

004950



# 黑龙江省志 人民代表大会志

黑龙江省人民代表大会

黑龙江省志·人民代表大会志

# 黑龙江省志

作雷题



黑龙江省人大志编纂委员会

## 《黑龙江省志·人民代表大会志》编辑委员会

主    任：张若先  
副 主 任：张文林  梁玉北  
委    员：孟宪礼  刘福春  于友民  宋希深

## 《黑龙江省志·人民代表大会志》编辑人员

特邀主编：刘桐年  
            傅亚文  
主    编：宋希深  
副 主 编：赵正权  
  
主    笔：赵正权  
编    辑：骆忠云  蔡  欣  姜晓玲  
资    料：赵景文  方继发

## 《黑龙江省志·人民代表大会志》编辑委员会

主 任：张若先

副 主 任：张文林 梁玉北

委 员：孟宪礼 刘福春 于友民 宋希深

## 《黑龙江省志·人民代表大会志》编辑人员

特邀主编：刘桐年

傅亚文

主 编：宋希深

副 主 编：赵正权

主 笔：赵正权

编 辑：骆忠云 蔡 欣 姜晓玲

资 料：赵景文 方继发

## 目 录

概 述 .....	(1)
第一章 黑龙江省、松江省各界人民代表会议 .....	(13)
第一节 黑龙江省各界人民代表会议 .....	(15)
一 黑龙江省各界人民代表会议代表 .....	(15)
二 黑龙江省各界人民代表会议 .....	(24)
(一) 第一次会议 .....	(24)
(二) 第二次会议 .....	(26)
三 黑龙江省各界人民代表会议协商委员会 .....	(29)
第二节 松江省各界人民代表会议 .....	(30)
一 松江省各界人民代表会议代表 .....	(30)
二 松江省各界人民代表会议 .....	(31)
(一) 第一次会议 .....	(31)
(二) 第二次会议 .....	(34)
三 松江省各界人民代表会议协商委员会 .....	(36)
第三节 黑龙江省、松江省所辖各市、县、市辖区各界人民代表会议 .....	(38)
一 市各界人民代表会议及其协商委员会 .....	(40)
(一) 哈尔滨市各界人民代表会议 .....	(40)
(二) 齐齐哈尔市各界人民代表会议 .....	(41)
(三) 牡丹江市各界人民代表会议 .....	(42)
(四) 佳木斯市各界人民代表会议 .....	(44)
(五) 鹤岗市各界人民代表会议 .....	(45)

二 黑龙江省、松江省所辖各县各界人民代表会议 .....	(46)
(一) 黑龙江省所辖各县、旗各界人民代表会议 .....	(47)
(二) 松江省所辖各县各界人民代表会议 .....	(49)
三 区、村人民代表大会 .....	(50)
第二章 黑龙江省人民代表大会 .....	(53)
第一节 黑龙江省第一届人民代表大会 .....	(53)
一 人民代表 .....	(54)
(一) 代表产生 .....	(54)
(二) 代表构成 .....	(64)
(三) 代表变动 .....	(65)
(四) 代表职权 .....	(66)
(五) 代表任期 .....	(68)
二 人民代表会议 .....	(68)
(一) 黑龙江省第一届人民代表大会第一次会议 .....	(69)
(二) 黑龙江省第一届人民代表大会第二次会议 .....	(72)
(三) 黑龙江省第一届人民代表大会第三次会议 .....	(75)
(四) 黑龙江省第一届人民代表大会第四次会议 .....	(78)
(五) 黑龙江省第一届人民代表大会第五次会议 .....	(81)
(六) 黑龙江省第一届人民代表大会第六次会议 .....	(83)
三 代表提案及办理 .....	(86)
四 选    举 .....	(92)
五 大会副秘书长和各委员会 .....	(93)
六 代表视察 .....	(97)
第二节 黑龙江省第二届人民代表大会 .....	(98)
一 人民代表 .....	(98)
(一) 代表产生 .....	(98)
(二) 代表构成 .....	(100)

