

天祝税务志

(内部资料)

天祝藏族自治县税务局编写

税志编纂领导小组

组 长：裴珍林

副组长：范锦富 王德堂

组 员：张才先 王平康 张全林 阎瑞萍

吴翠桦 郝振国 熊健

责任编辑：裴珍林

主 编：范锦富 白谛明（特邀）

编 辑：尚金邦 王有德

校 对：范锦富 王有德 尚金邦

前 言

编纂志书，记载历史，就在于借古鉴今，继往开来。这是中华民族文化宝库中取之不尽，用之不尽的丰富遗产。我们编写“税务志”的目的就在于此。

《天祝藏族自治县税务志》，在上级领导的重视和县志编纂办公室的督促、指导下，于1988年10月组织起税志编写小组。在编写前，首先草拟写作提纲，按提纲重点积累资料，我们先后到甘肃省档案馆、省税务局、武威地区档案馆、地区税务局、地区统计局、武威市税务局、永登县税务局、永登县党史办公室、天祝县委组织部、天祝县财政局、天祝县档案馆、统计局、县科委查阅资料，此间得到了省税务局计会处副处长郝发忠、省局李和武、地区税务局办公室主任袁梅林、永登县党史办公室主任赵鹏翥、天祝县工商局退休干部张泽民等同志的鼎力相助。然后，走访我局老同志和知情人座谈。同时重点翻阅了从1970—1988年历年文卷、帐册、内部刊物等。

编写《天祝藏族自治县税务志》，我们以马列主义、毛泽东思想为指导思想。本着“详今略古”的原则，坚持以档案记载为主要依据，反复核对数据，翔实资料。考证口碑材料，把党的民族政策贯穿始末，力求具有天祝特色的税务专志。

整个编写过程历时一年多，四易其稿。注重“政治为背

景，税收为依托”，根本上体现“取之于民、用之于民”的特点。采用文、表、图并存，尽量减少文字累赘，全志约六万余字。

《天祝藏族自治县税务志》的编纂，由于史料无着，不能上溯时代之古远，工商杂税史料记载残缺不全，我们缺乏修志经验，学识微浅及查考文籍局限，难免粗、浅、简陋有缺目少项和不实之处。对此我们敬望兄弟单位和同行读者不吝指正。

最后对编纂《天祝藏族自治县税务志》作出贡献的部门及同志致以由衷的感谢。

天祝藏族自治县税务志编写小组

一九八九年十二月三十一日

注：1、本志文体上采用语体文记叙体的手法。

2、本志按章、节、项目安排次序。

3、由于农牧业税不属于税务局的管理范围，故本志未予收录。

目 录

前 言	1
综 述	1
第一章 机构设置	8
第一节 机构沿革	8
第二节 职工队伍	15
第二章 历代税收	34
第三章 建国后的税收	37
第一节 税收管理体制	37
第二节 税收制度历经五次重大改革	38
第四章 历年税种演变	49
第一节 天祝县民族工商税收	49
第二节 税种 税目 税率	52
第五章 征收管理	103
第一节 征管制度	103
第二节 纳税宣传教育	107
第三节 征管办法	107
第六章 税收计划会计、统计	109

综 述

天祝藏族自治县，位于甘肃省中部，祁连山东端，地理位置介于东经 $102^{\circ}00'$ — $103^{\circ}41'$ ，北纬 $36^{\circ}30'$ — $37^{\circ}35'$ 。东接景泰县，西邻肃南县和青海省的门源、互助、乐都县，南连永登县，北与古浪、武威县接壤。南北长158.4公里，东西宽142.6公里，总面积为7149.8平方公里，占全省总面积的1.6%。

天祝是一个以藏族为主的多民族聚居县。据1982年人口普查统计，全县共188873人，其中：藏族44813人，占总人口的23.7%；土族9711人，占总人口的5.1%；回族1703人，占总人口的0.9%；蒙古族611人，占总人口的0.3%；东乡、裕固、苗、壮、满族84人；汉族131951人，占总人口的69.9%。

