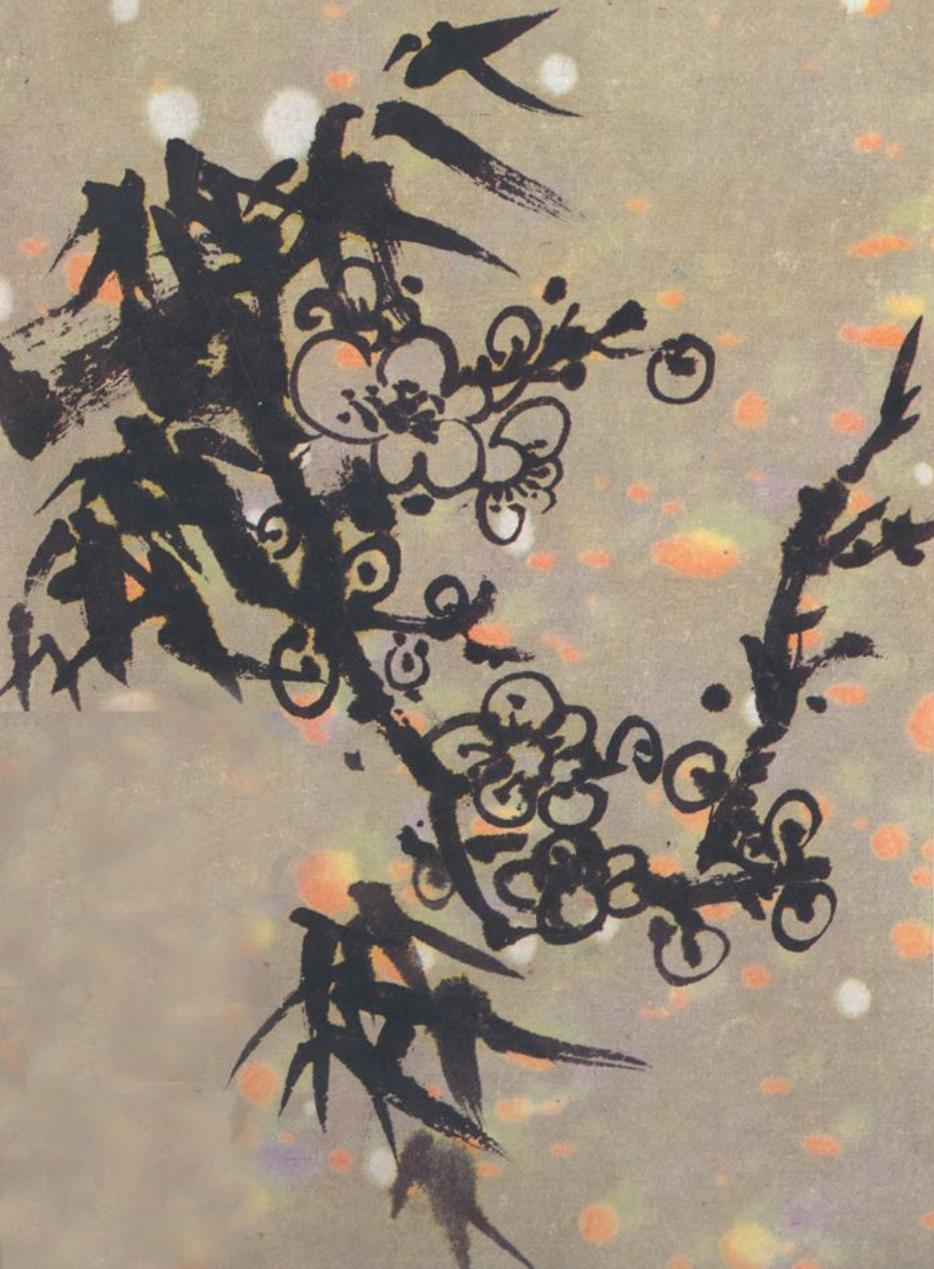


聊城市人事志



聊城市人事志

山东省聊城市人事局编

一九八九年六月

序

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。为适应社会主义现代化建设的需要，按照任人唯贤的干部路线，根据德才兼备的标准和革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，建设一支新型的干部队伍，是摆在我们面前的一项重要的战略任务。

以史为镜知兴替。翻阅历史，可以看出这样的事实：哪个朝代有较好的官吏制度，能从社会上招贤纳士，广罗人才，就会在一定程度上促进政治上的兴旺，经济上的发展。反之，任人唯亲，豪门专权，必然政治腐败，经济凋弊。

