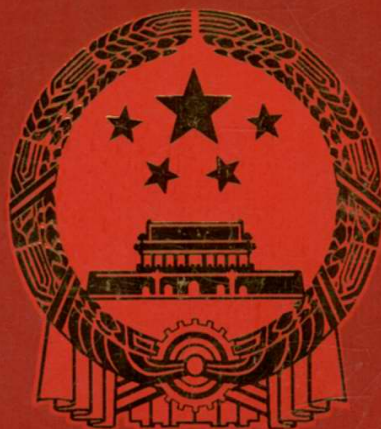


015543



東平縣人大誌

中國出版社

東平縣人大誌

東平縣人大志編委會 編

中國出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

东平县人大志 / 东平县人大志编纂委员会 编 .

- 中国出版社, 2006

ISBN 988-97225-6-9

I . 东 ... II . 东 ... III . 东平县 - 人大志 - 1939 ~ 2006

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 B-0965 号

东平县人大志

- 编 辑 东平县人大志编纂委员会
出版发行 中国出版社
承 印 山东海天国际文化传播有限公司
(电话: 0531-82628288 82624966)
版 次 2006 年 12 月第 1 版
印 次 2006 年 12 月第 1 次印刷
开 本 889×1194 毫米 1/16
印 张 43
字 数 900 千字
印 数 1-1000 册
标准书号 ISBN 988-97225-6-9
定 价 480.00 元

《东平县人大志》编委会

顾 问 郑建栋 朱永强 郭德文 赵庆森
主 任 李成印
副 主 任 马学庚 牛树柏 侯典绍 李子文
 郑灿学 赵庆瑞 孙式川
委 员 柴万训 夏信华 王庆元 胡传亮
 张来合 陈士才 李传一 傅立福
 姜广智 蔡俊山 邢怀勇

《东平县人大志》编审人员

主 审 王道玉
副 主 审 姜广智
主 编 李成印
执行主编 侯典绍 孙式川 张德舜 胡传亮
编 辑 窦桂欣 杨绪信 刘含训 马庆水
 牛少坤 胡传亮 张德舜
编 务 宫衍义 张尚东 靳飞鹏 李明东
 王 雁 马学静

《东平县人大志》编委会

顾 问 郑建栋 朱永强 郭德文 赵庆森
主 任 李成印
副 主 任 马学庚 牛树柏 侯典绍 李子文
 郑灿学 赵庆瑞 孙式川
委 员 柴万训 夏信华 王庆元 胡传亮
 张来合 陈士才 李传一 傅立福
 姜广智 蔡俊山 邢怀勇

《东平县人大志》编审人员

主 审 王道玉
副 主 审 姜广智
主 编 李成印
执行主编 侯典绍 孙式川 张德舜 胡传亮
编 辑 窦桂欣 杨绪信 刘含训 马庆水
 牛少坤 胡传亮 张德舜
编 务 宫衍义 张尚东 靳飞鹏 李明东
 王 雁 马学静

序

山东省人大常委会副主任 王道玉

在我国人民代表大会制度不断走向成熟完善，县级以上地方各级人民代表大会走过半个多世纪的历程，其常务委员会即将步入而立之年的时候，东平县人大常委会为系统总结人大工作，推动人大干部职工学法用法、勤政为民活动，全面提升县人大及其常委会依法履行职权的水平和档次，编写了《东平县人大志》。该《志》的编辑出版是东平县权力机关建设和广大人民群众政治生活中的大事，是全省人大工作的喜事，也是为宣传我国的人民代表大会制度做的一件好事、实事。

该《志》翔实记述东平自抗日战争时期的民主建政以来，在中国共产党的领导下，广大人民翻身求解放和一步步走向当家作主人的历史进程，记述了东平县人民代表大会及其常务委员会在加强党对人大工作的领导，实现人民政治地位上的真正当家作主，以及推进依法治国、治县诸方面的历史及现状，是一部不可多得的地方权力机关建设的资料全书。它具有很高的存史价值；在权力机关建设和依法履行职权的实践活动中必将为领导决策提供借鉴和依据；《志》书中对广大人民群众由旧社会受剥削受压迫，在中国共产党领导下翻身得解放成为新中国的国家主人，并参与讨论和决定国家经济和社会发展重大事务的真实记述，是对广大群众进行热爱党、热爱新中国、热爱社会主义教育的生动乡土教材。

