

# 新世纪 新衡阳

衡阳市国民经济和社会发展“十五”计划



衡阳市计划委员会主编

# 新世纪 新衡阳

衡阳市国民经济和社会发展第十个五年计划

衡阳市计划委员会主编



呵护生命 珍爱生活

古汉养生精 给您无限精气神

定价：138 元

# 新世纪 新衡阳

衡阳市国民经济和社会发展第十个五年计划

## 编委会

名誉主任：徐明华 贺仁雨 钟名智 袁宏尧

主任：谢青生

副主任：谢军 刘铨衡 陈文吉 蒋勋功 周国勇 郭祥菊

编委：(以姓氏笔画为序)

王文桃	王旭明	尹同君	邓柯	邓开善	左慧玲
龙显成	严洪涛	李安	李万情	李代华	李荐国
李慧星	李德元	肖长河	吴恩华	吴瑞祥	邹文辉
张玉林	陈伯义	陈朝良	欧迪赛	周绪和	胡崇顺
贺嵘	袁延文	徐建中	郭林春	曹昭文	栗益波
谢先来	谢根银	蔡敦诚	滕南斌	戴建华	

## 编辑部

主编：蒋勋功

编务：陈代怡 陈子星 陈凤驰 刘乔华 张红心

吴孝西 刘旭 易建江 曾秀 邹致和

李晓霞 唐夏元 刘莉 邹顺初 王朝生

李衡生 段诚岗 李旭 张少华

执行编务：张少华 王大宏 邓意生

# 序 言

《衡阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》已经衡阳市十一届人大四次会议审查批准。它是我市国民经济和社会发展进入新世纪的第一个五年计划，是向现代化建设第三步战略目标迈进的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。主要阐述政府战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为方向，是宏观性、战略性、政策性的计划，是指导今后五年我市国民经济和社会发展的一个具有法律效力的纲领性文件。市十一届人大四次会议《关于衡阳市国民经济和社会发展“十五”计划纲要及报告的决议》指出：各级政府必须以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，认真贯彻省委七届九次全会和市第八次党代会精神，坚持以经济建设为中心，大力调整经济结构，全面实施“兴工强市、科教兴市、开放富市、民营活市、旅游旺市”战略，努力把衡阳建设成为现代化区域性中心城市。为做好“十五”计划的宣传工作，让全市人民了解“十五”计划的内容，市计委受市委、市政府委托，组织编辑出版了《新世纪 新衡阳——衡阳市国民经济和社会发展第十个五年计划》一书。

该书包括四个主要内容。一是围绕衡阳市国民经济和社会发展“十五”计划，综合汇编了市第八次党代会、市十一届人大四次会议的有关文献和领导同志的报告。二是收集了衡阳市国民经济和社会发展主要行业和专题计划。三是摘要汇编了各县市区国民经济和社会发展计划。四是直观反映全市“九五”以来各项事业取得重大成就和“十五”期间重大建设项目的宣传图片。

《衡阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》是根据国家计委、省计委的统一部署和《中共衡阳市委关于制定衡阳市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》制定的，用了两年多时间，开展了36个课题研究，召开了

各类咨询座谈会 90 余次，形成了 100 万字的成果。本《纲要》的编制工作有几个显著特点：一是坚持走群众路线。从群众中来，到群众中去，广泛动员群众参与，力求反映群众的意愿。掀起了全市性的“市情大讨论”热潮，在全社会形成了一个正视困难和不足、共谋发展大计的良好氛围。二是重视发挥专家的作用，力求解决前进中的重要矛盾和问题。从国家计委宏观经济研究院聘请了三位知名专家学者担任计划编制顾问，从高等院校、科研院所聘请有关专家学者组成计划编制咨询小组，召集市直各主要业务部门组成了计划编制业务指导小组，就衡阳“十五”经济社会发展战略定位、突破口等重大问题进行专题论证和指导，破解经济社会发展中的难题。三是突出计划的导向功能，力求体现改革的精神。本《纲要》充分体现了市场经济的基本规律和内在要求，彻底走出了过去中长期计划那种定指标、定任务的作法，增强了宏观性、战略性、预测性和指导性。实现了政府角色定位的转变、管理手段的转变和宏观调控指标体系的转变。充分体现了市场经济条件下计划工作开放、创新、规范、务实的新特点。

该书的出版是全市的一件大事，它集中体现了新世纪之初衡阳经济社会发展的总体态势，将成为宣传衡阳、了解衡阳的一个重要窗口；成为全市广大干部群众，特别是各级领导干部学习和掌握《纲要》的重要工具；成为广大理论工作者研究衡阳经济社会发展状况的一个重要资料来源。

