

དཀར་མཛེས་བོད་རིགས་རང་སྐྱོང་ཁུལ་བཟོ་ཚང་གི་འཛིན་དོ་དམ་ལ་རྒྱུས།

甘孜藏族自治州 工商行政管理志

(1950~1993)



དཀར་མཛེས་བོད་རིགས་རང་སྐྱོང་ཁུལ་བཟོ་ཚང་གི་འཛིན་དོ་དམ་ལ་རྒྱུས་ཚམ་གྲིག་འགྲེལ་བྱེད་ཚོ་རྒྱུང་།

甘孜藏族自治州工商行政管理志编纂领导小组



དཀར་མངའ་སྡེ་འོད་སྟོན་རང་སྐྱོང་ཁུལ་བཞུགས་སྡོད་མིང་ལྷན་ཁོ་དམ་པོ་རྒྱུ་ལ།

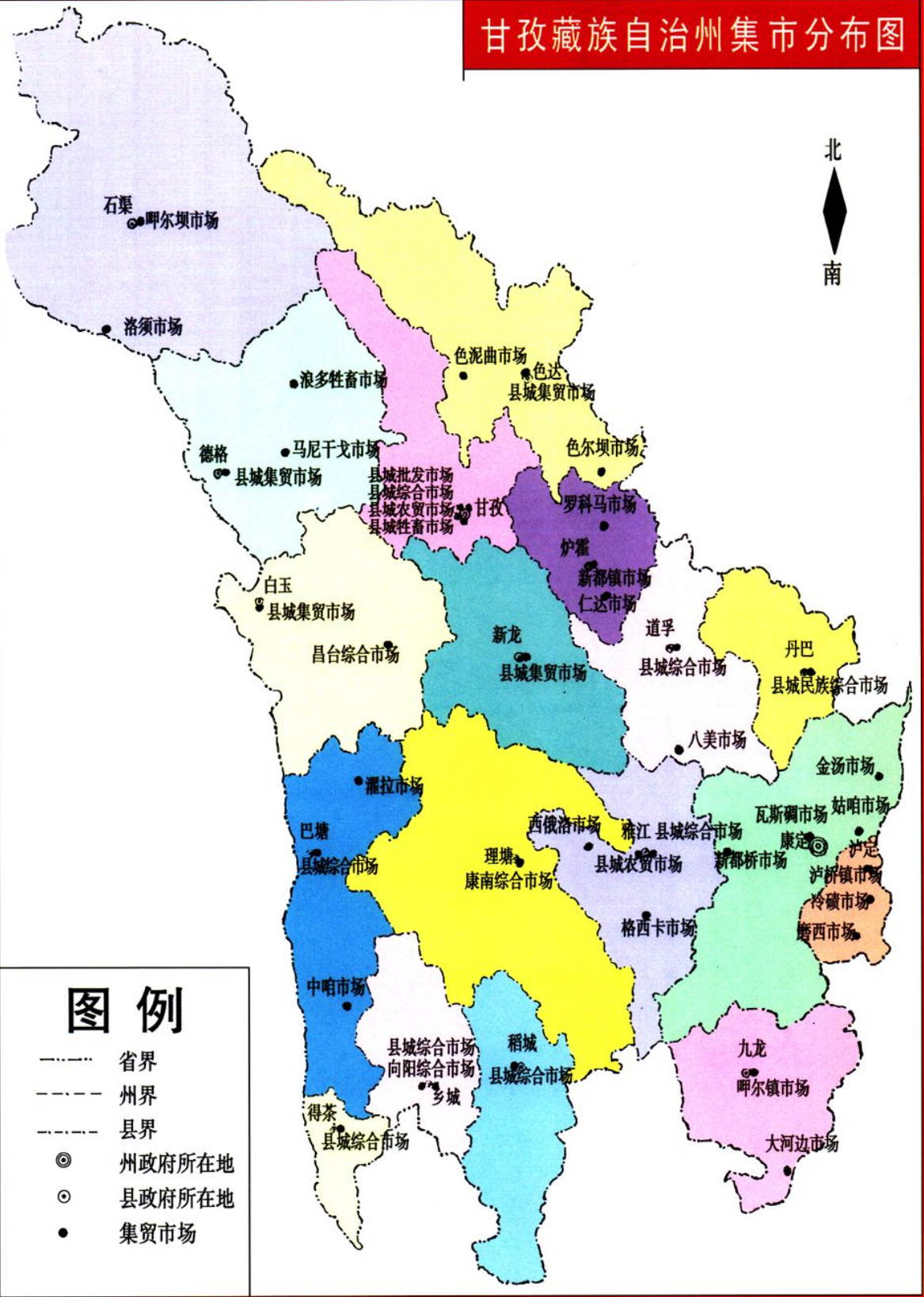
甘孜藏族自治州 工商行政管理志

(1950~1993)

དཀར་མངའ་སྡེ་འོད་སྟོན་རང་སྐྱོང་ཁུལ་བཞུགས་སྡོད་མིང་ལྷན་ཁོ་དམ་པོ་རྒྱུ་ལྷན་ཚོགས་ཐོག་ཁོ་ཁྱོད་ལྷན་པོ།

甘孜藏族自治州工商行政管理志编纂领导小组

甘孜藏族自治州集市分布图



图例

- 省界
- 州界
- 县界
- ◎ 州政府所在地
- 县政府所在地
- 集贸市场

2

《甘孜州工商行政管理志》

编纂机构、人员

一、编纂领导小组

组 长：阿基彭措

副组长：格绒罗布、杨平林

二、办公室

主 任：格绒罗布

工作人员：田丰茂、谢雯瑛、祝太平

三、编辑人员

主 编：田丰茂

编辑、资料：田丰茂、谢雯瑛、祝太平

摄影：

四、审定定稿人员

阿基彭措、格绒罗布、田丰茂

序

《甘孜藏族自治州工商行政管理志》于1994年11月开始编纂,业已完成。