(三) 代表变动.....	(101)
二 人民代表大会.....	(101)
(一) 黑龙江省第二届人民代表大会第一次会议.....	(101)
(二) 黑龙江省第二届人民代表大会第二次会议.....	(104)
(三) 黑龙江省第二届人民代表大会第三次会议.....	(108)
(四) 黑龙江省第二届人民代表大会第四次会议.....	(112)
三 代表提案.....	(115)
四 选    举.....	(116)
五 大会副秘书长和各委员会.....	(117)
第三节 黑龙江省第三届人民代表大会.....	(120)
一 人民代表.....	(120)
(一) 代表产生.....	(120)
(二) 代表构成.....	(127)
(三) 代表变动.....	(127)
二 人民代表大会.....	(128)
(一) 黑龙江省第三届人民代表大会第一次会议.....	(128)
(二) 黑龙江省第三届人民代表大会第二次会议.....	(131)
三 代表提案.....	(135)
四 选    举.....	(135)
五 大会副秘书长和各委员会.....	(137)
第四节 黑龙江省革命委员会.....	(139)
第五节 黑龙江省第五届人民代表大会.....	(143)
一 人民代表.....	(143)
(一) 代表产生.....	(143)
(二) 代表构成.....	(149)
(三) 代表变动.....	(150)
二 人民代表大会.....	(150)
(一) 黑龙江省第五届人民代表大会第一次会议.....	(150)

## 目 录

(二) 黑龙江省第五届人民代表大会第二次会议·····	(154)
(三) 黑龙江省第五届人民代表大会第三次会议·····	(158)
(四) 黑龙江省第五届人民代表大会第四次会议·····	(163)
三 代表提案及办理·····	(167)
四 选    举·····	(171)
五 大会副秘书长和各委员会·····	(172)
第六节 黑龙江省第六届人民代表大会·····	(175)
一 人民代表·····	(175)
(一) 代表产生·····	(175)
(二) 代表构成·····	(181)
(三) 代表变动·····	(181)
二 人民代表大会·····	(182)
(一) 黑龙江省第六届人民代表大会第一次会议·····	(182)
(二) 黑龙江省第六届人民代表大会第二次会议·····	(188)
(三) 黑龙江省第六届人民代表大会第三次会议·····	(194)
三 代表提案及办理·····	(201)
四 选    举·····	(209)
五 大会副秘书长和各委员会·····	(210)
第三章 黑龙江省人民代表大会常务委员会·····	(213)
第一节 黑龙江省第五届人大常委会·····	(214)
一 省五届人大常委会成员及变动·····	(214)
(一) 主任、副主任、秘书长·····	(214)
(二) 五届人大常委会主任、副主任简介·····	(214)
(三) 委    员·····	(217)
(四) 组织构成·····	(220)
(五) 人员变动·····	(220)
二 听取和审议工作报告和工作汇报·····	(220)

(一) 省五届人大常委会第一次会议	(220)
(二) 省五届人大常委会第二次会议	(221)
(三) 省五届人大常委会第三次会议	(221)
(四) 省五届人大常委会第四次会议	(222)
(五) 省五届人大常委会第五次会议	(224)
(六) 省五届人大常委会第六次会议	(225)
(七) 省五届人大常委会第七次会议	(225)
(八) 省五届人大常委会第八次会议	(226)
(九) 省五届人大常委会第九次会议	(227)
(十) 省五届人大常委会第十次会议	(228)
(十一) 省五届人大常委会第十一次会议	(229)
(十二) 省五届人大常委会第十二次会议	(229)
(十三) 省五届人大常委会第十三次会议	(230)
(十四) 省五届人大常委会第十四次会议	(231)
(十五) 省五届人大常委会第十五次会议	(232)
(十六) 省五届人大常委会第十六次会议	(233)
(十七) 省五届人大常委会第十七次会议	(234)
(十八) 省五届人大常委会第十八次会议	(235)
(十九) 省五届人大常委会第十九次会议	(236)
(二十) 省五届人大常委会第二十次会议	(239)
三 制定地方性法规	(240)
四 决议、决定	(242)
五 任 免	(248)
六 省五届人大常委会主任会议和主任办公会议制度	(264)
(一) 主任会议制度	(265)
(二) 主任办公会议制度	(265)
七 联系代表和指导市、县人大工作	(266)
(一) 指导县、社换届选举	(266)

