

涪陵地區勞動志



# 涪陵地区劳动志

四川省涪陵地区劳动局修志领导小组

# 凡 例

一、本志取事主要从一九五三年成立涪陵专员公署劳动科始，到一九八三年十二月涪陵地区劳动局为止。

二、本志坚持实事求是、秉笔直书、详今略古的原则，依据编写部门志的体例和要求，首先拟定纲目，然后按图索骥，逐章、逐节、逐段编写而成。

三、本志正篇《涪陵地区劳动志》共分十章、三十九节；附篇《涪陵地区知青志》共分九章、一十四节。

四、本志“数码”的写法，除文号年代和个别情况采用阿拉伯数字外，其余均使用汉字数码。

五、本志主要记载涪陵地区劳动局三十多年从事劳动力调配管理、劳动就业、劳动工资、劳动保险、劳动保护及锅炉、压力容器等工作的基本情况、经验教训，侧重反映了劳动工资政策的制定、执行、演变，并注意了政策的连续性和统一性。

六、具体编写中，既注意用新的观点和方法编写本志，体现其科学性、思想性的特点，又注意尽可能保持历史和现状的本来面目，充分体现其资料性的特点。

七、本志材料，大部分录自涪陵地区劳动局三十多年的文书档案，一小部分来自各个时期在劳动部门工作过的老同志的口碑。

八、本志文体为语体文，各章皆按记述文的基本要求进行记述，力求做到追溯历史有根据，记载现状准确，文字朴实，通俗易懂，但限于水平，时间仓促，错漏之处，在所难免，诚望读者批评指正。

# 序 言

志，是记述的意思。修志起始于古代史官的记述，鼎盛于清朝，是我国几千年来来的优良传统。部门志是志书中的重要一类。它有别于史书而又具有历史参考价值，是一个部门的一种实用资料全书，也是祖国珍贵的文化遗产之一。

按照地区地方志办公室的部署，本着存史借鉴、古为今用的原则，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，涪陵地区劳动局编写领导小组和编写人员，认真开展了对《涪陵地区劳动志》的编写工作。

《涪陵地区劳动志》是一本部门志。它主要是对涪陵地区劳动局业务活动、履行职能的历史和现状进行记载的“小百科全书”，它以丰富翔实的文档资料及口碑为依据。首先如实记述了涪陵地区劳动局三十多年诞生、合并、更名、撤销、重建的发展过程；记述了内部职能科的设置变化；记述了内部党、团组织的建立演变；记述了各县劳动局简况及主要工作任务。其次，全面回顾了涪陵地区劳动局三十多年在劳动力调配管理、劳动就业、劳动工资、劳动保险、劳动保护及锅炉、压力容器等诸方面的基本工作情况和经验教训。再是，较系统地反映了三十多年党和国家及省、地有关劳动工资政策的制定、执行、演变。简言之，《涪陵地区劳动志》对涪陵地区劳动局三十多年主要工作、职能活动、兴衰起落，不仅作了轮廓性的记述，而且分章、分节、分段作了较为详细的记载。

从《涪陵地区劳动志》我们可以看到，建国三十多年，涪陵地区开展了卓有成效的劳动力调配管理，建立了一支十三万人之多、具有一定质量的职工队伍，较好地发挥了促进地区经济建设恢复发展的积极作用；认真贯彻了党和国家劳动工资政策，职工的工资保险待遇不断提高，生活有了显著改善；职工在生产过程中的安全、健康普遍受到重视，企业劳动条件有了较大改善……劳动工作取得了很大的成绩。

从《涪陵地区劳动志》我们又可以看到，在一九五八年前后和“文化大革命”期间，由于“左”的严重影响，涪陵地区职工人数大增大减，城乡劳动力大进大出，引起了社会生产和生活的剧烈波动；经济建设挤占消费、盲目扩大积累、职工工资福利增长缓慢、生活方面积聚的矛盾突出，分配平均主义严重；片面强调革命精神，缺乏科学态度，挤掉了必不可少的劳动保护设施，企业劳动安全设施欠帐很多，等等。建国三十多年，劳动工作也曾有过一些失误。

