

013476

巍山彝族回族自治县 土地志



巍山彝族回族自治县土地管理局 编

巍山彝族回族自治县 土地志

巍山彝族回族自治县土地管理局 编

(滇)新登字 06 号

责任编辑:思继春

封面设计:张学武

云南地方志丛书

巍山彝族回族自治县土地志

巍山彝族回族自治县土地管理局 编

德宏民族出版社出版发行

(云南德宏芒市青年路1号)

昆明市五华区教委印刷厂印装

开本:850×1168 1/32 印张:7.5 字数:180千字

1998年10月第一版 1998年10月第一次印刷

印数:1-1000册

ISBN 7-80525-415-X/K·111 定价:20元

《巍山彝族回族自治县土地志》

编纂委员会

主任委员	罗永根		
副主任委员	李永光	吴正雄	陈永俊
主 编	李永光		
副 主 编	吴正雄	胡开恕	
编 辑	张学武	那泽远(聘请)	
资 料 收 集	吴金德	赵元辉	胡志东
	字正喜	芮建雄	
审 稿	寸 坚	李永光	陈永俊
	张承军	吴正雄	
审 定	巍山彝族回族自治县地方志 编纂委员会办公室		

目 录

序 言	罗永根 寸 坚 (1)
凡 例	(2)
概 述	(3)
大事记	(7)
一、西汉~清代	(7)
二、民国时期	(12)
三、中华人民共和国成立后	(15)
第一章 土地资源	
第一节 地理概况	(28)
第二节 土地资源特点	(29)
一、土壤类型	(29)
二、水土资源	(30)
第三节 土地资源调查	(30)
一、民国时期的调查	(30)
二、中华人民共和国成立后的调查	(32)
第四节 土地利用状况及特点	(37)
一、土地利用状况	(37)
二、土地利用特点	(38)

第二章 土地制度

- 第一节 土地所有制 (66)
 - 一、清代及其以前的土地所有制 (66)
 - 二、民国时期的土地所有制 (67)
 - 三、中华人民共和国成立后的土地所有制 (67)
- 第二节 土地使用制度 (71)
 - 一、林业“三定”、“两山”划定 (71)
 - 二、家庭联产承包责任制 (72)
 - 三、非农业用地制度改革 (73)

第三章 地籍管理

- 第一节 民国时期的地籍管理 (76)
- 第二节 中华人民共和国成立后的地籍管理 (76)
 - 一、城镇房地产普查 (76)
 - 二、地籍调查 (77)
 - 三、土地登记发证 (77)
- 第三节 土地统计 (79)
 - 一、民国及其以前的土地统计 (79)
 - 二、中华人民共和国时期的土地统计 (79)
- 第四节 土地等级和地价 (79)
 - 一、农村土地分等定级 (79)
 - 二、城镇土地分等定级 (81)
 - 三、基准地价与地租 (81)
- 第五节 土地赋税 (83)
 - 一、民国及其以前的土地赋税 (83)
 - 二、中华人民共和国成立后的土地赋税 (84)
- 第六节 土地权属纠纷调解 (87)

一、农村土地纠纷	(87)
二、林地权属纠纷	(88)
三、行政区域界线土地权纠纷	(90)
四、农场土地权属纠纷	(91)

第四章 土地开发利用与保护

第一节 土地开发	(104)
一、屯田	(104)
二、开荒	(105)
三、农场开发	(107)
第二节 土地利用规划	(109)
一、综合农业区划	(109)
二、总体规划	(109)
第三节 基本农田保护	(113)
第四节 复垦	(115)

第五章 建设用地管理

第一节 土地制度沿革	(122)
一、君主土地制	(122)
二、民国征地	(122)
第二节 三项建设用地	(123)
一、国家用地	(124)
二、集体征地	(126)
三、农民建房用地	(127)
四、临时用地	(128)
第三节 统征统管	(129)
一、征地原则程序	(129)

二、安置补偿·····	(130)
三、计划管理·····	(131)
第四节 计划用地管理·····	(135)
一、国家、集体建设用地·····	(135)
二、农村居民建房用地·····	(136)
三、建设用地清理·····	(137)
第六章 重点建设移民安置	
第一节 福庆水库移民安置·····	(138)
一、土地安排及公余粮划拨·····	(138)
二、房屋地基安排处理·····	(139)
第二节 小湾电站移民安置·····	(139)
一、工程概况·····	(139)
二、水库淹没实物指标·····	(139)
三、工作进展·····	(140)
第三节 徐村电站移民安置·····	(140)
一、搬迁管理·····	(140)
二、搬迁安置·····	(140)
第七章 土地法规建设与执法监察	
第一节 土地法制建设·····	(144)
一、行政立法·····	(144)
二、乡规民约·····	(147)
第二节 土地监察·····	(147)
一、非农业建设用地清查·····	(148)
二、常规土地监察·····	(150)
三、土地执法检查·····	(150)

