

风 生 水 起 三 十 年

风生水起

FENG SHENG SHUI QI 30 NIAN

滁州非公经济发展纪事

30
年



主 编：袁 华
副主编：张祥林
崇之杰
许恒贵

风生水起 30年

— 滁州非公经济发展纪事

滁州市地方志编纂委员会

滁州市地方志编纂委员会

主任：缪学刚

副主任：袁 华 王 跃 焦义朝 张祥林

委员：倪 阳 张春林 江正行 张守常 吴泽辉 俞凤斌
周厚宽 孙新安 周明权 李 键 张贵翔 李建国
王小林 程锡蔓 苏 虹 刘树德 陈 锋 周 伟
王捍群 沈成明 何陆金 汤国建 董一平 张 勇
朱承艺 朱庆龙 吕传勤 李勇林 蒋新志 陈永其
谭中元 贾 涛 杨广兰 崇之杰 孙明开 徐宏耀
郑 斌 张志华 金 力 吴韦人 杨东坡 盛必龙
刘茂松 范迪军 林昌友

初稿编写：熊健珩

主要供稿人：胡中友 刘保成 庞晓燕 俞礼同 赵登发 卞小明

高发余 陈义周 王 军 吴 星 唐金周等

摄影：赵思渊 潘晓明 王 斌 李云龙 张秋生 安 全

鲁洪才 计成军

封面设计：曹 昊

图片编辑：葛安全

编 务：陈劲松 汪夕茹 张 军 姜明礼 张 晨 杨文健

本书编纂成员单位：

市开发区

市残联

市工商联

市商务局

市农委

市地税局

市建委

市科技局

市文化局

市商业协会

市供销社

市质检局

琅琊区政府办

琅琊区地方志（史）办

来安县政府办

来安县地方志办

凤阳县政府办

市纪委

市委政研室

市粮食局

市经委

市招商局

市劳动局

市国土局

市物价局

市卫生局

市总工会

市档案局

市药监局

南谯区政府办

天长市政府办

天长市地方志（史）办

全椒县政府办

全椒县地方志（史）办

市工商局

市委统战部

市发改委

市国资委

市国税局

市交通局

市统计局

市教育局

市行政中心

市环保局

市旅游局

中国扬子集团公司

明光市政府办

明光市地方志（史）办

定远县政府办

定远县地方志（史）办

凤阳县地方志（史）办

序

韩先聪

在纪念改革开放三十年的金秋时节，《风生水起30年——滁州非公经济发展记事》与读者见面了。这是滁州历史上首部记述非公经济发展历程的专集。它以我市非公经济不断成长壮大为主线，真实客观地再现了三十年来人们思想观念不断解放、改革开放不断深化、社会主义市场经济体制机制逐步建立和完善的历史进程，我们从中欣喜地看到非公经济在滁州的板块上赫然崛起，也可以从中得到很多亲历的体会和有益的启示。

非公有制经济从恢复发展到成长壮大走过一段曲折艰辛、波澜起伏的路程。滁州是中国农村改革发源地，也是非公经济发展的一片热土。自上世纪八十年代起，非公经济在逐步向深层推进的改革中风雨兼程，执着前行。进入新世纪，在科学发展观指引下，我市全面实施东向发展、工业强市、城镇化三大战略，进入“全民创业+招商引资”的新时期，非公经济登台唱“主角”，驶入加速发展的“快车道”，对经济发展的贡献越来越大，成为最具活力、最具发展潜力的市场主体，是构建和谐滁州的重要社会力量。

读过这本书，我们可以发现它不仅仅是滁州非公有制经济的发展记事，而且还尽可能地把改革开放的历程与非公经济相关的重大事件进行对应梳理，让读者能站在三十年的时代大背景中循着历史发展的脉络，回顾、认识、理解我市一些具体事件的深层原因和深刻涵意。

非公经济的发展是在人们思想观念的不断革新中实现的。我们

都是改革开放的亲历者，解放思想不是靠大道理来实现的，更多的是人们在亲历亲为中、从现实的变化中逐步实现的。大包干、搞活市场、全民创业、产权改革、招商引资、资本运作、多元化、国际化、长三角、南京都市圈、开发区工业园……这一大批耳熟能详的新名词代表了一系列新事物，也折射了人们思想观念、行为方式嬗变的轨迹。

