

012585

池州地区审计志

宁代苏 主编

黄山书社

池州地区审计志

宁代苏 主编

黄山书社

池州地区审计志

编纂领导小组

组 长 李长林

副组长 劳步云

成 员 宁代苏

全区审计工作会议



1993年4月2日,池州行署召开全区审计工作会议。图为行署领导在大会主席台上。

左起:行署副专员崔厚贤,地委副书记、行署专员季昌清,行署副秘书长洪忠恕。

(宁代苏摄)



1993年4月2日,池州行署领导与出席全区审计工作会议的代表在贵池杏花村宾馆合影。

前排右起:刘志芳、李长林(行署审计局局长)、张克兴(九华山管理处处长)、洪忠恕(行署副秘书长)、崔厚贤(行署副专员)、季昌清(地委副书记、行署专员)、劳步云(行署审计局副局长)、钱征(青阳县县长)、黄秀生(东至县常务副县长)、周培进、左晔;

中排右起:宁代苏、汪玉华、江锡庭、杨善权、杨苍森、朱根苗、孙衍祥、毕增褪、王士英、王治启、姚文平、吉佩铭;

后排右起:蒋昌鬼、莫助国、张文利、张金泉、胡发明、陈信德、羊书龙、姜豹根、桂良友。
(宁代苏 摄)



1991年3月20日,行署副专员崔厚贤与出席全区审计工作会议的代表在青阳西峰山庄合影。

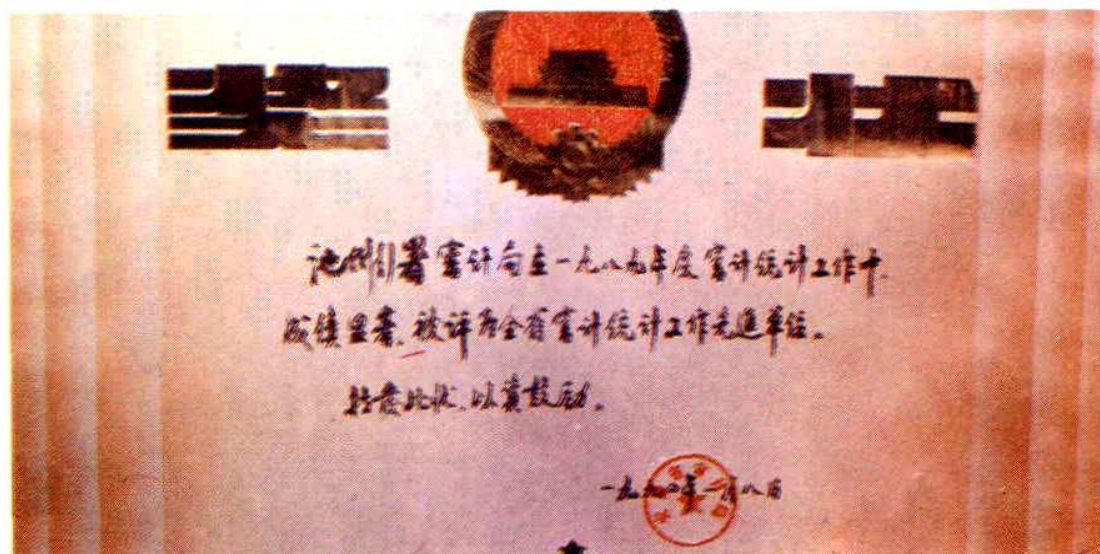
前排左起:夏春生、杨苍森、黄凤皋、李长林(行署审计局局长)、崔厚贤、劳步云(行署审计局副局长)、杨旭、宋根苗、张秋华;

后排左起:王洽启、陆之俊、张金泉、檀顺发、莫助国、徐正俭、齐正春、胡森林、余江涛、王晓士、朱秀冬。



1990年6月11日,行署审计局赴石台县财政审计组全体成员在石台蓬莱阁宾馆合影。

前排左起:宁代苏、劳步云(行署审计局副局长)、王士英、朱乃刚;
后排左起:陈健仁、莫助国、杨正发、程朝佛、余江涛。



1990年1月7日,在合肥西园饭店进行的1989年度全省审计统计工作评比中,池州行署审计局名列第三,被省审计局授予全省审计统计工作先进审计单位称号。

序

序

审计在我国起源甚早，西周就已萌芽。在当时的中央政权中，就设有审计官职——宰夫，负责审查“财用之出入”。随着社会的进步和经济的发展，审计越来越被统治阶级所接受，所公认，所需要；越来越被社会所认识，所关注，所重视。在漫长的历史进程中，审计作为财政经济监督活动和政权建设的一个重要内容，逐步得到发展和完善。据明代《嘉靖池州府志》记载，元朝时池州府就已设有经历、照磨等审计官职，司财政、赋税监督之职。就是说，审计在池州地区是历史悠久，源远流长的。