(二) 召开市、县人大工作会议 .....	(267)
八 黑龙江省五届人大常委会机关 .....	(268)
(一) 省五届人大常委会办事机构 .....	(269)
(二) 省人大常委会办事机构主要任务 .....	(270)
九 黑龙江省五届人大常委会重要日常工作 .....	(272)
(一) 组织代表视察、调查 .....	(272)
(二) 信访工作 .....	(275)
(三) 外事活动 .....	(277)
(四) 刊 物 .....	(277)
第二节 黑龙江省第六届人大常委会 .....	(278)
一 省六届人大常委会成员及变动 .....	(278)
(一) 主任、副主任 .....	(278)
(二) 省六届人大常委会主任、副主任简介 .....	(278)
(三) 委 员 .....	(281)
二 听取和审议工作报告 .....	(283)
(一) 省六届人大常委会第一次会议 .....	(283)
(二) 省六届人大常委会第二次会议 .....	(284)
(三) 省六届人大常委会第三次会议 .....	(285)
(四) 省六届人大常委会第四次会议 .....	(287)
(五) 省六届人大常委会第五次会议 .....	(289)
(六) 省六届人大常委会第六次会议 .....	(290)
(七) 省六届人大常委会第七次会议 .....	(290)
(八) 省六届人大常委会第八次会议 .....	(292)
(九) 省六届人大常委会第九次会议 .....	(293)
(十) 省六届人大常委会第十次会议 .....	(294)
(十一) 省六届人大常委会第十一次会议 .....	(296)
(十二) 省六届人大常委会第十二次会议 .....	(298)
(十三) 省六届人大常委会第十三次会议 .....	(300)

(十四) 省六届人大常委会第十四次会议·····	(301)
(十五) 省六届人大常委会第十五次会议·····	(302)
(十六) 省六届人大常委会第十六次会议·····	(302)
(十七) 省六届人大常委会第十七次会议·····	(304)
(十八) 省六届人大常委会第十八次会议·····	(307)
三 制定地方性法规·····	(308)
四 决议、决定·····	(312)
五 任    免·····	(320)
六 联系代表和指导市、县人大工作·····	(331)
(一) 联系代表·····	(332)
(二) 培训市、县人大干部·····	(333)
(三) 指导县、乡换届选举·····	(333)
(四) 召开市、县人大主任座谈会·····	(334)
(五) 召开“一府两院”联席会议·····	(335)
七 省六届人大常委会机关·····	(335)
八 省六届人大常委会重要日常工作·····	(339)
(一) 组织代表视察、调查·····	(339)
(二) 信访工作·····	(340)
(三) 外事活动·····	(340)
(四) 刊    物·····	(341)
第四章 黑龙江省各市、县、市辖区人民代表大会 及其常委会和地区人大办公室·····	(342)
第一节 黑龙江省辖各市人民政府·····	(342)
一 哈尔滨市人民代表大会及其常委会·····	(343)
二 齐齐哈尔市人民代表大会及其常委会·····	(350)
三 牡丹江市人民代表大会及其常委会·····	(354)