从《涪陵地区劳动志》我们还可以看到，建国三十多年，涪陵地区的劳动工作也积累了一些经验。劳动工作属于生产关系和上层建筑的范畴，与生产发展的关系极为密切，必须以经济建设为中心，紧紧围绕经济建设开展工作，积极为生产建设服务，为基层服务，为群众服务，不断适应生产建设发展的需要；要按照生产发展需要和社会需要，切实搞活、搞好劳动力管理，以及统筹培训就业的管理工作；要根据生产决定分配、分配又反作用于生产的原

理，坚持在发展生产的基础上逐步改善职工生活，坚持按劳分配原则；使职工个人劳动所得同企业的经济效益和个人的劳动成果紧密联系，做到多劳多得、少劳少得、奖勤罚懒，充分发挥工资分配对经济的杠杆作用；要在生产建设中，十分重视劳动保护和安全生产工作，认真贯彻执行安全生产方针和各项劳动安全法规，督促、协助企业积极改进劳动条件，不断加强劳动保护，确保职工在生产过程中的安全和健康，使广大职工的社会主义积极性不断高涨，促进生产的不断发展；……。

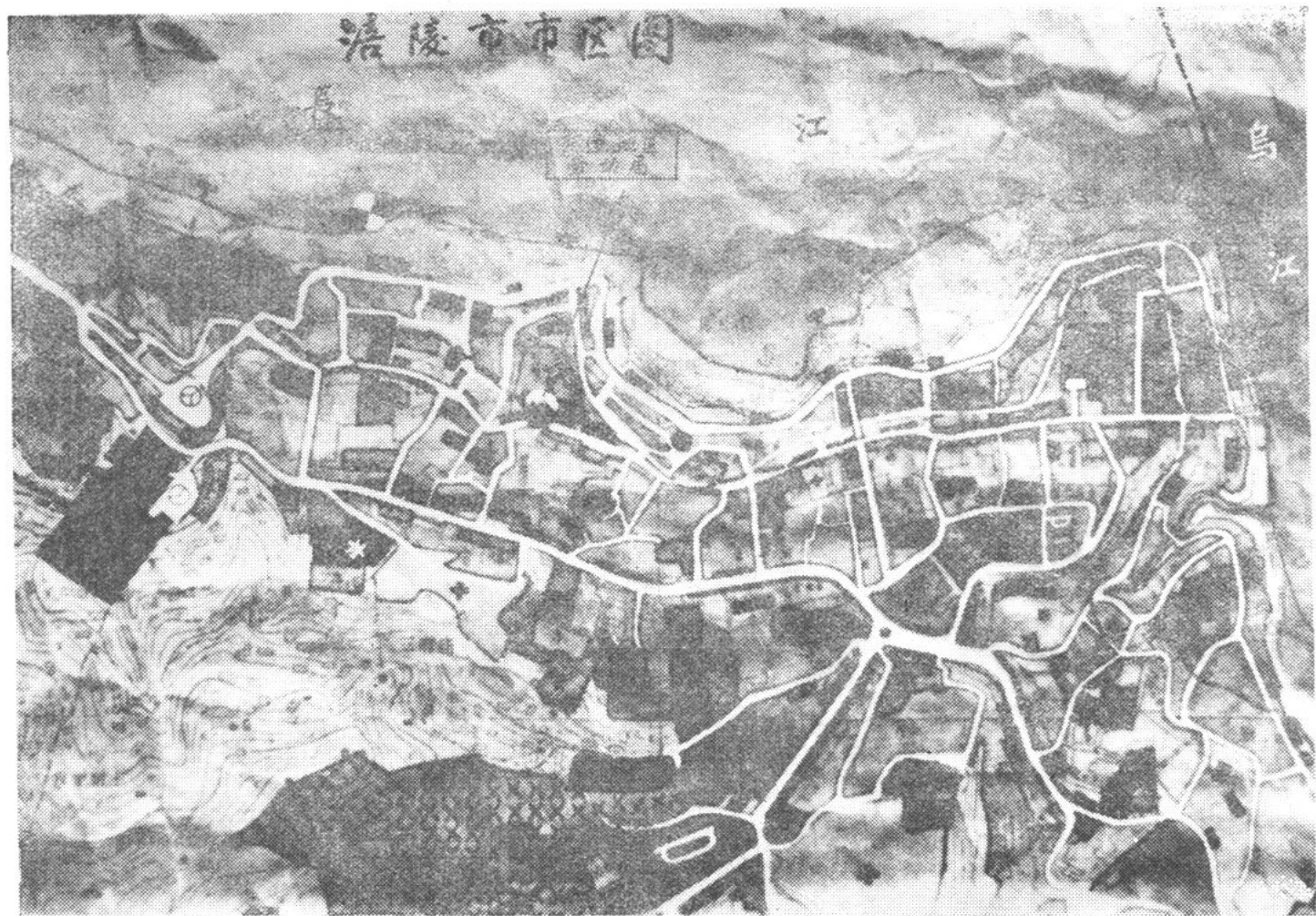
清代学者章学诚说得好：“治郡国者以志为鉴”。这就过去而言。在社会主义新中国，每个公民都是国家的主人，每个工作人员都肩负着治理好本部门的重要职责，因而以志为鉴的作用更广泛更重要。