党的十一届三中全会以后，我国社会主义现代化建设进入了一个以经济建设为中心的新的历史发展时期，神州大地掀起了改革开放的新热潮，经济建设呈现出蓬勃发展

* 序系中共池州地委副书记、池州地区行署专员季昌清所作。

的新局面。1982年12月五届全国人大五次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定国务院和县以上地方各级人民政府设立审计机关,实行审计监督制度。1984年,池州地区历史上第一次出现了配备有专职人员,独立行使审计监督权的国家审计机关。以此为起点,池州地区的审计事业伴随着改革开放的步伐,走过了十年的历程。

从1984年至1993年的十年,是池州地区审计发展史上一个重要阶段。十年来,尤其是1988年9月恢复建立池州地区以来,全区审计机关在各级党委、政府和上级审计机关的领导下,认真履行宪法赋予的职责,围绕经济建设这个中心,积极开展审计监督,充分发挥了审计工作在加强宏观控制和管理、严肃财经纪律、提高经济效益等方面的作用。在探索中前进,在发展中提高,为池州地区的经济建设和改革开放保驾护航,做出了显著的成绩。

党的十四大明确提出,我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,要加快政府职能的转变,在进一步改革财经管理体制的同时,强化审计和经济监督,健全科学的宏观管理体制与方法。强化审计监督是建立社会主义市场经济体制的客观要求,是经济体制改革和宏观管理的重要内容。党的十四届三中全会作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,为全国人民描绘了从旧经济体制向新经济体制过渡的宏伟蓝图。在加快建立社会主义市场经济体制的进程中,国家审计监督作为高层次的综合性财政经济监督,其作用、地位显得越来越重要,比以往任何时候都更加得到各级领导和社会的理解和

重视。强化审计监督已成为我们面临的现实而重大的课题之一。

为了向各级领导和有关人员以及社会了解和研究池州地区审计工作发展的历史、现状以及经验教训,强化我区审计监督,推动我区审计事业的发展,按照地区地方志编纂委员会的部署和要求,池州行署审计局组织编撰了这部《池州地区审计志》,旨在以史为鉴,总结过去,开拓未来。

值《池州地区审计志》付梓之际,衷心祝愿池州地区的审计监督工作在社会主义市场经济条件下得到进一步强化,真正成为高层次的综合性财政经济监督,从而更好地为建设池州、发展池州、振兴池州服务。

1994年1月3日

凡 例

一、《池州地区审计志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义的理论为指导,坚持党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,为社会主义物质文明和精神文明建设服务。

二、本志运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,实事求是,尊重历史,比较系统地记载了池州地区审计工作发展的历史和现状。旨在为社会主义现代化建设提供历史借鉴和科学依据;为各级领导和有关单位及人员提供可查考的审计工作资料。

三、本志采用详今略古、详近略远的方法,除尽力收集整理全区国家审计机关成立以前各个不同历史时期的审计资料外,主要记述了池州地区国家审计机关成立以来,在各级党委、政府和上级审计机关的领导下,池州地区审计工作发展的历史、现状和取得的成就。时间断限上溯元明清时期,下限延至 1993 年。

四、大事记主要记述了池州地区国家审计机关成立以来,即 1984 年至 1993 年的十年期间全区审计工作中发生

的比较重要的事件。基本上按事件发生的时间顺序排列,同一日期发生的事件,日期不重复标明,用△代替。

五、本志篇目的确定,以审计工作内在的特性为基础,力求切合池州地区审计工作实际,体现思想性、科学性、系统性、时代特点和地区特色的统一。

六、本志坚持了按事物性质分类,横排门类、纵写史实的原则,采用章、节、目的结构和层次编写,表格分附其中。共6万余字。

七、本志使用语体文记述。

八、中华人民共和国成立前、后分别简称为建国前与建国后。建国前采用旧历纪年,建国后采用公元纪年。

九、本志所用资料,主要取自档案材料、文史资料、统计及有关报表等,编纂时均未注明出处。

目 录

序	(1)
凡例	(1)
概述	(1)
大事记	(10)
第一章 审计管理机构	(50)
第一节 国家审计机关成立以前时期	(51)
一、元明清时期	(51)
二、民国时期	(51)
三、建国后国家审计机关成立以前时期	(51)
第二节 国家审计机关成立以后时期	(52)

