

015112

垦利县
国土资源志



垦利县直部门（行业）志丛书

垦利县国土资源志

（1942～2004）

垦利县国土资源志编纂委员会 编

中 华 书 局

图书在版编目 (CIP) 数据

垦利县国土资源志 / 《垦利县国土资源志》编纂委员会编

北京: 中华书局, 2006

ISBN 7—101—05179—0

I. 垦... II. 垦... III. 国土资源—概况—垦利县

IV. F129.952.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 066452 号

ISBN 7-101-05179-0



9 787101 051797 >

垦利县国土资源志

《垦利县国土资源志》编纂委员会编

*

中华书局出版

(北京市丰台区太平桥西里 38 号 100073)

<http://www.zhbc.com.cn>

E-mail:zhbc@zhbc.com.cn

深圳市佳信达印务有限公司印刷

王粤飞设计有限公司封面设计

*

787 * 1092 1/16 27.5 印张 52 插页 550 千字

2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1—2000 册 定价: 189 元

ISBN 7—101—05179—0/K·2297

垦利县地方史志编纂委员会

名誉主任：陈泽浦

主任：王秀华

副主任：韩利学 李在忠 阎继方 马占峰

委员：裴秀峰 李怀仁 徐奎荣 杨广岭 刘国庆 李春明 刘清滨 高爱霞
刘福信 李洪新 侯永强 刘国平 刘奇国 商巍 夏之林 朱海涛
王志同 曹光阶 王吉美 张英伟 王建华 高瑞珉 张增新 李培亭
孙荣文 吴乐春 段秀林 孙宝利 安长滨 王永强

垦利县直部门（行业、单位）志审稿小组

组 长：曹光阶

成 员：王茂全 刘树成 宋吉明 张丽丽 宋慧峰

责 任 审 稿：宋吉明

本志责任审稿：宋吉明 刘树成

《垦利县国土资源志》编纂委员会

主 任：刘国庆
第一副主任：王 军
副 主 任：董长君 胥如喜 王金亭 王德忠 常焕烈
顾 问：任敬友 耿锦绣 马守村 高 震 崔炳成 刘茂兴
委 员：张宗武 李云明 庄明成 陈德祥 马广饶 郑安勇 黄晓芬
田素锋 戴红梅 陈金国 张其亮 巴恩来 赵汝需 赵洪峰
王俊玲 李振山 任悦民 袁 峥 刘建军

《垦利县国土资源志》编纂人员

主 编：刘国庆
副 主 编：李长梅 张其亮
责 任 编 辑：张其亮
编 辑：王宗龙 齐成彦 高 云 王树怀
编 务：张宗武 巴恩来

《垦利县国土资源志》编纂委员会

主 任：刘国庆
第一副主任：王 军
副 主 任：董长君 胥如喜 王金亭 王德忠 常焕烈
顾 问：任敬友 耿锦绣 马守村 高 震 崔炳成 刘茂兴
委 员：张宗武 李云明 庄明成 陈德祥 马广饶 郑安勇 黄晓芬
田素锋 戴红梅 陈金国 张其亮 巴恩来 赵汝需 赵洪峰
王俊玲 李振山 任悦民 袁 峥 刘建军

