

009419

上饶地区财政志

上饶地区财政局

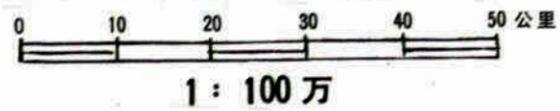
上饶地区财政志

上饶地区财政局

C58-2



上饶地区



上饒地區財政誌為中國近現代財
政史增添了一章研究歷史溫故
知新從歷史的經驗中汲取教益為社
會主義新時期的財政建設提供寶貴
的借鑑

星克

一九九〇年

年

志在發展 閩源節流 扶助
生產 始收節支 為四化建設積
累資金。

王萬朝
一九九〇年
五月

序

财政是国家实现其职能的重要工具。财政活动无不反映政治经济,故财政志历来是志书中重要部分之一。上饶地区财政志详今略古,既反映我区历史各时期的财政面貌,又翔实的记述中华人民共和国成立以后,我区财政的建立和发展进程,记述全区人民建设社会主义艰苦卓绝的伟绩。专志告成,确是一件值得庆贺的大事!

上饶地区位于江西省东北部,地处闽、浙、赣、皖四省结合部,历史悠久,资源丰饶,是著名的赣东北革命根据地。解放前,由于政治腐败,外侮内乱,苛捐杂税,百姓挣扎在水火之中。在中国共产党领导下,以革命根据地财政为雏形,伴随新中国的诞生,在新的政治制度和新的生产关系的基础上建立起我区新型的社会主义财政。我从事财政工作已近四十年,亲眼看到了国民经济恢复时期,第一个五年计划时期,国民经济调整时期,特别是中共十一届三中全会以来的时期,安定团结,经济发展,人民安居乐业,财政稳定的繁荣兴旺景象;也经历了象三年“大跃进”时期的严重困难,“文化大革命”时期的动乱,给全区人民带来沉重灾难,使地方经济蒙受重大损失。经验教训是深刻的。最主要的就是要按照客观规律办事,遵循从经济到财政的方针,坚持改革,精心理财,既要尽力而为,又要量力而行,充分发挥财政分配职能作用。只有鉴往知今,才能继往开来。上饶地区财政志,生动具体地展现了上饶地区历史与现实两个方面的财政发展状况,辑录了大量的历史资料,为制定地区的社会经济发展战

略，为全区社会主义建设进行决策，提供了较可靠的依据。

区域性的专志编纂工作，我们还是第一次，不完整、不妥善的地方在所难免，衷心欢迎专业工作者和读者的热情教正。在社会主义现代化建设的进程中，经过不断的探索改革，社会主义财政也必然日益稳固、完善和增强。

叶·5·

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(1)
概述.....	(1)
大事记.....	(6)
第一章 机构沿革.....	(22)
第一节 党群组织.....	(22)
一 共产党组织.....	(22)
二 共青团组织.....	(22)
三 学术组织.....	(23)
第二节 财政机构.....	(24)
一 地区财政机构.....	(24)
二 县市财政机构.....	(27)
三 区乡财政机构.....	(29)
第二章 人事教育与职称评定.....	(31)
第一节 干部职工队伍.....	(31)
第二节 职工教育.....	(32)
第三节 会计职称评定.....	(34)

第三章	财政收入	(40)
第一节	赋税	(40)
一、	田赋	(40)
二、	农业税	(48)
第二节	工商各税	(57)
第三节	企业收入	(59)
一、	利润缴库及资金拨补	(60)
二、	国营企业利改税	(65)
第四节	其他收入	(72)
第四章	财政支出	(80)
第一节	经济建设支出	(81)
一、	工业支出	(81)
二、	农业支出	(87)
三、	投资服务	(104)
第二节	文教卫生科学支出	(105)
一、	文化科学支出	(105)
二、	教育支出	(107)
三、	卫生支出	(110)
第三节	优抚救济支出	(113)
一、	优抚事业支出	(113)
二、	自然灾害救济支出	(120)
第四节	行政支出	(122)
第五节	其他支出	(144)

第五章	债券	(155)
第一节	公债.....	(155)
第二节	国库券.....	(160)
第三节	推销机构及办法.....	(161)
第六章	财政管理	(165)
第一节	财政体制.....	(165)
第二节	收支平衡.....	(176)
第三节	预算管理.....	(183)
第四节	预算外资金管理.....	(186)
第五节	乡(公社)财政管理.....	(190)
第六节	财务管理.....	(195)
一、	行政文教卫生事业.....	(195)
二、	工业交通商业企业.....	(198)
三、	农业.....	(201)
四、	历次清产核资成果.....	(209)
第七章	财政监督	(214)
第一节	财政监察.....	(214)
第二节	财经纪律大检查.....	(215)
第三节	财政驻厂员制度.....	(218)
第四节	控制社会集团购买力.....	(219)