该书的编辑出版，得到了市委、市人大、市政府、市政协领导的热情关怀，各县(市)区、市直有关部门和社会各界也给予了大力支持，在此谨致谢忱！



2001 年 9 月

# 目 录

## 第一部分

### 衡阳市国民经济和社会发展“十五”计划纲要

- 1、中共衡阳市委关于制定衡阳市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议 ..... 3
- 2、衡阳市第十一届人民代表大会第四次会议关于衡阳市国民经济和社会发展“十五”计划纲要及报告的决议 ..... 17
- 3、关于衡阳市国民经济和社会发展“十五”计划纲要的报告 ... 20
- 4、衡阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要 ..... 38

## 第二部分

### 衡阳市国民经济和社会发展专题“十五”计划（摘要）

- 1、衡阳市水利水电发展“十五”计划 ..... 69
- 2、衡阳市交通建设“十五”计划 ..... 74
- 3、衡阳市旅游发展“十五”计划 ..... 78
- 4、衡阳市就业和社会保障“十五”计划 ..... 82
- 5、衡阳市城市化“十五”计划 ..... 88
- 6、衡阳市环境保护“十五”计划 ..... 92
- 7、衡阳市高新技术产业发展“十五”计划 ..... 98
- 8、衡阳市国民经济和社会信息化“十五”计划 ..... 101
- 9、衡阳市人才资源开发“十五”计划 ..... 109

## 第三部分

### 衡阳市国民经济和社会发展主要行业“十五”计划（摘要）

- 1、衡阳市农业产业化“十五”计划 ..... 115

2、衡阳市工业发展“十五”计划	118
3、衡阳市经济体制改革“十五”计划	123
4、衡阳市牧渔业发展“十五”计划	128
5、衡阳市农业机械化“十五”计划	131
6、衡阳市乡镇企业(民营经济)发展“十五”计划	133
7、衡阳市医药工业“十五”计划	136
8、衡阳市电信事业“十五”计划	138
9、衡阳市移动通信“十五”计划	142
10、衡阳市邮政发展“十五”计划	145
11、衡阳市电力事业“十五”计划	147
12、衡阳市商贸流通发展“十五”计划	153
13、衡阳市外向型经济发展“十五”计划	157
14、衡阳市教育事业发展“十五”计划	161
15、衡阳市科技发展“十五”计划	165
16、衡阳市卫生事业发展“十五”计划	168
17、衡阳市体育事业发展“十五”计划	172
18、衡阳市民政事业发展“十五”计划	174
19、衡阳市矿产资源开发利用“十五”计划	178

#### 第四部分

##### 县市区国民经济和社会发展“十五”计划(摘要)

1、衡南县国民经济和社会发展“十五”计划	185
2、衡阳县国民经济和社会发展“十五”计划	193
3、衡山县国民经济和社会发展“十五”计划	201
4、衡东县国民经济和社会发展“十五”计划	210
5、祁东县国民经济和社会发展“十五”计划	218

6、常宁市国民经济和社会发展“十五”计划·····	226
7、耒阳市国民经济和社会发展“十五”计划·····	234
8、珠晖区国民经济和社会发展“十五”计划·····	243
9、雁峰区国民经济和社会发展“十五”计划·····	249
10、石鼓区国民经济和社会发展“十五”计划·····	256
11、蒸湘区国民经济和社会发展“十五”计划·····	262
12、南岳区国民经济和社会发展“十五”计划·····	268

## 第五部分

衡阳市“十五”计划和2010年远景目标重大建设项目（摘要）	
1、衡阳市“十五”计划和2010年远景目标重大建设项目库编制说明·····	277
2、衡阳市“十五”计划和2010年远景目标重大建设项目汇总表·····	278
3、衡阳市“十五”计划和2010年远景目标重大建设项目表（摘要）·····	279

**新**  世纪 新衡阳

## 衡阳市农业科学研究所

衡阳市农业科学研究所创建于1951年，是全国创建最早的地市级农业科研单位之一，全所现有科研人员138人，其中具有高级技术职称的17人，中级技术职称的39人，有5位享受国务院特殊津贴的专家，有7位学科带头人和后备学科带头人。该所在科研方面形成了自身的研究优势，在杂交水稻研究及南方春大豆新品种选育等领域成果卓著，特别是在两系杂交稻研究及早稻优质稻研究方面实力强劲。自1978年建立成果奖励制度以来，全所共获得各级各类科技成果奖114项，其中国家级4项，省部级51项，地厅级59项，创造社会经济效益83亿元。