## 目 录

四	佳木斯市人民代表大会及其常委会	(359)
五	大庆市人民代表大会及其常委会	(362)
六	伊春市人民代表大会及其常委会	(365)
七	鸡西市人民代表大会及其常委会	(370)
八	鹤岗市人民代表大会及其常委会	(373)
九	双鸭山市人民代表大会及其常委会	(376)
十	七台河市人民代表大会及其常委会	(380)
<b>第二节</b>	<b>地区人大工作办公室</b>	<b>(383)</b>
一	黑河地区人大工作办公室	(383)
二	绥化地区人大工作办公室	(385)
三	松花江地区人大工作办公室	(386)
四	大兴安岭地区人大工作办公室	(388)
<b>第三节</b>	<b>黑龙江省市辖各县(市)、市辖区人民代表大会及其常委会</b>	<b>(390)</b>
一	哈尔滨市辖各县及市辖各区人民代表大会及其常委会	(391)
(一)	哈尔滨市辖各县人民代表大会及其常委会	(391)
(二)	哈尔滨市辖各区人民代表大会及其常委会	(394)
二	齐齐哈尔市辖各县及市辖各区人民代表大会及其常委会	(395)
(一)	齐齐哈尔市辖各县人民代表大会及其常委会	(395)
(二)	齐齐哈尔市辖各区人民代表大会及其常委会	(400)
三	牡丹江市辖各县(市)及市辖各区人民代表大会及其常委会	(401)
(一)	牡丹江市辖各县人民代表大会及其常委会	(401)
(二)	牡丹江市辖各区人民代表大会及其常委会	(405)
四	佳木斯市辖各县及市辖各区人民代表大会及其常委会	(406)
(一)	佳木斯市辖各县人民代表大会及其常委会	(406)
(二)	佳木斯市辖各区人民代表大会及其常委会	(412)

五 大庆市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(413)
六 伊春市辖各县及市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(414)
(一) 伊春市辖各县人民代表大会及其常委会·····	(414)
(二) 伊春市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(416)
七 鸡西市辖县及市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(418)
(一) 鸡西市辖县人民代表大会及其常委会·····	(418)
(二) 鸡西市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(419)
八 鹤岗市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(420)
九 双鸭山市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(422)
十 七台河市辖县及市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(423)
(一) 七台河市辖县人民代表大会及其常委会·····	(423)
(二) 七台可市辖各区人民代表大会及其常委会·····	(424)
第四节 黑龙江省各地区所辖县(市)区人民代表大会及其常委会 ·····	(425)
一 黑河地区辖各县(市)人民代表大会及其常委会·····	(426)
二 松花江地区辖各县人民代表大会及其常委会·····	(430)
三 绥化地区辖各县(市)人民代表大会及其常委会·····	(434)
四 大兴安岭地区辖各县、区人民代表大会及其常委会·····	(440)
第五节 乡、镇人民代表大会·····	(443)
一 乡人民代表会议·····	(443)
二 乡、镇人民代表大会·····	(444)
大事记·····	(446)
后 记·····	(514)

## 概 述

人民代表大会制度是中华人民共和国的根本政治制度。《中华人民共和国宪法》(以下简称《宪法》)规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

1945年9月抗战胜利后，中共中央派遣大批干部和军队到黑龙江地区，同地方党组织和抗联干部战士一起，带领广大人民群众，全面开展了创建根据地的工作。先后于1945年底和1946年上半年，通过各界人民代表会议和临时议会的形式，建立并选举产生了黑龙江、松江、嫩江、合江、绥宁5省和哈尔滨市民主政府及政府领导成员。

李兆麟、王钧、张光迪、陈雷等23名抗联干部到达北安，于1945年11月13日在北安召开临时参议会，宣布黑龙江省民主政府诞生。会议推举陈大凡为省政府主席，于天放为省临时参议会参议长。黑龙江省各界人民代表会议1946年1月31日至2月4日在北安召开第一次会议。会议总结了省民主政府成立3个月来的工作，制定1946年的建设计划，通过了《拥护政治协商会议的停战协定，并要求真正实行地方自治案》、《关于肃清汉奸、特务、土匪的维持地方自治案》、《拥护将敌产开拓地分配给无地少地农民，并实行减租减息案》等29个提案和《会议纪要》。会议选举产生了黑龙江省临时参议会和省政府行政委员会，选举于天放为临时参议会会议长，范式人为副议长。选举陈大凡为省政府主席，杨英杰为副主席。

彭施鲁、刘雁来等40余名干部到佳木斯，是年11月12日，合江省政府在佳木斯宣告成立，李延禄任省政府主席，李范五任副主席。1946年2月21日至25日，召开合江省第一届各界人民代表会议，会议由李延禄致词，李范五作《关于3个月来的政务工作总结与今后任务的报告》，通过了《关于要求真正实行地方自治》、《关于肃清土匪，维护地方自治案》、《关于拥护政府将敌产土地无代价发放于农民并实行减租减息案》等11项提案；通过了《合江省选举法案