《垦利县国土资源志》编纂人员

主 编：刘国庆
副 主 编：李长梅 张其亮
责 任 编 辑：张其亮
编 辑：王宗龙 齐成彦 高 云 王树怀
编 务：张宗武 巴恩来

序 一

欣闻垦利县建置以来的第一部《垦利县国土资源志》即将付梓，感到由衷地高兴。这是全县人民物质、政治、精神文明建设中的一件大事，也是史志编纂工作的又一丰硕成果。

土地资源乃人类赖以生存的基础和保障，是最基本、最重要、最宝贵的有限资源。管理好、保护好和使用好土地资源是我国的一项基本国策，也是社会赋予我们的神圣职责。

垦利县，虽然建置仅半个多世纪，但却是一个具有光荣传统的革命老根据地。是伟大的母亲河——黄河造就了垦利这块共和国最年轻的宝地，也是中国少数能够扩大县域版土、“生产土地”的地方之一。早在20世纪30年代末这里就有中国共产党人的活动，并吸引了来自全国各地的贫苦垦民，含辛茹苦，垦殖开荒，把莽莽荒原变成粮仓；把无际荆林变成了埋葬侵略者和日伪残余势力的墓场，为中国的解放和新中国的诞生，作出了巨大贡献，谱写了壮丽的历史篇章。同时，在这片新生地上，还创造了独具特色的垦区文化。新中国成立后，在社会主义革命和建设的征途上，垦利人民始终坚信中国共产党的领导，坚持走社会主义道路，不畏艰苦，知难而进，奋力拼搏，在这片年轻而广袤的沃土上，不断描绘出更新更美的图画。20世纪60年代，胜利油田大军的挺进，让垦利地下丰富的石油、天然气始见天日。同时，也让垦利搭上了建设油洲加绿洲的快车。特别是中共十一届三中全会以来，全县人民坚持以经济建设为中心，弘扬“艰苦创业、团结求实、开拓进取、争创一流”的垦利精神，奋力拼搏，乘势而上，各项事业都呈现出持续、健康、快速发展的可喜局面。2004年，全县实现生产总值（GDP）46.51亿元，比2003年增长31.5%。实现地方财政收入20008万元，比2003年增长30.6%，完成财政支出31655万元，增长27.4%，连续15年实现收支平衡。城镇居民人均可支配收入9251元，比2003年增长14.2%；农民人均纯收入3922元，比2003年增长14.9%。成绩的取得，全县上下国土资源队伍功不可没。

《垦利县国土资源志》客观地记述了自垦区建设委员会土地局成立以来，垦利县国土资源的历史与现状。内容纵贯半个多世纪，资料较为详尽、充实，体例严谨、简明，语言朴实、流畅，充分体现了垦利县国土资源的地方特点和时代特色。是垦利县迄今出版发行的专业志（部门志）丛书中不可多得的一部。相信，她的出版发行，将为宣传垦利、认识垦利、建设垦利，进行爱家乡、爱祖国、爱社会主义教育，提供丰富的文献资料；对于资政、存史、育人等具有重要意义，必将为实现我县现代化建设的宏伟蓝图，

发挥巨大的作用。

“盛世修志”是中华民族的优良传统。编纂新的地方志和行业志，是三个文明建设的需要，不仅益于当代，而且泽及后世，也是一项艰巨浩繁的文化工程。

希望全县人民以及胜利油田、各大农林牧场和社会各界人士，一如既往地支持垦利县的国土资源工作，为建设美丽、富庶、文明、和谐的社会主义现代化新垦利而努力奋斗！

中共垦利县委副书记
垦利县人民政府县长

王秀军

二〇〇五年十月

序 二

经过编纂人员一年多的辛勤努力，反映垦利县自垦区（垦利县前身，下同）建设委员会土地局成立以来国土资源全貌的第一部专门著述——《垦利县国土资源志》就要与大家见面了。她的出版问世，是垦利县几代国土资源工作者的共同心声，是有关领导重视和各部门支持的结果，也是编写人员辛勤劳动的结晶。

垦利县的国土资源工作，是伴随着垦区的建立而同步发展、完善的。新中国建立后，垦利县国土资源部门，虽然几经演变，但县委、县政府对国土资源的管理、保护和合理利用工作，始终非常重视；作为业务部门，更是严格执行党和国家制定的一系列国土资源法律、法规和政策，圆满的完成各项工作任务。

《垦利县国土资源志》是一部全面记述垦利县国土资源发展历史及现状的专业志书。她详尽地记述了垦利县的土地资源、土地制度、地籍管理、土地规划与计划、建设用地管理、耕地保护、土地开发整理、国土资源法制与监察、矿产资源管理与测绘管理、机关建设、机构沿革；客观地总结历史经验，揭示矛盾与问题。语言朴实无华，言之有据，且富有鲜明的地方特色。不仅是国土资源管理人员必读的资料书，也为各级领导制定计划、编制规划、合理开发利用土地资源提供可靠依据。

编史修志，意在资政、存史、育人。相信《垦利县国土资源志》的出版发行也会起到“前有所稽，后有所鉴”的作用。我们将以此为契机，进一步解放思想，更新观念，与时俱进，开拓创新，不断强化服务意识、加大执法力度，为全县国民经济和社会各项事业的发展，做出新的更大的贡献。

值此付梓刊印之际，特撰上文，权以作序，并向为该书的编纂给予指导、帮助和直接参加征集资料、整理资料、辛勤笔耕而付出心血和汗水的全体同志，致以诚挚的谢忱。

垦利县国土资源局党组书记、局长

刘国所

二〇〇五年十月

29

凡 例

一、本志为全面记述垦利县国土资源发展历史和现状的资料性著述。以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持以辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，力求做到思想性、科学性、知识性与资料性的统一。

