

002114

常德地区志
环境保护志

中国科学技术出版社

常德地区志·环境保护志

栗爱国 主编

中国科学技术出版社

·北京·

《常德地区志》总目

大事记	地理志
人口志	经济综合志
农业志	水产志
水利志	林业志
农机志	农场志
乡镇企业志	冶金工业志
煤炭工业志	电力工业志
机电工业志	化学工业志
一轻工业志	二轻工业志
纺织工业志	酒志
烟草志	建材工业志
交通志	邮电志
建设志	环境保护志
商业志	供销合作志
粮油贸易志	对外贸易志
财政志	税务志
审计志	金融志
物价志	工商管理志
共产党志	政务志
党派群团志	军事志
公安志	检察志
法院志	司法志
教育志	科技志
文化志	文物志
文学志	报刊志
广播电视志	体育志
卫生志	医药志
民政志	民族志
宗教志	民俗志
方言志	人物志

内 容 提 要

本书是常德地区志的专业分志之一，其上限尽量上溯，下限断至1988年末。除概述之外，共设环境状况、环境整治、监测与科研、机构与管理等四篇、八章、三十九节。

常德市地方志编纂委员会

顾问： 庞道沐 熊奇生 刘佳时 雷恭政
 何秋舫

主任委员： 吴定宪

副主任委员： 陈德铨 王孝忠 蔡汝栋 钦时中
 肖宗荣 徐田葆 肖有志 邢 祁

委员： 刘 明 陈克鑫 余先好 宋玉棉
 伍顺生 贵发新 陈大雅 叶嘉荣
 杨 杰 陈金先 罗富国 杜振汉
 欧运崇 朱梅青 黄协舫 陈君文
 龙泽巨（专职）

《常德地区志·环境保护志》编纂领导小组

组 长：马盛武

副组长：张良法

成 员：诸明清 吴泽灼 陈建国 粟爱国

《常德地区志·环境保护志》编审人员

1999.11.18

总 纂：陈德铨

常务副总纂：邢 祁

副 总 纂：陈大雅 魏胜权

审 稿：马盛武 张良法 诸明清

责 任 编 辑：陈 凯

《常德地区志·环境保护志》编纂领导小组

组 长：马盛武

副组长：张良法

成 员：诸明清 吴泽灼 陈建国 粟爱国

《常德地区志·环境保护志》编审人员

1999.11.18

总 纂：陈德铨

常务副总纂：邢 祁

副 总 纂：陈大雅 魏胜权

审 稿：马盛武 张良法 诸明清

责 任 编 辑：陈 凯

(京)新登字175号

图书在版编目(CIP)数据

常德地区志:环境保护志/粟爱国主编·—北京:中国
科学技术出版社,1993.5

ISBN 7—5046—1102—6

I.常…

II.粟…

III.①地方志—常德 ②环境保护—历史—常德

IV.K296.42

中国科学技术出版社出版

北京海淀区白石桥路32号 邮政编码:100081

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

湖南常德滨湖印刷厂印刷

※

开本:787×1092毫米 1/32 印张:5.625 插页:2 字数:120千字

1993年8月第1版 1993年8月第1次印刷

印数:1—1000册 定价:15元

编辑说明

一、《常德地区志·环境保护志》系《常德地区志》60部分志之一。

二、本志编纂的指导思想、原则、要求及行文方法，均循中国地方志指导小组颁发的《新编地方志工作暂行规定》。

三、本志时限，上限尽量上溯，下限断至1988年末；为记述方便，1988年6月“地改市”以后有关单位的名称仍用原称。

四、本志分述、志、表、图、录等体。志为主体，共设4篇、8章、39节、39目；表、图随文而设；照片集中排印。

五、本志资料，大部分由常德地区环境保护局档案室、各县（市）环境保护局提供，少部分搜集于常德地区档案馆与有关单位；其数据一律以常德地区统计局公布的为准，统计局没有的则采用常德地区环境保护局档案室记载的或经过核实的数据。

六、编者在编写本志过程中，承蒙常德地区方志委诸位领导与专家、本单位各位领导与同志的大力支持与热情帮助，在此一并致谢；由于编者水平有限，虽数易其稿，力争完善，终难免有疏漏或不准确之处，敬请读者批评斧正。

——编者

《常德地区志·环境保护志》目录

概 述	(1)
第一篇 环境状况	(5)
第一章 环境质量	(5)
第一节 生态环境	(5)
一 森林植被	(5)
二 野生动物	(11)
三 天然湖泊	(11)
第二节 水环境	(14)
一 地表水	(15)
二 地下水	(25)
第三节 大气环境	(27)
第四节 声环境	(29)
第二章 污染源	(30)
第一节 工业	(30)
一 纺织	(32)
二 化工	(34)
三 冶金	(35)
四 造纸	(37)
五 食品加工	(39)
六 煤炭采选	(40)
七 建材	(42)
八 采盐	(43)
第二节 农业	(44)