改革开放带来最大的变化是人的变化，无论市场经济格局的形成，还是社会结构的变迁，都是人创造的。三十年白驹过隙，改革开放深刻地改变了中国人的命运。特别是非公经济，由此脱颖而出的民营企业家，他们有的原来只是城市无业人员、下放知青、进城务工农民，有的是原工商业者、小商小贩，有的是城镇下岗职工、原国企管理者，还有的是复员退伍军人、大专院校毕业生等等，如今已成为新的社会阶层，发挥着重要的社会影响。叶世渠、高允年、钱永言、曾晓程、宋家明、涂修春、徐之明、杨士勇等一大批民营企业家已成为社会上引人注目的明星。本书记述了他们与时代同呼吸、共命运的艰苦创业历程，以期读者在对创业者心生敬意的同时，从中汲取奋发上进的力量。

市地方志编纂委员会组织编纂这本书，秉承了修志客观记实的一贯原则，资料全面翔实，有存史价值也有实用性，是我们纪念改革开放三十年活动的一项重要成果。

我们要共同努力，推动科学发展，进一步推进滁州非公经济提升到一个新的发展平台，把滁州建成和谐发展的新兴城市，让人民过上富裕安康的美好生活。

2008年10月22日

（作者为中共滁州市委书记）

目 录

序.....	1
引 言	1
第一章 曲折艰辛的发展历程	
第一节 改造中冰封雪藏	4
第二节 复苏后探索前行	10
第三节 转体制“国退民进”	27
第四节 走进新世纪激情岁月	46
第二章 丰硕的业绩	
第一节 从数量的增长到规模的扩张	64
第二节 创造的社会财富逐年增多	69
第三节 扩大社会就业领域	72
第四节 非公企业综合素质逐步提升	75
第五节 自主创新能力不断增强	78
第六节 非公企业家在历练中成长	84
第三章 日趋壮大的市场经济生力军	
第一节 个体工商户	94
第二节 私营企业	98
第三节 外商投资企业	105

第四节	农民专业合作社	110
第五节	“东南飞”与“凤还巢”的创业模式	114
第六节	残疾人在非公经济中创业与就业	117
第四章	造就老板的“金摇篮”	
第一节	市场——为个体工商户搭建舞台	122
第二节	小城镇——农民务工经商的家园	130
第三节	开发区——非公经济投资兴业的热土	135
第五章	脱胎换骨的新生健儿	
第一节	企业改革逐步走向“国退民进”	144
第二节	扬子集团改革与一批非公企业兴起	156
第三节	商、粮、供、外贸企业改制与资产 重组	164
第四节	乡镇企业从集体到民营	169
第六章	东向引来“金凤凰”	
第一节	招商引资是滁州发展的必然选择	174
第二节	落户滁州的主要项目	177
第三节	招商引资壮大了非公经济及全市综合 实力	181
第四节	浙商在滁州	192
第七章	农业市场化的“龙头”	
第一节	农民走向市场的桥梁	200
第二节	“龙头”带动农业产业化	204
第三节	“龙头”集团扩大规模经营	208
第八章	充满活力的产业布局	

第一节	民营商业、服务业覆盖全社会	216
第二节	新型制造业集群发展	223
第三节	非金属矿开采加工产业初见成效	230
第四节	纺织、服装、玩具产业方兴未艾	233
第五节	化工产业渐成规模	235
第六节	农副产品加工业卓具优势	236
第七节	“房改”催生房地产业	240
第八节	非公运输业纵横驰骋	242
第九节	文化产业走向市场	244

第九章 县域经济舞台上“唱主角”

第一节	天长市——非公经济排头兵	254
第二节	明光市——蟹肥酒香菊糖甜	264
第三节	来安县——东向发展最前沿	272
第四节	全椒县——工农业经济比翼飞	280
第五节	定远县——盐化基地潜力大	292
第六节	凤阳县——民营打造“玻璃城”	299
第七节	两区——城乡统筹新起点	315

