

德阳财政志

(1983—2006)

上篇 (1983—1994年)

下篇 (1995—2006年)

《德阳财政志》编纂委员会 编

二〇〇九年十二月



德阳市财政局办公大楼



1986年3月，德阳市财政工作会期间，常务副市长沈国俊与参会人员合影。



1989年1月26日，德阳市财政工作会期间，市长严如高、副市长敬正书与市、县（区）财政局长合影。



1999年2月9日，德阳市财政工作会议召开，图为会议主席台。



2000年8月23日，德阳市财政工作会议召开，图为会议主席台。



2005年6月20日，市财政局党组成员参加财政系统职工运动会联欢晚会。



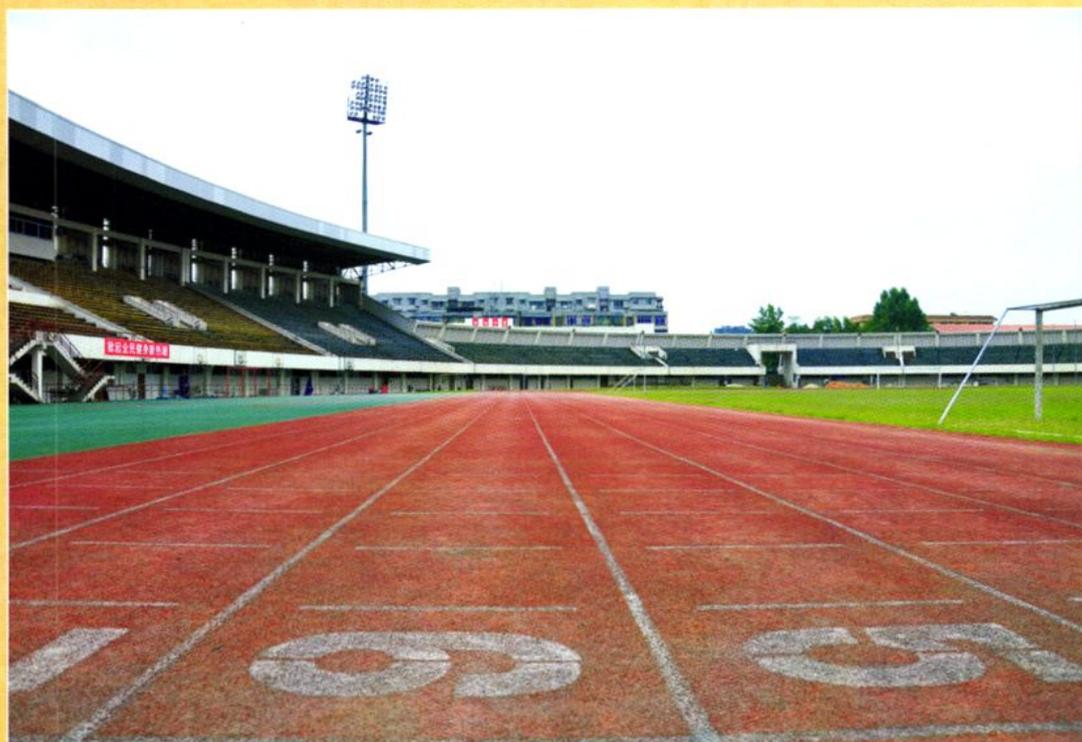
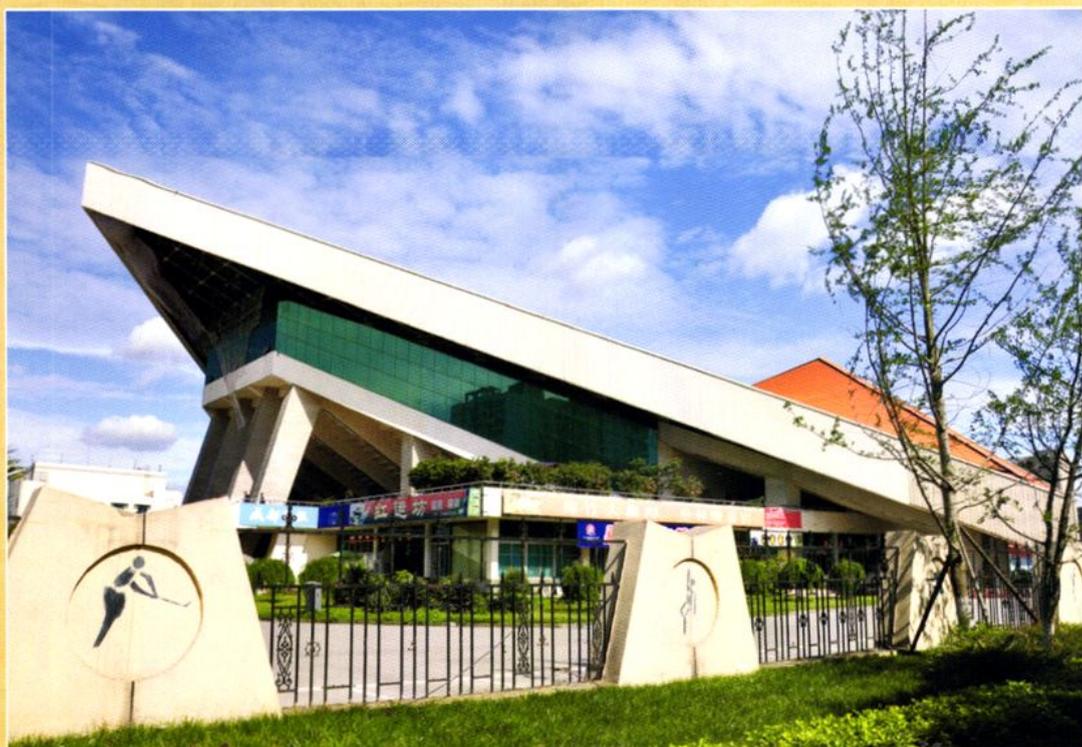
2006年4月13日，全国人大常委会原副委员长、财政部原部长王丙乾到德阳视察工作，与德阳市市县两级财政部门领导合影。



