

013997

天水市政府志

甘肃人民出版社

天水市政府志



甘肃人民出版社

《天水市政府志》编纂领导小组

组 长 王洪宾
副组长 徐怀恩 吴存礼
成 员 陈 琳 雷升杰 王宝君 苏定武

《天水市政府志》编纂人员

主 编 陈 琳
副 主 编 雷升杰 王宝君 苏定武 刘宝峰
资料收集、撰稿 刘宝峰
审 定 张 骥
责任校对 刘宝峰 师平安

《天水市政府志》编纂领导小组

组 长 王洪宾
副组长 徐怀恩 吴存礼
成 员 陈 琳 雷升杰 王宝君 苏定武

《天水市政府志》编纂人员

主 编 陈 琳
副 主 编 雷升杰 王宝君 苏定武 刘宝峰
资料收集、撰稿 刘宝峰
审 定 张 骥
责任校对 刘宝峰 师平安

序

天水是中国历史文化名城，古称秦州，距今已有 2600 多年的建城历史，是我国最早建立郡县政权的地方之一。这里山川秀丽，气候宜人，文化兴盛，人杰地灵。自古以来，有志于修志者不乏其人。从明朝的《秦州志》到民国时期的《秦州直隶州新志续编》，先后已有六部志书留世。然而在所存志书中，对天水地方政权（政府）的记述仅限于职官，且轻笔淡墨，从简从略。至今未有一部系统记述，客观、真实反映天水政权组织形式演变历史和政务活动的志书。

中华人民共和国成立以来，在中国共产党和人民政府的领导下，天水的经济建设和社会发展日新月异。特别是中国共产党十一届三中全会以来，全市人民坚持以经济建设为中心，抓住机遇，深化改革，扩大开放，加快发展。天水的经济建设和改革开放取得了瞩目的成就。城市建设和各项社会事业迅猛发展。市政府办公室按照天水市志编纂委员会的统一部署，着手编修《天水市政府志》。从 1990 年初开始，即确定专人，担当此项任务。随之搜集资料，确定篇目，编修该志。其间困难不少，但编纂者克服困难，志

在必成，在各方帮助指导下，经过艰苦努力，1991年4月完成初稿的编写。后经反复修改审定，三易其稿，于1996年8月完成了这部新编《天水市政府志》。

《天水市政府志》以马列主义、毛泽东思想为指南，以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、立场和方法，审视历史，正视现状，遵循“略古详今，立足当代，回首过去，放眼未来”的编撰原则，起笔于秦，收墨于1989年（部分记述延至1991年和1996年）。志书以记述现状为主，适当追溯历史，对天水历史上政权机构演变状况，勾玄扼要，据事直书。编纂的同志力求内容丰富，资料翔实，体例得当，文风朴素，突出政权志的特点。基本做到了系统性、时代性、人民性、地方性、科学性和资料性的完整统一，是一部系统、客观、全面、真实反映天水历代政权组织形式演变过程的志书。

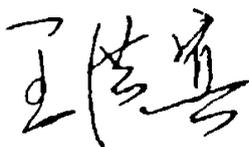
新编《天水市政府志》内容涉及建国前历代政权建置沿革和机构设置以及从明代到中华民国时期历任天水（地级）职官。详细记述了建国以来市（地）级行政机构设置变化，领导更迭，县区政权等。施政纪略、大事记的记述记主记要，客观记述了天水解放后不同历史时期，市人民政府（专署、革委会、行署）带领全市人民建设天水，发展天水经济和社会各项事业的所经所历，有艰辛也有慰藉的不平坦的历史印迹。特别是重墨记述了天水实行市管县体制后，市人民政府领导全市人民在改革开放和经济建设以及管理社会事务等方面所进行的重大政务活动和所取得

的成就，比较恰当地总结了过去的经验教训。这部新编志书的付梓，对于激励后人奋进创新，振兴天水；对于加强天水市精神文明建设，促进改革开放，将会起到积极作用。

志书的纂成，的确是一件值得庆贺的喜事。她辑存了天水历史上政权演变过程中的大量宝贵史料，为全市各级领导、政府部门以及所有关心天水发展的各界人士了解天水的历史和现状，认识市情，提供了切实可靠的历史借鉴，是一部很有保存价值的历史资料。

当然，细斟志稿，并非尽善尽美之作。一方面是由于历史年代跨度长，一些重要历史资料损毁不全；另一方面，对政权志书的编纂尤其是政府政务工作的撰写目前尚在研究探索之中，因而还有不少缺憾。但是，她毕竟是近百年来，特别是新中国诞生40余年来天水第一部新编政权志书。她的问世，为编纂社会主义政权志进行了积极有益的探索。