《涪陵地区劳动志》是涪陵地区一九五三年至一九八三年从事劳动工作的资料性书籍。它将为本地区更好地开展劳动工作提供可资征信的历史借鉴和科学参考，也将对本地区凡热爱劳动工作的新老同志给予较好的提示和一定的启迪。

江 平

一九八五年元月

涪陵市市区图

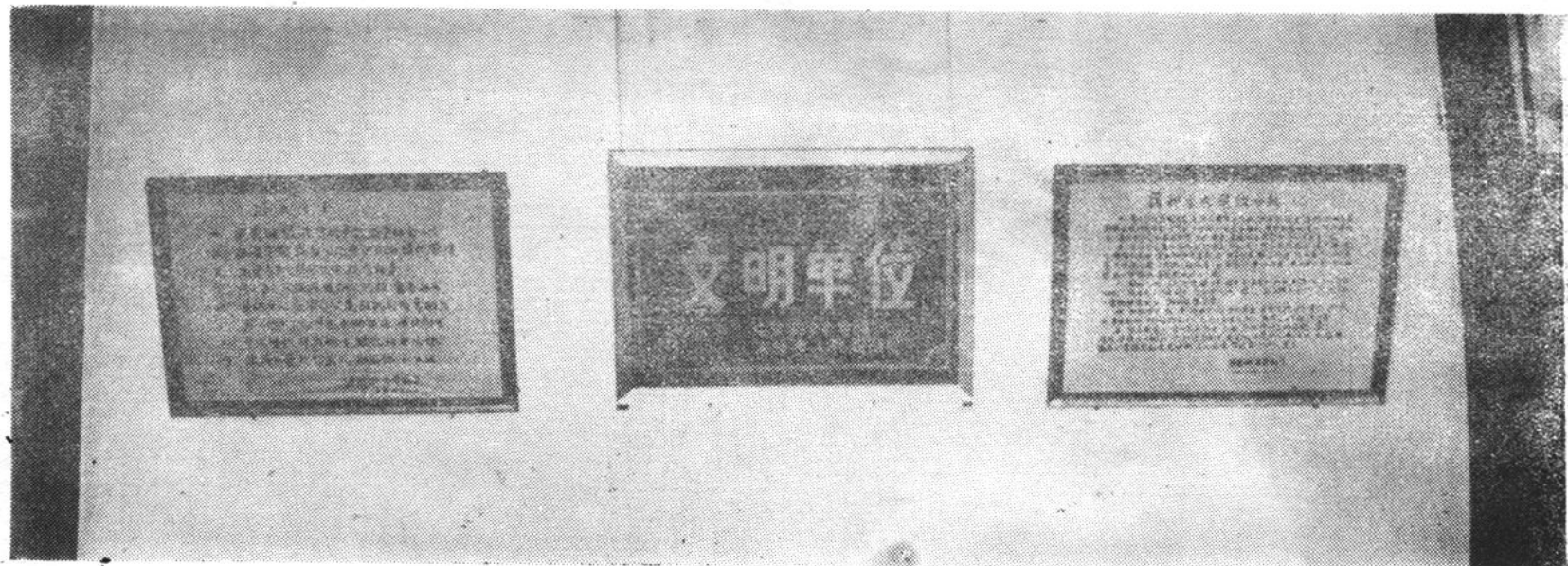






涪陵地区劳动局会议室





一九八四年被涪陵市政府命名为文明单位

# 四川省涪陵地区劳动局修志领导小组

组 长：江 平

副组长：张 杰

成 员：刘福寿 陈 芳 胡世平

舒成华 胡智学 沈建德

## 四川省涪陵地区劳动局修志小组

正篇《劳动志》编写者：沈建德 审稿：江 平

附篇《知青志》编写者：王新亚 审稿：张 杰

# 四川省涪陵地区劳动局修志领导小组

组 长：江 平

副组长：张 杰

成 员：刘福寿 陈 芳 胡世平

舒成华 胡智学 沈建德

## 四川省涪陵地区劳动局修志小组

正篇《劳动志》编写者：沈建德 审稿：江 平

附篇《知青志》编写者：王新亚 审稿：张 杰

# 目 录

<b>第一章 概述</b> .....	(1)
第一节 三十多年涪陵地区劳动工作演变.....	(1)
第二节 三十多年涪陵地区劳动工作成绩.....	(3)
第三节 总结经验教训 引以参考借鉴.....	(5)
<b>第二章 建置沿革</b> .....	(6)
第一节 机构演变.....	(6)
一、局机构的设置、变化及职能.....	(6)
二、局属职能科的设置、变化及职能.....	(10)
第二节 党、团组织的变化情况.....	(11)
一、局党组的设置及变化.....	(11)
二、局党支部的设立及变化.....	(12)
三、共青团组织的建立及变化.....	(13)
第三节 各县劳动局简况.....	(13)
一、机构设置及变化.....	(13)
二、主要工作任务.....	(14)
<b>第三章 劳动力调配管理</b> .....	(15)
第一节 简述.....	(15)
第二节 建国初期的劳动力调配和管理 (1950—1953年) .....	(16)
一、失业救济和劳动就业.....	(16)
二、调解劳资争议.....	(17)
第三节 合作化时期失业安排和劳动力调配 (1954—1957年) .....	(18)
一、剩余劳动力和失业人员的安排.....	(18)
二、劳动力调配.....	(18)
第四节 大跃进时期劳动力调配及清理 (1958—1960年) .....	(19)
