

008086

通江县国土志



通江县国土局编修

通江县地方志丛书之三十九

通江县国土志

通江县国土局编修

一九九七年十月

《通江县国土志》编纂领导小组及编纂人员

编纂领导小组

组 长	何 力		
副 组 长	李兆帮	曹登泽	王尚乾
	刘 强	李国清	王 骞
成 员	赵家伟	熊春朗	周武诗
	屈全邦	邵志鸿	向礼平
	李森林	李 华	李秀兰

编纂人员

主 修	何 力		
总 纂	郭安林		
协 纂	王清华	王 骞	屈全邦
资料员	李秀兰	刘 江	何首碧
	蹇黎明	薛 惠	

巴中地区《通江县国土志》评审小组

组 长	杨廷雄		
副组长	王兴奎	马荣堂	
成 员	陈新建	任祥祯	杨 俊 王尚乾

通江县国土志验收凭证

编号:39号

编 写 单 位	通 江 县 国 土 局	编 写 起 止 时 间	
		起	止
		1996年4月18日	1997年7月28日
<p>全书共 篇 11 章 45 节 40 万字。</p> <p>照片 8 张 地图 1 幅 表格 80 张。</p>			
审 查 意 见	<p style="text-align: center;">该志观点正确,内容全面,谋篇布局合理,结构严谨,资料翔实丰厚,语言简洁,文字通畅,较好地反映了通江县土地资源及国土管理工作的历史与现状,是一部合格的志书。</p> <p style="text-align: right;">巴中地区《通江县国土志》审验小组 1996年12月22日</p>		
审 批 意 见	<p>同意出版</p> <p>王 菲</p> <p style="text-align: right;">1997年8月25日</p>		
<p>验收时间:1996年12月22日</p>			