德阳市岷江路大桥，于1999年10月开建，2000年6月竣工，全长260米，宽35米，财政投资2030.47万元。



德阳市档案馆，建于1999年12月，2001年3月竣工，工程规模为6744.3m²，财政投资1082.72万元。



德阳市体育馆和体育场，于1992年开工建设，1998年竣工，财政投资10664万元。

《德阳财政志》编纂委员会

顾 问	吕 锋	杨先灼	吴忠金		
主任委员	刘龙春				
副主任委员	袁先立	杨 立	谭德明	管云海	刘 强
委 员	张 淼	庾文华	欧志彬	李志鹏	刘昌用
	张 晋	何一工	黄学炳	伍坤明	李 晖
	何云金	朱跃君	陈克伦	邓学刚	周 荣
	郑友均	李 玲	夏俊明	王康模	叶 玲
主 编	刘龙春				
副 主 编	袁先立	杨 立	谭德明	管云海	刘 强
责任编辑	林 林	瞿孟森	蔡 阳		

序

1983年德阳建市以来，全市人民在历届中共德阳市委、市政府的带领下，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。我市经济实力显著提高，地方财政收入大幅增加，支出规模也相应扩大，公共财政体制初步建立、财政支持经济社会发展取得重大成就，人民生活水平明显改善，各项社会事业取得了重大进步。为记载德阳财政历史，传承理财文化，促进财政事业发展，2007年德阳市财政局根据德阳市人民政府办公室关于印发《德阳市行业志（部分）编纂规划》的通知要求，正式启动《德阳财政志》编纂工作。市财政局党组高度重视该项工作，专门成立编纂委员会，编制确定志书篇目，寻访查证历史资料，组织撰写编审，历时二年，经多次修正，完成了《德阳财政志》的编纂工作，实乃可喜可贺。