第十章 健康成长的环境

第一节	突破思想观念的藩篱	326
第二节	政务公开带来服务效能大提速	330
第三节	纠风治乱优化非公经济软环境	333
第四节	监管规范市场行为	338
第五节	调研非公经济发展中存在的问题	351
第六节	党群团体成为非公领域和谐的纽带	354

附 录

- 一、中共滁州市委滁州市人民政府（筹）关于大力发展个体、私营经济的决定…………… 363
- 二、中共滁州市委滁州市人民政府关于进一步加快个体私营经济发展的决定…………… 369
- 三、中共滁州市委滁州市人民政府关于解放思想宽松环境加快发展个体私营经济的决定…………… 377
- 四、中共滁州市委滁州市人民政府关于实施东向发展战略加快奋力崛起的决定…………… 381
- 五、南京都市圈概况…………… 389
- 六、中共滁州市委滁州市人民政府关于大力推动全民创业的若干意见…………… 391
- 七、中共滁州市委滁州市人民政府表彰全市优秀私营企业、先进个体工商户和发展个体私营经济先进乡镇名单…………… 402
- 八、中共滁州市委滁州市人民政府表彰全民创业标兵名单…………… 404
- 九、我市个体私营经济发展的新趋势…………… 409
- 十、滁县专区各县1956年社会主义改造完成情况…………… 413
- 十一、中央工商行政管理局办公室对定远县市场管理委员会关于小商小贩改造和市场管理等几个问题的答复意见 …………… 415
- 十二、凤阳县刘府汽车拆旧市场的兴起与消亡… 417

引 言

潮生潮涨，风雷激荡。中国改革开放的巨轮已驶过三十年波澜壮阔的航程。

三十年巨变，万象更新。在一系列辉煌成就的背后，屹立着一块举世瞩目的丰碑：非公有制经济。展开时代的长卷，我们从中看到：体制改革、市场经济与非公有制结成了因果互动的链环，推动着社会经济一步步前行。本书作为滁州非公经济发展纪事，也许能让人们从历史的轨迹中窥见其发展的缩影。

30年前，在江淮东部的滁州市凤阳县，贫困而偏僻的小岗村，18户农民首先打破了传统生产关系的束缚，发出了最先的呐喊：“我们分田到户户户主签字盖章如此后能干每户保证完成每户全年上缴和公粮不在向国家伸手要粮如不成我们干部作牢也甘心大家社员也保证把我们的小孩养到18岁”，这份还有着错别字的契约，成为打破旧体制的第一张改革宣言书。1979年，分田到户的小岗生产队大丰收，全年粮食产量从原来的1.5万公斤增加到6万公斤。此后，农业“大包干”呼风唤雨在全国推开。

“风生水起”，农村改革是中国走向市场经济体制的滥觞，计划经济的铁板被打破以后，个体私营经济就像枯木逢春，逐步复苏、生长，历经风吹雨打，愈发枝繁叶茂。

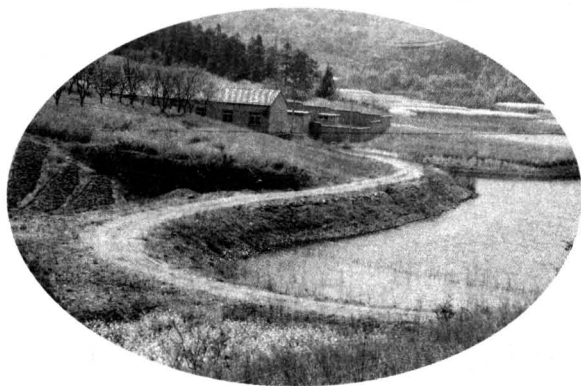
滁州的非公经济在告别了“阶级斗争为纲”的路线，转入“经济建设为中心”的改革初潮中，以农村改革首创精神突破旧体制的束缚，迅速复苏繁衍起来，在曲折发展中不断壮大。它与改革开放