东平县是全国人大常委会原委员长万里同志的故乡。在中国共产党的领导下，东平县人民代表大会制度的探索、过渡到正式建立和日臻完善是一个漫长的过程。贯穿始终的是中国共产党是人民救星，代表着广大人民群众的根本利益；人民当家作主人，行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会；人民代表大会制度（即我国的根本政治制度）具有无比优越性和强大生命力。该《志书》无疑是对人民代表大会制度的颂扬和讴歌，是对中国共产党领导的讴歌，起着凝心聚力的积极作用。

当前，全国正处在改革、发展的大好时期，难得的历史机遇要求我们开动脑筋，做好稳定、发展这篇大文章。总结、完善和宣传好人民代表大会制度，对于凝心聚力谋发展，对于推动政治文明、精神文明和物质文明建设，推进和谐社会建设必将起到积极作用。《东平县人大志》的编写对于上述问题所做的积极探索和取得的有益成果应予以肯定。

当然，县级人大志的编写中有些问题尚有待进一步探讨，但东平县人大常委会从总结、推进人大工作为出发点走出了一条县级人大志编修的路子。各地从事人大工作的同志们、史志界专家、学者应该读一读《东平县人大志》，总结、研究一下他们的作法，开拓思维，采取有效途径，提高地方各级人民代表大会及其常委会的地位、权威及依法履行职权的水平、档次，提高人民当家作主的自豪感和责任心。为强化中国共产党领导下的人民代表大会制度，开创中国特色的社会主义事业的新局面，全面建设小康社会的伟大事业，做出新贡献。

序

中共东平县委书记 朱烈强

《东平县人大志》的编纂工作，在省、市各级的关怀和指导下，在有关部门和部分老同志的大力支持下，经过编撰人员的不懈努力，现予出版印刷。这是一件值得庆贺的盛事，也是东平精神文明建设取得的一项丰硕成果。我代表中共东平县委向关心支持《东平县人大志》编修工作的各级领导、社会各界人士及修志工作者表示衷心感谢。

盛世修志是中华民族文化的优良传统。编纂《东平县人大志》，记载东平人民六十多年来在中国共产党领导下艰苦卓绝的斗争历史，以及建国以来艰苦奋斗，拼搏创业的历史功绩，以留传后世，鉴往知来。这既是对中华民族优良传统的继承和发扬，也是社会主义精神文明建设的迫切需要和东平人民多年来的愿望。东平县人大常委会基于这种需要和愿望，编纂这样一部既承上启下，理顺左右，又体现本县特点的人大百科全书，确实经历了一个精心策划，潜心探索，用心笔耕，全心投入的艰苦过程。该《志》如实记述了1939年东平县各界人士代表会议、1949年东平县各界人民代表会议和1954年东平县人民代表大会建立之后的历程。特别是详细记述了党的十一届三中全会后至1981年成立县人大常委会以来，东平县人民代表大会及其常务委员会依法行使各项职权，推进社会主义民主与法制建设，保障改革开放，经济发展和社会进步，不断探索前进的历程。客观、真实、全面地展现了东平人民在党的领导下，由旧社会受剥削、受压迫的奴役地位到翻身解放、作新中国主人的奋斗轨迹。充分体现了我国人民代表大会制度是党领导人民当家作主的最好的政权组织形式，完全适合我国国情和具有极大优越性的根本政治制度，显示了人民代表大会制度的强大生机和活力。