编史修志是中华民族的优良传统,盛世修志是为了“存史、资政、教化”。将甘孜州工商行政管理的发展、变化历程,编写成“甘孜州工商行政管理志”是历史赋予的使命。此志,无疑能为改革开放、促进市场经济发展,为振兴民族地区经济等方面起到有益的作用,也能为后代留下工商行政管理的史料。

工商行政管理属于上层建筑,是为经济基础服务的,在市场经济条件下,通过行政管理和行政执法活动以维护统一的社会主义市场经济秩序,为“宏观调控,微观搞活”服务。解放后,尤其是党的十一届三中全会以来,甘孜州工商行政管理工作,在当地党政领导重视,上级业务部门的指导,有关部门大力支持和密切配合下,取得了可喜的成就,为维护社会主义经济秩序,促进甘孜州社会主义建设和改革开放的顺利进行,振兴民族地区经济发挥了重要的职能作用。

《甘孜州工商行政管理志》记述了1950年3月甘孜州解放前的市场概貌,系统地、翔实地记述了解放以后甘孜州工商行政管理的变化及发展,总结了四十多年工作的基本经验,表现了工商行政管理机关在经济监督中的特点及作用,体现了民族地区工商行政管理的特色,具有地方性、资料性、广泛性、可靠性。它对于研究甘孜州工商行政管理工作

的历史、吸取经验教训、指导今后很有意义。

值此出书之际,我们谨向志书编纂过程中,给予指导和帮助的甘孜州志办,及支持、关怀本志工作的有关单位和老同志,兢兢业业付出辛勤劳动的编辑人员,表示诚挚的感谢!

甘孜藏族自治州工商行政管理局局长 阿基彭措

1995年6月23日

凡 例

一、本志书坚持马列主义、毛泽东思想为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点,坚持实事求是的思想路线,全面地、系统地记述甘孜藏族自治州工商行政管理的历史及现状。

二、上限时间因历史资料缺乏,仅从 1950 年甘孜州解放开始。下限一般至 1993 年,个别延续到 1994 年。个别事件为追溯历史、保持事件和事物的完整则不囿于上下限。