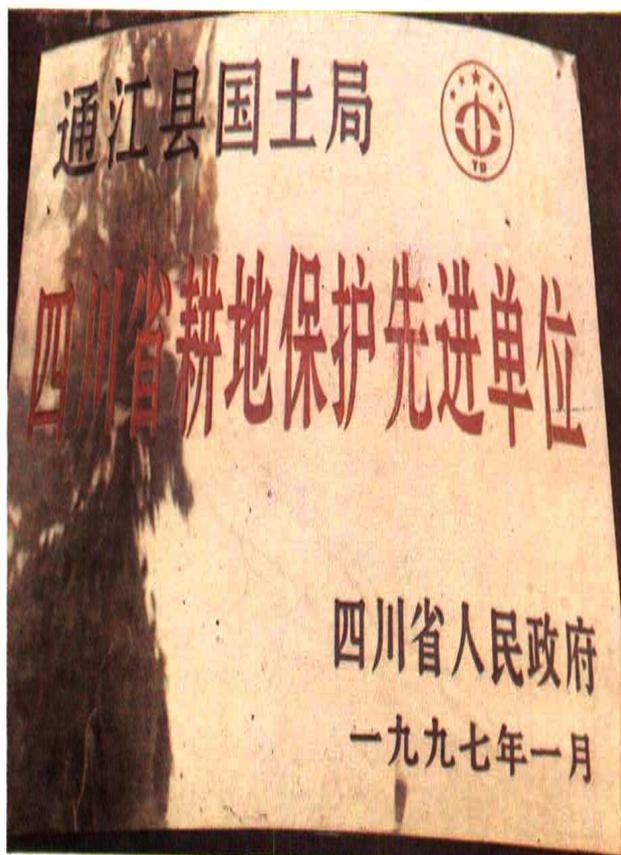
制表:通江县志编纂委员会办公室

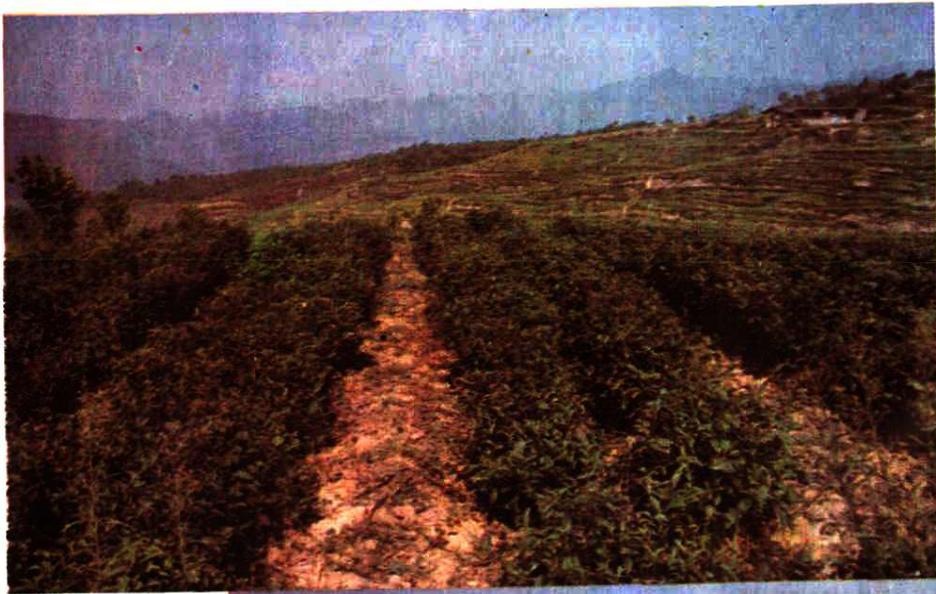


通江县国土志编纂领导小组成员

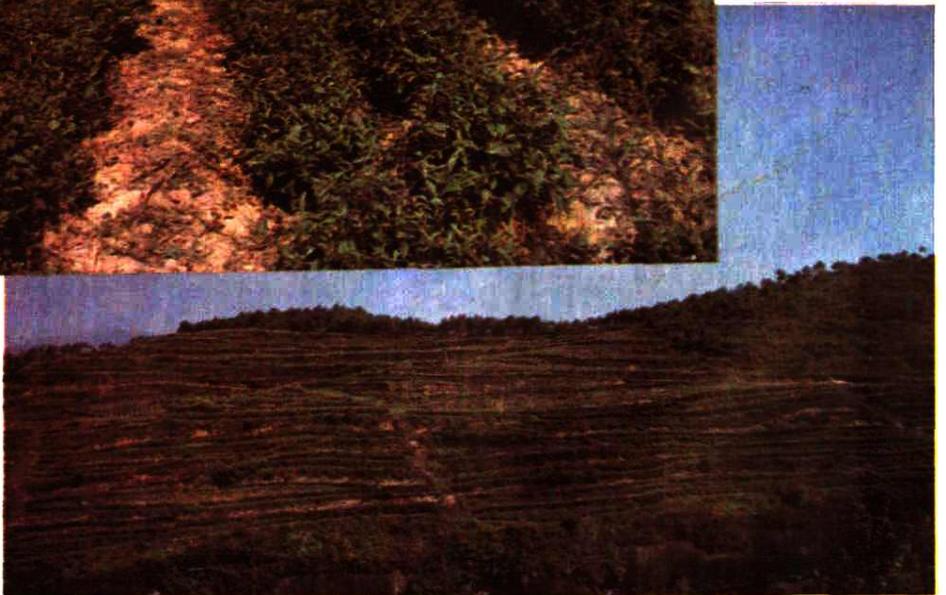


通江县国土局全体职工





通江县国土局
经济林(茶场)



序

民以食为天,食以土为本。生存是人类的本能,离开土地,何以谈生存?纵观古今中外,大小战争难以数计,但绝大多数都是围绕掠夺和捍卫土地而展开的,因为“土地是财富之母”,“土地是人类永远不可缺少的生存条件和生殖条件”。

据有关资料介绍,我国人均耕地占有量已接近联合国规定的人均耕地占有量的“危险临界线”。而我县的土地承载人口已由 1949 年的 35 万增加到目前的 70 万,目前的人均耕地占有量也仅 1.28 亩,较 1958 年净减 0.53 亩,人口的刚性增长和人均占有耕地刚性锐减的矛盾越来越突出,反差愈拉愈大。“但存方寸土,留与子孙耕”。合理利用土地资源,切实保护耕地,已成为利在当代,泽被后世的长期战略任务。建国以来,党和政府就十分重视土地问题,先后制定、颁布了一系列的土地政策法规,尤其是 1986 年 6 月 25 日全国人大常委会颁布的《中华人民共和国土地管理法》,进一步把土地管理规范到法制化的轨道上来。党中央、国务院也一再强调珍惜土地、保护耕地的重要性,并作为一项长期坚持的基本国策而确定下来。我们一定要从国家、民族的高度正确认识保护土地资源的重大意义,珍惜每一寸土地,合理利用好每一寸土地。