新中国建立四十年来，中国共产党总结历史的经验教训，代表全国各族人民的根本利益，任用了大批的优秀干部致力于社会主义革命和建设事业，取得了巨大成就。在这期间，我市的人事工作取得了显著成绩，为各条战线输送了数以万计的干部，为推动我市各项事业的发展做出了贡献。

《聊城市人事志》较系统地记述了历史上各个时期的官吏制度和当代人事制度的具体情况，反映了古今在用人方面的经验教训，为当前的干部人事工作和人事制度的改革提供了有价值的咨询资料。我市的广大干部特别是领导干部都应当阅读一下这本志书，以便从中得到有益的启示。

胡元亨

1989年6月15日

前 言

根据国家关于编纂地方史志的指示精神，我们编写了《聊城市人事志》。

聊城历史悠久。早在远古时期，这里是炎黄子孙的生息之地，是我国发展最早的文明地区之一。尧舜时期选贤与能的“禅让制”在聊城历史上就有记载，历代的官吏制度在县志中可以看到一些。但是，都缺乏系统和完整的记载。为了弥补这个缺陷，这次编志我们以历史唯物主义的观点，联系过去，着眼当代，立足聊城，搜集了古今人事制度的有关资料，汇集成书。使我市社会主义时期的第一部人事志具有“连续性”、“系统性”和“全面性”的特点。

本志对历史资料，取其精华，对当代人事工作的资料，力求完整，并对发展过程中的成绩和问题作了客观地记述，以体现志书的存史、资治、教化作用，为今后的干部人事工作提供借鉴。

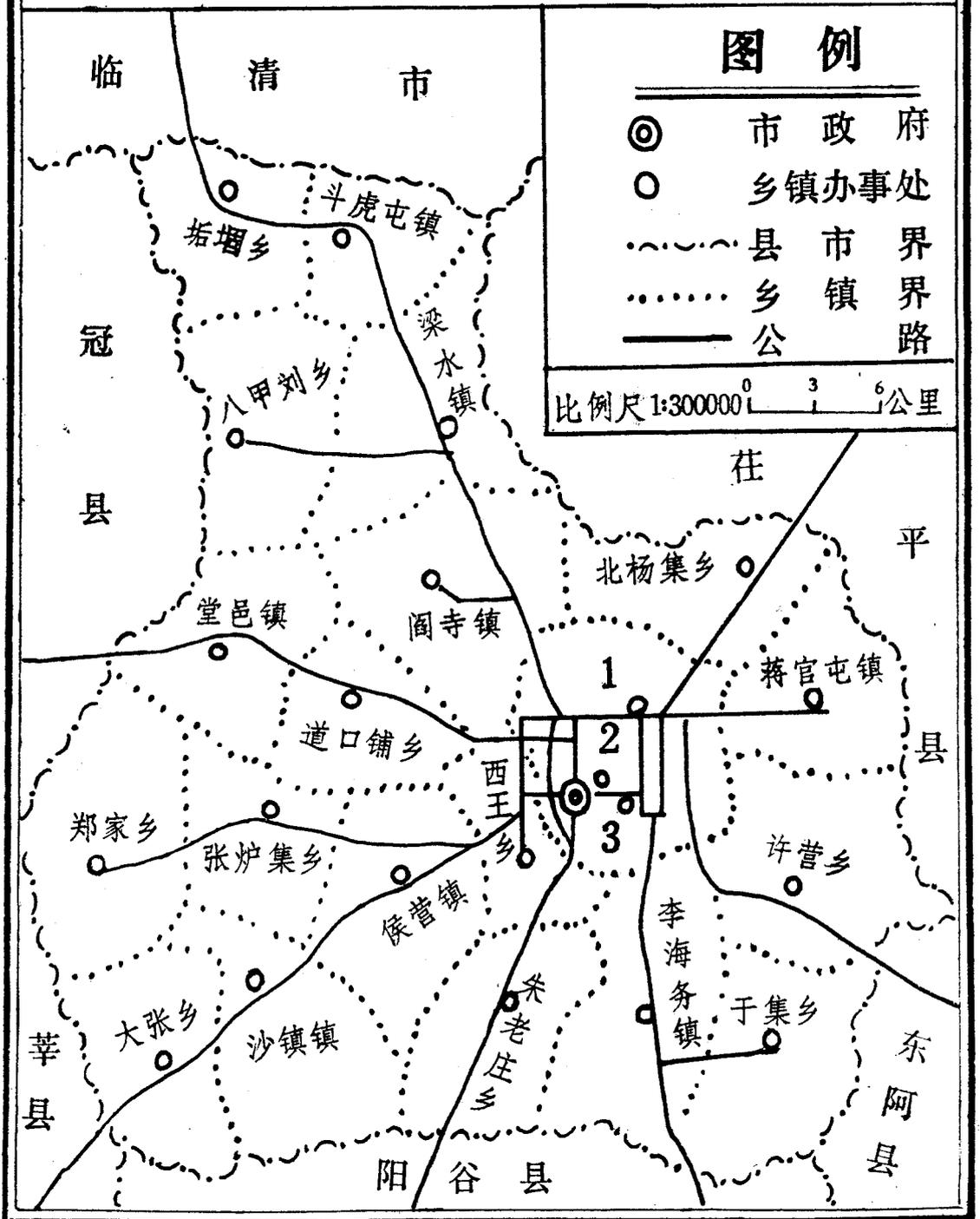
本志在编写过程中，多次得到聊城市史志办公室的指导帮助，承蒙市委组织部、市档案局，以及在人事部门工作过的老干部，给予了大力的支持和协助，为人事志提供了许多宝贵资料，在此，表示衷心的感谢。

