



# 开封 地情



第四期

开封市地方史志办公室主办

# 中国开封第 34 届菊花文化节 主会场龙亭公园布展

(李洪武 供图)



龙亭湖菊花造型



菊花迎宾



菊味芳香



七彩炫菊



菊花漕运



◎ 汴 平

习近平总书记在“七一”重要讲话中，指出坚持道路自信、理论自信、制度自信、文化自信“四个自信”，强调“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信”。文化自信，被赋予更强大的力量；文化建设，被放在前所未有的高度。

“习近平总书记提出要坚持文化自信，更加坚定了我们实施‘文化+’战略、加快文化开封建设的信心和决心，为我们做好‘文化+’和文化开封建设各项工作增添了底气和动力。”在全市2016年十大重点文化产业项目汇报会上，市委书记吉炳伟的话语铿锵有力。

文化是开封的优势和特色，是开封发展的希望。优秀的历史文化，是我们引以为豪的厚实“家底”，让我们的文化自信更有底气。近年，开封依托文化创新理念打造自身特色，特别是率先提出“文化+”战略，推出全国首份“文化+”行动计划，走在了前列。在“文化+”引领下，我市主动对接融入国家战略，倡议发起“一带一路”城市旅游联盟，文化实力和文化成果锋芒毕露。

从2013年的“一河两街三秀”，到2014年“一湖两巷三国九馆”；从2015年的十大重点文化产业项目，到当前正在强势推进的开封市文化交流中心、魁星阁、中原明珠文化旅游产业园等2016年十大重点文化产业项目……我市以文化产业项目为带动，实现了文化产业大发展、大突破，在文化自信中大有作为。

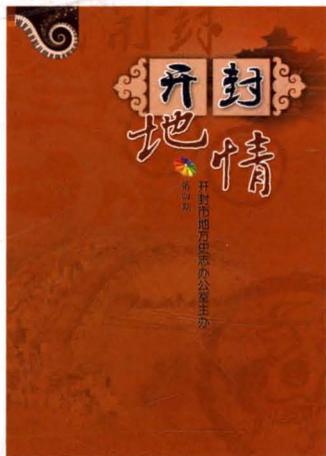
“文化+”战略的实施推进，大大提升了开封的文化自信；而文化自信的提升，也成为全新的动力，使全市上下建设文化开封的信心更加坚定。在文化产业迅猛发展的今天，我们更要坚定文化自信，把“文化+”战略落到实处、落到产业项目上，推动“文化+”向更加丰富、深入、广泛的方向发展。

打造“试验田”，政府主导、市场运作。近年，开封在文化体制改革中走在全省前列，成功运作了一系列精品文化项目。“十三五”期间，我们更要进一步完善审批服务、分包负责和督查问责机制，激发市场活力，释放市场潜能，确保重点项目落地快、建成早、运营好。

铸造“加速器”，创新引领、跨界融合。文化产业的欣欣向荣，离不开创新发展、融合发展。在创新理念的指引下，我市要持续丰富“文化+”内涵，扩大“文化+”外延，让转型升级产业链循势更新，形成“文化+……+……”模式，打造更多、更新的文化产业项目。

培育“催化剂”，集聚发展、规模升级。文化产业集聚发展能够激活、放大文化特色，我们应着眼文化产业的规模、创新和高效，不断扩大现有文化项目规模，规划建设相关文化项目，让开封的文化特色更加彰显。

文化自信是撬动发展的“向心力”、实现梦想的“助推器”。以充盈胸膛的自信、以前所未有的勇气、以敢于前行的担当，把握住文化的交锋、交流与交融，做好产业的创新、创造与发展，开封正大踏步走向世界、走向未来！



开封市地方史志办公室主办

开封地情编纂委员会

主 任 曹景宪  
 副 主 任 孙 玲 张雁冰  
           韩红军  
 执行副主任 陆雪营 梁正元  
 委 员 李蔚立 常小清  
           梅馨宁 张海丽  
 校 对 兰晓雨