与行政委员会组织法案》和《合江省政府施政纲领》；会议选举产生了合江省政府行政委员会，李延禄为省政府主席，李范五为副主席。

1945年10月1日，松江省政府在哈尔滨市成立，谢雨琴任省长，李兆麟任副省长，主持省政。10月14日，中共中央东北局派王友（钟子云）等20余人到达哈尔滨，会同李兆麟着手巩固政权，并于1946年4月14日至25日在宾县召开松江省各界人民代表会议第一次会议，会议由刘成栋致开幕词，张秀山作《关于剿匪和治安工作的报告》；通过了《松江省政府施政大纲》、《松江省各界人民代表会议告全省同胞书》；会议决定正式成立松江省民主政府，选举产生了松江省政府行政委员会，冯仲云为省政府主席。

金光侠、陶雨峰、乔书贵等到牡丹江地区，成立了中共牡丹江地区委员会。1946年4月8日至10日，在牡丹江市召开由76人参加的绥宁省临时参议会，会议讨论制定了绥宁省施政大纲；通过了《没收敌人土地分配条例》和货币统一及设立省银行等12项议案；会议决定成立绥宁省政府，选举产生了省政府行政委员会，选举张敬之为省政府主席、谷怀贵为副主席，选举李大章为省临时参政会参议长、张庆麟为副议长；会议还任命了省政府部分厅的厅长等。

王明贵、张瑞麟等到齐齐哈尔市开辟工作，于1945年11月14日召开临时参议会，宣告嫩江省政府成立，于毅夫任省政府主席。并于1946年6月30日至7月7日召开由118名参议员出席的嫩江省临时参议会，会上听取了刘锡武作的政治报告、倪志亮作的《嫩江民主联军的使命与任务的报告》、于毅夫作的《关于民主建设工作的报告》；通过了《嫩江省政府施政纲领》；会议选举产生了嫩江省政府行政委员会，选举于毅夫为省政府主席，车向忱为省临时参议会议长、张瑞麟为副议长。

1947年1月7日，东北行政委员会决定，黑龙江省、嫩江省合并为黑龙江嫩江联合省，简称黑嫩联合省。2月2日，举行合并联席会议，选举了联合省行政委员会。于毅夫为省政府主席、杨英杰为副主席。1947年9月16日，东北行政委员会决定将黑龙江嫩江联合省重新划分为黑龙江省和嫩江省。

钟子云、刘成栋、杜光预等到哈尔滨市筹备建政工作，并于1946年7月16日至21日召开哈尔滨市临时参议会，会议听取了《哈尔滨市临时参议会筹备经过的报告》、《哈尔滨市卫戍工作报告》、《哈尔滨市政府工作报告》等。会议通过了《市临时参议会组织条例》、《市政府施政纲领》、《市敌伪财产处理细则》等

5项法规；会议选举了市政府组成人员和市临时参议会组成人员，选举刘成栋为市长，杜光预为市临时参议会议长，张观、李国钧为副议长。

“五省一市”各界人民代表会议和临时参议会会议上还分别通过了会议组织条例，明确规定省各界人民代表会议和临时参议会是省（市）最高权力机关。其主要职权是：（1）制定或通过施政纲领；（2）制定单行法规；（3）审查并通过财政预决算，决定税收、公粮的征收或减免；（4）选举省（市）政府组成人员；（5）听取和通过施政报告；（6）监督各级政府对于会议决议的执行；（7）弹劾违法失职的各级行政司法人员；（8）促进下级各界人民代表会议和临时参议会的建立；协助正确行使职权；（9）决定有关改善人民生活及经济事项；（10）审议省（市）政府请议和人民请愿事项；（11）处理省（市）行政委员和议员的罢免、改选、递补事宜。省行政委员会和临时参议会驻会委员会，概括其主要职权是：（1）监督省（市）政府执行会议决议；（2）审查省（市）政府为执行会议决议所制定的法规、条例、方案；（3）检查财政收支情况；（4）弹劾违法失职的各级政府人员；（5）派代表列席省（市）政府委员会会议并定期听取政府施政报告；（6）视察各级政府的施政情况并征询人民意见；（7）联系人民代表和参议员征询意见要求；（8）接受省（市）政府请议和人民请愿事项；（9）草拟各种法规并提请下次会议讨论；（10）向人民代表会议和临时参议会报告工作；（11）负责筹备召开各界人民代表会议和临时参议会。