一、劳动力调配.....	(19)
二、劳动力清理.....	(19)
第五节 国民经济恢复和发展时期 (1960—1965年) .....	(20)
一、精减压缩人员.....	(20)
二、劳动力调配和招收.....	(21)

三、推行亦工亦农劳动制度.....	(21)
第六节 “文革”时期的劳动力调配管理 (1966—1976年) .....	(23)
一、劳动力的招收、调配.....	(23)
二、自然减员补充.....	(24)
三、“三工”制度的改革.....	(25)
第七节 粉碎“四人帮”以后 (1977—1983年) .....	(26)
一、劳动力的招收和调配管理.....	(26)
二、自然减员补充.....	(28)
三、处理“三工”制度改革的遗留问题.....	(29)
四、军转干部家属和西藏内调工人的安置.....	(29)
五、技工学校的成立、招生、分配和教育管理.....	(30)
六、工人的处理.....	(33)
七、企业定员定额的管理.....	(33)
<b>第四章 劳动就业</b> .....	(35)
第一节 简述.....	(35)
第二节 城镇待业青年的就业与培训.....	(36)
一、一九七七年至一九七九年城镇待业安置.....	(36)
二、“三结合”劳动就业方针的贯彻.....	(38)
三、就业培训.....	(40)
四、就业经费的管理、使用.....	(41)
第三节 劳动服务公司.....	(42)
<b>第五章 劳动工资</b> .....	(44)
第一节 简述.....	(44)
第二节 合作化时期.....	(45)
一、一九五五年调整职工工资.....	(45)
二、一九五六年实行工资改革.....	(45)
第三节 大跃进时期.....	(46)
一、一九五九年的工资情况.....	(46)
二、一九五九年工业、基建、交通及邮电部门的职工调资升级.....	(47)
第四节 国民经济恢复和发展时期.....	(48)
一、一九六〇年高校和中小学教师的工资评定及升级.....	(48)
二、一九六一年矿山、林区职工的调资升级.....	(48)
三、一九六三年调资升级.....	(49)
第五节 文化大革命时期.....	(50)
一、“文革”时期的工资情况.....	(50)
二、一九七一年低工资职工的工资调整.....	(51)
第六节 粉碎“四人帮”以后.....	(52)
一、一九七七年部分职工调资升级.....	(52)