解放前，天祝由于受历代“理番统治阶级、保甲制度的压迫和剥削，再加上少数民族大部分居住在交通不便的边远山区，各民族具有不同的风俗习惯和宗教信仰。致使各民族经济、文化十分落后，生活极端贫困。中华人民共和国成立后，中国共产党为迅速改变少数民族地区的落后状况，实行了在政治上平等，经济上扶持，财政上补助，税收上照顾的政策。

天祝县税务历史资料，有据考证者为清代，民国两个时期，且断续无章，仅作分析参考，本着“详今略古”的原

则，在第二章内叙其梗概，借以承前启后。

天祝解放后，彻底废除“理番”统治和保甲制度，建立民族自治政权。1950年5月6日成立天祝自治区人民政府，同时成立天祝自治区税务所。从1950年—1988年其间的税收工作历程大致分为：

一、国民经济恢复时期（1950—1952）

1950年，天祝的税务工作以宣传教育为主，征收为辅；当年只开征交易税，征税310元（折新币）。党在牧区实行经济赎买政策，实行“不分不斗、不划阶级、牧工牧主两利”政策，不进行民主改革。实行牧区轻税政策，避免农牧民直接负税。天祝藏族自治县境内的货物税，采取起运征税办法，只对出售部分征税，凡属自产、自食、自用的农、林牧产品及原煤、植物油、自酿自饮的小曲酒均不征税。全县163户小型私营工商业仅对32户于1951年下半年开征营业税，1952年下半年开征所得税，其余均未开征。

二、第一个五年计划时期（1953—1957）

1952年，国家开始执行发展国民经济第一个五年计划，中央财经工作提出税收任务的重点是调节经济，大力组织收入，逐步利用、限制、改造非社会主义经济。天祝县对城乡私营工商业，划行分业，组织集体爱国纳税活动；在农村牧区建立代征、代管单位，全面开展组织收入工作；先后建立4个代征区公所，6个代征乡，代征牲畜交易税，屠宰税、临时商业税。1955年9月，根据“西北区乡镇税源管理暂行办法”，“西北区税务机关委托代征乡镇税收暂行办法”，陆续扩大代征面，建立税源代管点，代登代管多种税源，税务工作在全

县城乡全面铺开。

三、第二个五年计划和经济调整时期（1958—1965）

1958年国家开始发展国民经济的第二个五年计划。由于“左”的指导思想在生产上搞浮夸，所有制上急过度，税收上提出“以利代税”，税务机构时合时分。1958年12月，古浪并入天祝，税务机构合并为“财粮贸部”；1959年3月撤并税务局，设财政局；1962年天祝、古浪分设，恢复税务局原名。在此期间，生产下降，税收收入低落。以后通过贯彻中央“调整、巩固、充实、提高”的方针，恢复生产，发展经济，税收收入逐年增加。

四、文化大革命时期（1966—1976）

“十年动乱”使天祝县国民经济受到严重摧残，税务机构兼并，人员下放，形成混乱局面。1967年1月在上海“一月风暴”影响下，税务干部以种种莫须有罪名，蒙受不白之冤。当时下放干部7名。税制再次简化，形成了违背经济规律的单一税制，1973年实行了流转税，地方税的大合并，出现了“八税合一”的工商税，至此国营企业只交一种工商税，集体企业只交工商税和所得税两种税，这时的税收除了单纯财政作用外，已失去了调节、控制的作用。

五、税收发生历史性转变时期（1978—1988）

1978年，中国共产党十一届三中全会后，我国经济形势发生了历史性的转折，全党工作重点转移到经济建设上来，在“调整、改革、整顿、提高”的方针指导下，税收上“拨乱反正”，健全机构、充实人员，清理税源，重新确立了税

