

012370

# 合肥市政府志

HEFEISHI ZHENGFU ZHI

合肥市政府志编委会

# 合肥市政府志

(1949.1 ~ 1985.12)

《合肥市政府志》编纂委员会编

1999.9 合肥

---

《合肥市政府志》编纂委员会

主任：邓石如

副主任：李世华 王继昊

编委：郭忠国 李多银 胡守祝

主编：李多银

副主编：胡守祝

责任编辑：姚 凯

## 前 言

政府志是社会主义第一代新方志编修工作中的新课题,修志史上无成例可资借鉴。新方志编修实践表明,各地编修政府志都经历了一个较长的探索过程,志书也各具特色。

《合肥市政府志》编修工作,坚持马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义观点,以中国共产党十一届六中全会通过的《建国以来党的若干重大历史问题的决议》精神为指导,本着尊重历史、实事求是的态度,客观地记录、反映历史,既反映成就,也反映曲折和失误,但都力求反映历史原貌,不对历史评头论足。

志书除概述和附录外,共设2章,按章、节、目3个层次设置。第一章为市政府机构。该章除记载了政府的机构沿革、职位、工作机构外,还设置了关于市政府职权的内容,在决策方式栏目,力求将市政府的决策体制、工作原则和方式勾勒一个轮廓。这是一种全新的尝试。第二章为政务纪略。该章是志书的重点,沿用旧志体例,横排竖写,分行业记载。着眼于市政府的行政行为,记载了市政府贯彻执行党的方针政策、国家法律法规及上级部署的情况,记载了市政府结合本市实际,作出的重要决策和工作部署,并适当反映取得的效果。

志书的资料征集主要来源于省、市档案馆,在编修过程中参阅了各种史志资料20多种。参照使用的资料一般都作比较鉴别工作,采用

## 前 言

---

的数字以统计部门公布的数字为主。

志书使用语体文,尽量减少评价性语言和修饰性词语;保留记事当时的一些语言风格、特点,减少“空话”、“套话”和口号式语言,力求语言文字精炼、简洁。

志书记载的时限上自1949年1月合肥解放,下限截至1985年12月底。

# 目 录

序 .....	1
概 述 .....	3
第一章 政府机构 .....	7
第一节 合肥市人民政府(1949.2~1955.4) .....	7
职位设置 .....	7
工作机构 .....	8
第二节 合肥市人民委员会(1955.4~1966.5) .....	8
职位设置 .....	9
工作机构 .....	12
第三节 安徽省军管会合肥市工作委员会(1967.3~1968.3) .....	13
第四节 合肥市革命委员会(1968.4~1979.12) .....	13
职位设置 .....	14
工作机构 .....	17
第五节 合肥市人民政府(1980.1~1988.1) .....	17
职位设置 .....	18
工作机构 .....	19
第六节 市人民政府职权、决策方式 .....	20
市政府职权 .....	20
决策方式 .....	21
市政府例会 .....	23
第七节 历届市人民政府办公室 .....	24

## 目 录

第二章 政务纪略	28
第一节 农 业	28
土地制度改革	28
农村互助合作运动和人民公社化	28
农业生产“大跃进”	29
试点、推广责任田	30
开展“学大寨、赶郭庄、超纲要”活动	31
发展水利事业	31
兴建董铺水库	33
组织城乡挂钩(支农)	33
发展乡镇企业	34
坚持郊区农副业为城市服务的方针	35
实行家庭联产承包责任制	37
第二节 工 业	38
初创工业	38
对个体手工业和资本主义工商业的社会主义改造	39
组织工业“大跃进”与贯彻中央“八字”调整方针	41
开展工业学大庆活动	44
开展群众性企业管理运动	45
优先发展基础工业,注意发展轻工业	46
组织合钢630会战	47
调整工业内部结构	48
提高经济效益	49
推进技术进步	51
改革工业企业管理体制	52
第三节 交通 邮电	54
建设公路网络	54

兴建地方铁路专用线·····	55
组织联合运输·····	55
建设骆岗机场·····	57
发展电信事业·····	57
发展邮政网点·····	58
第四节 商业 贸易·····	59
实行粮食统购统销·····	59
加强商业管理·····	60
强化物资计划管理·····	61
整顿市场秩序·····	62
取缔“自由市场”·····	62
开放粮油市场·····	64
改革商业流通管理体制·····	65
物价管理·····	66
兴建坝上街农副产品批发市场·····	68
建设城隍庙小商品市场·····	69
第五节 财税 金融·····	69
确定增加收入、保证支出的财税政策·····	69
开展财税大检查·····	70
控制社会集团购买力·····	71
国营企业实行超收分成·····	72
实行增收分成,收支挂钩·····	72
发挥银行调节经济作用·····	73
第六节 城市建设和管理·····	73
坚持城市建设为生产、生活服务的方针·····	73
制定城市总体规划·····	75
发展城市园林绿化·····	77

