

包头市政协志

(1950—1987)

中国人民政治协商会议包头市委员会编

མཉམ་འབྲེལ་གྱི་  
འཕུལ་སྐྱོད་ཀྱི་  
འཕུལ་སྐྱོད་ཀྱི་  
འཕུལ་སྐྱོད་ཀྱི་  
འཕུལ་སྐྱོད་ཀྱི་  
འཕུལ་སྐྱོད་ཀྱི་

# 色歌波協誌

( 1950 — 1987 )



一九八七年十二月

## 编 修 小 组 名 单

组 长：王智斌

副组长：王 忠 德格吉尔胡

苗 军 田 军

主 编：王耀康

副主编：张广谋

编修人员（以姓氏笔划为序）：

牛天角 王绍青 王德庆

王耀康 齐文元 杜维明

李景荣 陈延福 张广谋

张济民 姜 兴 隋德才

# 序 言

凌 流

中国人民在长期的革命和建设进程中，结成了由中国共产党领导的，有各民主党派、无党派民主人士、人民团体、少数民族人士和各界爱国人士参加的，由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的，包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线。中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全国委员会，曾代行全国人民代表大会的职权，代表全国人民的意志，选举产生了以毛泽东为首的中央人民政府委员会，通过了具有临时宪法性质的《共同纲领》，为中华人民共和国的成立，发挥了重要的历史作用。1954年第一届全国人民代表大会召开后，中国人民政治协商会议，继续在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中进行了许多工作，做出了重要的贡献。我国各族人民在新的历史时期要逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家。中国人民政治协商会议要在坚持四项基本原则的基础上，尽一切努力，进一步巩固和发展爱国统一战线，调动一切积极因素，团结一切可能团结的人，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，促进社会主义民主和法制的建设，为全面开创社会主义现代化建设的新局面，实现四个现代化

而奋斗。中国人民政治协商会议是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。根据中国共产党同各民主党派和无党派民主人士“长期共存，互相监督”、“肝胆相照，荣辱与共”的方针，对国家的大政方针和群众生活的重要问题进行政治协商，并通过建议和批评发挥民主监督作用。中国人民政治协商会议还具有多学科、多功能、知识密集智力优势，是我国两个文明建设的一支重要依靠力量。

中国人民政治协商会议包头市委员会，作为中国人民政治协商会议的地方委员会，从1950年至1987年的38年间，经历了四个发展阶段。

第一阶段，1950年3月至1955年5月，是包头政协的前身组织——包头市各界人民代表会议时期。由于刚刚获得解放的包头市尚不具备召开人民代表大会和成立政协的条件，依据中共中央《关于进入城市后成立各界人民代表会议的指示》精神，包头市人民政府于1950年3月邀请各族各界代表召开包头市首届各界人民代表会议第一次会议，它是市政府的协议机关，由市政府负责召集，市政府的政策实施及重大事项由市政府负责向各界人民代表报告，并经过各界人民代表讨论，提出意见、建议，再由市政府最后决定、实行。在各界人民代表会议闭会期间，由它选举产生的协商委员会作为常设机关，单独或与市人民政府共同讨论决定有关包头市的重大事项，并协助政府贯彻执行。包头市第四届各界人民代表会议第一次会议，经当时的绥远省人民政府批准，曾代行人民代表大会的职权，选举产生了包头市的市长、副市长和政府委员。包头市各界人民代表会议及其选举产生的协商委员会，曾组建各种委员会为包头市的经济恢复出力；曾协助政府加强社会治安管理工作，在清剿土匪，收容改造无业游民及散兵游勇，禁烟禁毒，查禁和改造娼妓等方面，发挥了作用；在协助政府配合有关部门推动伟大的民主改革和民主建政运动中，也发挥了

作用；积极地在包头市开展了伟大的抗美援朝和保卫世界和平运动；贯彻党的民族政策，为加强民族团结和民主统一战线的工作做出了贡献；还组织领导了各族各界上层人士的学习运动，促进了他们的思想改造。

第二阶段，1955年5月至1966年7月，是包头政协组织的正式建立和它在社会主义革命与社会主义建设中发挥作用的时期。

包头政协作为中国人民政治协商会议的地方组织，1955年5月正式成立后，在内蒙古政协的指导和中共包头市委的领导下，坚决贯彻执行了党的“政治协商，民主监督”的方针，协助党和政府做了大量的工作，如举办业余政治学校，组织各族各界人士开展政治学习运动；组织政协委员和人民代表一起视察工作；成立各种工作组，广泛开展多项业务活动；组织政协委员和各族各界人士到外地参观学习；利用各种形式对委员进行形势教育；成立群众办学委员会，创办民办中小学，缓解中小学生的入学困难；开展文史资料的征集和委员提案工作等，为促进包头市的社会主义革命和建设发挥了重要作用。