在志书付梓之际，特作序，以表祝贺！

天水市人民政府市长 

1996年6月

凡 例

一、新编《天水市政府志》贯通古今，略古详今，重在当代。是一部全面系统记述天水市现行政区域范围内政权组织形式演变历史和现状的政权志书。

二、全志共4章20节49目。除概述、大事记、表和附录外，志书主体为章、节编排，部分节内设目。

三、时间断限，上限追溯至秦代，下限总体断至1989年。为了记述完整，根据实际情况对有的内容分别延长到1991年年底和1996年3月。

四、志书以志为主，辅以简介、表和附录。文体一律为语体文和记述体。采用编年体和纪事本末体相结合的方法。用国家统一公布的简化汉字。

五、本志书记述以现行区划为主。为记述方便，1985年7月天水实行市管县体制前所称天水市即为现在的秦城区，1985年以后称天水市即为现在的地级市，志书内不再一一注释。

六、志书中，建国前地名均按史料记述，为方便对照，后面均加括注明所对应的现地名。历代职官均依当时称谓。建国后按标准称谓，直呼其名。

七、朝代纪年统一采用公元纪年，对中华民国以前历史朝代纪年，用汉字书写并加括注公元，公元纪年的年、月、日用阿拉伯数字。中华人民共和国成立后通用公元纪年。志内所称“建国前”、“建国后”，均以1949年10月1日划分。“建国初”亦同。

八、本志人物志分简介、简表、表录三个层次。中华民国前的列简表。建国后，担任天水市（地）级正职的录入简介并附简表。市（地）级副职，秘书长、副秘书长列简表，县区正职、部门正职和1991年部门正、副职均列表录。

九、志书资料主要来自历史文献、各类档案和有关方面提供的资料，所用资料翔实可靠。各项数据，一般采用统计部门公布的数字。一些个别数字则为资料数据，且经核审。小数点一般保留两位。各种比值用“%”、“‰”。英文字母采用大写。计量单位除历史资料中涉及的度量衡单位外，其余统一用国家标准计量单位。

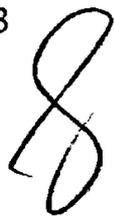
十、志书中频繁出现的地名和单位名称，首次出现用全称，并加括注明简称，后出现时，除个别须全称外一般用简称。如天水分区行政督察专员公署（简称专署）、天水地区行政公署（简称行署）、天水地区革命委员会（简称地区革委会）、中国共产党天水市委员会（简称中共天水市委）。

目 录

概 述	(1)
第一章 历代政权机构	(9)
第一节 秦至元代官署简况	(9)
第二节 明代州署	(14)
附：明代历任秦州知州简表	(15)
第三节 清代州署	(17)
一、秦州	(18)
附：清代历任秦州知州简表	(18)
二、秦州直隶州	(20)
附：清代历任秦州直隶州知州简表	(21)
三、巩秦阶道	(25)
附：清代历任分巡巩秦阶道道员简表	(26)
第四节 道署、专员公署	(27)
一、甘肃临时军政府	(27)
附：甘肃临时军政府都督府正副都督简表	(29)
甘肃临时军政府处、司正副官员简表	(29)
二、渭川道	(30)
附：历任渭川道道尹简表	(30)

三、渭川行政公署	(31)
附：历任渭川行政公署行政长、行政视察 员简表	(31)
四、第四区行政督察专员公署	(31)
附：甘肃第四区行政督察专员公署专员 简表	(33)
五、县级行政机构	(34)
第二章 市（地）级行政设置	(36)
第一节 行政设置	(36)
附：天水市军事管制委员会职责	(38)
天水专署、行署职责	(38)
天水市人民政府职权	(38)
1991年天水市人民政府行政机构设置	(40)
第二节 市长、副市长的选举和任免	(41)
附：天水市军事管制委员会领导简表 ...	(43)
市人民政府（专署、革委会、行署） 1949—1996年正职领导简表	(43)
市人民政府（专署、革委会、行署） 1949—1996年副职领导简表	(43)
历任市长（专员、主任）简介	(50)
第三节 隶属机构	(64)
一、天水专区专员公署	(64)
二、天水专（地）区革命委员会	(67)
三、天水地区行政公署	(69)

四、天水市人民政府	(70)
附：市人民政府秘书长、副秘书长简表 ...	(72)
市（地）1949至1990年部门领导名录	
.....	(73)
市人民政府1991年行政部门情况简表	
.....	(101)
市人民政府1991年直属单位情况简表	
.....	(109)
1991年市人民政府机构序列表	(112)
第四节 干部状况.....	(113)
一、干部人数.....	(113)
二、干部性别.....	(114)
三、干部年龄.....	(114)
四、干部文化程度.....	(115)
附：干部情况对照表.....	(117)
第五节 市、县（区）变化.....	(119)
第三章 县级政权.....	(122)
第一节 秦城区人民政府.....	(122)
一、建置.....	(122)
二、概况.....	(122)
三、机构.....	(124)
附：历届正职任职简表.....	(125)
第二节 北道区人民政府.....	(126)
一、建置.....	(126)
二、概况.....	(127)