《东平县人大志》是我县第一部地方人大专业志书。该志书观点正确，内容翔实，体例完备，脉络清晰，是一部将资料性、思想性和科学性融为一体的地方人大史书，是具有重要“资政、存史、教化”价值的上乘之作。它的问世不仅填补了我县人大史志编纂工作的空白，为东平县留下一部政权建设方面的珍贵史料，更为各级领导科学决策提供了可靠的依据，为从事人大工作的同志丰富专业知识，做好本职工作提供了可资借鉴的优秀范本，为今后进行爱国主义和革命传统教育提供了一部优秀的乡土教材。希望全县广大干部群众特别是人大代表及人大工作者要认真读志、学志，以增强建设家乡的光荣感、使命感；牢固树立和全面落实科学发展观，坚持和完善中国共产党领导下的人民代表大会制度，发展社会主义民主，健全社会主义法制，依法行使宪法和法律赋予的各项职权。以构建和谐东平为目标，抢抓机遇，开拓奋进，不断谱写东平改革开放和现代化建设的新篇章。值此《东平县人大志》付梓之际，欣贺之余，作此为序。

凡 例

一、本志全称《东平县人民代表大会志》，简称《东平县人大志》。

二、本志以毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，记述东平县人民代表大会建立前后及日臻完善的历程。翔实记述东平民主建设、政权建设以及县人大及其常委会在加强党的领导，实现人民当家作主和依法治国、治县诸方面的历史与现状。为社会主义政治文明、精神文明和物质文明建设服务。

三、本志取事，上限始自1939年9月的东平县各界人士代表会议，少数事件追溯至1910年；下限至2006年2月的东平县第十五届人民代表大会第四次会议。

四、本志因事立志，事以类从，横排竖写，科学分类，层次分明。结构采用章、节、目等层次。设概述、大事记、机构沿革、常设机关、会议、决定重大事项、监督、任免国家机关工作人员、议案·建议·信访、代表工作、法制建设、宣传工作、乡镇人大概况、县人大常委会组成人员介绍、附录等。主文共十二章三十九节。概述、大事记、附录不入章序。

五、本志编撰以志为主，兼用述、记、传、录、图（含照片）、表等体裁形式。

六、本志采用语体文、记述体，纪年采用公元。凡年、月、日等时间和数据的书写采用阿拉伯数字；凡数字作为词素构成定型词组和习惯用语者则用汉字。

七、本志涉及政区、机构及法律法规名称时，首次采用当时的全称，再出现时写简称。

八、本志使用地名时，以《山东省东平县地名志》和东平县地名委员会办公室公布的为准。关于须城更名宿城，坚持尊重历史和山东省地名委员会鲁地名字〔1988〕第7号文为原则处理。

九、本志涉及东平县城驻地迁移，以1982年11月山东省政府《关于同意东平县建立东平、州城两个乡镇和迁移县机关驻地的批复》为准。凡东平县城驻地均不加注。

十、按照立足现实追溯历史的原则，凡历史上不受东平管辖现划归本县的乡镇，资料一并收入；凡历史上曾受东平管辖现划归外县的乡镇，资料不再收入。

十一、本志收录的任职人员，凡任满届次者，不注任、离时间，中途任职或离职者加以注明；对届中变动代表，不论调出、辞职、死亡、罢免等，均以“出缺”或离职处理；对人员姓名用字，鉴于多数未经组织部门统一整档规范，其中使用同音字者原则上遵照原始资料处理。

十二、本志资料来自档案、已出版的党史、县志、图书报刊以及采访、知情人提供的资料、图片等，使用时不再一一注明出处。

目 录

序

凡例

概述.....	1
大事记.....	7
第一章 机构沿革.....	32
第一节 东平县各界人士代表会议.....	32
一、创建.....	32
二、代表状况.....	33
三、组织状况.....	33
四、职权.....	33
附：东平县各界人士代表会议代表名单.....	33
第二节 东平县各界人民代表会议.....	33
一、建立.....	33
二、代表状况.....	34
三、组织状况.....	35
四、职权.....	35
附（一）：县历届各界人民代表会议代表.....	35
附（二）：县各界人民代表会议机构沿革及人员更迭（1949.12~1954.7）.....	36
第三节 东平县人民代表大会.....	37
一、设立.....	37
二、代表状况.....	37
三、组织状况.....	39
四、职权.....	40
附（一）：县历届人民代表大会代表.....	40
附（二）：县人民代表大会机构沿革及人员更迭.....	56
附图表：东平县人民代表大会历届各次会议代表统计表I-1总1.....	101
东平县九届至十五届县人大代表成份构成情况I-2总2.....	102
东平县人民代表大会历届各次会议机构设置及人员构成情况一览表I-3总3.....	103