相生相伴，随着市场经济体制的逐步建立焕发出勃勃生机，小苗长成大树，众木蔚然成林，已经成为国民经济最具活力的组成部分，成为拉动经济增长，繁荣城乡经济，促进人民就业和增加收入、致富奔小康的生力军。一大批非公经济企业家应时而生，勇立市场经济潮头，步入新的社会阶层。众多的劳动者跻身于个体私营经济圈内，成为从业人员。

非公经济这个特有概念已经覆盖了城乡诸多行业领域，包容了广大的社会群体。本书所述“非公经济”是“非公有制经济”的简称，有人称之为民营经济，我国《宪法》和各种法规均表述为“非公有制经济”，与“公有制经济”构成我国基本经济制度。非公经济有广义和狭义之分，狭义的是指依法在各级工商行政管理机关领取营业执照经营的个体工商户、私营企业、外商投资企业、以及合作经济、股份制经济中非国家控股的企业、乡镇企业等；广义的还包括城乡非正式就业而未领取营业执照的各类经营活动的众多劳动者，如城镇中流动摊贩、家政服务业中的保姆、从事装潢装修的农民工等，本书主要记述依法登记、纳入管理的各类非公经济组织，必要时也会涉及众多非正式就业者，但对从事农业家庭承包经营的广大农民未作全面叙述，仅对其中兴办农、林、牧、副、渔业及其加工、运销业的经营型企业或合作经济组织，如农民专业合作社等作相应介绍。

第一章

曲折艰辛的发展历程



- 改造中冰封雪藏
- 复苏后探索前行
- 转体制“国退民进”
- 走向新世纪激情岁月

从新中国建立到改革开放，非公经济经历了从欲将其彻底消灭，到大力鼓励支持发展的冰火两重天的境遇。前三十年，由于实行计划经济体制，在所有制上搞“一大二公三纯”的极“左”路线，在欲消灭各类非公经济的同时，也一度将国民经济推向崩溃的边缘；改革开放三十年来，非公经济风生水起，国民经济也随之不断增强，非公经济已经由当初的“允许存在”转变为大力“鼓励发展”，由“拾遗补缺”的“有益补充”成长为市场经济的“重要组成部分”。滁州的非公经济同样走过了这条艰辛曲折的道路。回顾这段历史的巨大变化，我们更加体会到改革开放伟大而深远的意义，更加体味到非公经济繁荣昌盛来之不易。客观而理性地评价过去，有助于我们审慎而乐观地展望未来，对未来改革的方向和前景增添几分憧憬和把握。

第一节 改造中冰封雪藏

滁州市（1992年以前为滁县地区）历史上一直是传统的农业地区，生产力水平低下，经济发展落后。民国初年津浦铁路开通后，商业开始兴起，但十分弱小。解放前夕，滁州市各地一些略具规模和知名度的私营工商企业主要有：滁县大成面粉厂、全椒金复茂（酱园）、鼎浮公司（煤油、香烟）、马益兴（机米）、来安老字号—张亚昌（棉布）、泰兴号（棉布、粮食）、凤阳临淮关的金玉成商号、临淮关的大伦堂中药店、刘府先后有五家烟草公司（美英烟草公司、兴业公司、南洋兄弟烟草公司、华成烟草公司、大来公司）、嘉山田海山照像馆、管店大、小72家粮行等（详见《安徽文史资料全书》滁州卷2007年4月版）。

1949年1月滁县地区全境解放。据《滁县地区志》记载，建国初

期的1949年，全区工农业生产总值仅为12244万元（按当年不变价格计算），其中工业总产值2422万元，仅占工农业总产值的19.8%；工业基础十分薄弱，全区仅有生产棉布、卷烟、饮料酒和食用植物油等6家国营工厂和66家私人作坊，主要从事铁木制农具、农副产品加工等；商业上除盐业官营外，主要是私营商业。

民国37年（1948年）滁县私营工商业、合资与个人经营有1301户，其中：城关767户，乌衣24户、沙河86户、珠龙42户、施集44户、章广38户。1950年8至9月对全县私营工商业普查登记为1350户。1949年11月天长县对全县私营工商业户进行调查统计，计有手工业463户，商业1602户，从业人员2232人，店员工人175人，学徒工42人。到1952年经重估资产和核发执照达2910户，其中手工业上升到663户，商业上升到1701户，还有摊贩行商421户，牙行业125户。（见《天长县工商行政管理志》第58页、64页）。定远县1949