三、机构.....	(128)
附：历届正职任职简表.....	(129)
第三节 清水县人民政府.....	(130)
一、建置.....	(130)
二、概况.....	(130)
三、机构.....	(131)
附：历届正职任职简表.....	(132)
第四节 张家川回族自治县人民政府.....	(133)
一、建置.....	(133)
二、概况.....	(133)
三、机构.....	(134)
附：历届正职任职简表.....	(135)
第五节 秦安县人民政府.....	(136)
一、建置.....	(136)
二、概况.....	(136)
三、机构.....	(137)
附：历届正职任职简表.....	(138)
第六节 甘谷县人民政府.....	(139)
一、建置.....	(139)
二、概况.....	(139)
三、机构.....	(140)
附：历届正职任职简表.....	(141)
第七节 武山县人民政府.....	(142)
一、建置.....	(142)
二、概况.....	(142)

三、机构.....	(143)
附：历届正职任职简表.....	(144)
第四章 施政纪略.....	(146)
第一节 建国初期 (1949.8—1956.12)	(146)
一、建立新政权.....	(146)
二、恢复经济.....	(148)
三、镇反肃反和“三反”、“五反”	(149)
四、民主改革.....	(150)
第二节 开始全面建设社会主义时期	
(1957.1—1966.5).....	(153)
一、整风运动.....	(153)
二、大跃进、人民公社化.....	(155)
三、经济的调整恢复.....	(156)
四、社会主义教育运动.....	(159)
第三节 “文化大革命”时期 (1966.5—1976.10)	
.....	(160)
一、革命委员会成立前.....	(160)
二、革命委员会成立后.....	(162)
第四节 社会主义现代化建设新时期	
(1976.10—1989.12)	(165)
一、市管县体制前.....	(165)
二、市管县体制后.....	(171)
大事记.....	(188)
附录：资料辑存.....	(261)
一、甘肃临时军政府《法约》	(261)

二、天水行政体制、行政区域设置变化资料	(265)
三、天水市（地）辖县（市）解放时间资料	(267)
四、市人民政府规范性文件目录	(268)
主要参考书目及资料来源	(269)
后记	(272)

概 述

天水，因传说中的“天河注水”而得名。

天水历史悠久，是中华民族的发祥地之一。境内大地湾遗址的发掘证明，早在七千多年前，华夏祖先就在那里繁衍生息。

天水距今有 2600 多年的建城历史。是我国历史上最早建立郡级政权的地方之一。西汉为天水郡，西晋改为秦州，直至清末。辛亥革命后改秦州为渭川道。中华民国时期，天水为甘肃第四区行政督察专员公署。解放以后，成立了天水分区行政督察专员公署，后改称天水专区（地区）专员公署，又改称为地区行政公署。至 1985 年 7 月，在长达 36 年的时间里，天水行政设置一直是省人民政府的派出机构。期间，所辖行政区域多有变动。从 1963 年到 1985 年 7 月的 22 年里，辖区行政区域没有变动，即辖 1 市 11 县（天水市、天水县、秦安县、清水县、张家川回族自治县、甘谷县、武山县、西和县、礼县、徽县、两当县、漳县）。1985 年 7 月，经国务院批准，天水撤销地区建制，实行市管县体制。即天水市辖 2 区 5 县（秦城区、北道区、清水县、张家川回族自治县、秦安县、甘谷县、武山县）。设有 11 个

建制镇，138个乡人民政府，11个街道办事处，169个居民委员会，2933个村民委员会。截至1989年底，总人口2855056人，其中城镇人口336483人。有22个民族。

天水市地处祖国腹地，位居甘、陕、川的结合部。东经 $104^{\circ}34'$ ~ $106^{\circ}43'$ ，北纬 $34^{\circ}5'$ ~ $35^{\circ}10'$ 。东邻陕西省宝鸡市，北连平凉，西通定西，南接陇南。东西长195公里，南北宽120公里，总面积14235平方公里，城区海拔1100米。距甘肃省会城市兰州366公里。这里属北温带大陆性气候，年平均气温 10°C 左右，年平均降水量500毫米左右，无霜期141~194天，森林覆盖率为26.16%。主要农作物有小麦、玉米、洋芋、蚕豆、荞麦等；经济作物有胡麻、大麻、油菜籽等；林果业中苹果、桃、梨、核桃、柿子、花椒、板栗较多；矿藏有锌、铅、铁、铜、镁、金和蛇纹岩、石灰岩、滑石等30多种。区域工业发展较快，建立了以轻纺、机械、电子、建材、电器、食品、矿山、冶金、工艺美术（雕漆制品、地毯、丝毯、草编）等行业为支柱产业的多门类、多层次工业生产体系，是甘肃省工业化程度较高的城市之一。境内交通便利，祖国内地连接大西北的陇海铁路横贯境内，公路网络四通八达，为甘肃省陇东南部的交通枢纽。邮电通讯发展迅速，2区5县全部进入全国长途自动电话交换网，建立了程控、自动、传呼、移动四结合的现代化通讯体系。商贸流通和各项社会事业都有较快发展。1985年，国务院批准天水市为国家对外开放城市。

天水是中国历史文化名城，在这片土地上，我们的祖先以辛勤的劳动和卓越的智慧，创造了灿烂辉煌的古代文