古人云：“财者，……养成群生，奉贤天德，治国安民之本也。”纵观古今中外，财政都是国之要政。财政的主要职能就是分配的职能。在中共德阳市委、市政府的领导下，市财政局历届领导班子致力于理财事业，不断推进财政体制改革。1983—2006年，是德阳市财政发展史上的一段非常重要的历史时期。这一时期最鲜明的特点就是财政体制改革不断深化。德阳市财政体制经历了从1983年的“划分收支、分级包干、增长分成”到1985年的“划分税种、核定收支、分级包干”，从1986年行“上解额递增包干”到1994年实行“分税制”。2000年，四川省对地方增值税、营业税等八税实施分享并取消递增包干上解，实行并轨，德阳市按省对市的模式对所属县（市、区）财政体制进行了调整，并建立了市对县（市、区）财政转移支付制度，对财政困难县给予财力补助，2002年又实施了所得税分享改革。在市、县（市、区）之间纵向财政利益机制不断调整的同时，部门预算改革、财政国库集中支付改革、政府采购改革、非税收入银行代收改革、政府收支分类改革、粮食直接补贴改革、农村义务教育经费保障机制改革、乡镇财政改革等多项改革从试点到全面推行。

德阳是1983年8月末新建的一个内陆中小城市，建市当年的财政总收入仅1.9亿元，财政总支出仅0.75亿元，市级财力非常薄弱，处处需要精打细算。面对重重困难，德阳坚持“市带县”、不搞“市刮县”；坚持“放水养鱼”，不搞

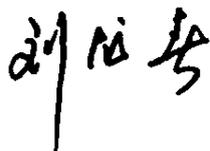
“竭泽而渔”；放手发展县域经济，处处着眼于富民强县。经过全市人民20多年的共同努力，到2006年底，全市财政总收入达到70.7亿元，为建市当年的35倍，财政支出52.5亿元，是建市当年的69倍。财政综合实力进入全省三甲之列。2007年全市财政收入105.29亿元。什邡市、绵竹市、广汉市、旌阳区分别进入全省县域经济综合评价“十强县”。财政实力的增强，为全市经济和社会事业的发展提供了有力的资金保障。“衣食足而知荣辱，廉让生而争讼息”。随着德阳经济的高速发展，财政收入迅猛飙升，全市社会日趋和谐，380多万德阳市人民在奔向小康的道路上阔步迈进。

《德阳财政志》详尽记录了这段财政改革发展重要历史，使人们深刻体会改革开放所取得的辉煌成就，从中受到鼓舞，进而从其因果得失中领悟改革开放和现代化建设的经验教训，为后来者提供有益的借鉴。

古人云：“以史为鉴，可知兴衰”。翻看《德阳财政志》让我们知道，德阳财政发展的历史，就是一部改革开放，开拓进取的创业史。掩卷而思，“发展才是硬道理”。我们有改革开放的时代环境，有党和政府的正确领导和人民群众的大力支持，有一支久经考验的财政队伍勤奋工作，我深信，德阳财政事业在已取得巨大成就的基础上，必将创造新的辉煌，为德阳经济的发展和进步做出更大的贡献。

值此《德阳财政志》即将付印之际，特写上述文字，是为序。

德阳市财政局党组书记 局长



二〇〇九年十二月

凡 例

一、本志以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持运用历史唯物主义和辩证唯物主义的基本原理，实事求是，秉笔直书，以期达到存史资政的目的。

二、全志以财政收入、财政支出、财政管理、财政监督、财政机构为主要内容，按业务门类横排竖写，全面反映全市财政工作的真实状况。

三、本志内容上限自1983年德阳建市，下限至2006年底。按篇、章、节、目编写，部分内容适当上溯。

四、本志编纂要求以《四川省第二轮市县级志书编纂规范》为准。采用现代书面语，记述体。以志为主，随文附表。力求简明扼要，准确严谨。

五、本志中货币均为人民币。

六、本志采用“分门别类、众手修志、总纂成书”模式编纂而成。

概 述

德阳市是1983年8月国务院批准成立四川省省辖地级市，由原温江地区的广汉县、什邡县和原绵阳地区的德阳县、绵竹县、中江县5县组成。1984年，德阳县改名市中区。1988年，广汉县改市。1995年，什邡撤县设市。1996年，市中区改名旌阳区，原市中区罗江镇划出，恢复罗江县，同年绵竹县改市。德阳由此形成一区三市二县共计6个县级行政区，拥有384万人口的四川省中等地级市。