邮 编 475000  
 电 话 0371-25953903  
           25962629  
 邮 箱 kfdiqing@126.com

出版物登记证

豫内资汴文广新审字 [2016]21 号

承印单位

郑州志鉴印务有限公司

出版日期

2016 年 11 月

# 目 录

## 卷首语 JUAN SHOUYU

01 在文化自信中大有作为 / 汴 平

## 焦点关注 JIAODIANGUANZHU

04 实现“文化+”战略 建设文化开封 / 吉炳伟

06 以更加有力有效的措施 确保全面完成全年各项目标任务  
——在市政府第四次全体（扩大）会议上的讲话摘要 / 侯 红

## 名城新篇 MINGCHENGXINPIAN

14 加快开封东部历史文化资源的挖掘保护与利用 / 李惠良

20 新郑门遗址清代村落考古发现与收获 / 葛奇峰

## 经济视点 JINGJISHIDIAN

27 中国菊园 / 高 敏

29 开封宋都安居建设开发有限公司 / 周小斌 马 龙

## 方志理论 FANGZHILILUN

32 拓展史志文化内涵 助力建设文化开封 / 曹景宪

35 地方志与文化开封建设 / 胡东乐

41 开封方志馆立项建设势在必行 / 田宏杰

## 追根溯源 ZHUIGENSUYUAN

43 北宋开封木板年画的发祥与传播 / 程民生

50 丝绸文化发源于开封昆仑山河洛之滨 / 韩 鹏

57 开封斗鸡与鸡坑 / 汴 浚

## 史事勘误 SHISHIKANWU

65 再谈袁家楼与惩办韩复榘 / 徐伯勇

69 宋门拆除时间辨正 / 杨庆化

71 铁塔名称与正名说 / 乐 曲

## 史海钩沉

SHI HAIGOUCHEN

- 77 刘福通“大宋”政权与开封 / 刘顺安  
84 北宋皇家四大御苑今何在 / 王宴春  
86 《清明上河图》的伤痛 / 张玉发

## 汴梁史话

BIANLIANGSHIHUA

- 95 包公的那些事儿 / 李良学  
99 呼延赞的郁闷 / 李树友

## 今日开封

JINRIKAI FENG

- 104 启封故园 / 田 昱  
107 开封府 / 申建业

## 特色文化

TESEWENHUA

- 111 开封大鼓书 / 陈 维  
118 撂石锁 / 郭宝光  
123 峨眉拳与开封 / 常小清

## 史志专家

SHI ZHIZHUANJIA

- 126 用脚步丈量历史的“草根”学者——王宴春 / 蕙的风  
130 开封历史文化的守望者——张玉发 / 龙 园  
133 为地方史志事业笔耕不辍的老兵——郭书学 / 柳 韵  
135 60余载汴京梦的追寻者——杨庆化 / 朱 锋

## 宋都春秋

SONGDUCHUNQIU

- 138 旗纛街与旗纛庙 / 裴 云  
143 保定巷的传说 / 李效战  
146 话说开封名人故居 / 刘海永

## 名人名家

MINGRENMINGJIA

- 150 水色丹青墨生香 沧桑榆晚铸辉煌  
——记开封绘画大师徐玉庆 / 李蔚立  
152 思想与激情的瞬间绽放  
——读刘兆英书法 / 郭张开

## 诗词欣赏

SHI CIXINSHANG

- 156 开封赋 / 张 宇

## 宋韵印象

SONGYUNYINXIANG

- 封二 中国开封第34届菊花文化节主会场龙亭公园布展 / 李洪武 供图  
封三 延庆观古今 / 张小建 供图

# 实现“文化+”战略

## 建设文化开封

*Wen Hua* *Kai Feng*

◎吉炳伟

文化是开封城市软实力和综合竞争力的重要支撑，是我们建设河南省新兴副中心城市的独特优势，要以高度的文化自信，深入实施“文化+”战略，壮大文化旅游产业，建设特色鲜明的国际文化旅游名城，打造华夏历史文明传承创新示范区。

一、实施“文化+”战略。充分发挥开封文化资源优势，充分利用文化的融合性延展性，坚持文化是基础、融合是关键、转型是目的，促进文化与经济社会各领域深度融合，促进文化产业繁荣发展，推动相关产业转型升级。实施“文化+”系列专项行动计划，让文化的创新力充分释放，成为推动经济社会提质发展的新业态、新动力。