第二章 常设机关	105
第一节 县各代常委会	105
一、建立及运行.....	105
二、性质与职能.....	105
三、机构沿革与人员更迭.....	106
第二节 县人大常委会	107
一、建立及运行.....	107
二、性质与职能.....	107
三、机构沿革及人员更迭.....	108
附图表：东平县人大常委会机构沿革、主任更迭示意图Ⅱ-1总4.....	116
东平县人大常委会工作机构沿革示意图Ⅱ-2总5.....	117
东平县人大常委会机关人员情况统计表Ⅱ-3总6.....	118
第三章 会议	119
第一节 代表会议	119
一、县各界人士代表会议.....	119
二、县各界人民代表会议.....	120
三、县人民代表大会会议.....	121
附图表：东平县人民政府县长、副县长一览表Ⅲ-1总7.....	142
东平县人民法院院长、人民检察院检察长一览表Ⅲ-2总8.....	147
东平县经济发展情况一览表Ⅲ-3总9.....	147
第二节 县人大常委会会议	148
第三节 县人大常委会主任会议	176
第四节 其他会议	179
第四章 决定重大事项	192
第一节 综述	193
一、县九届人大常委会决定重大事项概况.....	193
二、县十届人大常委会决定重大事项概况.....	193
三、县十一届人大常委会决定重大事项概况.....	194
四、县十二届人大常委会决定重大事项概况.....	194
五、县十三届人大常委会决定重大事项概况.....	195
六、县十四届人大常委会决定重大事项概况.....	195
七、县十五届人大常委会决定重大事项概况.....	198
附图表：东平县人大常委会行使重大事项决定权流程图Ⅳ-I总10.....	200
第二节 决议、决定选录	201
一、农业和农村工作方面.....	201
二、财政、经济工作方面.....	209
三、教育、科学、文化、卫生方面.....	217
四、城镇建设、环境保护方面.....	230
五、政法方面.....	238

六、人大工作方面.....	243
第三节 决议、决定辑目.....	248
附图表：东平县人大常委会决定重大事项一览表IV-2总11.....	248
第五章 监 督.....	254
第一节 会议审议.....	254
一、县九届人大常委会会议审议情况.....	254
二、县十届人大常委会会议审议情况.....	255
三、县十一届人大常委会会议审议情况.....	256
四、县十二届人大常委会会议审议情况.....	257
五、县十三届人大常委会会议审议情况.....	258
六、县十四届人大常委会会议审议情况.....	263
七、县十五届人大常委会会议审议情况.....	268
附图表：东平县九至十五届人大常委会会议审议统计表V-1总12.....	271
第二节 视 察.....	271
一、县九届人大常委会视察情况.....	271
二、县十届人大常委会视察情况.....	272
三、县十一届人大常委会视察情况.....	273
四、县十二届人大常委会视察情况.....	275
五、县十三届人大常委会视察情况.....	276
六、县十四届人大常委会视察情况.....	278
七、县十五届人大常委会视察情况.....	281
附图表：东平县九至十五届人大常委会视察统计表V-2总13.....	282
第三节 调 查.....	282
一、县九届人大常委会调查情况.....	282
二、县十届人大常委会调查情况.....	283
三、县十一届人大常委会调查情况.....	283
四、县十二届人大常委会调查情况.....	283
五、县十三届人大常委会调查情况.....	285
六、县十四届人大常委会调查情况.....	288
七、县十五届人大常委会调查情况.....	289
附图表：东平县九至十五届人大常委会调查统计表V-3总14.....	291
第四节 执法检查.....	291
一、县十一届人大常委会执法检查情况.....	291
二、县十二届人大常委会执法检查情况.....	291
三、县十三届人大常委会执法检查情况.....	292
四、县十四届人大常委会执法检查情况.....	293
五、县十五届人大常委会执法检查情况.....	295
附图表：东平县人大常委会执法检查一览表V-4总15.....	296
第五节 代表评议和述职评议.....	297
一、代表评议.....	298
二、述职评议.....	298