第三阶段，1966年7月至1975年6月，是包头政协遭受十年劫难的时期。

1966年5月至1976年10月的文化大革命，使党、国家和人民遭到建国以来最严重的挫折和损失。包头政协在这个全国性内乱中，也经历了一个由被迫停止工作，到在“左”的路线指导下机关干部被管制，强制劳动，集中学习，下放农村的曲折过程。在这一个时期，政协机关解体，统战工作全部瘫痪。

第四阶段，1975年6月至现在，是包头政协由恢复组织到逐步发展建设的时期。

包头政协恢复活动后不久，又是一股“左”的路线袭来，当时国家各方面的情况都极不正常，因此，政协当然也不能发挥什么作用。直至1976年10月党中央粉碎了“四人帮”之后，党对政

协的工作才逐渐重视起来，特别是党的十一届三中全会以后，随着全国工作重点的转移，我国统一战线工作也进入了一个新的历史阶段。包头政协认真贯彻执行了“长期共存，互相监督”。

“肝胆相照，荣辱与共”的方针，发扬“政治协商，民主监督，合作共事，广交朋友和自我教育”的优良传统和作风，以经济建设为中心，在改革、开放、搞活和两个文明建设中发挥了积极作用。协助有关单位，认真落实了三级（全国、内蒙古、包头）非党委员的政策；深入开展了工作组活动和经济技术咨询服务工作，极大地调动了委员的积极性，进一步发挥了政协“综合人才库”的优势；为推动委员学习而开展的委员学习日活动已形成制度；委员提案逐年增多，质量提高，反映了委员更加关心“振兴包头”的宏图大业；广泛开展文史资料的征集和研究工作，编辑出版了《包头文史资料选编》，受到社会各界的重视和欢迎。

所有这些都充分表明，新时期的爱国统一战线工作，越来越显示出它的强大生命力，越来越清楚地说明，人民政协前程远大，大有作为。邓小平同志在1979年曾经指出，在我国新的历史时期，“统一战线仍然是一个法宝，不是可以削弱，而是应该加强，不是可以缩小，而是应该扩大。”在新的历史时期，人民政协组织将充分发挥政治协商和民主监督的积极作用，为两个文明建设和经济体制、政治体制的改革，做出新的贡献。

三十八年来，包头政协走过了曲折的道路，它和我们年轻的人民共和国同呼吸共命运。在我们的国家进入了以实现四个现代化为中心任务的新的历史时期以后，在建设具有中国特色的社会主义的今天，我们编修《包头政协志》，就是为了总结这三十八年的经验教训，使我们今后的工作，在推动“一国两制”方针的实施中，为统一祖国服务；在坚持四项基本原则的基础上，为改革、开放，建设社会主义物质文明和精神文明服务；为完善和发展中国共产党领导下的多党派合作，为社会主义民主和法制

建设服务等方面发挥更大的作用。

盛世修志，是中华民族的优良传统。通过回顾历史，总结经验，吸取教训，肯定成绩，启迪后人，避免再走弯路，以便乘胜前进。这就是我们编修《包头政协志》的目的所在。

志，既谓一方之全史，我们曾竭力广征系事，但仍恐难类其全，缺点和错误必定不少，愿企有关方面和同仁批评指正。



# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 序 言 ..... | 凌 流 |
|-----------|-----|

## 第一章 包头市各界人民代表会议时期

|                                                 |        |
|-------------------------------------------------|--------|
| ( 1950.3—1955.5 ) .....                         | ( 1 )  |
| 第一节 组建各种委员会,为恢复、发展经济出力 .....                    | ( 2 )  |
| 第二节 协助政府加强社会治安管理 .....                          | ( 4 )  |
| 第三节 积极参与推动民主改革、民主建政等各项运<br>动 .....              | ( 6 )  |
| 第四节 积极配合开展伟大的抗美援朝运动 .....                       | ( 10 ) |
| 第五节 贯彻党的民族宗教政策,为增强民族团结,巩<br>固发展民主统一战线贡献力量 ..... | ( 13 ) |
| 第六节 组织领导各界上层统战人士的学习,促进思<br>想改造 .....            | ( 15 ) |