一	农药	·····	(49)
二	化肥	·····	(49)
第三节	生活	·····	(49)
第四节	交通	·····	(50)
第五节	血防	·····	(51)
第二篇	环境整治	·····	(52)
第三章	生态平衡	·····	(52)
第一节	森林植被保护	·····	(52)
第二节	野生动物保护	·····	(53)
第三节	自然保护区保护	·····	(56)
第四节	生态农业建设	·····	(59)
第四章	污染治理	·····	(61)
第一节	废水治理	·····	(63)
第二节	废气治理	·····	(70)
一	生产工艺废气治理	·····	(70)
二	煤烟废气治理	·····	(74)
第三节	废渣治理	·····	(76)
一	城镇生活垃圾治理	·····	(76)
二	工业废渣治理	·····	(77)
第四节	噪声治理	·····	(80)
一	工业噪声治理	·····	(80)
二	交通噪声治理	·····	(80)
第五节	“清洁工厂”建设	·····	(81)
第三篇	监测与科研	·····	(82)
第五章	监测	·····	(82)
第一节	沅水、澧水常规监测	·····	(83)
第二节	污染源监测	·····	(86)
一	废水	·····	(86)

二	废气	(90)
三	噪声	(90)
第三节	城市环境质量监测	(91)
一	水质	(91)
二	大气	(92)
三	降雨	(93)
四	噪声	(94)
第六章	科研	(95)
第一节	环境调查	(95)
第二节	污染治理	(96)
第三节	环境质量	(98)
第四节	管理对策	(99)
第五节	监测方法	(99)
第六节	污染规律	(100)
第四篇	机构与管理	(102)
第七章	机构	(102)
第一节	地区机构	(102)
一	行政机构	(102)
二	事业机构	(104)
第二节	县、市机构	(105)
第三节	厂矿与乡镇机构	(106)
第四节	团体机构	(111)
第八章	管理	(112)
第一节	宣传教育	(112)
一	法规教育	(112)
二	环保宣传月	(112)
三	爱鸟周	(113)
四	报刊征订	(113)

五	电视拍摄	(114)
六	世界环境日	(114)
七	学校教育	(115)
第二节	审批	(116)
第三节	法规	(130)
第四节	限期治理	(131)
第五节	监督检查	(141)
第六节	排污费征用	(144)
一	征收	(144)
二	使用	(145)
第七节	污染处理	(146)
第八节	计划	(148)
附录		(150)
一	历届常德地区环境保护会议	(150)
二	自然保护区简介	(151)
三	1983年5月常德市环境噪声测试结果	(153)
四	常德地区建设项目环境保护管理规定(试行)	(160)

概 述

常德地区位于湖南省西北部，沅、澧两水贯穿全境，自然资源丰富，生态环境多样。初时，区内环境保护只是民间自发的进行，如制定乡规民约保护林木。民国3年（1914），国民政府颁布《森林法》以后，各保、甲一度派员护林。1949年，中华人民共和国成立以后，特别是中共十一届三中全会以后，区内环境保护愈来愈受到党和人民政府的重视与支持，1975—1980年，地区、县（市）相继成立环境保护机构管理环境。自此，区内环境保护被正式纳入地方人民政府工作的议事日程。

区内长期的农业垦殖活动和自然资源的过度开发，使森林植被、天然湖泊等遭到比较严重的破坏，导致水土流失加剧、气候变异、自然灾害频繁等。

明末清初，区内部分地方毁林开荒种粮。民国后期，“林政不修”，沅、澧两水及部分溪流沿岸乱砍滥伐林木之风盛行。1958—1976年，因“大炼钢铁”和“造梯田”等不符合自然规律的作法，森林植被遭到大面积破坏，1976年较1957年，森林覆盖率下降12.55%，立木蓄积量减少58.16%。

野生动物破坏早期只是人为捕杀，捕杀旨在自卫或取食，捕杀对象主要是被视为有害的但可食的少数动物。清同治二年（1861），武陵县境内（今常德县）尚存数量较多的鹿、猴等野兽，因捕杀和环境改变，到20世纪50年代这些野兽不复存在。20世纪50年代中期到80年代初期，森林植被遭破坏，许多野生动物失去生活与繁殖场所，损失惨重。一批珍稀野生动物如华南虎、云豹、金钱豹等濒临绝迹，鸟类数量减少80%以上。20世纪50年

代，青蛙、鳖、乌龟和蛇等数量尚多。20世纪70年代初期以后，这些动物被大量捕杀，数量锐减。

区内环境污染由工业、农业、生活、交通、血防污染源造成，并随其发展而逐步加重。

1949年10月前，区内经济发展缓慢，环境污染轻微，仅少数地方的一些个体制革业、造纸业、采矿业、陶器业、机械制造业等排放少量的废水、废气、废渣（简称“三废”），间歇轻微的污染个别地方的水体和大气，危害甚小。