第八章	赣东北苏区财政	(222)
第一节	财政机构.....	(222)
第二节	财政收支.....	(223)
第三节	财政体制.....	(226)
第四节	苏区公债.....	(226)
第九章	专记及文存	(228)
一、	各县(市)财政局(科)长人名录.....	(228)
二、	财政战线革命烈士英名录.....	(236)
三、	文存.....	(242)
编后记		(267)

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导思想，实事求是地记述上饶地区财政工作的历史和现状，力求做到思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志详今略古，重点记述中华人民共和国成立后的事状，上限不限，下限至1985年止。

三、本志体裁为志、记图表录，以志为主。采用横排门类，竖写史实的体例和章、节、目形式，全志共九章三十六节。

四、本志采用语体文。称谓：历史朝代及纪年均用公元纪年。国号及专用名词第一次出现时用全称，后用简称。如中华人民共和国成立前（后），简称新中国成立前（后）；中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议，简称中共十一届三中全会，中国人民解放军1949年五月解放上饶区境前（后），称解放前（后）。

五、本志起用纪年为：建国前用原年号，并括注公元纪年；建国后一律采用公元纪年。

六、本志对历史地理名称，各级政府职官称号等，均以当时历史习惯称谓。

七、本志以文字记述为主，辅以统计表格数字进行补充，表随文附，以求更全面反映史实。

八、本志文字中所有数字，按国家语言文字工作委员会等单位《关于出版物上数字用法的试行规定》书写。

九、本志金额单位均按当时币制单位，建国后以现行人民币为单位，需要使用旧人民币为单位时，则用括号加以说明。

十、本志资料主要来自本局档案和地区档案馆，及各县市财政部门，尚有部分是通过有关部门提供搜集取得的。

概 述

上饶地区位于江西省东北部，俗称“赣东北”，地处闽、浙、赣、皖四省结合部，是江西省的东大门，亦是著名的革命根据地。

上饶地区的行政区划，1949年全区解放之初，辖二市十六县，以后几经变化，现全区辖上饶市和德兴、上饶、广丰、玉山、铅山、弋阳、横峰、余干、波阳、婺源、万年等十一县。总面积22791平方公里，总人口为561.5万人。

财政是国家实现其职能的重要工具。我国最早出现的财政分配形式是捐税，它始于夏代，距今已有四千多年的历史。以后各代王朝，直至清代，都实行中央集权的财政体制，地方财政收入，统收统支，尽收尽解。民国初期，在名义上划分了国家与地方收支范围，但对县级财政无具体规定，实际上地、县政务经费依赖省拨，地方开支全靠附加。直至民国24年（1935）始有中央、省、县三级财政体制的明确规定，但在民国29年（1940年）以前，县级财政仍处于省级财政的附庸地位，民国30年（1941年）以后，虽然实行了省、县财政划分，规定了收支系统，建立了预、决算制度，但由于政财困乏，收不敷支，制度仍同虚设。

解放后，上饶地区财政进入了一个新的历史时期，随着社会主义建设的推进，地、县财政得到了较大发展。1953年建立县一级财政，1959年创建地区一级财政，党的十一届三中全会以后，乡一级财政也应运而生，并逐步得到了巩固和发展。在财政管理体制上，为了适应

政治经济形势变化的需要，进行过多次调整和改革。中央和地方在财政收支划分上曾采取过九种办法。总的趋势是由高度集中管理体制，逐步转变为宏观控制下的分级管理，实行各种形式的经济责任制。到1985年，全区预算的编制、执行，预算监督，预算分析，以及预算会计工作和年度决算的编报、审批，年度预算的调整，追加或追减，都建立了较为完整的制度，为组织预算平衡发挥了积极作用。在加强预算管理的同时，全区预算外资金，随着经济的发展而逐渐扩大，到1985年全区预算外资金已达10601.7万元，相当于当年财政预算内收入的62.54%。从1983年起，向全区分配下达以预算外资金为征集对象的能源交通重点建设基金征收任务。