二、坚持“详今略古”原则，重点记述中华人民共和国建立后，尤其《中华人民共和国土地管理法》颁布后土地管理的情况。其断限：原则上上限起于1942年，并根据收集到的资料尽量上溯，下限断至2004年，有的章节及大事记延至2005年。

三、本志以志为主体，辅以述、记、图、表、录。正文首设概述，继为大事记，总揽全书。中设专志16篇，54章，118节，横排门类，纵述史实。突出地域特点、行业特点和时代特点。末设附录和编后记。反映重大政务及基本情况图片置于卷首，表、黑白图随文而设。采用章节体，分篇、章、节、目4个层次。

四、人物，坚持“生不立传”原则。已故人物以“传略”形式介绍，其余人物以“简介”和“表”的形式介绍，其中局副科级以上干部简介以任职先后为序。

五、本志行文，采用语体文、记述体。数字用法，以1995年国家技术监督局发布的《出版物上数字用法的规定》为准。计量单位，以《中华人民共和国计量单位名称与符号方案（试行）》为准。采用公元纪年，需要时加注历史纪年。

六、本志行文中的“解放前（后）”，系指1941年垦区解放前（后）；“建国前（后）”系指1949年10月1日，中华人民共和国建立前（后）。

七、一般称谓，第一次出现用当时全称，其后用简称。县内地名，以《垦利县地名录》为准，需要时加注历史名称。

八、文字资料一般不注明出处。数据主要来源于各类国土资源统计报表、《垦利县志》及有关单位所提供资料，部分数据以县统计局公布数字为准。

目 录

序
 凡例
 概述..... 1
 大事记..... 7

第一篇 环境与国土资源

第一章 自然与社会经济..... 25
 第一节 自然条件..... 25
 第二节 社会经济..... 30
 第二章 土地资源..... 31
 第一节 概况..... 31
 第二节 土地适宜性评价..... 32
 第三节 土地后备资源..... 34
 第三章 矿产资源..... 37

第二篇 土地所有制沿革

第一章 封建土地所有制..... 39
 第一节 土地占有状况..... 39
 第二节 地主剥削方式..... 39
 第二章 农民个体土地所有制..... 41
 第一节 土地改革..... 41
 第二节 互助组与初级农业生产合作社..... 44
 第三章 社会主义土地公有制..... 45
 第一节 集体土地所有制..... 45
 第二节 全民土地所有制..... 48

第三篇 土地使用制度改革

第一章 农村宅基地有偿使用..... 49

31

第一节	概况.....	49
第二节	收费与管理.....	51
第二章	乡(镇)企业用地有偿使用.....	53
第一节	概况.....	53
第二节	收费与管理.....	54
第三章	国有土地使用权有偿使用.....	55
第一节	出让.....	55
第二节	转让、出租和抵押.....	59
第三节	划拨土地使用权.....	63
第四章	土地“五统一”管理.....	65
第一节	概况.....	65
第二节	土地储备.....	67
第三节	土地配置.....	68

第四篇 地籍管理

第一章	土地调查.....	69
第一节	土地资源调查.....	69
第二节	土地变更调查.....	81
第二章	地籍调查.....	86
第一节	城镇地籍调查.....	86
第二节	农村地籍调查.....	89
第三章	土地登记.....	92
第一节	城镇国有土地登记.....	93
第二节	农村集体土地登记.....	98
第三节	土地证书年检.....	98
第四节	水利工程用地登记.....	100
第五节	黄河工程用地登记.....	103
第六节	公路用地登记.....	104
第四章	土地统计.....	105
第一节	土地统计计量.....	105
第二节	土地统计制度.....	106
第五章	土地纠纷调处.....	107
第一节	县内土地纠纷调处.....	108
第二节	与外县(区)土地纠纷调处.....	111
第三节	与农、林、牧场土地纠纷调处.....	113

第五篇 土地规划与计划

第一章 土地规划.....	115
第一节 土地利用总体规划.....	115
第二节 土地利用专项规划.....	124
第二章 土地利用计划.....	141