收在国民经济中的重要地位。1983年至1984年，先后两次进行了利改税和工商税制改革，，从而形成了适合我国国情的以流转税和所得税为主体，其它税种相配合的复税制度。1984年恢复税务局，逐步建立健全征收机构。截至1988年止，基层设有十个税务所，县局设有人秘、监察、征管、税政一股、二股、计会股和税务检查室。经过全体税务干部共同努力，1978年至1988年10年间工商各税总收入32,815万元，比“文化大革命”10年的14,022元增长了18,793万元。全局现有税务干部96名，是1950年的48倍。综观天祝39年的税收历史(1950—1988)工商各税累计收入46,837万元，为全县保证财政收入，促进经济发展作出了重大贡献。

附表：1、1950年—1988年天祝县工商各税收入占全县财政总收入比例表，

2、1950—1988年天祝县工商各税收入曲线图，

天祝县工商各税收入占全县财政总收入比例表

(1951~1988)

附表

单位：千元

税 额 项 目 年度	县财政 总收入	工商各税 总收入	税收占 财政收 入%	备 注
1951		43.8		
1952		70.0		
1953	28.8	143	49.65	
1954	398.9	294	73.70	
1955	399.6	304.8	76.07	
1956	540.8	452.6	83.69	
1957	1,057.7	936	88.49	
1958	1,791	950	53.04	
1959	3,187	1,507	47.28	
1960	2,495	1,176	47.13	
1961	1,360	524	38.52	
1962	517	593	114.70	
1963	1,051	691	75.37	
1964	1,387	769	55.44	
1965	1,126	1,147	101.87	
1966	1,767	1,124	63.6	
1967	1,542	971	62.9	
1968	1,360	936	68.82	
1969	1,823	1,142	62.9	
1970	1,880	1,269	67.5	