由于编志时间较短，我们水平有限，志书中的缺点和差错难以避免，恳请读者批评指正。

《聊城市人事志》编纂组

1989年6月

聊城市乡镇办事处分布图



注：1 新区办事处，2 古楼办事处，3 柳园办事处。



1985年聊城市人事局全体同志合影。



1985年聊城市人事局领导人，自左至右：副局长崔正英、局长贺文正、市人才交流服务中心主任栾玉彬、调研员张学荣、副局长张庆华。



《聊城市人事志》编纂人员，前排左起齐树藩、葛渊、梁金中、张学荣，贺文正、杨玉生、崔正英、后排左起杜保瑞、范俊先、田汉臣、温树珍、张庆华、任长河、张玉崑。



《聊城市人事志》评审人员合影。

《聊城市人事志》编纂组

组 长： 贺文正

副组长： 张庆华 崔正英 张学荣

成 员： 任长河 张玉昆

审 修： 葛 渊 张庆华 杨玉生

主 编： 梁金中

编 辑： 田汉臣

编 务： 杜保瑞 温树珍 范俊先 齐树藩

凡 例

《聊城市人事志》的编写，以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点，本着“详今略古，古为今用，立足当代，服务社会主义建设”的精神，因事而异，追溯事物的起源和发展。本志上限不定，下限断于1985年。中华人民共和国建立前的资料占志书内容的30%，建立后的占70%。

一、内 容

卷首为大事记。正文11章，即概述，人事机构沿革，人员编制，干部吸收录用，干部调配与任免，人才交流，干部考核与奖惩，干部工资，干部福利，干部辞职、退休、离休制度，干部教育，共分25节，48个项目。卷末附记为抗日战争和解放战争时期，聊城日军和国民党党、政、军、警概况。

大事记：按年代依次编写。从清朝末年戊戌变法，聊城推行自治，记述到中华人民共和国建立后36年中有关干部人事工作的重大事件。

概述：按历史发展阶段，记述聊城官吏制度和当代人事制度的变革。边叙边议，论述结合，并对今后人事制度的改革提出探讨性的建议。

人事机构沿革：说明历代官吏机构的演变和当代人事机构的更迭。连贯记述，纵不断线。

人员编制：记述聊城古今县、乡两级人员的编制及其工作范围。

干部吸收录用、调配任免、人才交流：这三章是人事工作的重要组成部分。在这些工作的发展过程中记述了经验教训，为当前人事工作和人事制度的改革提供咨询资料。

干部考核与奖惩：记述了五十年代“三会”一体考核干部的经验 and 左倾错误对干部的伤害，以及党的十一届三中全会以来，拨乱反正，平反冤假错案的情况，反映了党的实事求是的思想路线。

干部工资、干部福利：这两章全面记述了中华人民共和国建立以来的工资制度和干部的各项福利待遇。体现了在经济较为落后的情况下，党和政府对干部生活的关心，说明社会主义制度的优越。

干部退职、退休、离休制度：反映了干部队伍的自然更替，记述了干部离、退休后的政治、生活待遇。重点说明老干部发挥余热的情况和对他们的服务管理，体现了老有所养，老有所为，尊老、敬老已逐步形成社会风气。

干部教育：简述了中华人民共和国建立以来干部的政治、文化学习，对提高干部政治素质和实现干部队伍“四化”所起的显著作用。

二、体 例

本志以继承地方志的传统体例为主，并根据时代要求，作了合理的改革与创新。采用记、志、图、表四种体裁，并增添了“概述”与“引言”，对全文和各章分别进行综合论述，把原来的独立设章，互不联系，融合为纵横一体，改变了旧志编排不科学的缺点。