## 第二章 包头政协在社会主义革命和建设时期

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| ( 1955.5—1966.7 ) .....     | ( 17 ) |
| 第一节 组织委员进行视察,发挥民主监督作用 ..... | ( 18 ) |
| 第二节 开展委员提案工作 .....          | ( 19 ) |
| 第三节 成立工作组,配合政府有关部门开展工作,     |        |

|     |                                     |        |
|-----|-------------------------------------|--------|
|     | 发挥委员作用.....                         | ( 20 ) |
| 第四节 | 通过各种形式对委员和各界人士进行形势教育.....           | ( 21 ) |
| 第五节 | 举办业余政治学校, 组织各界人士开展政治学习.....         | ( 24 ) |
| 第六节 | 开展文史资料征集工作.....                     | ( 27 ) |
| 第七节 | 成立群众办学委员会, 创办民办中小学, 缓解中小学生学习困难..... | ( 28 ) |

### 第三章 包头政协在十年内乱时期

|     |                         |        |
|-----|-------------------------|--------|
|     | ( 1966.7—1975.6 ) ..... | ( 30 ) |
| 第一节 | 政协机关被迫停止工作.....         | ( 30 ) |
| 第二节 | 统战系统大混战.....            | ( 31 ) |
| 第三节 | 干部被送进五七干校, 下放到农村劳动..... | ( 34 ) |
| 第四节 | 建立统战学习班.....            | ( 34 ) |

### 第四章 包头政协在新的历史时期

|     |                              |        |
|-----|------------------------------|--------|
|     | ( 1975.6—1987.12 ) .....     | ( 36 ) |
| 第一节 | 沉痛哀悼周恩来、朱德、毛泽东同志逝世.....      | ( 37 ) |
| 第二节 | 政协委员和机关干部积极参加揭批“四人帮”的斗争..... | ( 38 ) |
| 第三节 | 为非党政协委员落实政策, 平反纠正冤假错案.....   | ( 40 ) |
| 第四节 | 组织委员参观考察, 发挥协商监督作用.....      | ( 44 ) |
| 第五节 | 开展委员提案工作, 充分发挥委员的民主监督作用..... | ( 49 ) |
| 第六节 | 开展工作组活动, 为两个文明建设献计出力.....    | ( 53 ) |

|                          |                                         |       |
|--------------------------|-----------------------------------------|-------|
| 第七节                      | 开展学习活动,提高委员思想政治水平·····                  | (64)  |
| 第八节                      | 开展文史资料的征集、研究工作,编辑、出版<br>《包头文史资料选编》····· | (74)  |
| 第九节                      | 开展经济技术咨询服务工作·····                       | (79)  |
| 第十节                      | 为实现祖国和平统一而努力·····                       | (82)  |
| 第十一节                     | 外出学习取经,接待兄弟政协来访·····                    | (87)  |
| 第十二节                     | 创办鹿城大学,为祖国四化培养人才·····                   | (91)  |
| 人物传记·····                |                                         | (96)  |
| 吴佑龙·····                 |                                         | (96)  |
| 覃锡树·····                 |                                         | (98)  |
| 丁冠英·····                 |                                         | (101) |
| 安恩达·····                 |                                         | (103) |
| 大事记(1950.3—1987.12)····· |                                         | (107) |
| 附 录·····                 |                                         | (148) |
| 一、                       | 包头市各界人民代表会议历届历次会议简介·····                | (148) |
| 二、                       | 包头市各界人民代表会议协商委员会历届历次会<br>议简介·····       | (157) |
| 三、                       | 包头市各界人民代表会议协商委员会历届领导成<br>员和委员名单·····    | (163) |
| 四、                       | 包头政协历届历次全委会会议简介·····                    | (166) |
| 五、                       | 包头政协历届历次常委会会议简介·····                    | (172) |
| 六、                       | 包头政协历届主席、副主席、常委、委员名单·····               | (189) |
| 七、                       | 历届包头政协机关机构设置变化及各委办科室负<br>责人名单·····      | (202) |

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| 八、包头政协编印出版的刊物简介.....                      | (204) |
| 九、历年荣获市级及以上先进模范称号的市政协委员<br>和机关工作人员名单..... | (205) |
| 十、历届全国政协在包委员名单.....                       | (207) |
| 十一、历届内蒙古政协在包委员名单.....                     | (207) |
| 十二、市属各旗县区政协情况一览表                          |       |
| 十三、包头市各民主党派简介.....                        | (209) |

|             |       |
|-------------|-------|
| 后    记..... | (211) |
|-------------|-------|