第六节 个案监督.....	301
附图表：东平县人大常委会行使个案监督权和部分刑事案件备案制度流程图V-5总16.....	305
东平县人大常委会行使监督权流程图V-6总17.....	306
第六章 任免国家机关工作人员.....	307
第一节 任免工作综述.....	307
第二节 县历届人大常委会任免人员情况.....	308
一、县九届人大常委会任免人员及职务.....	308
二、县十届人大常委会任免人员及职务.....	309
三、县十一届人大常委会任免人员及职务.....	312
四、县十二届人大常委会任免人员及职务.....	314
五、县十三届人大常委会任免人员及职务.....	317
六、县十四届人大常委会任免人员及职务.....	324
七、县十五届人大常委会任免人员及职务.....	330
附图表：东平县人大常委会行使任免权流程图VI-1总18.....	333
第七章 议案、建议·信访.....	334
第一节 议案建议综述.....	335
第二节 议案建议的办理.....	336
一、议案建议办理选辑.....	337
二、县九届人大以来重要议案建议名录.....	339
附图表：县九届人大以来代表议案、建议、批评、意见办理情况统计表VII-1总19.....	345
第三节 信访工作.....	346
附图表：信访办理一览表VII-2总20.....	347
第八章 代表工作.....	348
第一节 组织和制度.....	349
第二节 代表活动.....	350
一、代表视察调查.....	350
二、代表述职.....	352
三、代表评议.....	352
第三节 为代表执行职务提供服务.....	354
一、加强与代表联系.....	354
二、培训代表.....	355
三、解决代表实际问题.....	356
第四节 表彰与罢免.....	356
一、表彰.....	356
二、罢免.....	358
第九章 法制建设.....	359
第一节 普法工作.....	359

一、“一五”普法.....	359
二、“二五”普法.....	360
三、“三五”普法.....	361
四、“四五”普法.....	361
第二节 依法治县.....	362
第三节 法制建设与实践.....	364
一、审议法制事项.....	364
二、视察法制工作.....	365
三、调查专项法制工作.....	366
四、推行“执法责任制和错案责任追究制”.....	366
五、调阅执法案卷.....	369
六、实行部分刑事案件备案.....	370
七、旁听法院庭审.....	370
第十章 宣传工作.....	371
第一节 县人民代表大会的宣传工作.....	371
第二节 县人大常委会的宣传工作.....	374
一、宣传内容.....	374
二、宣传形式.....	380
三、宣传队伍与阵地.....	382
第三节 报刊发表作品选录.....	383
第十一章 乡镇人大概况.....	405
第一节 机构沿革及人员更迭.....	405
一、机构沿革.....	405
二、人员更迭.....	407
附图表：东平县各乡镇历届人民代表大会第一次会议召开时间一览表XI-1总21.....	412
第二节 换届选举.....	413
一、1984年换届选举.....	413
二、1985年换届选举.....	413
三、1987年换届选举.....	413
四、1990年换届选举.....	413
五、1993年换届选举.....	414
六、1996年换届选举.....	414
七、1999年换届选举.....	415
八、2002年换届选举.....	416
第三节 工作概况.....	416
一、建立完善规章制度.....	416
二、审议决定重大事项.....	417
三、代表工作和代表活动.....	417
四、议案、建议办理.....	420

五、自身建设.....	420
第十二章 人大常委会组成人员介绍.....	422
第一节 县历届人大常委会主任.....	422
第二节 县历届人大常委会副主任.....	423
第三节 县历届人大常委会委员.....	427
附 录.....	439
(一) 重要文献选录.....	439
(二) 东平县当选的全国、省、市人大代表名单.....	496
后 记.....	498