四、清理党政干部建私房·····	(151)
第三节 创“三无”乡(镇)活动·····	(151)
第四节 土地案件执行·····	(152)

第八章 宣传教育

第一节 宣 传·····	(153)
第二节 教育培训·····	(156)

第九章 土地管理机构

第一节 清代以前建制沿革·····	(158)
第二节 民国时期管理机构·····	(158)
一、建设科(局)·····	(158)
二、财政科(局)·····	(159)
三、清丈土地分处·····	(159)
四、田粮管理处·····	(160)
五、实业所·····	(160)
六、农业推广所·····	(160)
第三节 中华人民共和国成立后的管理机构·····	(161)
一、委员会、工作部、办公室·····	(161)
二、建设、农水科(局)·····	(161)
三、领导组及办公室·····	(162)
第四节 巍山县土地管理局·····	(162)
一、县局机关·····	(162)
二、股室设置·····	(163)
三、党群组织·····	(165)
四、直属事业单位·····	(166)
第五节 乡镇土地管理机构·····	(166)

第六节 先进集体和先进个人.....	(167)
一、先进集体.....	(168)
二、先进个人.....	(170)
附 录	
一、碑 记.....	(175)
二、文 献.....	(179)
编后记.....	(221)

序 言

我国古代学者管仲认为：“地者，万物之本源，诸生之根菀也”。土地是实现一切生产所必须的物质条件，“是一切生产和一切存在的源泉”。撰写土地专业志，就是为了让全社会借鉴历史，充分认识土地管理工作的地位和作用，珍惜和合理利用每寸土地，严格保护耕地，造福于子孙后代。

《巍山彝族回族自治县土地志》（以下简称土地志）的撰写工作，在各有关部门的大力支持和配合下，经过一年的艰苦努力完成了编纂任务，这是巍山土地管理事业中的一件大事。志书本着“详今略古，求实存真，立足当代，服务将来”的原则，比较全面系统地记述了巍山县各个历史时期的土地管理工作和土地利用情况，是集思想性、科学性和资料性为一体的工具书。《土地志》的撰写，不仅能促进全县土地管理工作的加强和完善，而且将为巍山经济建设的不断发展提供借鉴。

《巍山县土地志》虽然问世，但是由于我们缺乏修志经验，加之资料失散不齐，书中缺点与错误在所难免，希望专家学者、读者和广大土地管理工作给予批评指正，使之更加完善。

罗永根 寸 坚

一九九八年六月

凡 例

一、本志定名为《巍山彝族回族自治县土地志》，是巍山县土地管理局的部门志。

二、本志坚持马列主义、毛泽东思想，坚持邓小平同志具有中国特色的社会主义理论，坚持唯物辩证观点和实事求是原则，记述资料求实存真。

三、巍山县的土地管理专门机构于1987年8月17日才创建。但是，土地问题涉及有史以来的政治经济大事，上限必须追溯到史书记载的有关土地的生产关系、土地经营、土地建设和管理。本志主要记述1950~1996年的土地管理资料，其中重点记述1987年8月~1996年12月的情况。

四、1950年前的计量单位名称一律照旧，1950年以后的按国家统一标准记述。

五、对公元年号，除公元前照写外，公元后的年代，一律省去“公元”二字；对人的称呼，除特需外，一律直书姓名，不加职衔和其他称呼。

六、民国前的年号数字用汉字，从民国开始一律用阿拉伯数字。

七、行文采用简化字，不用繁体字。对古地名如“崧岬山”等不能简化，要沿用古字。

八、本志在管理机构内，记述了相应的有关土地管理的“财政科局”、“建设科局”、“农林水”等机构，这些仅作“有关”参考。

九、本志在使用1956年以后的“巍山彝族回族自治县”时，省略写为“巍山县”。

概 述

11-1

土地是国家的宝贵资源和重要资产，是人类赖以生存和发展的基础条件。马克思说过：“土地是一切生产和一切存在的源泉。”土地就像空气、阳光、水一样，离不开人类。它涉及国家、社会民族和工农业生产建设等的政治经济大事。历史上的重大变革运动，基本上是为了占有使用土地，争夺分割土地。就是在高科技发达的今天，土地需要量越来越多，而人均土地则越来越少，这是一个严峻的问题。