第六篇 建设用地管理

第一章 概况.....	143
第二章 建设用地审批.....	150
第一节 审批程序.....	150
第二节 审批权限.....	153
第三节 安置补偿.....	156
第三章 建设用地管理.....	160
第一节 乡(镇)村集体建设用地管理.....	160
第二节 农村居民住宅用地管理.....	162
第三节 临时用地管理.....	166

第七篇 耕地保护

第一章 基本农田保护区.....	169
第一节 划定.....	169
第二节 组织实施.....	171
第二章 耕地占补平衡.....	174
第一节 农用地转用.....	174
第二节 补充耕地.....	184
第三章 其他保护措施.....	187
第一节 政策保护.....	187
第二节 保护耕地大检查.....	193

第八篇 土地开发整理

第一章 荒洼形成与开垦.....	195
第一节 荒洼形成.....	195

32

第二节 荒洼开垦.....	196
第三节 荒洼土地管理.....	202
第二章 土地开发整理.....	205
第一节 概况.....	205
第二节 土地开发整理项目.....	210

第九篇 国土资源法制与监察

第一章 国土资源规范性文件.....	219
第二章 法制宣传教育.....	223
第一节 法制宣传.....	223
第二节 普法教育.....	228
第三章 国土资源监察.....	229
第一节 监察体系.....	229
第二节 国土资源违法案件查处.....	231
第三节 国土资源信访.....	236

第十篇 土地市场

第一章 土地定级估价.....	241
第一节 城镇土地分等定级与基准地价.....	241
第二节 农用地分等.....	249
第三节 宗地评估.....	250
第二章 地价管理.....	252
第一节 地价政策.....	252
第二节 地价评估结果审核确认.....	255
第三节 土地市场清理.....	256
第三章 土地有形市场建设.....	259

第十一篇 胜利油田、济南军区马场及农场用地

第一章 胜利油田用地.....	261
第一节 农副业用地.....	261
第二节 大型工程项目用地.....	264
第三节 油田(上市)用地.....	264
第四节 油田用地管理.....	266

第二章 济南军区马场用地..... 279

第三章 农场用地..... 283

 第一节 黄河农场用地..... 283

 第二节 市畜禽良种场用地..... 284

 第三节 县水稻示范农场用地..... 285

第十二篇 其他主要用地

第一章 水利用地..... 287

 第一节 排水河道用地..... 287

 第二节 灌溉渠道用地..... 289

 第三节 蓄水工程用地..... 291

 第四节 黄河工程用地..... 292

 第五节 防潮工程用地..... 292

第二章 交通用地..... 294

 第一节 公路用地..... 294

 第二节 铁路用地..... 297

 第三节 飞机场用地..... 297

第三章 城区建设用地..... 298

 第一节 道路建设用地..... 298

 第二节 公园及绿化用地..... 299

 第三节 居民住宅建设用地..... 299

 第四节 开发区用地..... 300

第四章 水产用地..... 300

 第一节 海水养殖用地..... 300

 第二节 淡水养殖用地..... 301

第五章 盐业用地..... 302

第六章 牧草业用地..... 302

第十三篇 矿产资源勘察与管理

第一章 矿产资源勘察..... 305

 第一节 石油 天然气..... 305

 第二节 地热..... 306

 第三节 其他矿产..... 308

第二章 矿产资源管理..... 311

第一节 矿业权管理.....	311
第二节 矿产资源储量管理.....	312

第十四篇 测绘管理

第一章 测量标志管理.....	313
第二章 测绘队伍.....	314

第十五篇 机构与机关建设

第一章 机构沿革.....	317
第一节 县国土资源管理机构沿革.....	317
第二节 垦利县国土资源局垦东分局.....	320
第三节 垦利县国土资源局开发区分局.....	321
第四节 乡(镇)管理机构.....	321
第二章 机构职能.....	325
第一节 县国土资源局主要职能.....	325
第二节 县国土资源局各股、室、直属单位主要职能.....	326
第三章 党群工作.....	330
第一节 中共党组织.....	330
第二节 群团组织.....	332
第四章 精神文明建设.....	334
第一节 思想教育.....	334
第二节 党风党纪教育.....	337
第三节 油地共建.....	339
第四节 计划生育.....	342
第五节 社会治安综合治理.....	342
第五章 机关建设.....	343
第一节 制度建设.....	343
第二节 财务、资产管理.....	344
第三节 办公与住房.....	346
第四节 保密工作.....	347
第五节 档案管理.....	347
第六节 包村工作.....	348
第七节 科学技术.....	350
第八节 招商引资.....	352