二、建设国际文化旅游名城。以世界眼光、国际标准、高端定位，打造国际旅游目的地，建设特色鲜明的国际文化旅游名城。

突出城市特色。保护古城风貌，古城是开封悠久历史和厚重文化的根脉，要切实加强对古城空间肌理、文物古迹、建筑风貌及非物质文化遗产的整体保护，做好双龙巷、马道街等

特色历史文化街区的保护改造，让城市看得见文化，记得住“乡愁”。在老城区改造过程中，坚持棚户区改造与提升文化产业功能相结合，支持文化旅游类建设项目，严格控制纯房地产项目开发。注重城市设计，从整体平面和立体空间上统筹城市建设布局，协调城市景观风貌。突出“新宋风”城市风格，按照“小式建筑、限高15米、灰色基调、简约仿宋”的总体要求，对古城内的建筑进行分区域控制；对新区的建筑，严格控制风格、高度和容积率，在城市环境建设中充分体现传统文化元素。

打造文化品牌。进一步加强对宋文化的研究、挖掘和展示，提升菊花、书法、汴绣、官瓷、木版年画、夜市小吃、豫剧祥符调、精品演艺的文化内涵，打造独具特色的文化品牌。把菊花文化节、清明文化节、中国收藏文化（开封）论坛办成海内外知名的文化节会，办好郑开国际马拉松赛。实施重大文化工程，发展创意文化产业，拓展培育数字传媒、动漫游戏、影视演艺、广告会展等业态，推动文化产业转型提质。



壮大文化旅游产业。强化全域旅游理念，完善旅游发展规划，以宋都古城文化产业示范园区为载体，提升龙亭湖、包公湖、繁塔禹王台等旅游区品位，拓展朱仙镇古镇游、兰考红色游等精品旅游线路，开发黄河生态游，争创国家中医药健康旅游示范区。完善旅游公共服务设施，创建国家旅游标准化示范城市。每年谋划建设一批重点文化产业项目，加快推进市文化交流中心、半亩园、万膳街、双龙巷、鼓楼里、朱仙镇国家文化生态旅游示范区等重点文化旅游项目建设。支持清明上河园等重点文化企业做大做强，扶持中小微文化企业发展。深化与境内外城市友好交流，巩固拓展“一带一路”城市旅游联盟，进一步扩大开封文化旅游影响力。

**三、发展文化事业。**坚持思想引领、全民参与、融合发展，建设全市人民共有精神家园，增强城市的认同感和归属感。

加强先进思想文化引领。加强精神文明建设，提高全民思想道德素质，坚持用社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。弘扬中华传统美德，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强和改进意识形态工作，落实意识形态工作责任制，积极开展意识形态领域的引导和斗争。深入开展全国文明城市创建活动，不断提高市民文明素质和城市文

明程度。加强网上思想文化阵地建设，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。构建现代传播体系，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，打造全媒体集群。切实做好舆论引导，不断提升开封在国内外的知名度、美誉度和影响力。

健全公共文化服务体系。推进城乡基本公共文化服务均衡发展，以博物馆、图书馆、文化馆等公共文化场馆建设为重点，打造一批标志性文化设施。健全县乡村三级文化网络，加快乡镇综合文化站、农家书屋、农村文化广场等公共文化服务设施建设。加大政府购买公共文化服务力度，推动公共文化服务设施免费开放。

丰富群众精神文化生活。实施文化精品工程，打造一批文化艺术精品。开展群众文化艺术节等系列惠民活动，开发教育、健身、旅游、休闲等特色文化消费，培育壮大文化消费市场。发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业，繁荣哲学社会科学。培育文化专业团队，集聚文化创新人才。倡导全民阅读，建设学习型城市，打造“书香开封”。

文化是历史留给开封的宝贵资源，是开封发展的独特优势，我们要以高度的文化自信，把开封建设成为名副其实的国际文化旅游名城，让我们的城市更具古城特色，更有文化韵味，更有生活魅力！

## 以更加有力有效的措施 确保全面完成全年各项目标任务

——在市政府第四次全体（扩大）会议上的讲话摘要

◎侯 红

今年上半年，全市上下面对国际国内复杂严峻的形势，克服多重困难，经济运行总体平稳，主要指标整体回升，民生得到切实保障，积极因素不断积累，经济社会实现持续平稳健康发展。下半年形势依然严峻，比如说，实体经济发展困难，民间投资更加谨慎，动能转换需要时间，晋位升级压力增大，潜在风险逐步显现等问题，更要引起全体高度关注。