巍山的历史随着人类社会的发展而发展，与土地所有密切相关，逐渐变革着不适应生产力的关系。巍山在西汉光武帝元封二年（公元前 109 年）就设立了属益州郡的邪龙县，从原始氏族公社进入到奴隶社会。那时的奴隶主是管政、管军、管民、管土的君长。元明时期，巍山地区的土地所有制和土地使用制是军民屯垦的生产关系。到 1912 年后的民国，仍延续封建土地利用的生产关系。

1950 年前的巍山，全县人口 8% 的地主占有 40% 的土地，占人口半数以上的贫雇农，仅占有 24% 的土地。尤其是少数民族聚居的山区，地主占人口的 2%，却占有 70% 的土地。农民深受地主的地租、高利贷、劳役、礼节、婚丧寿礼等剥削。1950 年后，县组织农业生产换工队，进行开荒种地，发展生产，修桥补路，植树造林等。

1950 年 1 月 10 日，巍山全县人民获得解放，建立人民民主政权，征收补交 1949 年公粮。1951 年，实行减租退押。1952 年，进行土地改革和社会主义改造。1957 年，建立高级社，农民通过土地、农具、大牲畜、劳力入社，实现了社会主义土地的公有制。1980 年后，开展改革开放，实行土地所有权和使用权

相分离的土地使用制度。

巍山彝族回族自治县位于云南省西部，属大理白族自治州。东邻弥渡县，南接南涧县，西以漾江为界，与漾濞、昌宁、凤庆三县接壤，北与大理市相连。县城东距云南省会昆明市 453 千米，北至大理市 53 千米。地形为南北两端狭窄，中部宽广，南北最大纵距 65 千米，东西最大横距 47 千米。土地总面积 2 200 平方公里。其中，山区 2 052 平方公里，占总面积的 93.27%；坝区 148 平方公里，占总面积的 6.73%。

巍山地处云岭山脉的两大支系——哀牢山与无量山的北部地段，即红河与澜沧江的分水岭地带。境内有南北走向的东山和西山两大山脉。东山绵亘于坝区东面，南至西托乐与南涧接壤。有巍宝山、蒙舍山、五印山等名山。西山则以纵横交错的山脉形成广大山区。山脉自北端者摩村向南延伸，南至达子山与南涧县交界。最高峰紫金山，海拔 2 963 米。主要河流有西河、碧溪江（即漾濞江）和乐秋河。西河（阳瓜江），是红河之源。碧溪江是巍山与西部邻县的天然界河。

巍山县位于北亚热带的南部边缘，属高原山地季风气候。除少部分高山冷凉地区及河谷低热地区以外，绝大部分都是冬无严寒，夏无酷暑，四季如春。年均温度 10~20℃，年平均降雨量 800 毫米。

全县农业耕地 17 120 公顷（其中水田、雷响田有 9 121 公顷），占总面积的 7.6%；有林地 66 467 公顷，占总面积的 29.3%；草场、荒山占总面积的 46.4%；河流、沟渠、水库、公路、村庄等占总面积的 16.7%。县内有大量的经济林木、野生药材，远销外地。坝区主产水稻，山区主产包谷。还有其它粮食和大量经济作物，野生动物和大批家畜、家禽、鱼类等。

巍山的矿藏资源较为丰富，有铁、锑、金、铅、汞、砷、铝、石磺、石膏、石英、云石等。南诏时就能掌握冶炼技术，打

制铁剑及铸造工具等。马鞍山的赤铁矿，早在清代就曾建立有 5 座厂，6 盘炉子，冶炼出生铁和熟铁，供应滇西南各地打制农具、工具，便于开发土地。紫金山产的石磺，清代时就畅销缅甸。五印的锑矿出口国外。金矿已探，待开采。

巍山的手工业产品火炮、竹帘、扎染布、面丝、饵丝、烟丝、卜酱豆、蜜饯及风味小吃焮肉饵丝久负盛名。扎染布已畅销日本及欧美。

巍山的花卉，品种有上百种，尤以兰花类和菊花类驰名。兰花有 70 多个品种，菊花类有 50 多个品种。兰花中，著名的品种有素心兰、元旦兰、朱兰、大莲瓣等，曾参加广交会展览获奖，并远销日本、美国、泰国、新加坡等国家。历史上，朱兰还是明清两朝时的朝廷贡品。菊花类中，较为珍贵的有绿菊、墨菊等。