三、编写方法

1、突出时代特点。以当代人事工作为主体，在记述工作的发展中穿插人物和典型，反映时代精神，深化志书内容，把旧志的静态记述转化为动态记述，增强了志书的活力。

2、突出地方特点。本志选用资料以聊城为主体，重点说明本地的过去与现在，凡与全国、全省有共性的古今资料，从简记述。

3、突出专业特点。本志的编纂注意了“深化内涵，控制外延”，争取把人事工作写深写细。旁系资料一般不取，力求体现专志贵专的原则。

四、志书行文力求合乎规范

1、凡词语、名称、称谓、时间、图表等均按志书规定书写。

2、凡数字、百分比、公历年代，均用阿拉伯数字书写；历史年代和农历月日，用汉字书写。

3、凡引用法规和重要文献，文字和数字的书写，均忠于原文。

4、聊城市曾称为聊城县等，关于聊城的名称，一般称市，在某一阶段的记述中，按当时的实际情况称市或县。

目 录

卷 首 大事记	1
第一章 概 述	9
第二章 人事机构沿革	17
第一节 历代人事机构	17
第二节 当代人事机构	18
一、 人事局	18
二、 编制委员会办公室	21
三、 人才交流服务中心	21
第三章 人员编制	23
第一节 市（县）编制	24
一、 历代县署人员	24
二、 抗日战争、解放战争时期县府编制	26
三、 中华人民共和国建立后市（县）编制	28
第二节 区、乡编制	36
一、 历代乡村机构	36
二、 抗日战争、解放战争时期区、乡编制	38
三、 中华人民共和国建立后区、乡编制	38
第三节 精简下放	47
第四章 干部吸收录用	49
第一节 历代官员录用	49

第二节	当代干部吸收录用	51
一、	干部录用	52
二、	干部吸收	55
1、	军队干部转业安置	55
2、	大、中专毕业生分配	57
第五章	干部调配与任免	61
第一节	干部调配	61
第二节	干部任免	65
一、	历代官员任免	65
二、	当代干部任免	66
第三节	干部档案管理	70
第六章	人才交流	73
一、	基础工作	73
二、	人才流动	74
三、	知识分子家属“农转非”	74
第七章	干部考核与奖惩	75
第一节	干部考核	75
一、	审查干部	75
二、	鉴定制度	77
第二节	干部奖惩	78
一、	干部奖励	78
二、	干部惩处	80
1、	对“违法乱纪”的惩处	80
2、	“左”倾错误的影响	81

第三节	落实干部政策	83
第八章	干部工资	85
第一节	历代官俸	85
第二节	抗日战争和解放战争时期的供给制	87
一、	抗日战争时期	87
二、	解放战争时期	87
第三节	建国后的工资制度	88
一、	包干制	88
二、	“工资分”制	91
三、	职务等级工资制	93
四、	1985年工资制度改革	102
1、	工资改革的原则	102
2、	工资改革的内容	102
3、	工资改革的具体做法	103
第九章	干部福利	107
第一节	各项补贴	107
一、	粮价补贴	107
二、	房租补贴	107
三、	副食品补贴	108
四、	私人自行车修理费补贴	108
五、	宿舍取暖补贴	108
六、	防暑降温费	108
七、	洗理费	109
八、	图书补助费	109

第二节	福利费	109
第三节	各项待遇	110
一、	生育待遇	110
二、	疾病待遇	111
三、	负伤待遇	112
四、	残疾待遇	112
五、	丧葬费及遗属待遇	112
1、	丧葬费	112
2、	抚恤费	112
3、	遗属补助费	114
第四节	节假制度	115
一、	节假日	115
二、	探亲假	115
三、	婚丧假	115
四、	事假	116
第十章	干部退职、退休、离休制度	117
第一节	退职	117
第二节	退休	119
第三节	离休	120
第四节	老干部服务管理工作	122
一、	建立健全组织机构	122
二、	落实离、退休干部的待遇	122
第五节	发挥离、退休干部的作用	123
第十一章	干部教育	125

一、 干部政治理论学习·····	125
二、 干部文化教育·····	127
三、 干部专业教育·····	128
附记：抗日战争和解放战争时期，聊城日伪与国民党党、 政、军警概况·····	131
一、 日伪军、政、警简介·····	131
二、 国民党党、政、军简介·····	132

大事记