三、本志按照事以类从,横排竖写的方法以及详今略古,详近略远的原则,采用记、述、志、表、录的体裁和章、节、目结构。

四、本志以志为主,辅以各类附表;文体采用记述体,只记事实,不作评述,引用史料均按原件照录,加引号,不注出处。

五、年份直写公元纪年。行文、图表均用阿拉伯数字。

六、甘孜州 1950 年 3 月解放,在本志记述时,统按甘孜州解放前和甘孜州解放后,简称:“解放前”、“解放后”。

七、本志中第一次出现用全称,重复出现则用简称。如“甘孜州藏族自治州工商行政管理局”,则简称:“甘孜州工商局”或“州工商局”。

八、篇目排列,章以下标节,节以下各档用一、二、三……,以下用(一)、(二)、(三)……标示。

九、有职位之称者,其职位置于姓名之前,无职位者直书其姓名,职位按历史习惯称呼。

十、资料以甘孜州工商局和甘孜州档案馆的档案资料为依据；以调查并经考证鉴别属实的记录、口碑资料为补充。

十一、数据 1950 年至 1979 年以档案资料记载；1979 年以后以甘孜州工商局历年上报省、州的统计年报为依据。

十二、字体按《新华字典》规定运用。

十三、计量单位，除个别旧制单位不便换算外，一律采用公制。

十四、大事记以编年体为主，辅以记事。

十五、本着“生不立传”的原则，将历届经甘孜州工商局以上表彰的先进人物收进先进录，先进单位也收进此录。

目 录

概 述	(1)
大事记	(10)
第一章 机构队伍	(28)
第一节 组织机构	(28)
一、行政机构	(28)
二、党、团、工会组织	(31)
(一) 党组	(32)
(二) 党支部	(33)
(三) 共青团	(33)
(四) 工会	(33)
三、编制人员	(38)
第二节 职能、任务	(43)
第三节 市场管理委员会	(43)
一、行商市场筹委会	(43)
二、市场管理委员会	(45)
第四节 教育、培训	(45)
一、思想教育	(46)
二、文化教育	(46)
三、业务培训	(48)

第五节 建章建制	(48)
一、管理制度	(49)
二、廉政建设	(52)
第二章 法制建设	(52)
第一节 基本情况	(53)
第二节 法规制定	(53)
一、集市贸易管理规定	(55)
二、麝香管理	(55)
三、木材交易管理	(57)
四、车辆交易管理规定	(59)
五、经济合同管理规定	(60)
第三章 市场管理	(60)
第一节 市场	(62)
第二节 集市发展	(70)
第三节 集贸市场建设	(70)
一、交易场地建设	(76)
二、集贸市场规范	(78)
第四节 物资流通	(78)
一、物资交流	(80)
二、集市交易	(90)
第五节 监督管理	(90)
一、商品流通管理	(99)
二、木材交易管理	(101)
三、车辆交易管理	(102)

四、松茸管理	(104)
五、外货管理	(106)
第六节 物价监督	(111)
第七节 文化市场	(113)
第八节 食品卫生、计量监督	(113)
一、食品卫生	(113)
二、计量	(115)
第四章 经济检查	(115)
第一节 经检历程	(115)
第二节 案件查处	(121)
第三节 重要案例	(125)
第四节 查处假冒、伪劣商品	(127)
第五章 企业登记管理	(131)
第一节 私营工商业登记	(131)
一、登记	(131)
二、“私改”以后的工商企业登记	(133)
三、私营工商业的管理	(134)
四、“五反”运动时期的私营工商业	(137)
第二节 “对私”改造	(138)
第三节 建设时期工商企业管理	(142)
第四节 新时期的工商企业登记	(143)
第五节 清理整顿公司	(150)
第六节 监督检查与服务	(155)
第六章 个体私营经济	(161)

第一节 个体(私营)经济发展过程	(163)
第二节 个体私营经济登记	(172)
一、个体工商户登记	(172)
二、私营企业登记	(176)
第三节 教育管理	(177)
第七章 经济合同管理	(182)
第一节 经济合同管理过程	(182)
第二节 宣传咨询	(184)
第三节 鉴证	(186)
第四节 监督检查	(191)
第五节 调解仲裁	(193)
第六节 “重合同、守信用”活动	(196)
第七节 清理拖欠款	(198)
第八章 商标、广告管理	(200)
第一节 商标	(200)
第二节 广告	(206)
第九章 “个协”、“消委”	(208)
第一节 甘孜州个体劳动者协会	(208)
一、组织机构	(208)
二、“个协”工作	(209)
(一)自我教育	(209)
(二)自我管理	(211)
(三)自我服务	(211)
第二节 甘孜州消费者权益保护委员会	(213)