下半年，全市经济工作的具体要求是：围绕盯紧“一个中心”、坚持“双拳出击”、打好“三大攻坚战”、强化“四个支撑”，精

准施策、精准发力、精准落实，全力以赴保运行、全力以赴抓落实、全力以赴补短板、全力以赴求突破，确保圆满完成年初确定的各项目标任务、确保主要指标增幅高于全省平均水

平、确保完成脱贫攻坚年度目标任务、确保社会大局和谐稳定。

### 一、盯紧“一个中心”

“一个中心”，就是稳运行、保增长，确保圆满完成年初确定的各项目标任务，确保主要经济指标增幅高于全省平均水平。

一要坚持政策引导。2015年，我



开封菊花节会造型

市出台了《促进经济平稳健康较快发展若干意见》《财政支持稳增长若干政策措施》等16项政策措施，实施了稳增长保态势二十个重大专项和金融服务“双计划”，打出政策组合拳，



经济运行实现预期目标。今年上半年，我市出台了《稳运行保增长的若干意见》《促进住房消费及农民进城购房工作的意见》《扶持小微企业发展的意见》等政策措施，稳运行保增长效果明显。今天会议又印发了《推进供给侧结构性改革降成本工作方案》《开展重点产业集中招商的活动方案》《进一步加强项目调度加快重点项目建设意见》和《推进政府服务企业正面清单的实施意见（讨论稿）》等4个政策性文件，这是市政府在充分调研的基础上，围绕经济运行突出问题、企业和干部关心关注的焦点问题制定的，既有降低实体经济成本的政策，又有加强项目引进和调度、增强发展后劲的措施，还有给干事创业的干部容错、“撑腰鼓劲”的制度。各县区、各部门要把政策研究透，主动向企业、客商、干部进行宣传，提振企业发展信心，提升干部干事创业动力，引导企业和干部用好政策，稳住经济运行基本面，激发干事创业的激情、自信和定力。对4个政策性文件确定的内容，牵头单位要抓好分解落实，涉及单位要抓好具体实施和落实，决不能出现政策、制度“棚架”。

二要抓好指标分析。各县区、各部门要认真对照年初确定目标，对照上半年经济指标完成情况，对比其他17个地市经济发展指标，逐项分析，

查找差距产生原因。市发改委、工信委、财政局、统计局等主要经济部门，要延伸拓展经济指标分析的深度和广度，在支撑主要经济指标的二级指标上下功夫，精准定位薄弱环节，精准指明努力方向，为全市各县区、各部门做好工作提供决策指导。各县区、各部门要坚持问题导向，采取关键措施，制定关键政策，形成工作方案，抓紧安排部署，抓好落实。

三要强化运行调度。对全市工业企业特别是1039家规模以上工业企业和“双50”重点企业，要继续开展“一企一策”服务，及时掌握每户企业运营情况和存在的主要问题。要继续开展产销对接，对亏损、停产、半停产企业，帮助其找市场、找销路、找资金，尽快走出困境。对于我市招商引资项目和落地企业，由于土地、产权、资金、征收、经营等问题造成困难的，国土、工信、发改、金融等部门要抓紧调查摸底，根据职责采取针对性措施，保障顺利落地、加快推进、正常运转。要研究吃透国务院办公厅《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》，推动简政放权、放管结合、优化服务等7个方面的政策落地见效，该放开的领域要坚决向民资开放，进一步激发民间投资潜力和创新活力。

## 二、坚持“双拳出击”

一要狠抓重点产业招商。要按照

今天会议印发的《开展重点产业集中招商的活动方案》，着力开展好重点产业大招商活动。要以延链、补链、强链为方向，突出十大产业集群和新技术、新业态、新模式招商，8月在北京、9月在厦门、10月在开封、11月在深圳、12月在昆山各举办一次招商推介洽谈会，确保全年新开工35个5亿元以上项目，15个10亿元以上项目。各县区要精心准备，抓紧拿出自己的招商引资方案，梳理重点招商企业和项目，确保下半年三县及示范区、祥符区至少再签约5个总投资5亿元以上的重大招商引资项目，禹王台区、顺河回族区确保至少再签约3个总投资5亿元以上的重大项目，鼓楼区、龙亭区确保至少再签约2个总投资5亿元以上的项目。要提早着手，筹备好第34届菊花文化节招商活动，重点梳理出50个重点招商引资项目和投资线索，进行重点宣传推介、重点洽谈对接。要坚持“大员上阵”，落实“二分一工作法”，组建的8个产业招商工作组要尽快带队走出去招商。要强化招商引资签约项目跟踪服务和切实落地，确保上两年签约的168个项目开工率达到50%以上。