一、行署审计局	(52)
二、县(市)审计局	(54)
附:九华山管理处审计科	(55)
第二章 审计管理制度	(63)
第一节 审计管理制度依据	(63)
第二节 审计工作管理制度	(65)
一、审计项目实施规程	(65)
二、审计项目审议会议规则	(66)
三、审计专户管理制度	(66)
四、重大违纪案件报告制度	(67)
第三节 审计综合管理制度	(67)
一、关于廉洁奉公的若干规定	(68)
二、行署审计局机关岗位责任制	(68)
三、档案、保密、统计、考勤管理制度	(69)
第三章 审计实务	(71)
第一节 财政财务审计	(72)
一、财政审计	(72)

二、金融审计	(74)
三、政府部门、事业单位定期报送审计	(76)
四、企业审计	(77)
五、基建审计	(78)
六、专项资金审计	(78)
七、外资审计	(79)
第二节 企业承包经营审计和厂长(经理) 任期终结审计	(80)
一、企业承包经营审计	(81)
二、厂长(经理)任期终结审计	(82)
第三节 经济效益审计	(83)
第四节 财经法纪审计	(85)
第四章 内部审计和社会审计	(88)
第一节 内部审计	(88)
第二节 社会审计	(92)
编后记	(94)

概 述

审计,是加强财政经济监督,促进经济发展的一种重要手段。审计在我国历史悠久,源远流长。据历史查考,我国审计工作的产生可追溯到公元前 700 多年的西周时代。

池州自唐武德四年(公元 621 年)始建至今已有 1370 余年的历史,由于各个不同历史时期的政治制度、经济状况的变化以及行政区划变更等因素的影响,池州地区的审计工作经历了或强或弱、或快或慢的发展过程。据明代《嘉靖池州府志》记载,元延祐四年(公元 1317 年),池州府就设有审计官员——经历、照磨等。在漫长的历史进程中,池州地区的审计工作通过对财政经济的监督,促进了本地区经济的发展。建国后,审计归属财政,在防止贪污浪费,克服违反财政制度和财政纪律现象的财政监察活动中发挥了积极作用。纵观历史,池州地区的审计工作顺应了历史发展的客观要求,作为财政经济监督活动和政权建设的一个重要内容,在池州地区的历史上延续不断,得到了逐步发展和完善。

党的十一届三中全会以后,党和国家的工作中心转移

到了经济建设上来,实行了改革开放政策,我国的社会主义现代化建设进入了一个新的历史时期。1982年12月五届全国人大五次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定国务院和县以上地方各级人民政府设立审计机关,实行审计监督制度。1984年,池州地区的历史上第一次出现了配备有专职人员,设立了专职机构,独立行使审计监督职权的国家审计机关。从此,谱写了池州地区审计发展史的新篇章。审计作为一种由专职机构和人员,依法对被审计单位的财政、财务收支及其有关经济活动的真实性、合法性和效益性进行审查,评价经济责任,用以维护财经法纪,改善经营管理,提高经济效益,促进宏观调控的独立性经济监督活动,为保障全区的社会主义现代化建设的顺利进行,已经崭露头角。

自1984年今池州地区管辖的三县一市审计局相继成立和1988年9月地区恢复建制后成立行署审计局以来,全区各级审计机关在各级党委、政府和上级审计机关的领导下,按照“边组建、边工作”、“抓重点、打基础”、“积极发展,逐步提高”和“加强、改进、发展、提高”的工作方针,认真履行宪法赋予的职责,围绕经济建设这个中心,积极开展审计监督,充分发挥了审计工作在严肃财经纪律,提高经济效益,加强宏观调控和管理等方面的作用;在探索中前进,在发展中提高,为池州地区的经济建设和改革开放保驾护航,取得了显著的成绩。

从1984年至1993年的十年,是池州地区审计发展史上一个重要阶段。十年来,全区审计机关先后开展了酿酒、化肥、粮食、物资、石油、农资、烟草、邮电、旅行社等行业审