巍山是一个多民族县。全县分设文华、大仓镇，巍宝、庙街、永建、青华、牛街、龙街、鼠街、马鞍山、紫金乡等 2 镇 9 乡。1996 年末，全县总户数 67 122 户，总人口 288 260 人。在总人口中，汉族 164 860 人，占人口总数的 57.19%；彝族 95 225 人，占 33.03%；回族 19 947 人，占 6.92%；其他民族 8 228 人，占 2.86%。

巍山是南诏发祥地，是国家级历史文化名城。唐高宗永徽元年（650 年），细奴罗受张氏禅让，立大蒙国，称齐嘉王。后立蒙舍诏王（辖今巍山坝子和山区南部），在峨岷山筑峨岷图城（在今庙街乡峨岷村左侧）。后，又筑蒙舍城（今古城村），唐初设阳瓜州、蒙舍州。坝子北部包括山区和漾濞，在六诏时，立蒙嵩诏。南诏统一六诏后，巍山地区设蒙舍。唐玄宗开元二十九年（741 年），南诏迁都太和城，以蒙舍城为旧都。唐代宗永泰元年（765 年）至二年，再次设阳瓜州于蒙舍川古城。宋代大理国时设开南县。明洪武二十二年（1389 年），新建蒙化府城（今巍山县城）。明清先后设府州、厅，民国设蒙化府、厅、县。民国时

巍山城设立过云南省第五区行政专员公署，辖昌宁、顺宁、云县、景东、蒙化、双江、缅宁7县和耿马设治局。1950年1~3月，设立过中共蒙化地工委和滇西蒙化地区专办处，辖今巍山、南涧、凤庆、云县、临沧、景东等县。

巍山是“第二条丝绸之路”必经的重镇，古驿道四通八达，曾长期是滇西的政治、经济、贸易、交通、文化中心。民国时期曾列为云南省的“一等县”。1992年11月14日，经国家林业部批准，巍宝山被确定为国家级森林公园。森林公园总面积1176公顷，范围有巍宝山主景区和圆觉寺景区、沙塘哨景区组成。1994年1月4日，经国务院批准，巍山县城被列为第三批国家级历史文化名城。

1987年，县土地管理局成立后，土地管理工作肩负着掌握土地资源，宣传教育贯彻土地管理法规政策，搞好土地管理，负责国家、集体和个人建设用地管理，开展土地利用规划与基本农田保护。巍山人多地少，耕地质量不高，后备资源不足。以1990年调查为例，全县共有1.67万公顷耕地，旱涝保收的0.33万公顷，建国40年来，人口增加14万，人均耕地从1966年的0.11公顷下降到不足0.07公顷。几年来，随着改革开放的不断深入，在土地管理方面做了大量的工作，并取得了一些成绩，在建设有中国特色的社会主义事业中，我们要认真贯彻执行“合理利用每寸土地”的方针，切实保护耕地，合理配置好社会主义市场经济的土地资源，为振兴巍山的民族经济作出贡献。

大事记

一、西汉~清代

西 汉

元封二年（公元前109年），汉武帝在今巍山境内设置邪龙县，属益州郡。当时在农奴制度下，奴隶主既是土地所有者，也是主宰一切生杀大权的君长。虽从事定居的农业生产，但也有部分“随畜迁徙，毋君长”，过着原始耕作状态的游牧生活。没有专设土地官佐。

唐 代

贞观元年（627年），细奴罗（南诏始祖）随父自哀牢避难到蒙舍川，自耕于巍山（今巍宝山前新村），当时人烟稀少，可自由开荒种地发展生产。

贞观二十三年（649年），建宁国王张乐进求逊位给细奴罗，建国号大蒙国，称“奇嘉王”，统领军政民，管理疆土。次年在县境建立蒙舍诏，位于六诏之南，又称南诏。蒙舍诏与蒙嵩诏同居蒙舍川，疆域约辖今巍山县坝区的庙街乡，文华镇及东南西面大部山区和南涧县大部地区。

永徽元年（650年），细奴罗建蒙舍诏都城于西山麓，周围数十里的大湖池旁半山坪峨岷山麓，筑峨岷图城。当时的蒙舍川坝子“天气有瘴，肥沃宜禾稻，又有大池周回数十里，多鱼及菱芡之属，川中水东南与勃弄川合流，南有笼磨些川，凡遶川河，蒙舍谓之川，贍然邑落人众，蔬果水菱之味，则蒙舍为尤殷”。“蒙舍池鲫鱼大者重5斤”（《云南备征志》卷二《六验第五》）。