培训与专业考核 .....	(55)
第三章 预算、决算编制 .....	(60)
第一节 预算编制 .....	(60)
第二节 决算编制 .....	(63)
第三节 预算管理体制 .....	(64)
第四章 财政收入 .....	(84)
第一节 明、清的财政收入 .....	(84)
第二节 民国时期的财政收入 .....	(86)

第三节	革命根据地的财政收入 .....	(92)
第四节	中华人民共和国成立后的预算收入 .....	(92)
一、	工商税收人 .....	(102)
二、	企业收入 .....	(103)
三、	其他收入 .....	(104)
第五节	农业税收人 .....	(108)
一、	农业税 .....	(108)
二、	农业税减免 .....	(126)
三、	农业税附加 .....	(130)
四、	农林特产税 .....	(132)
五、	耕地占用税 .....	(134)
六、	契税 .....	(135)
第六节	公债、能源交通重点建设基金、预算调节基金 .....	(136)
第七节	预算外资金收入 .....	(144)
第五章	财政支出 .....	(149)
第一节	清末的财政支出 .....	(149)
第二节	民国时期的财政支出 .....	(150)
第三节	中华人民共和国成立后的预算支出 .....	(154)
一、	经济建设支出 .....	(160)
二、	文教科学卫生事业费 .....	(167)
三、	抚恤、社会福利救济费 .....	(171)
四、	行政管理费支出 .....	(174)
五、	其他支出 .....	(177)
第四节	预算外资金支出 .....	(181)
第六章	财政管理 .....	(184)
第一节	预算管理 .....	(184)

一、预算的执行和调整	184
二、预算监督	187
第二节 收支平衡	188
一、收支平衡的指导思想	188
二、不平衡的原因及弥补办法	189
第三节 企业财务管理	198
一、企业财务管理体制的变革	198
1. 国营工业企业财务体制	198
2. 国营商业企业财务体制	210
二、企业财务管理	217
1. 扭亏增盈	218
2. 组织收入、拨补亏损	221
3. 清产核资	224
第四节 行政事业的财务管理	225
一、行政经费	226
二、教育经费	234
三、公费医疗	237
四、控制社会集团购买力	241
第五节 农业财务管理	244
一、农业税入库与结算	244
二、农业支出的财务管理	246
1. 农业事业费	246
2. 支农资金	247
3. 水利事业费	249
4. 林业事业费	250
第六节 乡镇财政管理	251