▲ 朱镕基总理视察农科所



▲ 市农科所科研楼一角

## 水土保持和生态环境建设

水土保持是生态环境建设的主体。“九五”期间，我市积极开展小流域综合治理，共争取国家投资1900多万元，完成水土流失治理面积237.5km<sup>2</sup>，产生了巨大的生态社会效益；同时，水保监督执法逐步规范化，开发建设造成的水土流失得到了初步遏制。市水土保持预防监督站因此被水利部、人事部评为全国水土保持先进集体。



▲ 昔日水土流失严重的陡坡地，如今披上了绿装



▲ 工程防护有效地控制了人为生产建设活动造成的水土流失

## 国家大型商品粮基地建设

### 衡南县屯家项目区

屯家项目区位于衡南县正东南的花桥镇，属丘陵地带，距衡阳市 37 公里。1997 年被列入衡南县国家大型商品粮建设基地，该项目共投入资金 238 万元，对辖区内的水、田、路、桥、林实行综合治理。工程建成之后，新增有效水量 180 万方，改善灌溉面积 586.6 公顷，新增排涝面积 233.3 公顷，新增粮食 200 万公斤，年增加产值 250 万元，现在基本形成了旱能灌，涝能排，田成行，渠成线，路相通的田园横式新农村。



▲ 平整开阔的商品粮基地



▲ 项目区一角

### 衡山县师古项目区

师古项目区覆盖衡山县师古乡跃进、农科、光辉、师古四个行政村，直接受益面积 2800 亩，间接受益面积 3900 亩，总投资 136 万元。工程于 1998 年 12 月 18 日开工，1999 年 4 月底竣工。工程效益：彻底改变了项目区内易涝易旱的现状，预计年新增粮食生产能力 40 万公斤以上，实现田成方、树成行、渠相通、路相连，为建立现代农业耕作模式打下了良好基础。



◀ 路渠结合工程



▲ 大塘良繁项目区抗旱井工程



▲ 横路项目区修建的低干大渠，全长5.2公里

## 衡东县商品粮基地建设

“九五”期间衡东国家大型商品粮生产基地建设取得了巨大成绩，项目区实现了涝能排、旱能灌、渠相连、路相通，大大改善了农业生产条件，增加了农民收入，先后实施的横路、订塘、石滩三个项目区被评为衡阳市的红旗单位。



▲ 订塘项目区修建的坝闸，涝能排、旱能灌



▲ 国家计委领导和各省市县领导视察常宁市依波洞项目区



▲ 图为国家商品粮基地现场会。常宁市商基办主任王林生同志向国家计委领导汇报建设和效益情况

## 快速发展的衡阳交通

“九五”期间，在市委、市政府正确领导和省交通厅的大力支持下，我市交通基础设施建设步入快速发展时期。五年间，共完成交通固定资产投资69.6亿元，比“八五”期增长6.7倍，全市水陆交通网络已初具规模，显示出衡阳交通的独特优势。京珠高速公路、107国道纵贯南北，衡昆高速公路、322国道横穿东西，8条省道、81条县道连接全市各县、乡(镇)、村，23个营业性县级以上客货站场为八方宾客提供运输服务，形成了经纬交织，四通八达的公路运输网络；水路常年通航里程487.5公里，大源渡航运枢纽、千吨级码头相继建成，使得千吨级船舶可直达衡阳，水运交通条件明显改善。“十五”期间，全市计划投入57.2991亿元用于公路“一纵一横二环一联”和水路“一港二水五码头”等一批重点项目建设。至2005年末，全市通车里程将达到7600公里，比“九五”新增2200公里；高速公路、一级路里程分别达到225公里和53公里；等级公路占通车里程的比重将超过50%，公路状况将进一步改善，衡阳作为全国45个公路主枢纽之一的优势将进一步形成；航运建设将以湘江为中心，耒水、洙水为基础，逐步形成干支直达水运体系。