续表

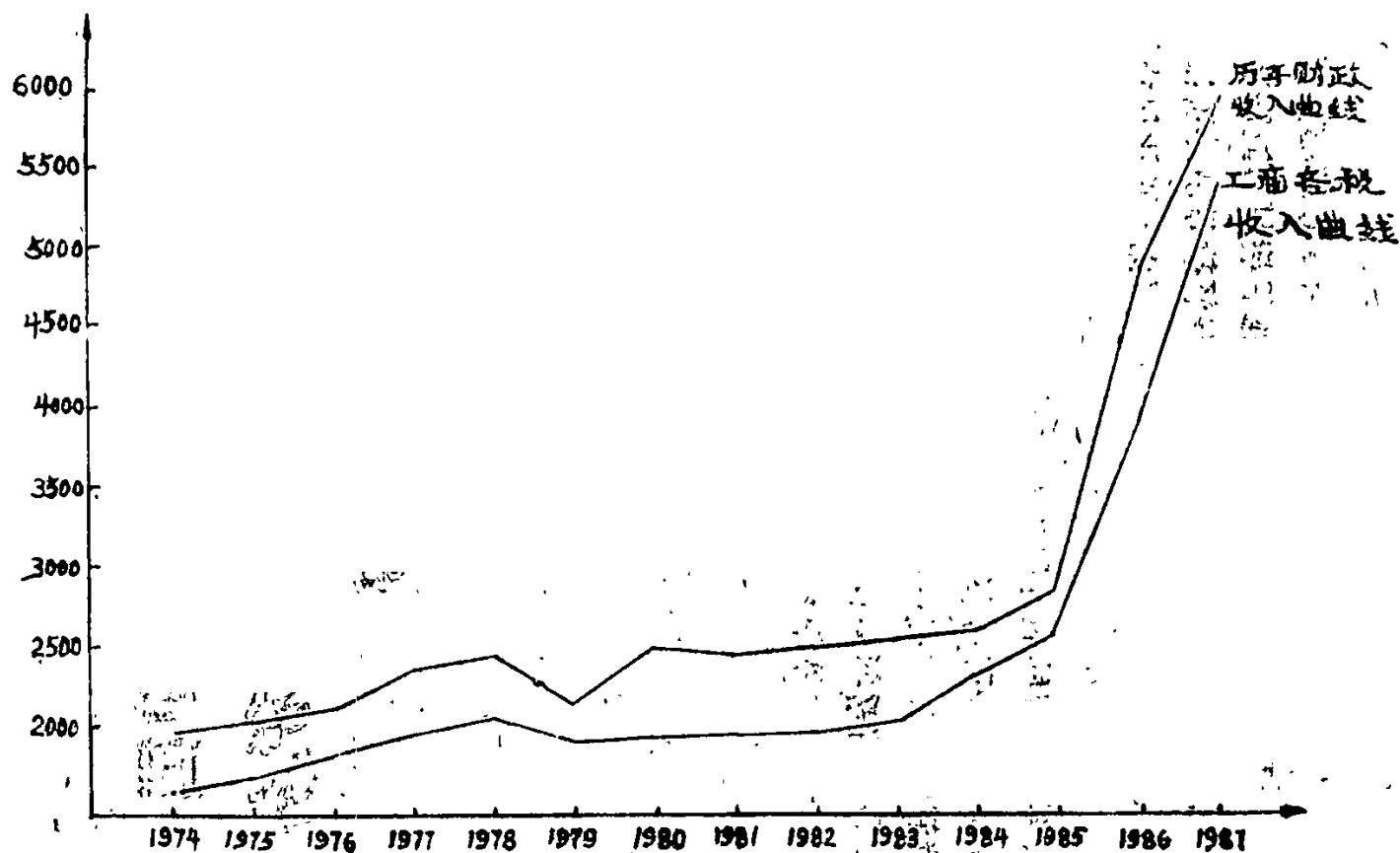
单位：千元

税 额 年度	项 目	县财政 总收入	工商各税 总 收 入	税收占 财政收 入%—	备 注
1971		1,963	1,201	61.18	
1972		2,004	1,305	65.12	
1973		1,984	1,308	65.92	
1974		2,000	1,419	70.95	
1975		2,113	1,584	74.96	
1976		2,330	1,763	75.66	
1977		2,877	1,995	69.34	
1978		3,981	2,085	69.97	
1979		2,236	1,938	86.67	
1980		2,586	1,863	72.04	
1981		2,444	1,884	77.09	
1982		2,445	1,979	70.94	
1983		2,544	2,172	85.38	
1984		2,628	22329	88.01	
1985		3,454	3,423	99.1	
1986		4,797	3,995	84.16	
1987		5,937	4,778	80.06	
1988		8,422	6,369	75.62	