历代王朝，都治袭赋税制，赋税是财政收入的主要来源。清代，统治阶级不惜民财，挥霍浪费，加之连年战乱和灾害，苛征杂敛，赋税尤重。

民国时期，财政收入仍以田赋为主，随着工商业的兴起，工商税收则占一定比重。地方财政由省核定收支，不足部分自行增加捐税弥补。故地方政府巧立名目，捐重于税。各县田赋附加，名目繁多，莫可计算，又复按亩摊派，漫无限制，民国23年（1934）年地丁附加高达180%，米折附加高达162.5%，此外还有货物捐、烟户捐、殷实捐、人口捐，甚至滥发花票，预征附加名目众多。

新中国成立后，财政收入来源由单一变多元，其中来自国营经济的收入占主导地位。1985年全区工商税和企业收入占全年财政收入的81.64%，1957年全区来自国营企业收入只有2000元，1985年达到1651.6万元。随着经济的发展，特别是1979年以来，经济体制改革的施行，调动了地县二级财政增收的积极性，全区财政收入1985年比1953年增长45.73倍。

历代向农业征收的田赋，在新中国成立后改称农业税，它虽仍是财政收入的一项重要来源，但在征收管理上一直贯彻执行“稳定税负、藏富于民”的政策。1958年由累进税制改为比例税制，按常年产量征收，二十多年来单产、总产成倍增长，但常年亩产和税率一直未变。同时为减轻农民尤其是老区、贫区农民负担，除每年对自然灾害造成损失酌情给予一定减免照顾外，还先后实行了起征点减免和老区特困乡减免政策。

不同的社会制度反映不同的社会支出，在解放前的历代政府财政支出是“取之于民，用之于官”。清代财政支出主要以官俸支出为大宗，民国时期的财政支出也以政务支出为主，解放后的财政支出则是“取之于民，用之于民”。主要用于发展国民经济，逐步提高和改善人民物质和文化生活水平。1985年全区财政支出比1953年增长了近20倍，经济建设支出增长了17.38倍。“六五”时期，全区各项财政支出中行政费支出仅占总支出的13.36%。

为促进生产发展，广开财源，从1981年开始，上饶地区财政将用于工商企业的基建投资，企业技改资金等，实行有偿投放，滚动使用，并将部分支农资金改为财政支农周转金，实行低息有偿投放。1983年地区财政局正式组建了财政信用机构，对全区国营及集体所有制工交企业、商办工业、场办工业、乡镇企业单位从事技术改造，技术和设备引进配套，新产品开发，农业多种经营等，在资金上给予扶植，对促进全区的经济发展、培养财源，起到了积极的作用。

建国后，作为国家职能部门，担负了对行政、事业、企业单位的财务管理，这是国家赋予各级财政部门的光荣任务，也是财政部门应尽的责任。财政部门对全区行政、文教、科学、卫生事业单位的财务管理，根据收入情况大体实行了全额管理、差额管理、企业化管理等

办法，同时对部份事业经费实行了部分有偿使用，循环周转的管理办法和对公费医疗实行定点医疗、经费包干，超支或结余与单位、个人利益挂钩，并实行门诊现金结算制度。这些办法，虽然不尽完善，但调动了事业单位增收节支的积极性，减轻了财政负担，推动了各项事业的发展。

国营企业的建立和发展，是社会主义财政的基础。全区在对资本主义工商业进行社会主义改造中，通过国家财政大量投资，逐步建立起一批国营企业，到1985年已建立起冶金、机械、电子、煤炭、电力、轻工、建材、食品、化工、造纸等门类比较齐全的现代化工业基础，国营商业网点遍布城乡，流通渠道四通八达，已初步形成“多渠道、少环节、开放式”的商业流通网络。国营企业财务管理体制，在各个历史发展阶段，实行了不同的企业财务管理办法和制度，国营商业企业财务隶属关系，就历经六次上收下放。随着改革的进程，企业的分配关系也不断发生变化，国营工业企业在实行企业基金制度的1979年，应交财政利润占实现利润的81%，企业留成占19%，实行第一步利改税的1983年，应交财政收入为实现利润的49.9%，企业留利净额为36.2%，第二步利改税的1985年，应交财政收入占实现利润的45.83%，企业留利净额占33.76%。

上饶地区国营农业企业大多是1958年干部上山下乡兴办起来的，长期以来，一直实行“统收统支”的财务管理体制，1978年全区农垦企业盈亏相抵净亏损达202万元，1978年以后，普遍推行“独立核算、自负盈亏、盈利留用，亏损不补”管理办法，并在农业企业内部先行推行联户承包责任制和家庭农场经营承包责任制，同时增加对农业企业的财政性投入，改变单一的农业经营结构，企业由此得到较快发展，企业普遍扭亏为盈，1985年上交税利达1653万元。