二要狠抓重点项目建设。要认真落实《进一步加强项目调度加快重点项目建设意见》，完善项目建设“四个调度”制度，加强顶层调度、目标调度、资金调度、环境调度，确

保完成全年1000亿元投资目标。“321”重点项目工程、市级领导分包“双50”项目、“7131”工业项目工程、“513文化+”项目工程分别由市发改委、重点办、工信委和文产文改办牵头，要切实发挥牵头单位作用，强化项目指挥长责任制，落实好领导分包、县区会商、联审联批等重大项目“六项机制”，跟踪协调解决项目建设中存在的各种困难和问题。分包项目市领导要靠前指挥，每月到项目现场进行现场会商1—2次，了解项目进展情况，帮助解决问题。近期重点项目办要再收集整理一批项目，筹备好第二批重大项目集中开工活动。

### 三、打好“三大攻坚战”

一要深入实施脱贫攻坚战。在前期精准扶贫工作的基础上，要认真研究省委省政府出台的“5个办法”“5个方案”和“5个专项方案”，特别是“5个专项方案”，要明确牵头部门责任，制定具体落实措施，加强对县区脱贫攻坚工作的指导，确保脱贫实效。要加大资金投入，整合各行业政策、项目、资金，统筹使用财政涉农资金，尽快出台《开封市金融扶贫实施办法》，建立5000万元的风险补偿金，加大金融扶贫力度。要探索研究非贫困县的贫困地区扶贫思路和措施，在缺少中央扶贫资金支持、扶贫政策不配套的情况下，创新思维，闯



出一条精准扶贫、产业扶贫、稳定脱贫的新路径。要严格按照“十不十有”要求，落实责任、精准施策、主动作为，确保今年3.5万贫困人口全部达到脱贫标准。

二要打赢大气污染防治攻坚战。7月17日上午，我市召开了大气污染防治攻坚战动员会，印发了“1+2+4+10”系列制度措施，提出我市大气污染防治的攻坚目标，就是“到2016年底，全市PM10年均浓度115微克/立方米，PM2.5年均浓度69微克/立方米，全年优良天数230天；2017年，全市PM10、PM2.5浓度达到省政府下达的下降比例，优良天数逐年增加，重污染天气较大幅度减少，空气质量明显好转”。市环保局要牵好头，各相关部门要密切配合，抓住控排、控煤、控尘、控烧、控车、控油等“六控”工作重点，把任务目标层层分解、层层落实、分头推进，确保任务圆满完成。要认真做好中央环保督察组交办环保问题的查办工作，对于交办案件要高度重视，制定方案、抓紧整改、及时回应。市大气污染防治攻坚战督察组要切实履行督察职责，硬起手腕，认真开展好督察督促工作，该通报的通报，该问责的问责。

三要进一步深化国有企业改革。要认真落实国家和省深化国企改革精神，研究透省里“1+4”系列文件，

理清我市国企改革的思路，出台具有指导性的工作措施，加强领导和顶层设计。要开展摸底调查，摸清楚监管企业的职工数、资产、负债、主要收入等现状，建立由市国资委统一负责的全市台账和由监管部门具体负责的分项台账，分类建档，为全市深入推进国有企业改革打好基础。要分类推进、逐步实施，对市国资委监管的11家工业企业按照上级部署跟进改革；对行业部门主管的105家工厂制企业逐步进行脱钩；对8家投融资企业平台要围绕建立现代企业制度进行规范；对于省属10家大型企业改革要积极关注；对于74户县区属国有企业，由县区负责稳步推进改革。要坚持“一企一策”，全力为企业改革搞好服务，积极稳妥推进，防止国有资产流失，保护人民群众的合法利益诉求，决不允许群体性事件发生，影响社会大局稳定。

#### 四、强化“四个支撑”

一要强化产业支撑。产业是我市最大的短板。要壮大以工业为主导的产业规模。要认真落实《开封市“百千”亿级优势产业集群培育行动计划》，加快发展壮大4个传统产业集群、3个新兴产业集群和3个服务业产业集群，加快培育“百千”亿级优势产业集群。要狠抓工业项目建设，重点推进奇瑞汽车新车型、中联重科大马力拖拉机、海马汽车零部件产业