概 述

东平县位于山东省西南部，西临黄河，东依泰山，八百里水泊遗存水域东平湖镶嵌其中。发源于鲁中山区的大汶河，带着山水的灵气进入东平，经戴村坝（我国古代著名水利建筑之一），大清河，注入东平湖。汇河、金线河带着北部平阿山区的生机流入南部的大清河。国家级森林公园腊山及以隋代大佛（国家重点保护文物）著称的白佛山耸立于东平湖两岸。全县总面积1343平方公里，14个乡镇，78万人口。境内山丘、平原、滨湖洼地各占三分之一。105、220国道纵贯南北，331、250省道横列东西。济（南）菏（泽）高速公路穿境而过。以东平湖为枢纽的南水北调工程，将重振京杭运河兴盛时期东平的辉煌，还东平“北方重镇”的雄威。

东平历史悠久，人杰地灵。远在四、五千年前，我们的祖先就在这块土地上辛勤耕耘，繁衍生息，用血汗创造了古代文明和文化，涌现出大批名人志士。东汉有“建安七子”的刘桢、宰相和凝、王朴；宋代，有宰相梁适，状元梁颙、梁固，儿科医学家钱乙，画家梁楷；元代，有状元霍希贤，农学家王祯，有“小汉卿”之誉的戏曲家高文秀；明初，文学巨匠罗贯中编著的《水浒传》、《三国演义》问世；明代，有政治家王宪、杜三策；近代，吕彦直设计南京中山陵墓、广州中山纪念堂图案，在海内外应征图中均获首奖；当代，全国人大常委会原委员长万里及政治、经济、军事、科技界一大批优秀人才，他们为人类文明与进步做出卓越贡献，享誉四海。数风流人物还看今朝。今朝，东平更是人才辈出，奇迹不断。今朝，翻身做了国家主人的东平78万人民，簇拥着自己的300余名全国、省、市、县级人大代表及1000余名乡镇人大代表，定期商讨国家、地方经济和社会发展等重大事务。人民代表大会制度把人民群众的积极性充分调动起来。东

平人民，在中国共产党的领导下，在改革开放、市场经济的大潮中搏击，在奔小康的道路上奔跑。东平明日更辉煌。

（一）

东平境内曾设国、路、郡、府、州、县等政权机构。然而千百年来，广大劳动人民却一直在“只可使由之不可使知之”封建统治阶级思想驱使下受尽愚弄和剥削。1910年（清宣统二年），为推行新政，东平县第一次设议事会，27人组成，咨议机构；参事会，6人组成，咨询机构。民国初年即解散。人民当家作主人，只有在中国共产党的领导下才一步步得以实现。1937年（民国二十六年）7月7日，抗日战争爆发。10月，以万里为书记的中共东平县委（至1938年12月改称中共东平县委）成立，组织发动群众，投身抗日战争。1938年6月，县工委领导的东平县抗日游击队成立。8月17日，日本侵略军侵占东平县城。10月，共产党员周持衡任东平县长，组建保安大队，任司令员。东平分为根据地、游击区和敌占区。东平的日伪政权残酷统治和压榨敌占区人民，不断发动对根据地和游击区的“蚕食”、“扫荡”。1939年1月，日军制造了半倒井惨案。这个百余人的小村竟有17人丧生，惨状目不忍睹。3月，中国共产党领导的八路军一一五师东进支队在代师长陈光、政委罗荣桓带领下抵达东平。东进支队和六支队拔除后围“据点”后，又在香山粉碎了兖州、汶上、宁阳、肥城、东平五县1000余日伪军对东平四区的扫荡。东平东部的人民群众免受了这次扫荡之苦。受尽日伪蹂躏之苦的东平人民渴望大救星到来，其中一些活动分子积极拥护共产党领导的一一五师，行动起来，踊跃投身到民族和人民解放的斗争中。月