在《通江县国土志》编纂领导小组领导下,全体编纂人员出经入史,呕心沥血,心织笔耕,历时两载,《通江县国土志》今天终于面世了。该志观点正确,史

料丰富翔实,信息量大,是我县又一部地情书、县情书。它对于我们科学决策、合理利用土地,保护好国土资源具有重要的参考和借鉴作用;同时,它还将激发我们热爱祖国、热爱故乡的爱国主义热情,激励我们奋发图强,不断拼搏进取,为建设美丽富饶的通江而努力奋斗。

通江县人民政府县长 王菲

一九九七年八月八日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指针，以建设具有中国特色的社会主义理论为指导，以《建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，坚持十一届三中全会以来的各项方针、政策，坚持党的四项基本原则，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，完整、准确、系统地展示通江土地资源利用及管理的历史与现状。力求达到思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志以“资治、教化、存史”为编纂宗旨，以“经世致用”，为地方“两个文明建设”服务，为振兴通江国土管理事业服务为终极目的。

三、本志遵循社会主义新方志编纂的基本原则，秉笔直书，实事求是，再现历史发展渐进的真实轨迹，反映历史的本来面目。不隐恶扬善，不拔高溢美，寓观点于史实记述之中。

四、本志坚持详今略古，详近略远，详独略同的一般修志之规，但在具体的编纂过程中，又视其史料的多寡和史料与国土管理事业的联系及其价值，采用“当详则详不为繁，当略则略不为简”的传统记事方法。

五、本志按国家土地管理局颁行的《土地史志编纂暂行办法》进行编纂，谋篇布局力求科学合理，以达到横不缺要项，纵不断主线，采用志、记、图、表、录诸体充分反映全县土地专业及国土管理事业的全貌。

六、本志为章节结构体式，依据土地专业及国土管理应涉及的内容以类系事进行篇目设置，志内类各一章，章各一事。章、节、目或子目、细目按逻辑事理关系和属种概念的划分标准，并结合行业术语设置标题。

七、本志采用规范的语体文、记述体。力求行文朴实严谨、简洁流畅。

>

八、本志力求文表互补，既节省文字，又一目了然，故将表格之内容纳入行文之中，或于文内或于文末标明“见表 a—b”，其“a”为章之序数，“b”为表格之序数，如：“表 3—3”，即为第三章之第三个表。

九、本志上限大体断于 1840 年，志中个别章节溯至清初，下限一律断于 1995 年底。

十、本志的历史纪年，一律按历史通用用法，清代的历史纪年用汉字书写，括注公元纪年；民国纪年用阿拉伯数字书写，并在志书自然段中首次出现时括注公元纪年，续现时则不加括注；苏维埃政府时期及建国后通用公元纪年。在行文中，1912 年至 1932 年 12 月 17 日称民国前期；1935 年 3 月至 1949 年 9 月称民国后期；1932 年 12 月 18 日至 1935 年 3 月称中华苏维埃共和国川陕省苏维埃政府时期，简称苏维埃政府时期；1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立后，简称建国后。

十一、本志所用地名，一律按所记事项所处时代的称谓记述，人物直称其名，多不加职衔。其它的数字、计量单位、标点符号等未尽事项，均按国家新闻出版署的最近规定使用。

十二、本志使用数据，既有历史形成的统计数，又有 1993 年形成的详查数，为了便于区别，于文内或于表头标明“统计”、“详查”二字，如“1993 年县林地分类面积详查表”。

目 录

序言	
凡例	
概述	1
大事记	4
第一章 县域	14
第一节 位置、沿革	14
第二节 幅员·县界	15
第三节 飞地与争议地	21
第二章 国土资源	24
第一节 地质、地貌	24
第二节 土壤资源	39
第三节 气候资源	58
第四节 水资源	66
第五节 植物资源	77
第六节 动物资源	85
第七节 矿产资源	86
第八节 风景名胜	94
第三章 土地利用	106
第一节 耕地	106
第二节 园地	116
第三节 林地	118
第四节 牧草地	128
第五节 城镇村及工矿用地	129
第六节 交通用地	138
第七节 水域	144
第八节 未利用土地	148
第四章 国土开发与保护	151
第一节 土地开发与整治	151
第二节 水土保持与农田保护	158
第五章 农业区划	162
第一节 区划编制	162
第二节 区划成果应用	174