1983年9月2日，德阳市财政局成立，办公地点在广汉县东南乡招待所，11月移至德阳宾馆。1985年5月，迁入德阳市泰山南路一段7号。1999年3月，迁移至德阳市天山南路一段196号。

德阳市财政局是德阳市人民政府组成部门，担负财政政策的执行和财政收支的管理。1983年9月建局内设机构为：办公室（含控办）、预算科、行财科、工交商贸科、农财科共计5个科（室），职工10多名都是借调使用，至2006年内设机构为：办公室、综合科、预算科、国库科共16个科（室）及下属单位，职工128人（其中：在职96人，退休职工32人）。

1983—2006年间，在市委、市政府正确领导下，坚持以经济建设为中心，狠抓发展，经济持续稳定地增长为财政收入的增长奠定良好的基础。财政收支规模不断扩大，财政运行机制不断完善。从“保运转、保稳定”基本运行态势发展到“促发展”阶段，逐步构建地方公共财政框架，不断探求财政支出合理安排与结构优化，努力促进社会经济协调发展。

一、财政改革不断深入。

财政体制从1983年的“收支挂钩增收分成”到“递增包干”，再到“分税制”，政府之间纵向财政利益机制不断调整。其间，2000年，四川省对地方增值税、营业税等八税实施分享并取消递增包干上解，实行并轨，将上解省支出和省分享相抵后进入税收返还补助，德阳市仍然按省对市的模式对县（市、区）进行调整，并建立了市对县（市、区）财政转移支付制度，对财政困难县给予财力

补助；2002年中央、四川省实施所得税分享改革（中央与地方分享50%:50%，2003年调整为60%:40%），德阳市按政策相应予以调整。

部门预算改革、财政国库集中支付改革、政府采购改革、非税收入银行代收改革、政府收支分类改革、粮食直接补贴改革、农村义务教育经费保障机制改革、乡镇财政改革等多项改革从试点到全面推行。

二、财政收入规模不断壮大。

建市初期德阳市财政收入19961万元，农业税收和工商税收为主体。到2006年，德阳市财政总收入达到707,100万元，比建市初期增长34.4倍，年均增长16.78%。从收入级次看，中央级财政收入357,570万元，省级财政收入70,831万元，市县级地方财政收入278,699万元，分别占总额50.57%、10.02%、39.41%。从收入体系看，形成一般预算收入和基金预算收入两大格局，2006年德阳市地方一般预算收入和基金预算收入分别为217,424万元、61,275万元，分别占地方财政收入278,699万元的78.01%、21.99%。一般预算收入由税收收入和非税收入组成。税收收入包括：增值税、营业税、企业所得税、个人所得税、资源税、城市维护建设税、房产税、印花税、城镇土地使用税、土地增值税、车船使用税、农业特产税、耕地占用税、契税和烟叶税；非税收入包括：专项收入、行政性收费收入、罚没收入、国有资产收益、其他收入；基金预算收入包括：工交部门基金收入、文教部门基金收入、农业部门基金收入、土地有偿使用收入、政府住房基金收入、地方财政税费附加收入、其他部门基金收入。在这期间，产品税改消费税和增值税，农林特产税和农业税取消，一些行政性收费、土地等基金收入从预算外管理纳入预算内管理。