# 第一章 包头市各界人民

## 代表会议时期

(1950.3—1955.5)

随着中国人民解放战争的胜利发展，1949年9月19日，绥远省和平起义成功，包头市也随之和平解放。近八万各族人民成了包头市的主人。

1950年1月，中共绥远省委派以郑天翔同志为首的工作团二百余人来到包头。2月10日，包头市人民政府宣告成立，郑天翔同志任市长。

刚刚获得解放的包头市，社会秩序十分混乱，群众情绪不够稳定，党和政府的工作刚刚起步，尚不具备选举产生人民代表大会的条件。根据1948年11月中共中央《关于进入城市后成立各界人民代表会议的指示》，包头市政府于1950年3月邀请各族各界代表参加组成了包头市各界人民代表会议。3月15—21日召开了首届会议，会上，根据中央人民政府委员会1949年12月2日颁布的《市各界人民代表会议组织通则》的规定精神，成立了包头市各界人民代表会议协商委员会。

协商委员会是市各界人民代表会议的常设机构，由主席一人，副主席若干人和委员若干人组成。其主要职权是：①协助市人民政府实施各界人民代表会议的决议；②协商并提出对市人民政府施政方针的建议；③协助市人民政府动员人民支援前线、建立革

命秩序、镇压反革命并参加经济建设工作；④负责进行下届各界人民代表会议的筹备工作；⑤负责本市民主统一战线的工作。

1951年3月，经绥远省政府批准，包头市各界人民代表会议代行人民代表大会的职权。这样它便兼有人民代表大会和政治协商会议一身二任的职能。

包头市各界人民代表会议从1950年3月18—21日召开首届会议，到1954年7月17日包头市人民代表大会正式成立之前，共召开了五届十一次代表会议，举行了三十次协商委员会会议。这些会议，及时传达贯彻了上级的有关方针、政策和指示，研究解决全市的生产和人民生活方面的重大问题。在四年多的时间里，根据需要相应地作出了各种决议。在发动各界人民群众积极参加建国初期的民主建政、民主改革、稳定社会秩序、恢复发展生产、改善人民生活等方面，作了大量的工作，为完成经济恢复时期的各项任务，发挥了重要的作用。为此，我们把包头市各界人民代表会议及其协商委员会作为人民政协的前身组织，立志铭记它的工作。

## 第一节 组建各种委员会为 恢复发展经济出力

包头市协商委员会成立后的第一件大事，就是协助政府推动经济恢复工作。根据当时存在的突出问题，主动承担任务。1950年3月24日，协商委员会召开首届一次会议，通过了设立包头市发电厂整理研究委员会、文化教育基金清理委员会、劳资关系协商委员会的决议。这三个委员会的主要任务是协助政府直接处理这几方面的工作。

劳资关系协商委员会由11名委员组成，市劳动局局长尹吉生

担任主任委员，劳资双方各选五名代表任委员。1950年3月29日召开第一次会议，对劳资关系问题进行了充分的协商，达成了13条协议。这13条协议，对劳资双方的权利与义务作了具体的规定，贯彻了党的劳资两利、发展生产、调整劳资关系的劳动政策，限制了资本家对工人的剥削，对解放生产力，恢复生产，发展国民经济起了积极的作用。

1950年春，黄河解冻流凌，冰块结坝堵塞河道，河水外溢，南海子村遭受水灌，村民的房屋、财产遭受严重损失。绥远省和包头市的人民政府十分关怀受灾人民群众。省府拨来救灾小米2万斤，市政府发动群众开展救灾，募捐小米10万多斤。为了协助市政府作好救灾渡荒工作，市协商委员会于4月25日召开的首届三次会议，决定组成南海子村水灾救灾委员会，深入灾区开展工作。他们制定了救灾物资分配原则，提出了组织群众开展生产自救的具体办法，帮助解决存在的问题和困难。为战胜灾害，顺利渡过难关作出了贡献。

建国初期，国家经济困难，资金短缺。为筹集资金，恢复和发展生产，从1950年起，国家发行了人民胜利折实公债，主要动员中产以上的工商户和富裕户积极认购。为了协助政府作好公债发行工作，市协商委员会每年发行公债之前，都要专门召开会议，研究有关加强宣传动员、扩大发行、落实认购等方面的问题，提出具体意见和办法。并组织有关人员深入工商单位、街道参与具体工作。如1950年6月29日，协商委员会召开首届第五次会议，根据认购后交款进度不快的情况，决定成立评议委员会，对认购后不积极交款的，逐个进行调查评议，对确有困难的适当减免，对于有思想顾虑的则积极进行说服动员工作，鼓励他们按时按量完成交款任务。这对顺利完成公债发行工作起到了积极的促进作用。