内，经北方局同意，一一五师师部和鲁西区党委联合组成鲁西军政委员会，罗荣桓任书记，统一领导鲁西地区工作。中旬，在常庄村召开泰西活动分子会议，泰西地委书记段君毅和万里、万丹如、侯敦、展庆琨及东平县委书记刘仲羽、组织部长强子正、宣传部长赵瑞甫、青年部长刘国华等参加了这次会议。会上，政委罗荣桓传达了毛泽东主席在中共中央扩大的六届三中全会上所作的《论新阶段》的报告，学习了中共中央作出的《共产党员要参加政府的决定（草案）》，提出了建党、建军、建立抗日政权的任务。月内，泰西地委书记段君毅、宣传部长万里参加了中共东平县委会议。万里在传达常庄会议精神时强调指出：我们需要建立政权。会后，3~9月，先后建立了县、区动委会和部分抗日区政府。这样，面对日本的入侵，民族矛盾已成为主要矛盾的情况下，在中共东平县委领导下，形成广泛的抗日民主统一战线，召开东平县各界人士代表会议尤为需要。9月，地方人士孙亚诚等揭发国民党县长王椿元的贪污行为，王逃，原县政府解体。建立东平县抗日民主政府已大势所趋，人心所向。

中共东平县委抓住这一有利时机，发动群众联合社会各界人士积极准备建立东平县抗日民主政府。1939年9月27日（农历八月十五日）由各界选派和县委（以动委会名义）邀请相结合的各界人士代表近80人在三区尚庄召开东平县各界人士代表会议。县委书记、县动委会主任刘仲羽主持会议。会议传达了常庄会议及中共东平县委会议精神，讨论了当前形势和任务；经民主选举，赵瑞甫当选为东平县抗日民主政府县长，还选举了抗日民主政府成员，宣告东平县抗日民主政府正式成立。

东平县各界人士代表会议代表东平人民的意志，行使了权力。但在日军侵略、日伪残酷统治和血腥镇压，环境异常恶劣，斗争形势异常严峻的情况下，召开各界人士代表会议商讨县政大事，选举县政府成员，还难以坚持，更难以形成制度。但中国共产党倡导的民主是不会改变的。1940年4月，中共东平县委在宋屯召开全县活动分子会议；1941年4月，中共东平县委在刘家庄召开全县活动分子会议。这些会议动员全县人民积极投身抗日战争。1945年5月17日，消灭了日伪军，

解放了全东平。是年秋，中共东平县委在须城召开全县各界人民代表会议。1946年，国共合作筹备召开国民代表大会。中共东平县委、县政府于3月底在县城西菜园小学召开各界人士代表大会，选举七专署副专员万丹如为国大代表（后因蒋介石撕毁协议，积极发动内战，解放区代表拒绝参加）。这两次会议是实行人民民主，反对封建主义和国民党反动派独裁统治的。

在特定历史条件下，建立代表人民意志的东平县各界人士代表会议等机构形式，是中共东平县委为实现人民民主，在东平进行的探索和创造，理应载入史册。

（二）

1949年10月中华人民共和国成立后，大规模的急风暴雨式的阶级斗争即将过去，全国进入基本完成社会主义改造和开始全面建设社会主义时期。但东平土地改革尚未结束，人民群众还有待组织发动。在这种情况下，建立由普选产生代表的人民代表大会的条件尚不具备。按照《中华人民共和国政治协商会议共同纲领》有关条款的规定和泰西地委、行署指示精神，中共东平县委、县政府确定先行建立各界人民代表会议。于是，首先由县人民政府确定各界别名额，接着由各人民团体、各界别、县人民政府机关等自行推选代表，另有县人民政府邀请的部分代表，全县共产生代表194名。

东平县首届第一次各界人民代表会议于1949年12月22日至25日在县城召开。到会代表175人，其中工、农、青代表137人，妇女代表16人，机关团体代表9人，文化界代表6人，商业界代表3人，回民代表1人，民主人士代表3人。代表中共党员、青年团员占48%，无党派人士占54%，工人和贫、雇、佃农占82%，中农占16%，地富家庭出身的占2%。会议开幕前，中共东平县委召开了代表中的党员会议，要求每位党员代表以党员的党性和模范作用，确保会议圆满成功。大会首先选举以赵业刚为主席的17人大会主席团。主席团主持了会议。县长赵业刚作了《1949年工作总结及今后的施政方针的报告》。县委书记李峥就生产救灾、结束土改、处理地权的方针政策问题提