第六章 土地制度	177
第一节 所有制的演变.....	177
第二节 权属形态.....	180
第三节 赋税制度.....	188
第四节 土地使用制度改革.....	212
第七章 地籍管理	215
第一节 土地调查.....	215
第二节 登记发证.....	218
第三节 土地统计.....	237
第八章 用地管理	239
第一节 用地计划管理.....	239
第二节 土地征用与划拨.....	243
第三节 统征.....	246
第四节 建设用地全程管理.....	248
第九章 执法监察	263
第一节 法律法规宣传.....	263
第二节 违法占地清查.....	267
第三节 “三无”乡镇活动.....	274
第十章 土地市场	280
第一节 土地隐形市场清理整顿.....	280
第二节 地价.....	282
第三节 土地资产评估.....	288
第四节 土地资产效益.....	290
第十一章 机构	296
第一节 机构.....	296
第二节 职工.....	300
第三节 党组织.....	313
第四节 群团组织.....	319
附录	320
一、文献辑存.....	320
二、案例、纠纷志要.....	349
三、电视专题片解说词.....	350
跋	356
编后记	357

概 述

通江,这块有着 4116.58 平方公里的土地,镶嵌在四川省东北部、米仓山南麓、大巴山缺口处。东与万源市相邻,南与平昌县相依,西与巴中、南江县毗连,北抵陕西南郑、西乡、镇巴三县。就在这块不算大、亦不算小的山地上,而今生息着 67.7877 万人,其中男 351210 人,女 326667 人,分属于全县 13 个区(镇)、524 个村、3306 个组。诺江镇为县人民政府驻地,全县政治、经济、文化的中心。

通江的土地是一块富饶而美丽的土地,是通江人民永不衰老的一位“母亲”。古生代至新生代的地质运动造就了她北高南低、“八山一水一分田”的基本地貌格局,北部中山区喀斯特地貌发育,峰林峰丛随处可见,宽广深邃的地下溶洞,洞洞相依。祖先们早已陶醉于她那美丽动人的秀色中,楼子庙“天然画屏,千秋不播”;“金童毛锥,文房四宝”;“秀甲西河”、“别有洞天”。如今这里已成为通江人引以为自豪的“大巴山诺水河风景区”而闻名于世。湿润性中亚热带季风气候向亚热带气候过渡,是这块土地所处地带的气候特点,光热充足,气候温和,地上、地下的资源种类繁多,犹如“母亲”永不枯竭的“乳汁”,千百年来哺育着一代又一代的通江儿女。5000 多年前的石器时代,这里就留下了先民们生活繁衍的足迹,唐代通江所产的丝绸、绵帛,是贡奉朝廷的贡品,而今天的打线丝频频出入国际市场;清代雾露溪所产的银耳,是慈禧太后必餐的御膳之物,如今银耳已成为通江人民稳定的、得天独厚的经济优势,通江因此被国家命名为“中国通江银耳之乡”。还有众多的土特山产,成为通江发展商品和外向经济的重要物质条件,是富民兴县的自然基础。

通江的土地是一块红色的土地,是一位被众多儿女鲜血染红衣襟的英雄“母亲”。在那漫长的封建社会和半封建半殖民地的社会里,她那“八山一水一分田”所固有的丰厚资源和不断的“乳汁”,却养活不了大多数通江儿女,究其根本原因,她犹如一般妇女遭受封建社会那种“三从四德”的残害一样,“天下之土莫非王地,溯土之濒莫非王臣”。为了人人能够享受其母亲的厚爱,历朝历代的无数次农民起义和农民革命战争,不少无畏的儿女为之而抛头洒血。唐代壁州“獠人反叛”,清嘉庆间,冉文俦、冉天元率领通江蓝号白莲教义军揭竿而起,转战川陕鄂数省,令清廷上下震撼。但他们“分田地、均贫富”的美好愿望伴随着他们无法弄清缘由的遗憾,直至结束自己的生命。1932 年底,中国工农红军第四方面军入川建立川陕革命根据地,土地才真正成为通江儿女的“母亲”,但为了“赤化全川”、“赤化全中国”,让四川乃至全中国人民都能享受到当时通江人民的那种厚爱,4 万多身强力壮的通江儿女,踊跃参军参战,近两万通江儿女为土地革命的胜利牺牲了自己的生命,也就是这块土地——母亲收留了他们的忠骨,王坪革命烈士陵园成为现今全国最大的烈士陵园。他们的血没有白洒,新中国的成立,是他们又一次新的生命的诞生,共和国的旗帜上有他们