（各种行业）349户。其中定城有16个行业，个体户480户。定炉两镇工业产值为371万元。经过三年经济



建国初炳辉县（今天长市）的私营企业变更登记证

恢复，个体工商业发展很快。到1953年，全县工业发展到1282户，从业人员3599人。商业1509户3037人，其中坐商943户2232人，行商35户42人，摊贩531户763人，商业资本226432元，从事粮食交易的坐商193户769人，资本2900元（《定远县工商行政管理局志》p54、88页，未出版的打印稿）。据《凤阳县志》记载：1949年社会商品零售额358.42万元全部是由私营商业完成的，占100%，到1952年随着国营、合作商业快速发展，私营商品零售额占全社会总额的比重下降到72.9%，但私营零售额仍大幅增长到1030.06万元。

建国初期我国对私营工商业实行“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利，城乡互助，内外交流”的政策，在整个国民经济恢复时期（1949—1952年）还是符合国情，有利于经济恢复发展的。国家同时强化市场管理，打击投机倒把和不法奸商，这对于遏制物价上涨、稳定社会、打破帝国主义封锁，迅速恢复发展国民经济，发挥了很大作用。在国营商业和供销合作社建立的同时，私营（个体）工商业仍有所发展。据1952年统计，当时滁县城关的私营商业、饮食服务业共有1090户，私营商业商品零售额占社会商品零售总额的51.03%。

1950年12月29日政务院颁布了《私营企业暂行条例》，1951年3月30日政务院财经委员会又公布了《私营企业暂行条例施行办法》，当时皖北行署滁县专员公署先后制订了《私营工商业登记暂行办法》和《关于办理工商企业登记工作几点指示》，同时专署成立重估评审委员会，下设宣传、查核、技术研究等股，并请公安、税务、银行等单位 and 街道干部参加共同审核，对全区私营工商业进行登记、重估资产和核发执照。到1952年1月15日登记、重估资产和核发执照工作全面完成。全区共有私营工商业70358户，300520人，资金53600万元（嘉山县只有明光区数字）。

1953年我国开始实行第一个五年计划。同时也提出了党在过度时期的总路线“一化三改造”（实行国家社会主义工业化和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造），明确提出对私营工商业实行“利用、限制、改造”的方针，当时，社会上存在社会主义性质的国营经济，半社会主义性质的合作经济，农业和手工业者的个体经济，国家资本主义经济和私人资本主义经济五种经济成分。其中，农业和手工业者的个体经济占国民经济总量的80%以上，非公有制经济居主导地位。在“一化三改造”运动中，在全国掀起农业合作高潮的同时，对私营工商业和手工业进行社会主义改造运动也如火如荼地进行着。大多数私营工商业户对“利用、限制、改造”的方针能正确认识，愿意接受改造，少部分人认识不足，认为工商业没有前途，而以大化小、抽走资金、弃商务农、停业歇业、等待观望、消极对待改造，仅1953年全区私营工商业户停、歇、转业的就达1229户。

1953年开始对全地区私营工商业实行社会主义改造：

（1）1954年国家粮、油、棉实行统购统销，并对其它一些农副产品实行统购、派购政策，资本主义批发商业逐步被国营商业和供销合作社所替代。到1954年止，国营花纱布公司与477户私营棉布商签订了批购合同，经销店占统销前982户的48.5%；油脂公司与47户油商建立了代销关系，代销店占统购前的63.3%；百货公司与私营百货、新药等行业建立批购关系的有65户；专卖公司与酒店建立代销关系的有947户，并组织烟商凭“供应手册”进货。通过批购、代销及合同，将私商逐步纳入国家计划轨道。1954年同1953年相比，专区设立的国营公司由6个增至9个；各县设立的国营公司由20个增至41个，全民所有制职工人数由1000人增加到7090人。国营商业的销货额由3141亿元（旧币，下同）增至5909亿元，增长