出建议报告。会议讨论了工作报告及县政兴革事宜，提出了批评、意见和建议。形成了各项决议。赵业刚就代表提交的310条提案作了解答。大会还选举了17人组成的首届各界人民代表会议常务委员会（以下简称各代常委会），赵业刚（县长）任主席，史培怀、杨光华任副主席，刘拾遗任秘书。此后至1953年3月，相继召开了东平县二至八届各次各界人民代表会议。各届代表会议的代表界别、名额均有一定变动。其中第七届、第八届各召开了2次代表会议。8届10次各界人民代表会议，都是根据中国共产党的方针政策和人民政府各个时期的中心任务开展活动的，先后协商讨论了生产救灾，结束土改，镇压反革命，抗美援朝，互助合作，发展生产，拥军代耕，民主建政，贯彻《婚姻法》，爱国增产，贯彻执行国家在过渡时期的总路线总任务、抗美援朝和粮食计划收购与计划供应等方面的重大事项，并分别作出了相应的决议。东平县各界人民代表会议的代表，代表全县各界人民通过听取讨论政府工作报告，反映人民的意见和要求，商讨县政兴革的重大事宜等方面行使了人民权力，在向广大人民传达解释各项决议并协助县政府推行落实决议方面起了人民代表的作用。因此，东平县各界人民代表会议是东平县人民代表大会的重要过渡形式。

（三）

至1953年下半年，东平县经过一系列社会民主改革，国民经济由恢复转入建设时期，人民群众的组织程度和觉悟程度有了很大提高，建立人民代表大会的时机已经成熟。东平县遵照山东省人民政府及泰安专署的指示，根据中央人民政府委员会《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》和《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》的规定，积极准备召开东平县首届人民代表大会第一次会议。

7月29日，山东省人民政府公布了《东平县选举委员会主席、委员名单》，县选举委员会由13人组成，孙明任主席。全县120个乡亦相继建立选举委员会，主席由县选举委员会派员担任。在广泛发动的基础上进行选民登记。全县384965人，

登记选民212000人，占总人口的55%。参加选举的175061人，占选民总数的82.5%。依法剥夺政治权力的4645人，占总人口的1.2%。广大选民按照选区，采用无记名投票和举手表决的方式，选举出席乡人民代表大会代表。翌年4月2日，全县120个乡的基层选举结束，并相继召开了各乡人民代表大会。由各乡人民代表大会选举出席东平县首届人民代表大会第一次会议的代表344人。

1954年7月2日至5日，东平县首届人民代表大会第一次会议在县城召开。到会代表344人，县各代常委会委员应邀列席会议。会议开幕前，中共东平县委召开代表中的党员会议，要求每位党员以对党对人民负责的态度，积极参加会议的各项活动，使大会开成胜利成功的大会。大会听取了《县政府一年来的工作汇报》，对报告中提及的搞好生产和生产救灾，办好互助合作，做好粮食统购统销工作进行了认真讨论，并作出了相应决议。大会还选举出席省人民代表大会代表4人。东平县首届人大二次、三次会议分别于1955年1月、11月召开。在首届人大三次会议上，改县人民政府为县人民委员会，并选举了县人委县长、副县长及成员。会议还收到代表提案300件。

1956年12月、1958年5月东平县第二届人民代表大会第一次会议、第三届人民代表大会第一次会议先后召开。自二届人大一次会议起，会议首先建立党、团支部，由县委组织部长任支部书记，以确保中共东平县委对人民代表大会的支持与领导。

1959年10月，东平县建制撤销。

1962年1月，东平县建制恢复。原平阴县第四届人民代表大会第一次会议（1960年1月在平阴县城召开）机构及人民代表随区划亦相应分开。7月17日至22日，东平县第四届人民代表大会第二次会议在东平县城召开，出席代表246人。会议补选了东平县第四届人民委员会县长、副县长和人民法院院长。

1963年6月，东平县第五届人民代表大会第一次会议召开，相继召开了第二次、第三次代表会议。1966年1月，东平县第六届人民代表大会第一次会议召开。

5月“文化大革命”开始，各级政权机关不断受到造反组织的冲击，人民代表活动及权力履行