血染的风采,这是通江人民为中国革命的胜利和解放事业所作出的巨大贡献,也是哺育这些儿女的这块土地的莫大骄傲。建国后,通江儿女一如继往地无私奉献,将这块 4116.58 平方公里土地的厚爱分享给全中国乃至全世界人民。1959 年至 1961 年的三年自然灾害期间。这块土地上的儿女们继续发扬不惜牺牲、无私奉献的革命传统,三年共外调粮食 15539 万斤,保证了京、津、沪等大城市的粮食供给,自己却因灾荒缺粮,近 2000 名通江儿女就这样舍己救人地回归到大地——母亲的怀抱。李先念、徐向前等一批曾在通江战斗过的元帅、将军们,多次在他们的回忆录或谈话中提到,感谢你——勤劳勇敢、朴实憨厚的通江人民,感谢你——通江,这块红色的土地。

确实,这块土地令人自豪、激人振奋,但就在这自豪振奋之暇,又响起了发人深省、使人忧虑的钟声。这钟声来自土地负重的极限,犹如面对一大群张口要吃的孩子的母亲,疲惫而病楚的呻吟。“民以食为天”,土地是食物的载体。人口的巨增,耕地的税减,森林覆盖率逐年降低,水土流失严重等,这一反比例现象愈来愈突出,愈来愈严重。就通江这块土地而言,从解放初期的 1949 年到 1995 年的 46 年间,土地承载人口由 35 万增加到 68 万,而耕地由 74.9 万亩减少至 57.4 万亩,净减耕地 17.5 万亩,人均减少耕地 0.26 亩。以 1993 年的详查数据计算,全县耕地 87.5602 万亩,人均耕地 1.29 亩,仍较建国初期的人均 1.5 亩少 0.21 亩。照此推去,再过三十年、五十年,我们的子孙将如何生存?到哪里去生存?严峻的土地现实犹如一位母亲谆谆告诫她的儿女们一样,合理利用土地资源,珍惜每寸土地,加强土地管理,保护好耕地。警钟唤醒了人们沉睡般的陶醉。

1986 年 3 月,通江成立了土地管理局,翌年更名为国土管理局。自此,通江开始有了依照中华人民共和国《土地管理法》进行依法用地、依法管地的专门机构,彻底结束了过去土地管理上长期存在的分散管理、多头管理、无法可依、管理失控、国土资源浪费严重的混乱局面。10 多年来,全县国土管理人员克服了种种艰辛和困难,终于取得了国土管理工作上的一个又一个胜利,全民国土观念的更新,违法占地的清查处理,农村非农业建设用地登记、确权、发证,国有土地的申报、登记、发证,土地隐形市场的清理,国有土地有偿使用制度的建立、城镇土地资产评估,土地资源详查,国土开发与整治,农业区划的成果运用,基本农田保护区的划定等等,无不显示着强化土地管理的巨大威力和成效。自 1992 年以来,全县耕地开发与非农业建设占用耕地基本持平,耕地总面积的下降幅度逐年变小,国有土地资产效益也随着土地使用制度改革的深入而日益看好,4 年来,共收取出让金 100 万余元。1994 年,县国土局被评为四川省建设用地管理先进单位。荣誉对于今人和后人来说,可能是少人知晓的,但是全体国土管理人员十年来的业绩是永恒的,并将随着利于当代、泽及子孙这项伟大事业而融进未来的历史长河之中。

通江的土地是一块富有希望的土地,是一定会养育好千秋万代的通江儿女的伟大“母亲”。据预测,到 2000 年,我们的这位“母亲”将承载 75 万多人的生存,按耕地亩产粮食 500 公斤、人平口粮 400 公斤计算,在保证现有 57 万亩耕地不减少的情况下,仍下差 8 万亩耕地,即相当于 6.5 万通江儿女无饭可吃。但是,全县有待开发土地资源 1893952 亩,如今又有县委、政府制定“开发兴特、依山富民”的发展战略。我们深信,只要全县人民牢记十