园、通海流体核电级专用阀门、超威新能源电动车、吉利新能源汽车等重点工业项目建设，确保全年完成工业项目投资超过300亿元，带动工业投资增幅增长10%以上。要用好5000万元工业转型升级专项基金，广泛开展“互联网+”行动，引导企业加快新技术转化和新产品研发，用互联网武装传统产业，实现传统产业技术创新、战略性新兴产业科技成果转化、企业创新能力提升，提高工业企业创新驱动发展能力。要持续激发服务业潜力。抓紧研究《开封市服务业发展引导资金的使用管理办法》，充分发挥财政资金的引导、扶持作用，加快推动文化旅游、商贸物流、健康养老等服务业产业集群发展，力争全年完成300家服务业企业入规入库。要加快推动现代金融、教育培训、科技服务等新兴服务行业发展，大力发展电子商务，确保全市新增电商企业、电商商户1000家以上。要加快服务业“两区”建设，完成十大重点文化项目年度任务。要高水平办好第34届菊花文化节及第十四届国际茶文化研讨会，抓好秋季文化旅游推介。要落实好《加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》，推动体育产业转型升级。要持续促进一二三产融合。要坚持一产与二三产融合发展，围绕生猪、肉鸡、肉牛、大蒜等优质农产品，加快打通9条农产品全产业链。

要继续推进农业产业集群化发展，充分发挥牧原、大用等龙头企业带动作用，不断壮大农业产业化规模，力争全市农产品加工业增加值超过400亿元。我市是农业大市，这里我强调一下，要毫不动摇地抓好秋粮生产，特别是农业、气象、水利等部门，要继续强化为农服务意识，确保秋粮增产增收，确保全年粮食生产“十三连增”。同时，要结合我市“两核六组团”空间布局和“四带三区”产业布局，加快开港经济带战略性新兴产业和保税物流、金融新业态，东部新城新能源新材料、高端化工、精细化工产业，宋都古城文化产业园区文化旅游、文化创意，郑汴产学研结合示范带、沿黄生态带大健康产业等培育，厚植发展新优势，形成新的产业增长点。

二要强化创新支撑。要不断激发创新活力，推进企业、科研机构 and 高校科技成果转化。要着力提高企业研发能力。引导“双50”企业加大科技投入，新培育高新技术企业5家、工程技术研究中心10家、市级重点实验室2—3家。要加快创新平台建设。积极推进开封高新技术产业开发区争创国家级高新区。加强市校合作，深入推进与清华大学、中科院过程所、千人计划专家联谊会等合作，重点推进启源研究院、中科院河南产业技术创新与育成中心开封工作站、



海创智库开封创新创业服务中心建设。认真落实对小微企业、创新创业企业的各项优惠政策和扶持措施，继续加强创新创业平台培育，全年新建众创空间、孵化器 10 家、科技型中小微企业 100 家。要强化人才保障。市人才办、人社、科技等部门要加强人才需求预测，定期发布重点领域急需紧缺人才目录。要加快推进招才引智“2231”工程，重点引进科技创新、金融投资、文化创意、研发设计等人才，加快人才培养和集聚。市科技局要研究出台引进高科技人才培养扶持政策，通过引进科技创新型项目和高新技术产业，吸引高端人才和创新团队落户。

三要强化金融支撑。研究金融产业发展的政策措施，优化金融业发展环境，加快金融产业发展。要不断拓宽融资渠道。要专人专班研究，用足用好棚户区域城中村改造、新型城镇化、海绵城市、创新型城市建设等政策，积极争取国家政策资金。要发挥银行融资主渠道作用，支持银行业机构扩大信用规模，提高项目贷款成功率，全年实现新增贷款 180 亿元。要落实好与浦发银行、交通银行、农发行等金融机构签订的合作协议，统筹运用好债券、基金、租赁、资产证券化等多种融资方式，全年实现直接融资 96 亿元。要积极破解企业融资难题。下半年，每月要组织一次银企对

接会，建立落实台账，督促金融机构认真履约，切实帮助企业解决资金困难；要继续帮助企业使用还贷周转金，降低企业经营成本；要加快推进企业上市融资，力争 7 家企业在新三板挂牌；要积极引导社会资本采用 PPP 模式参与城市建设，确保 10 个 PPP 项目进入执行阶段。要积极创新金融服务。探索建立主办银行制度，选择部分有信用、有市场的资金困难企业，逐一明确主办银行，一对一进行帮扶。全市金融机构要主动出击，积极酝酿改进对中小企业客户群体的综合金融服务，提高金融服务能力。