二、一九七八年给成绩特别突出的职工升级.....	(54)
三、一九七九年调整工资类区和职工升级.....	(54)
四、一九八一年教育、卫生、体育三个行业的调资升级.....	(56)
五、一九八二年机关、事业单位的调资升级.....	(56)
六、一九八三年企业职工的调资升级和工资制度的改革.....	(57)
第七节 计件工资.....	(59)
一、粉碎“四人帮”以前.....	(59)
二、一九七八年以后.....	(60)
第八节 奖励制度.....	(61)
一、第一个五年计划及大跃进时期.....	(61)
二、国民经济恢复和发展时期.....	(62)
三、粉碎王张江姚“四人帮”以后.....	(63)
第九节 津(补)贴制度.....	(66)
一、生产性津贴.....	(66)
二、生活性补贴.....	(67)
<b>第六章 劳动保险</b> .....	(69)
第一节 简述.....	(69)
第二节 全民职工的劳动保险.....	(69)
第三节 集体职工的劳动保险.....	(76)
第四节 其它用工制度的劳动保险.....	(77)
<b>第七章 劳动保护</b> .....	(80)
第一节 简述.....	(80)
第二节 一九五三年至一九五七年的劳动保护.....	(81)
第三节 大跃进时期的劳动保护.....	(82)
第四节 国民经济恢复和发展时期的劳动保护.....	(83)
第五节 “文革”时期的劳动保护.....	(84)
第六节 粉碎“四人帮”以后的劳动保护.....	(84)
<b>第八章 锅炉压力容器</b> .....	(90)
第一节 简述.....	(90)
第二节 一九七六年以前锅炉压力容器安全管理.....	(91)
第三节 一九七七年以后锅炉压力容器安全监察.....	(91)
第四节 锅炉压力容器事故.....	(93)
<b>第九章 大事记</b> .....	(95)
<b>第十章 文存</b> .....	(105)

# 附篇《涪陵地区知青志》

第一章 概述.....	(127)
第二章 知青工作办公室设置及变化.....	(129)
第一节 涪陵专区安置城市下乡青年领导小组办公室(1964年5月—1968年5月) .....	(129)
第二节 涪陵地革委毕业生分配组(1969年5月—1973年7月).....	(130)
第三节 地革委知青办公室(1973年7月—1981年12月31日).....	(130)
第三章 动员安置城镇知识青年上山下乡情况.....	(132)
第一节 动员安置下乡知青政策.....	(132)
一、经济恢复时期到文革全面爆发.....	(132)
二、掀起全面上山下乡高潮时期.....	(133)
三、统筹兼顾逐步缩小知青上山下乡范围时期.....	(133)
四、正确处理有关问题的政策原则.....	(135)
(一) 转队问题.....	(135)
(二) 病残问题.....	(136)
(三) 特困问题.....	(136)
(四) 口粮问题.....	(136)
(五) 医疗问题.....	(136)
(六) 住房问题.....	(137)
(七) 物资问题.....	(137)
(八) 知青犯罪劳教、劳改释放后如何处理.....	(137)
第二节 安置下乡知青概况.....	(137)
各县历年安置下乡知青情况统计表.....	(138)
第三节 知青办公室主要工作.....	(139)
一、迅速贯彻落实两委会议精神,加强知青工作的组织领导.....	(139)
二、统筹解决在乡知青存在的困难,促使安心在农村劳动锻炼.....	(140)
三、建立青年场、队、点,集中安置下乡知青.....	(143)
四、加强管理教育,大胆培养使用.....	(145)
五、打击敌人,保护知青.....	(147)
第四章 停止动员知青下乡,逐步收回城镇安置.....	(148)
第一节 统筹兼顾 全面安排下乡知识青年.....	(148)
第二节 各方密切配合 抓紧安置落实.....	(149)
一、在乡知青构成状况.....	(149)