“五省一市”各界人民代表会议和临时参议会的相继成立，为团结一切社会进步力量，稳定政治局势，动员和组织广大人民群众，抵抗国民党反动派独霸东北的政治企图，粉碎国民党及其日伪残余努力的猖狂进攻，巩固和建立北满根据地，大力发展工农业生产，支援全国人民解放战争起到了重要作用。同时，也推动了市、县各界人民代表会议和临时参议会及区、村人民代表会议的建立和发展，促进了各级民主政权的建立。这一时期的各界人民代表会议或临时参议会的代表，采取由地方民主党派、人民团体推举、商定或聘请等方式产生。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，会议通过了《中华人民共和国政治协商会议共同纲领》。《纲领》规定：“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为全国人民代表大会和地方各级人民代表大会和各级人民政府。”又规定：“在普选的地方人民代表大会召开以前，由地方各界人民代表会议逐步地代行人民代表大会的职权。”1949年12月

2日,《中央人民政府关于省各界人民代表会议组织通则》规定,省各界人民代表会议代表由市、县各界人民代表会议或市协商委员会推选;省人民政府的代表由省人民政府主席、副主席、秘书长、各厅厅长、法院院长等充任;各民主党派、各人民团体、省级专区级各机关驻在该省的部队代表,由各党派、团体机关及部队自行推选;其它方面的代表,经省人民政府与省各界人民代表会议协商委员会共同商定,由省人民政府邀请。省各界人民代表会议代表的任期为2年。省各界人民代表会议的职权:(1)听取与审查省人民政府的工作报告;(2)决定省的施政方针和政策;(3)审查与通过省人民政府的财政预决算;(4)建议与决议有关省政兴革事宜;(5)选举省人民政府主席、副主席、委员,组成省人民政府委员会。省各界人民代表会议休会期间,设省各界人民代表会议协商委员会,其职权:(1)协助省人民政府实行省各界人民代表会议的决议;(2)协商并提出对省人民政府的建议;(3)协助省人民政府动员人民支援前线,建立革命秩序,镇压反革命并参加建设工作;(4)负责进行下届省各界人民代表会议的准备工作的准备工作;(5)负责进行本省民主统一战线工作。省各界人民代表会议每年召开1次。经1/3代表提议,或协商委员会认为需要时,可提前或延期召开。省协商委员会每3个月召集1次会议,必要时得提前或延期召开。同时,中央人民政府还颁布了市、县各界人民代表会议组织通则。其内容与省各界人民代表会议组织通则基本一致。不一致是县各界人民代表会议闭会期间建立常务委员会。

1949年12月,中央人民政府颁布了《省各界人民代表会议组织通则》。

根据《通则》规定,经过4个月的紧张筹备,1950年3月25日至31日,黑龙江省第一届各界人民代表会议第一次会议召开,出席会议代表382人。会议听取和审议了省政府工作报告和省财政预决算报告;会议代表围绕努力恢复和发展经济建设这一中心议题进行了认真的讨论,做出了《关于批准省人民政府1949年工作总结与1950年工作计划》、《1949年决算与1950年预算》等7项决议;会议选举于毅夫为省人民政府主席,扬英杰、王梓木为副主席。会议还选举了省各界人民代表会议协商委员会,选举于毅夫为协商委员会主席,张瑞麟、王清正为副主席。到1954年,黑龙江省各界人民代表会议共召开2次会议。

松江省第一届各界人民代表会议于1951年3月25日至29日在哈尔滨市召开,出席会议的各界代表372人。会议听取了《关于目前形势与工作任务的