## 目 录

建设环城公园	79
保护环境	80
城市交通管理	85
城市市容管理	87
改造旧城区	89
第七节 公安 劳动 民政	92
支援中国人民解放军渡江作战	92
镇压和肃清反革命运动	93
大灾赈济	94
安排农村“五保户、困难户”生活	96
遣散、安置外地流入人员	97
城市人口上山下乡	98
合同工、临时工管理	99
广开城市就业门路	101
社会治安综合治理	103
安全生产管理	106
拥军优属	108
第八节 科技 教育	110
开展科学实验和技术革新	110
防震抗震	114
改革旧教育,发展教育事业	116
贯彻“教育为无产阶级政治服务,教育与生活劳动相结合”的方针	117
工人、贫下中农领导学校“斗、批、改”	119
城市中学下迁和回迁	119
全面恢复和发展教育事业	120
开展职工业余教育和职业教育	121

第九节 文化 体育 .....	123
丰富人民文化生活,发展文化艺术事业 .....	123
贯彻文化艺术为无产阶级政治服务、为社会主义服务的方针 .....	124
思想文化战线上的“革命” .....	125
恢复和发展文化事业 .....	127
文物保护 .....	127
管理文化娱乐市场 .....	130
开展群众性体育运动 .....	132
发展竞技体育 .....	134
第十节 卫生 计划生育 .....	136
贯彻预防为主、防治并重方针 .....	136
爱国卫生运动与城市公共卫生管理 .....	137
实行分级划片医疗办法 .....	139
实行计划生育 .....	141
第十一节 信访工作 .....	144
建立信访工作制度 .....	144
处理来信来访 .....	144
信访案例 .....	148
附 录 .....	150
一、1949~1985年合肥市地方法规行政规章目录 .....	150
二、重要法规、规章选录 .....	158
合肥市人民政府关于严厉禁止宰杀耕畜的布告 .....	158
合肥市人民政府发布《合肥市粮食计划供应实施办法(草案)》和《合肥市粮食市场管理实施办法(草案)》的命令 .....	158
合肥市卫生管理暂行办法 .....	161

## 目 录

合肥市物价管理暂行办法·····	162
合肥市国营企业利润增长分成暂行办法·····	168
合肥市产品质量奖惩办法(试行草案)·····	169
合肥市城市房屋拆迁安置暂行办法·····	171
合肥市人民政府关于开展粮油多渠道经营的通告·····	174
合肥市人民政府关于加强市场管理维护消费者利益 的通告·····	175
合肥市城市建筑管理办法·····	178
合肥市城市园林绿化管理暂行规定·····	182
合肥市人民政府关于加强烟草专卖市场管理的通告·····	185
合肥市环境噪声管理规定(试行)·····	186
合肥市人民政府关于改进文风会风的八条规定·····	190
合肥市预算外资金管理办法(试行)·····	192
合肥市人民政府关于实行法定计量单位的通告·····	195
编后记·····	198

---

---

# 序

车 俊

在中华人民共和国成立50周年大庆之际,《合肥市政府志》与读者见面,这是一件很有意义的事情。

中华民族创造了光辉灿烂的人类文明。早在黄帝时期,即以“食足货通”为政首。然而,历史告诉我们,几千年来的奴隶社会、封建社会及半殖民地社会的中国统治者们,不可能把发展经济、富裕人民真正作为为政的第一要务,这是历史的局限,也是阶级的局限。中华人民共和国成立后,人民政府在中国共产党领导下,秉持全心全意为人民服务的宗旨,致力于发展经济和民富国强。50年是历史的一瞬,然而这50年是人民当家作主的历史,是中华民族走向自强的历史。合肥这座古老而又年青的城市,经过50年的发展,发生了翻天覆地的变化,城市建成区面积由5.2平方公里发展到120平方公里,工农业总产值增长63倍,人民生活水平极大提高。合肥的发展是祖国前进和发展的一个缩影。《合肥市政府志》不仅反映了合肥发展的重要足迹,也可从中听到祖国前进的历史脚步声。《合肥市政府志》出版的意义大致于斯。

中华民族有盛世修志的传统。通读《合肥市政府志》,给我留下深刻印象,志书资料翔实,结构严谨,层次分明,重点突出。客观真实地反映了历届政府在市委领导下,认真贯彻执行党和国家的方针政策以及结合合肥实际,制订经济社会发展的重大决策情况,记载了市人民政府组织带领全市人民致力于经济建设和社会事业发展的光辉历程。修志的同志较好地运用史志的一些手法,并运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点进行了去粗取精的工作。志书不仅较好地记录了