## 第二节 协助政府加强社会治安管理

解放初期的包头市社会秩序极为混乱。长期盘踞在包头周围以李银、张本楼（张子扬）为首的土匪团伙不断打家劫舍、骚扰破坏。国民党散兵、无业游民、偷儿乞丐、赌徒恶棍、地痞流氓、制毒贩毒分子、明娼暗妓麇集街头。他们是旧世界的基础，新社会的疮痍，是建立革命新秩序的障碍，是社会治安的不安定因素。为了保障人民生命财产的安全，建立革命新秩序，市协商委员会在协助政府加强社会治安管理、剿灭土匪、收容改造无业游民、禁烟禁毒、改造娼妓等方面发挥了一定的作用。

一、讨论社会治安，提出剿匪建议。自1950年6月以来，市内连续发生抢劫案件，市商会理事长被土匪绑架。李银、张本楼等匪首还扬言要进城大肆抢劫。加之美蒋特务活动的迹象时有发生，闹得人心惶惶，无法安居乐业，工农业生产得不到保障，人民的生命财产安全受到了严重威胁。当时我市公安部队不足一个连，岗哨勤务仅有16处，力量严重不足，市公安局的干部全部投入侦破案件之中，也应顾不暇。据此，市协商委员会首届五次会议决定：1、派朱鸣、鲁亮、赵尧卿、侯子良、常盛才五人赴省府报告匪情，请派部队剿匪，并用协商委员会名义报请华北军区速派武装部队协助。2、加修城墙，市内夜间不查户口，避免坏人利用，通告居民及时紧闭门户，以保证安全。3、继续收容流散军人，组织劳教队。市政府采纳了上述建议，积极组织力量实施，加强了社会治安管理。同时，绥远军区黄厚司令员派部队到包头剿匪，土匪很快被剿灭，匪首李银、张本楼被镇压，人民过上了比较安定的生活。



**二、开展扫毒运动。**解放前，包头市周围农村的农民大量种植鸦片，城乡人民吸食鸦片者甚多，市内街头烟馆林立，吸食成瘾的人到处躺卧，面黄肌瘦，无力从事生产劳动，致使许多人家破人亡。市人民政府成立后，立即开展了扫毒运动。1950年6月2日市协商委员会召开首届四次会议，决定成立包头市禁烟禁毒委员会。吴佑龙、云沛霖、郭之平、崔谷、白德厚为委员，包头医院、军分区卫生部医院、包头商会各出一名委员。市设常委会，各界设支委会，间（街道）设支会，层层发动，开展工作。

这次禁烟扫毒运动的重点，一是明令禁止种植鸦片，对现有烟苗立即铲除，如有违反要给予严厉处罚；二是发动群众检举揭发制毒贩毒分子，动员“嫌疑分子”坦白交待；三是教育劝说吸食鸦片的群众忌烟，对个别吸食成瘾的采取一定的强制措施，由政府派出工作人员与医护人员对其集中管理，直到忌了烟为止。在少数民族、宗教界、知名人士中也有区别地展开扫毒工作。

这场扫毒运动，深受群众拥护，先后收到检举揭发制毒贩毒分子的信件800余件（不包括直接投入检举箱的信件）。对一些重点案犯，如卜安、马树庭、陶祥、何风山等，由司法机关进行了公开审理，并当众销毁了没收的大量鸦片、料面等毒品。到1952年底，全市种植、贩卖、吸食鸦片的现象基本根除。

**三、开展对散兵游民的收容改造工作。**解放前包头地区不少人由于受鸦片烟的毒害，沦为地痞流氓，加上包头解放较晚，被人民解放军击溃的国民党散兵和无法在解放区生存的流氓、盗贼、兵痞等大量流入，形成了一个人数众多的游民群体。据解放初期统计，近八万人的包头市，游民就达两千余人。他们破衣烂衫，蓬头垢面，出没于大街小巷，不是沿街行乞，便是偷盗、扒窃，对社会造成极大危害。1950年3月18日召开的包头市各界人民代表大会会议上，代表们一致要求，为了巩固革命秩序，确保地方治安，恢复和发展生产，人民政府应迅速采取措施，将他们收容改