目 录

一、组织机构	(213)
二、保护消费者合法权益	(214)
(一)宣传	(214)
(二)咨询、受理投诉	(214)
(三)案例	(215)
三、监督检查	(215)
四、评比活动	(215)
附 录	(216)
一、先进录	(216)
二、相关规定	(221)
后 记	(236)

概 述

甘孜藏族自治州位于青藏高原东部,四川西部,东与阿坝藏族羌族自治州、雅安地区接壤,南与凉山彝族自治州、云南省迪庆藏族自治州毗连,西沿金沙江与西藏昌都地区相邻,北接青海玉树果洛藏族自治州,幅员面积 15 万平方公里,1993 年底人口 83.87 万人,其中藏、回、彝、羌、纳西等少数民族人口 67.22 万人。川藏公路南北线构成甘孜州公路交通主骨架,形成贯通州内高原经济的大动脉。

甘孜藏族自治州雄踞在祖国西南边陲,是川藏公路的交通要冲,是内地与西南边陲连接的纽带,藏汉民族友好往来的桥梁,也是藏汉商贾互市的贸易中心,它在汉族地区同西南边疆民族地区的政治、经济、文化等方面的联系、交流与发展起着重要的作用。

甘孜州民主改革前基本上处于封建农奴制经济形态,封建农奴主在政治上实行政教合一的封建统治,土司、头人和寺庙上层喇嘛等封建农奴主相互勾结,对农奴实行联合专政,约占 5% 的农奴主占有全部的土地、牧场、水域和森林,而 95% 的农奴终年被束缚在土地上,没有人身自由,受农奴主残酷的压迫和剥削。封建农奴制的生产交换落后,劳动工具简单,农业耕作十分粗放,普遍采用“二牛抬杠”甚至“刀耕火种”,许多有开采价值的地方被指定为“神山”、“神水”不准利用,畜牧业“逐水草而居,靠天养畜”,工业、手工业生产手段相当落后,“酥油革皮”、“手捻毛线”基本上未从农牧业中分离出来。交换上以物易物,物

物交换不等价。生产、交换方式原始落后。

甘孜州有丰富的森林、草地、矿产、水产、水能、土特产、旅游资源，使它在全国全省有举足轻重的地位，成为全国第二大林区的主体部分和全国五大牧区之一的川西北牧区的重要组成部分，有色金属的富矿区，全国食用菌松茸的最大产区。

矿产资源点多面广，储量丰富，有金、银、铝、锌、铜、镍、汞、铂、锡、锑等有色金属以及建材和燃料。

土特产甚多，主要有中药材和食用菌。中药材资源种类繁多，数量较大。其中，名贵药材有冬虫夏草、川贝母和天麻，大宗药材有黄芪、秦艽、大黄、羌活、当归、党参、赤芍等为四川省药材主要产区。

食用、药用菌品种多，而且储量大，尤以松茸、美味牛肝菌、鸡油菌、石渠白菌为佳，松茸是近几年来崛起的一项新兴产业。

甘孜州工商行政管理工作，古时未设立专门机构，民国时期即民国元年（1912年）国民政府设立实业部，统一管理全国工商行政工作，继后又将实业部改为工商部、农商部和经济部。省、市、县的建设厅或建设科是工商企业的主管机关。1937年（民国二十六年）西康省建设委员会和省政府成立后由建设厅兼管。

封建农奴制度严重束缚生产力的发展，当时全州封闭的自给自足的自然经济占主导地位。甘孜州的工商业和市场交易，有封建农奴主、寺庙的控制，有官僚资本的垄断，还有帝国主义经济的渗透，是几个不同历史时期经济的混合产物。它有以物易物的原始市场，有官僚资本的经济结构，有外货充斥的半殖民地色彩，是旧中国不同经济形态交错并存的典型，工商业极不发达。各族人民日常用具和生活用品绝大多数依赖外地供应，而且全靠畜力运输和人肩担、手提，运距又远，工业品