三、财政支出规模增长快于财政收入规模。

建市初期入市财政支出7,538万元。从支出结构看，主要划分为经济建设费、文教卫生科学费、抚恤救济费、行政管理费和其他支出共五大类。2006年，财政支出达到524,759万元，比建市初期增长68.62倍，年均增长20.269%。与收入相对应，形成一般预算支出和基金预算支出两大格局。2006年德阳市一般预算支出和基金预算支出分别为472,143万元和52,616万元。一般预算支出包括：基本建设支出、企业挖潜改造资金、科技三项费用、流动资金、地质勘探费、农业支出、林业支出、水利和气象支出、工业交通等部门的事业费、流通部门事业费、文体广播事业费、教育支出、科学支出、医疗卫生支出、其他部门的事业费、抚恤和社会福利救济、行政事业单位离退休支出、社会保障补助支出、国防支出、

行政管理费、外交外事支出、武装警察部队支出、公检法司支出、城市维护费、政策性补贴支出、债务利息支出、专项支出、其他支出等；基金预算支出包括：工交部门基金支出、商贸部门基金支出、文教部门基金支出、农业部门基金支出、土地有偿使用支出、政府住房基金支出、地方财政税费附加支出、其他部门基金支出。

四、财政管理手段不断妥善，监督不断完善。

在财政管理方面，建市初期，计算全部依赖算盘，文字和报表全是手工作业。2006年，计算机普遍运用于财政管理，部门预算编制软件、预算指标管理软件、国库集中支付软件、工资直发软件等财政应用软件的使用，为精细化管理奠定了良好基础。

在财政监督方面，从建市初期组织财经纪律大检查，到1986年德阳市财政局设立监察科，再到2002年设立德阳市财政局财政监督检查分局，财政监督机构得到完善。财政监督贯穿财政管理全过程，涵盖财税法律法规和政策执行、预算编制与执行、会计信息资料等多方面。

大事记

(1983—2006)

1983年

9月2日，经德阳人民政府批准，正式成立德阳市财政局。办公地点暂设在德阳宾馆。

10月3日，根据省人民政府办公厅《关于新建德阳市有关交接工作座谈会纪要》的精神，绵阳地区财政局与德阳市财政局就原属绵阳地区的德阳县、绵竹县、中江县归划德阳市后的财政收支等有关事项达成协议。

10月17日，德阳市人民政府任命周光华、谢秀书为市财政局副局长。

12月27日，中共德阳市市级机关党委批准成立德阳市财政局机关党支部。何士成任支部书记。

1984年

2月26日，中共德阳市委组织部批准成立德阳市财税党组。郑学成兼任党组书记，周光华、谢秀书任党组成员。

4月，德阳市召开常委会议。市财政局副局长周光华在会上作了《关于一九八三年德阳市财政决算的报告》。

同月，市财政局就“当前财政情况”向市委、市政府作了书面专题汇报并召开了全市各县（区）财政局长、预算、企财、农财股长会议，周光华副局长在会上总结了1983年的全市财政工作，并对本年工作作了安排。

8月，市编委正式下达市财政局行政编制，定为35人。

9月，共青团德阳市财政局支部成立。侯真任支部书记。

12月，德阳市财政局工会委员会成立。周光华任主席。

1985年

2月，市政府任命曹德钧为市财政局副局长。

3月，德阳市召开第一届人民代表大会。市财政局副局长周光华在会上作了《关于德阳市一九八四年财政决算和一九八五年财政预算草案的报告》。

4月，市政府任命余廷杰为市财政局副局长。

同月，市委任命周光华为市财政局党组副书记，余廷杰为党组成员。

7月，全市开展财经纪律大检查，查处违纪金额1272万元。

8月，市委任命周光华为市财政局党组书记，免去郑学成市财政局党组书记职务。

9月，市委任命王平海为市财政局党组成员。

1986年

5月，市财政局与市政府签订1986年度目标管理责任制议定书。

7月，市委任命曹德钧为市财政局党组成员。

8月，市人大任命周光华为市财政局局长。

12月，市财政局设监察科。

1987年

1月，市财政局向市政府提交《关于财政改革的报告》。

3月，召开全市财政工作会议，下达1987年财政收支计划指标。

8月，市财政局增设人事教育科。

同月，全市进行财务大检查，共查处违纪金额332万元，补交入库160万元。

12月，全市开展中级会计职称评审工作，共评会计师52名，助理会计师15名。