二、在乡知青安置落实情况.....	(150)
第三节 知青调离农村后的工资待遇和已婚知青子女的户口问题.....	(151)
一、工资待遇.....	(151)
二、户口问题.....	(151)
<b>第五章 知青经费的使用与管理.....</b>	<b>(152)</b>
第一节 经费标准和使用范围.....	(152)
第二节 管理办法.....	(154)
第三节 全区知青经费的使用情况.....	(155)
第四节 清理知识青年上山下乡专用经费.....	(157)
第五节 折价处理知青房屋、家农具.....	(159)
<b>第六章 大事记.....</b>	<b>(161)</b>
<b>编后记.....</b>	<b>(169)</b>



# 第一章 概 述

四川省涪陵地区劳动局所在地涪陵市，该市地处川东边远山区，位于长江和乌江的汇合处，水陆交通四通八达，气候温暖，土质肥沃，土特、矿藏、资源丰富，是涪陵地区和涪陵市的政治、经济、文化中心。涪陵地区劳动局办公地点位于原涪陵县城关镇现涪陵市市中区中山西路120号（涪陵老专署院内）。

涪陵地区劳动局是涪陵地区行政公署的劳动工作部门。劳动工作的内容多，涉及范围广，是国民经济工作中的一项重要工作，是对经济和企业进行综合管理所必不可少的组成部分。地区劳动工作部门的主要职能是，<sup>①</sup>负责全区的劳动力计划管理，合理组织社会劳动力，有计划地进行劳动力的招收、调配、管理；<sup>②</sup>切实贯彻党的劳动就业方针，努力做好全区域城镇待业人员的职业技术培训和就业安置综合管理工作；<sup>③</sup>根据党和政府制定的工资政策，综合管理全区企业单位的工资、奖励、津贴以及劳动保险工作；<sup>④</sup>坚持“安全第一”思想，认真贯彻“预防为主”、安全生产的劳动保护方针，督促企业主管部门和各企业单位严格执行各项劳动安全法规，积极采取各种安全技术和管理措施，努力改善劳动条件，消除尘毒危害，避免工伤事故，保护广大职工在生产过程中的安全与健康；<sup>⑤</sup>按照锅炉、压力容器安全监察规程和条例，对全区锅炉压力容器进行严格的安全监察，以及定期检验等工作。建国三十多年来，涪陵地区的劳动工作，在地委、行署的直接领导下，在上级业务部门的具体指导和有关部门的大力配合下，在全区各级劳动部门全体同志的共同努力下，取得了较好成绩，对促进全区生产建设事业的发展起了积极的作用。

## 第一节 三十多年涪陵地区劳动工作演变

涪陵地区劳动局，从一九五三年一月建立涪陵专员公署劳动科开始，伴随全国劳动工资管理体制几次较大的变革，其所从事的工作也曾几经变迁。

一九五四年以前，当时经济生活比较活跃，五种经济成分同时并存，在劳动工作的管理上也较为灵活，在劳动力管理方面，为了迅速解决旧社会遗留下来的严重失业问题，实行了政府介绍和自行就业相结合的方针，对失业人员采取了介绍就业、以工代赈、生产自救、转业训练、还乡生产等各种办法安置；企事业单位用人也比较机动，可根据生产需要自行决定增加职工，并在招收时经过选择录用。在工资管理方面，企业都可以因地制宜地处理工资制度、职工升级、工资形式等方面的问题。比如当时职工升级，企业可以在上级下达的工资总额范围内，根据生产需要自行安排；对于采用计件工资制或是计时工资加奖励制度，一般也是由企业根据自身的条件确定。在劳动保护方面，为了切实保护劳动者的身体健康，按照党