注：1、50—53年取材于省档案馆统计资料

2、63年、66年、69年及70年至88年取材于县财政
决算统计表，其余各年取材于地区统计资料。

数额



第一章 中华人民共和国 成立后天祝藏族自治县税务 机 构 设 置

第一节 机构沿革

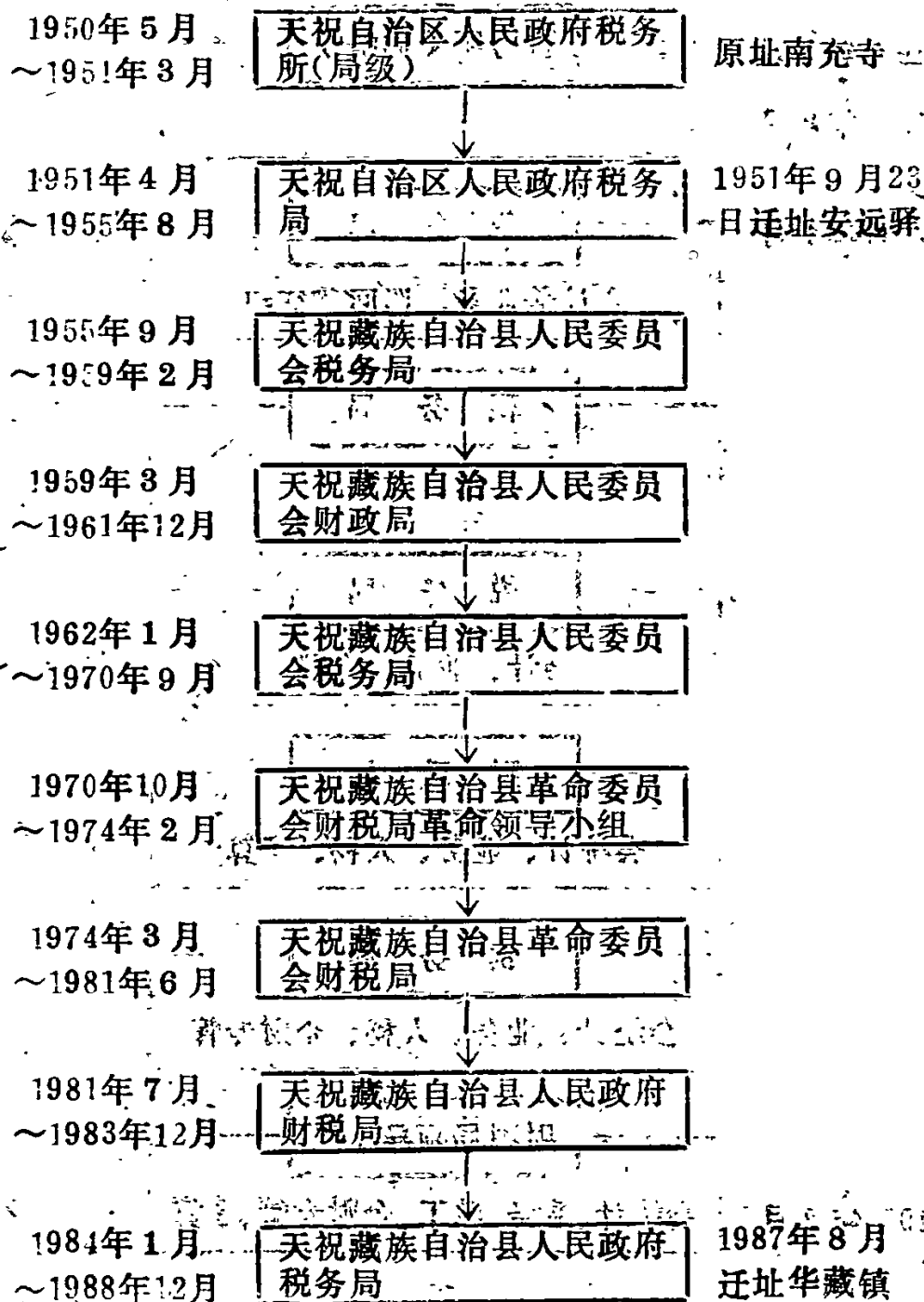
天祝藏族自治县税务局，于1950年5月成立，迄今已有39年的历史。自成立以来，随着我国国民经济的发展和各个时期的工作需要，曾与古浪县税务局一合一分，又与本县财政两合两分，两迁地址，九更名称。无论是分是合，税务部门始终担负着各种税收的征收管理以及企业利润监交，保证国家财政收入等任务。