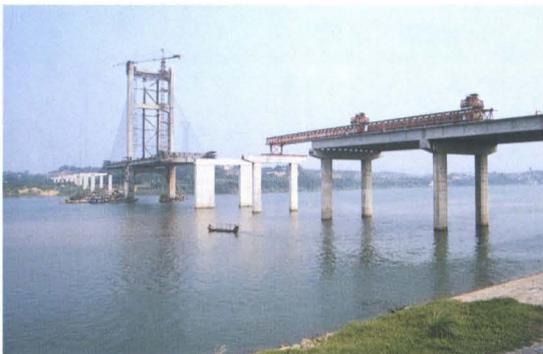
▲ 省市领导视察交通工程



▲ 绿化、美化、宽敞的107国道



▲ 主体工程完工的西外环华新立交桥



▲ 由外商投资1.2亿余元正在建设中的衡阳湘江三桥



▲ 改建后的衡阳汽车西站夜景



▲ 总经理 党委书记 包万邦



▲ 公司领导陪同副市长刘伦策到机房了解移动通信网络运行情况

## 不断前进中的衡阳移动通信分公司

衡阳移动通信分公司是隶属于湖南省移动通信公司的国有特大型企业，负责衡阳移动通信网的规划、建设、运行管理和经营业务。公司下辖8个县市区分公司，主要经营移动语音、数据、IP电话和信息业务。目前已经建成以数字网为骨干、功能完善、质量优良、覆盖全市城镇和乡村的移动通信网，并实现了与全国所有城镇和世界60多个国家和地区的自动漫游，用户总数已达35万户。主要产品品牌有：全球通、神州行、湖南通、乡镇通、车载台、固定台。“十五”期间，衡阳移动将在“九五”高速发展的基础上继续保持较快速发展的态势，到2005年移动电话用户总数将达到70万户。公司将按照“远创世界一流，近争世界先进”的企业目标开展各项工作，以继续保持移动通信主导运营商的地位。



▲ 衡阳移动通信指挥中心效果图

## 衡阳电业局

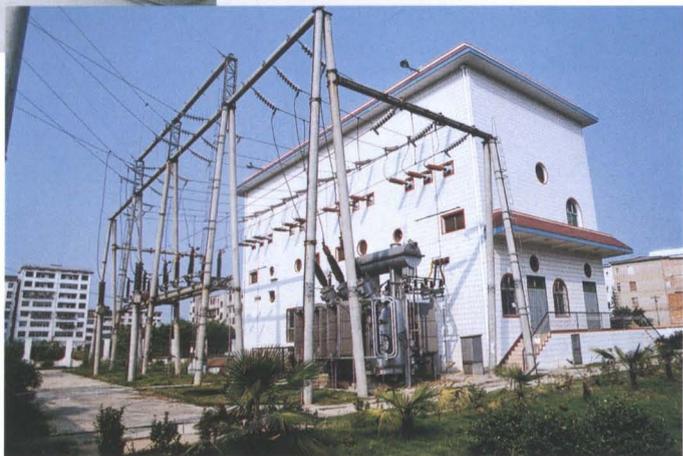
衡阳电业局系国家大型Ⅱ类供电企业，自1978年成立以来，经过20多年的发展，已经形成以220KV输电线路为主网结构，覆盖全地区的统一电网，有220KV变电站3座，110KV变电站21座，35KV变电站43座，以及比较完善的输配电网。至2000年，年售电量达到25.2亿千瓦时，位居全省第四，增长率达13%。2001年，衡阳电业局在王文桃局长为首的新班子带领下，以“发展、改革、管理、效益”八字方针为指导，以“优质、方便、规范、真诚”服务为宗旨，坚持依法经营、稳健经营和可持续发展战略，求真务实，开拓创新，与时俱进，前八个月创造了良好的业绩，售电量以15.36%的高速增长，取得了一定的经济效益，为衡阳电力发展写下崭新篇章。目前，衡阳电业局正以“一流企业”为目标大踏步向前迈进，努力为衡阳经济发展和社会进步作出更大的贡献。



▲ 衡阳电业局局长 王文桃



▲ 10KV 开关柜



▲ 110KV主变



# 衡阳纺织机械厂

衡阳纺织机械厂是以研制、生产纺织机械专配件为主的大型专业化厂家、我国行业标准起草单位之一。其研制生产的各类锭子、纺锭轴承、下罗拉轴承、上罗拉轴承、气流纺纱专用轴承、化纤机械专用轴承广泛适用于棉、毛、丝、麻、绢、化纤纺等纺织机械设备。

该厂坐落在衡阳市白沙洲工业区，占地面积33万平方米，环境优美，装备精良，工艺先进，测试手段完善，拥有雄厚的专业技术力量。利用德国INA和FAG滚动轴承公司的专有技术，在ISO9002严格规范的质量体系保障下，产品质量稳定可靠，稳居国内同行业领先地位。HFJTM品牌在国内外用户中享有盛誉。

建厂三十多年来，企业靠高素质领导班子和员工队伍，发扬“协同、创新、卓越”的企业

协同  
创新  
卓越

精神，自强奋进，创造了一个又一个辉煌；进入新的世纪，该厂制订了《衡阳纺织机械厂2000年—2004年五年战略发展规划》，确定了“突出发展主题，抓住改革主线”和“以改革为重点，以市场为导向，以效益为中心”的发展思路，大力推进和完成企业公司制的改造，弘扬“协同、创新、卓越”的企业精神，不断开拓国内、国际市场，主动迎接WTO的挑战。

新世纪的衡阳纺织机械厂将更加辉煌。