价格十分昂贵,工农业之间的比价极不合理,各族人民受苦颇深。

在中国共产党的领导下,中国人民解放军历经艰险,浴血奋战,终于在1950年3月把苦难深重的甘孜州各族人民从反动统治下解放出来,同年11月24日民族自治州成立。1956年2月开始民主改革至1959年完成的这场伟大变革,促使农奴砸碎了千年的枷锁,翻身作了主人,在党的民族政策光辉照耀下,在民族人民的大力支持下,全州各族人民团结奋斗,经过艰苦曲折的道路,在四十多年的时间里,迅速改变了贫困落后面貌,使经济、社会事业得到很大的发展。

1950年8月,中国人民解放军康定军事管制委员会建设处成立工商科,11月成立西康藏族自治州人民政府经济处工商科,行使工商管理的职能。遵照党的民族政策和“团结、生产、治安”的方针,恢复发展工商业,搞活物资交流,平稳市场物价,贯彻“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的政策,鼓励工商业的发展,团结拥有庞大资金的寺庙商和藏商,让其放手经营在管理上,采取宽限度,对其经营商品(包括英国、印度商品)的价格,也听其随行就市不予限制。另一方面,人民政府大力发展国营商业,在政权巩固的地区下伸国营商业机构,发挥主导作用,占领市场阵地,平抑物价。鼓励城镇向农村推销工业品,购回农副土特产品,发展行商从事城乡之间、地区之间工农业产品的贩运,沟通物资交流。1951年以后康、泸、丹等县多次召开物资交流会,引进内地客商进行经营,指导和发展土特产交易,推销工业品,活跃城乡经济,从而促进了工商业和工农业生产的发展。当时康、泸、丹工商界开展了“五反”(反行贿、反偷税、反偷工减料、反盗窃国家资财、反盗窃国家经济情报)运动,打击不法分子的破坏活动,取缔投机商贩,平抑物价。配合税务部门查处偷税漏税违法行为。过渡时期总路线公布

后,组织私营工商业、手工业接受初级形式的国家资本主义的改造。1958年在加强外货(即经由西藏流入州内的英国、印度商品)管理,禁止金银流通,在甘孜州对私营工商业社会主义改造办公室的统一布置下,采取“利用、限制、改造”的政策,对全州私营工商业进行公私合营,引导手工业者、小商小贩联合起来走合作化道路方面,新兴的工商机构发挥了很大作用,到1959年底完成了全州私营工商业、手工业、小商小贩的生产资料所有制的社会主义改造。分别纳入公私合营、合作商店(小组)、手工业合作社、寺庙商、大藏商和锅庄业中的一部分大户。在1959年民主改革后期的“四反”运动中(即:反叛乱、反违法、反特权、反剥削)资金没收经营活动即告停止。

对私营工商业的社会主义改造完成后,随着国家经济管理体制的变化,企业按行业实行归口统一管理,特别是各行各业“大炼钢铁”、“大办食堂”,农村大批劳动力外调,取消社员自留地与家庭副业,关闭集市,合作商店(小组)并入国营商业,手工业过渡国营工厂,城乡个体网点急剧减少,市场萧条。1959年中共中央、国务院发布《关于组织农村集市贸易的指示》后,全州的集市贸易有所恢复,但不久集市即告关闭,工商管理随之削弱。1961年贯彻中共中央“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,鼓励农村社员发展家庭副业,将纳入过渡为国营、集体商业的小商小贩、小手工业者调整出去,分离出来经营,允许已下放的个体商贩返城开业,城乡集市贸易得到恢复,工商业管理工作因而逐步加强,依照国务院发布的《工商企业登记管理试行办法》,甘孜州于1965年开展了企业全面登记,但在进行中由于“四清”运动的开展,继后又是“文化大革命”此项工作未能继续下去。1963年以后开展了打击投机倒把、清理无证商贩、整顿市场秩序的工作。在1959年至