## 序

---

成就、经验，也实事求是地记录了曲折和失误，力求还历史以本来面目，充分体现了“秉笔直书”的精神。史志编修，可施“匠心”，不可用“妙笔”。从这个意义上讲，这种忠于历史的态度是值得赞赏的。

二十一世纪的钟声即将敲响，新的世纪充满挑战，也充满希望。中华民族要屹立于世界民族之林，必须改革开放，繁荣富强。全市各级政府的同志们，要认真学习邓小平理论，用邓小平理论武装自己的头脑，按照“三个有利于”的标准，指导各项工作。同时，要加强科学文化知识的学习，善于总结历史的经验和教训，站在时代的前列，精谋良策，勤奋工作，为把合肥尽快建成现代化大城市多作贡献。

---

## 概 述

合肥历史悠久，早在新石器时期就有人类活动。合肥因地处吴头楚尾，在经济和军事上历来具有重要地位。1949年1月，中国人民解放军解放合肥。从此，合肥人民在中国共产党的领导下，当家作主，自力更生，艰苦奋斗，建设合肥，发展经济和社会各项事业。

1949~1952年，为3年经济恢复时期。市人民政府建立了各级政权机构，吸收各界人士参政议政，建立人民民主政权和社会新秩序。合肥解放初期，市政府广泛发动和组织社会各界人民群众支援中国人民解放军渡长江作战，继而开展抗美援朝和镇压反革命运动，保卫人民民主政权。大力恢复和发展经济，对手工业和资本主义工商业进行社会主义改造；开展土地制度改革，结束了几千年的封建土地制度，极大地调动了农民的生产积极性，并在农村组织互助合作运动，引导农民走集体化道路。领导人民发展社会主义的文化、教育、卫生等各项社会事业，建设和管理城市。在中共合肥市委和市人民政府领导下，合肥人民经过3年多的艰苦创业，建立和巩固了政权，经济和社会事业获得恢复和发展，展现出欣欣向荣的发展前景。

自1953年起，合肥市开始实施国民经济第一个五年计划。市人民政府（市人委）领导和完成了对个体手工业和资本主义工商业的社会主义改造；在郊区农村全面开展互助合作运动，并于1958年建立人民公社。合肥市城乡建立起以公有制为主体的经济体制。第一个五年计划期间，合肥市始终把发展工业当作经济工作的重点，通过投资建设、对私改造、接受上海援助等，兴建了一大批工业企业，初步奠定了合肥市机械、轻纺、化工等工业基础。与此同时，积极发展科教文卫等

各项社会事业,开展城市基础设施建设。大兴教育事业,兴办中、小学校 and 开展职工业余教育、扫除文盲等活动,并加强共产主义教育和思想政治工作。挖掘整理人民群众喜闻乐见的传统文艺曲目,全面发展文化艺术事业。贯彻预防为主、防治并重的方针,深入持久地开展群众性爱国卫生运动,逐步建成医疗和疾病预防网络机构,保护人民群众的身体健康。普遍开展群众性体育活动,增强人民体质。城市建设贯彻为生产服务、为人民生活服务的方针,重点建设城市道路、桥梁、工业区道路网和防洪工程,并着手城市总体规划的编制。第一个五年计划期间,合肥市国民经济和各项社会事业全面发展,一座新兴工业城市初具规模。

经过3年恢复时期和第一个五年计划期间的建设,合肥市面貌发生了翻天覆地的变化。广大干部群众对社会主义事业充满信心,蕴藏着极大的建设热情。但由于对经济规律认识不足,中央和地方不少负责人急于求成,过高地估计了人的主观能动作用,1958年全国范围内掀起“大跃进”运动,合肥市国民经济计划提出工业、农业、商业等经济管理部门实行“两本帐”,盲目追求高速度、高产量。合肥市工业大跃进客观上促进了冶金、机械、化学等工业发展,但造成了国民经济各部门比例关系严重失调和国家资产的巨大浪费。农业大跃进中一味追求“一大二公”,共产风、浮夸风盛行,在广大农村造成了严重恶果。1961年下半年,合肥市贯彻中央“调整、巩固、充实、提高”方针,大规模压缩基本建设,撤并工厂和压缩精简城市人口。到1963年,工业结构性调整大体完成。调整后的工业进入稳步发展阶段,重点发展冶金、化学、机械、建材、食品、纺织、皮革工业。工业企业普遍开展以“五好”为目标的比学赶帮运动和技术革命、技术革新运动,降低消耗和提高工业经济技术水平。1961年下半年,农村开展整社,逐步实行以生产队为基本核算单位,刹住共产风、浮夸风,停止不讲科学的农具改革运动,推广适用农业技术,农业得到恢复和发展。合肥市国民经济经过调整,进入稳定发展阶段。