四要强化环境支撑。环境就是生产力。一方面，要打造良好的城乡环境。要加快推进“八网”基础设施项目建设，深入推进十大基础设施和十大重点文化项目建设，确保完成年度任务。要加快完善学校、医院、公园等公共服务设施，全面总结我市创卫、创园、创标工作，开展“回头看”，查漏补缺，提升城市精细化管理水平，提高城市建设标准和层次，努力打造宜居宜业宜游的现代特色城市升级版。要继续加快县城建设，继续开展“清洁家园@美丽乡村”和小城镇综合整治提升工程，建成 100 个美丽乡村、30 个示范乡镇和 30 个活力社区。近期，我市将召开城市工作会议进行专门安排部署。另一方面，要打造安全稳定的社会环境。要树立

如履薄冰、如临深渊的风险意识，绷紧安全稳定这根弦，严格落实安全生产责任制，做好专项安全隐患拉网式排查，坚决遏制重特大事故发生；要抓好食品药品安全工作，严防重大公共食品药品安全事件发生。要高度重视防汛工作，目前，我市已进入主汛期，据气象部门预报，近期我市还有一次强降雨过程，一定要密切关注天气变化，抓紧查找薄弱环节，查漏补缺，全力做好防洪抗灾准备，确保人民群众生命财产安全。要加强社会治安综合治理，依法严厉打击工程建设领域和社会违法行为，提高企业和群众安全感。要大力开展社会矛盾大排查、大化解活动，畅通民意表达渠道，集中力量化解群众关心的热点和难点问题，特别要妥善处置非法集资引发的信访问题，加快陈案处理，坚决守住不发生大规模群体性事件的底线。

## 五、全面加强政府自身建设

新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求。要全面加强政府自身建设，转变政府职能，创新管理方式，推进依法行政，增强政府执行力和公信力，持续推进法治政府、服务政府、廉洁政府、责任政府建设。各县区、各部门在加强自身建设的同时，要不断提升有激情、有定力、有担当的履职尽责能力，狠抓落实，攻坚克难，实现“四全力四确保”。

一是不能把“干事”和“出事”混淆。干事与出事不是“一回事”。干事的“事”是工作、是事业；出事的“事”是问题、是私利。“不敢为”“懒政怠政”“在岗不在状态”等现象之所以存在，一个重要原因就是错误地把“出事”的原因归结于“干事”上，这种错误认识导致少数县区和部门的工作陷入“应付”状态。什么都不干，确实不会“出事”，但迟早要“出局”。开封经济社会发展成绩一再证明，事不畏难、自无难事。项目推进慢，根本还是解决要素制约方面办法想得不够，克服困难的方法还不得当，要多从主观方面找差距，拿出点魄力，拿出点担当，以问题为导向，打破常规、优化服务、创新机制，破解要素制约，让动作快起来、速度赶上来，自然就能够推动整个项目链高效运转。从另外一个方面讲，不遵守纪律规矩，肯定要“出事”。这就要求我们始终把纪律规矩挺在前面，为了公共利益、城市发展而“干事”，勇于担当，不怕失误。最近，中央将出台容错机制，目的就是要让敢于担当、勇于负责的干部减少顾虑，放手去干。市里也将积极营造让“干事”的干部不“出事”的良好环境。

二是要有“激情”，但关键要保持“韧劲”。我们经常强调干事创业要有激情，要有风风火火的场面，看



上去比较热烈，也更受关注，但干事不是百米冲刺，不能仅靠爆发力取胜，而是要有跑“马拉松”的准备和精神，要时刻保持恒心和韧劲，久久为功，玉汝于成。要发扬“钉钉子”精神，时刻保持初心和韧劲，依法依规、盯紧拧死每个项目，跟踪服务好每个企业，抓住每一条招商线索，落实好每一项民生工程，绝不能因一时一事的停步，贻误时机、贻误发展。

三是既要“埋头拉车”，更要“吃透政策”。未来五年的改革发展将对各级领导班子和领导干部提出一系列的时代要求。从目前开封关系看，

中心城市和“四个开封”建设，聚焦供给侧结构性改革、补短板、城市建设等难题；下半年，我们面临打好“三大攻坚战”、完成“八网”基础设施项目建设等一系列的繁重任务，要加强理论、政策、经济、管理等各方面的学习，加强实践历练，补齐“知识空白、经验盲区、能力弱项”的短板，提升推动发展的专业化水平，增强把握和运用市场经济规律、社会发展规律、自然规律的能力，成为领导经济社会发展的行家里手，以科学的方法、精准的政策、务实的担当推动发展。