其沿革情况见附图：

- 1、天祝藏族自治县税务局机构沿革示意图，
- 2、天祝藏族自治县税务局内设机构沿革示意图，
- 3、天祝藏族自治县税务局下设机构示意图，

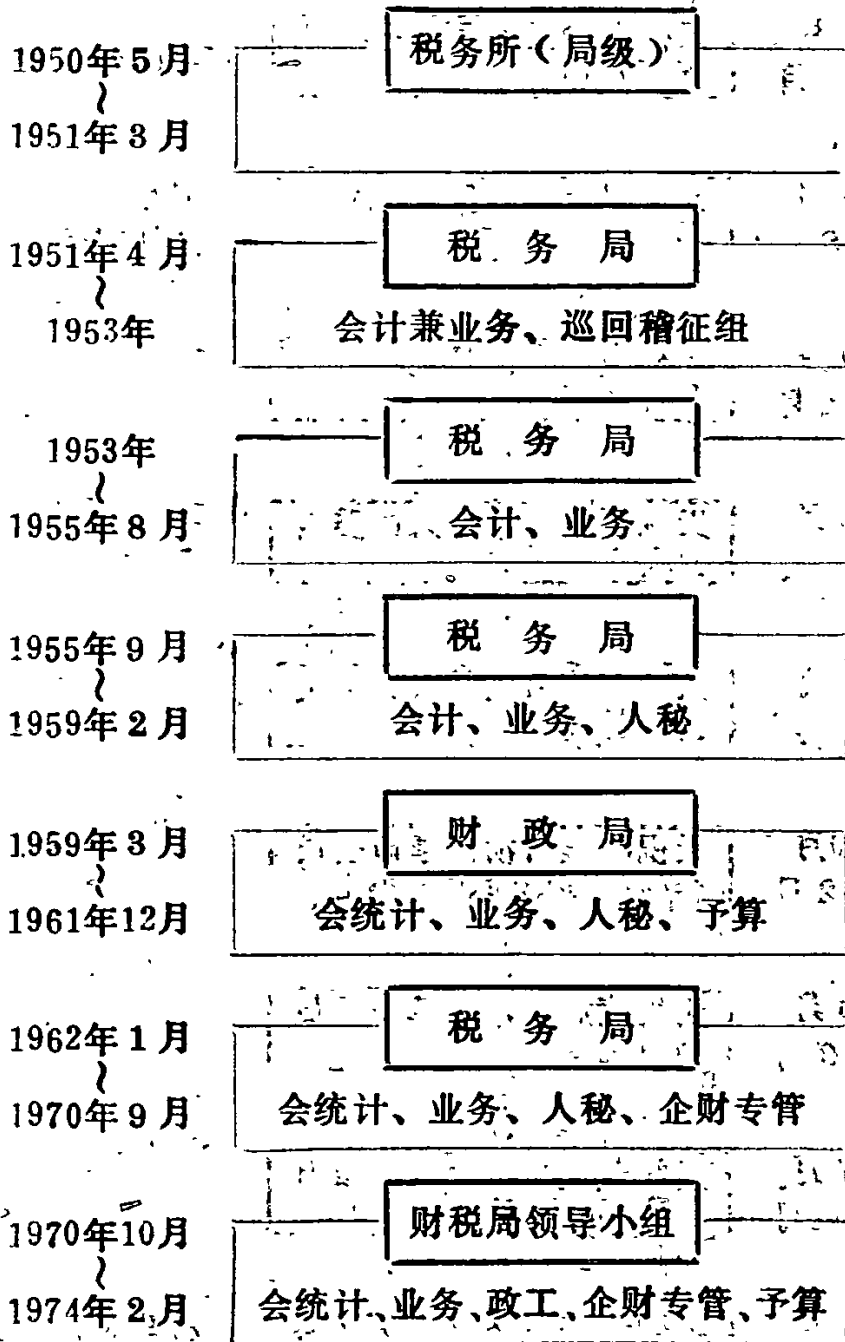
天祝藏族自治县税务机构沿革示意图

附图 1



税务局内部机构沿革示意图

附图 2



1974年3月

}
1977年

财 税 局

政工组、税务组、预算组、计会统组、
企财组

1977年

}
1983年12月

财 税 局

计会统股、税政股、人秘股、予算股、
企财股

1984年1月

}
1985年2月

税 务 局

人秘股、税务股、计会股

1985年3月

}
1985年12月

税 务 局

人秘股、税政一股、税政二股、计会
股

1986年1月

}
1986年12月

税 务 局

人秘股、税政一股、税政二股、计会
股、征管股

1987年1月

}
1988年9月

税 务 局

人秘股、税政一股、税政二股、计会
股、征管股、监察股

1988年10月

}
1988年12月

税 务 局

人秘股、税政一股、税政二股、计会股、
征管股、监察股、检查室