1966年，“文化大革命”爆发。“文革”初期，合肥地区工厂停产“闹革命”，学校停课“闹革命”，造反派进行全面夺权，各级政权机构瘫痪，社会秩序混乱。1967年3月，人民解放军对合肥市实行军事管制，开始恢复社会秩序和生产秩序。1968年4月合肥市革命委员会成立。“文化大革命”期间，市革委会贯彻以阶级斗争为纲，在机关、工厂、学校、农村等各个领域开展“斗、批、改”。城市部分文化艺术团体、中学和医疗机构一度被压缩或下迁农村。城市高、初中毕业生和部分居民下放农村插队落户。工业重点发展基础工业，持久开展学大庆运动。农村实行单一集体经济，农业以粮为纲，持久开展农业“学大寨、赶郭庄、超纲要”运动。“文化大革命”期间合肥市经济和社会事业遭到很大破坏，工农业生产虽然有所增长，但发展速度缓慢，同时暴露出单一计划经济管理体制不适应生产力发展的种种弊病，改革经济管理体制已势在必行。

粉碎“四人帮”特别是中共十一届三中全会以后，合肥市进入新的发展时期。中共合肥市委、市人民政府认真贯彻中央的路线、方针、政策，全面纠正“文化大革命”时期及其以前的“左”倾错误，以经济建设为中心，把工作重点转移到社会主义现代化建设上来。在全市农村推行家庭联产承包责任制，极大地调动了农民生产积极性。普遍推广农业新技术，鼓励农民发展多种经营。引导农村产业结构调整，大力发展乡镇企业，农村生产力获得很大提高，农业和农村经济快速发展，农村面貌发生了深刻变化。积极贯彻中央“调整、整顿、改革、提高”方针，调整工业内部结构，重点发展轻工、家电、纺织和建材工业，把企业管理的重点放到提高效益上。全面推进企业技术进步，并采取“大面积、小规模”办法引进国内外先进技术改造老企业，提高了工业企业的技术水平和市场竞争能力。从扩大企业自主权入手，简政放权，改革工业企业管理体制，取得明显成效。贯彻计划管理为主、市场调节为辅方针，改革商业流通管理体制，并逐步放开商品经营，合肥市城乡市场空前繁荣、活跃。广开就业门路，多渠道、多形式安置城市

待业青年和上山下乡回城青年就业。纠正长期“重生产、轻生活”的错误倾向,多渠道筹措资金,增加投入,积极解决城市建设历史欠帐问题,首先解决与人民群众生活密切相关的“住房难、乘车难、理发难、洗澡难、上厕所难”等各种突出矛盾。1983年始,市人民政府开始探索旧城改造的新路子,发动社会力量,以开发经营的办法改造旧城。合肥市率先实行的“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”成片改造旧城的做法,打破了长期实行的建设单位分散建设、各自为政的建设体制。旧城改造促进了城市各项基础设施建设,城市道路、供水、供气、供电、通信、园林绿化、居民住宅建设等都有较大较快发展,也为全国旧城改造创造了新鲜经验。加强城市各项管理工作,逐步建立“门前三包”、“百米一岗”、“条块结合,以块为主”等管理制度,城市管理逐步走向规范化、制度化、法制化。在思想文化领域,拨乱反正,全面纠正“文化大革命”的极左错误,大力发展科教文卫等各项社会事业。全面贯彻党的教育方针,恢复考试、升学制度,开展教育、教学改革,提高教育质量。多渠道、多层次地开展职业教育和职工教育,适应现代化建设需要。贯彻科学技术面向经济建设的方针,改革科技管理体制,实行科技成果有偿转让,促进科技与经济相结合。落实文艺和文艺工作者的政策,认真执行“百花齐放、百家争鸣”的方针,文艺事业得到迅速恢复和发展。实行社会治安综合治理,严厉打击各种犯罪活动。合肥市社会秩序良好,获得全国社会治安综合治理先进单位称号。加大计划生育工作力度,提倡优生优育和城市、农村一对夫妻只生一个孩子,降低人口出生率,提高人口素质。1976~1985年间,市人民政府以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,认真贯彻执行党的基本路线和改革开放各项政策,坚持两个文明一起抓,领导和组织全市人民创造性地开展工作,经济社会各项事业取得了巨大成就,综合实力增强,城乡面貌一新,为合肥市进一步深化改革,扩大开放,建设现代化大城市奠定了坚实的基础。