七盛角水系建设

面对新任务新形势，我们大多数领导干部专业化水平不高，不善于调研思考，不善于运用市场规律；还有一些干部不注重学习政策，不善于研究政策，存在不会抓、不善抓工作的情况。今后五年，要聚焦河南省新兴副

经济形势严峻复杂，需要我们保持清醒；稳中求快任务艰巨，需要我们勇于担当。做好下半年各项工作，关键在人、关键在做，关键在于落实，希望大家进一步

坚定信心、振奋精神，真抓实干、敢于担当，全面完成“十三五”开局之年的各项目标任务，为加快建设“四个开封”和河南省新兴副中心城市作出新的更大的贡献！

(王洛供图)

# 加快开封历史文化资源的挖掘保护与利用

◎李惠良

开封是一座驰名中外的历史文化名城，有着数不清的历史文化遗迹与景点。其中，位于开封东部（东南）的历史文化遗迹和景点在发展中鲜为人重视。东部文化遗迹和旅游景点在开封众多文化历史旅游景点中极具个性，它们是开封这座城市悠久历史和灿烂文化的见证。保护利用开发宣传开封东部历史文化遗产，对于开封中心景区向开封东部发展，具有重要的意义和价值。

## 一、开封东部历史文化遗迹渊源

开封市东部拥有极其丰富的文化遗产资源，其中，全国文物重点保护单位5处，即开封繁塔、朱仙镇清真寺、朱仙镇岳飞庙（含关帝庙）、祥符区启封故城；河南省级保护单位5处；河南省重点名城（镇村）3个；开封市普查不可移动文物达600多处（仅祥符区占555处）。

开封禹王台位于开封城区东南隅，占地面积400余亩，以古建筑为主景，以园林为主体，主要景点有古吹台、御书楼、乾隆御碑亭、三贤祠、禹王殿、水德祠等。春秋时期，师旷在此弹琴吹奏，故称古吹台。西

汉时期，梁孝王在吹台兴建殿宇亭楼，种植名贵花木，修建成一座豪华园林，称梁园。明朝嘉靖二年（1523年），开封屡遭黄河水患，为怀念大禹治水功绩，在台上建禹王庙，故吹台被改称为禹王台。此后，明清两代对台上的建筑曾多次修葺。民国时期曾设实验农场，1955年被辟为禹王台公园，2014年4月为国家4A级景区。



20世纪90年代禹王台

开封繁塔位于开封古城东南古繁台。始建于北宋开宝七年（974年），原名兴慈塔，因其建于北宋四大皇家寺院之一的天清寺内，故又名天清寺塔，又因兴建于繁台之上，故俗称繁塔。它是开封现存最古老的建筑之一，距今有1000多年历史。繁塔为



繁塔春色

四角形佛塔向八角形佛塔过渡的典型建筑。现塔通高 36.68 米，塔基面积 501.6 平方米，塔身一砖一佛，壮丽辉煌，神秘的传说使它披上一层神秘色彩。繁塔现为全国重点文物保护单位。

天主教河南总修院位于开封古城东部羊尾铺村东。共占地 57 亩，建筑外观为中国传统古典式青瓦大屋顶，门窗为西方式。该院整体造型注重大方，装修细腻，色调素雅，气势宏大，庭院开阔，为河南省近现代中西合璧式建筑中典范。2009 年 9 月 25 日被河南省



兴隆火车站旧址 张宝林摄

人民政府公布为第三批省级文物保护单位。2013 年 5 月被国务院批准为重点保护单位。

开封兴隆火车站旧址位于祥符区兴隆乡，始建于 1913 年，由票房及候车室、站长住所、防空洞三部分组成。票房及候车室为比利时风格，宫殿庙宇式建筑，俗称宫殿庙宇式站舍，建筑面积 171 平方米。站长住所为日式建筑风格，现存主房 3 间，配房各 2 间，小院 1 所，总面积为 150 平方米。防空洞位于站长住所西侧 100 米处，始建于 20 世纪 30 年代中期，是日军侵华时所建造，面积约 100 平方米。开封兴隆火车站旧址是目前陇海铁路线上保存最完整的唯一清代末期至民国时期建造的火车站，也是包括北京前门火车站、济南火车

站旧址在内，国内仅存的几个火车站旧址之一。开封兴隆火车站旧址 2008 年被河南省批准为第五批河南