1949年10月以后，一段时期内，区内人们由于对污染的危害认识不足，在经济建设发展的同时，忽视污染防治，环境污染随着经济的发展而迅速加剧。

20世纪50年代是工业、农业污染逐渐加重的时期。由于工业的兴起，部分工业污染源开始形成，并不断向环境排放污染物，同时农药、化肥也开始使用，并逐年增多。沅、澧两水及部分地方的水体和大气，或因工业污染源影响或因农业污染源影响或因两者共同影响而不断遭到污染，其污染程度逐渐加重。

60年代初期到70年代中期，工业、农业污染进一步蔓延；血防污染逐渐加重。此间，由于工业发展较快，当时又缺乏合理的总体规划，一批污染严重的项目在没有采取防污措施的情况下即投入生产，“三废”排放量急剧增多，城镇大气、水体、土壤、生物普遍遭到污染；农村出现乱施滥用农药、化肥的现象，部分群众的饮水被污染；血防用药量也迅速加大，血吸虫疫区水体、生物、土壤污染加重。

70年代中期到80年代后期，农业、血防用药污染得到控制，但工业、生活、交通污染有加重的趋势。1975—1980年，农药、血防用药量逐年增加，1980年以后，这两类药物的使用得到有效控制，施用量逐年下降。自70年代中期起，全区开始重视环境保护，工业、生活、交通污染得到一定的减缓，总体环境质量有

所改善。但是，由于技术、资金等诸多因素的影响，环境保护不能与工业、城镇、交通运输业协调发展，因此，工业、生活、交通污染继续加重，局部环境质量仍在继续恶化。随着生态破坏和环境污染的不断加重，环境保护逐步引起地方党委和政府的重视。

50年代，区内开始组织群众植树造林，绿化环境；着手城市建设规划，整治城市环境；农田水利建设也拉开序幕。

60年代到70年代中期，地区、县（市）卫生防疫部门开始陆续监测辖区内的环境质量；部分工矿企业也开始采取一定的措施治理“三废”，到1975年末，相继有湘西金矿、常德市化工厂、湖南雄磺矿开展工业废水、工业废气的治理。

1975—1980年，地区、县（市）环境保护机构成立，主要职责是管理和协调辖区内的环境保护工作。自此，区内的环境保护工作走上正轨。一些工矿企业单位也相继成立环境保护机构；部分污染严重的街道办事处、区公所和乡、镇陆续设置环境保护监察站，到1988年末，全区有近100家企业设置环境保护机构，193个街道办事处、区公所、乡、镇设置环境监察站。地区、县（市）环境保护机构成立以后，区内环境管理全面展开，采取的主要措施有：制定地方环境保护法规；开展环境保护宣传教育；进行工业污染源调查；坚持新建、扩建、改建项目的防治污染和其它公害的设施必须与主体工程的同时设计、同时施工、同时投产（简称“三同时”）；征收超标排污费和实行污染罚款；限期治理污染源；实施生态农业建设等。1975—1988年，区内先后召开7次全区性的环境保护工作会议，宣传环境保护方针、政策、法规及科学知识；组织4次工业污染源调查，掌握主要污染源、主要污染物及其污染动态；审批“三同时”项目368项；征收超标排污费2841.12万元；处理污染事故88起，污染单位缴纳赔款229.19万元、罚款6.80万元；下达限期治理污染通知4批，限期治理污染

项目152个(不含县、市);组织环境保护监督检查235次,督促一批污染较大的厂矿加强环境管理和加快污染治理;建成生态农业点1000余个。限期治理污染源的通知下达以后,区内污染治理速度加快。1980—1988年,全区累计完成废水、废气、废渣和噪声治理项目856个;新增废水处理能力328726吨/日,废气处理能力937954标立方米/小时,废渣处理能力454083吨/年;实际处理工业废水3.9亿吨、工业废气590亿标立方米、工业废渣500.70万吨,综合利用“三废”获得产值3384.20万元、利润522.84万元。

常德地区的环境监测和科研始于1975年,环境监测包括常规监测、污染源监测及城市环境质量监测;环境科研含环境调查、污染治理、环境质量、监测方法、管理对策、污染规律研究等。到1988年末,全区共提供各种有效环境监测数据974589个,完成环境科研项目42项。

常德地区开展环境保护工作以来,成绩是引人瞩目的,但尚有一些问题亟待解决。环境管理存在人治多于法治的现象;环境污染治理资金虽已开辟,但缺额大,给污染治理造成一定困难;环境科研尚未全面展开。这些问题,随着改革开放的不断深入,一定会逐步得到解决,常德人民将会迎来一个清洁、优美、舒适、安静的环境。