

012879



云南省



道路交通管理图志

YUNNANSHENG

DAOLU

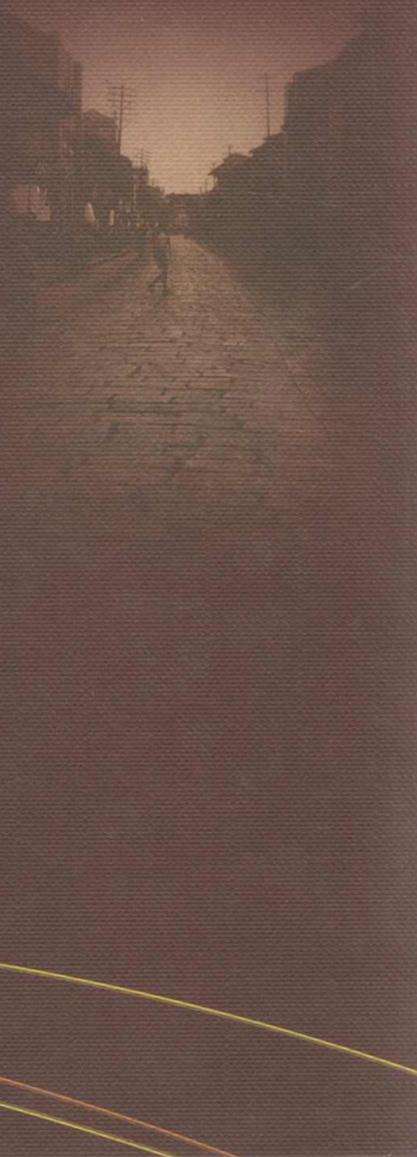
JIAOTONG

GUANLI

TUZHI

云南省道路交通管理志编纂委员会 编纂

云南出版集团公司
云南人民出版社



云南省道路交通管理图志

云南省道路交通管理志编纂委员会 编纂

YUNNANSHENG
DAOLU
JIAOTONG
GUANLI
TUZHI

云南出版集团公司
云南人民出版社

E165

编纂委员会

主任：李汉柏

副主任：孟苏铁 杨光成 朱建义 严尚智 康仲明
吴卫平

委员：马继延 张 钧 赵琳琪 余世育 刘新春
陈德忠 郭长青 刘新民 赵树宝 晏 力
王 鹏 陈荣华 李正刚 顾佩华 谢文彬
汪学金 钟 林 杨顺康 曾佑福 田文桢
陈天武 覃明兰 卢卫东 周传芳 黄恒蛟
卢伟国 赵云岗 郭 兵 张予川 和世红
黎晓波 何劲光 王 军 苏志忠 岳春林
刘绍华 唐福萍 张卫国 黄新华 贾明芳
崔成彪 何玉莘 李康一 赵 彦

编纂职名

主 编：马继延

副主编：王 鹏 张 钧 晏 力

编纂编务人员（按姓氏笔划顺序排名）

田文桢 包宇栋 邹鹏维 张培昆 张方玉
陈天武 杨顺康 杨加寿 庞仕用 郭 兵
郭利文 贾明芳 殷晓俊 崔成彪 葛元昆
颜继发 熊光泽

编纂委员会

主任：李汉柏

副主任：孟苏铁 杨光成 朱建义 严尚智 康仲明
吴卫平

委员：马继延 张 钧 赵琳琪 余世育 刘新春
陈德忠 郭长青 刘新民 赵树宝 晏 力
王 鹏 陈荣华 李正刚 顾佩华 谢文彬
汪学金 钟 林 杨顺康 曾佑福 田文桢
陈天武 覃明兰 卢卫东 周传芳 黄恒蛟
卢伟国 赵云岗 郭 兵 张予川 和世红
黎晓波 何劲光 王 军 苏志忠 岳春林
刘绍华 唐福萍 张卫国 黄新华 贾明芳
崔成彪 何玉莘 李康一 赵 彦

编纂职名

主 编：马继延

副主编：王 鹏 张 钧 晏 力

编纂编务人员（按姓氏笔划顺序排名）

田文桢 包宇栋 邹鹏维 张培昆 张方玉
陈天武 杨顺康 杨加寿 庞仕用 郭 兵
郭利文 贾明芳 殷晓俊 崔成彪 葛元昆
颜继发 熊光泽



谨以此书献给为云南省道路交通管理和交通规费
征收稽查作出奉献的人们!

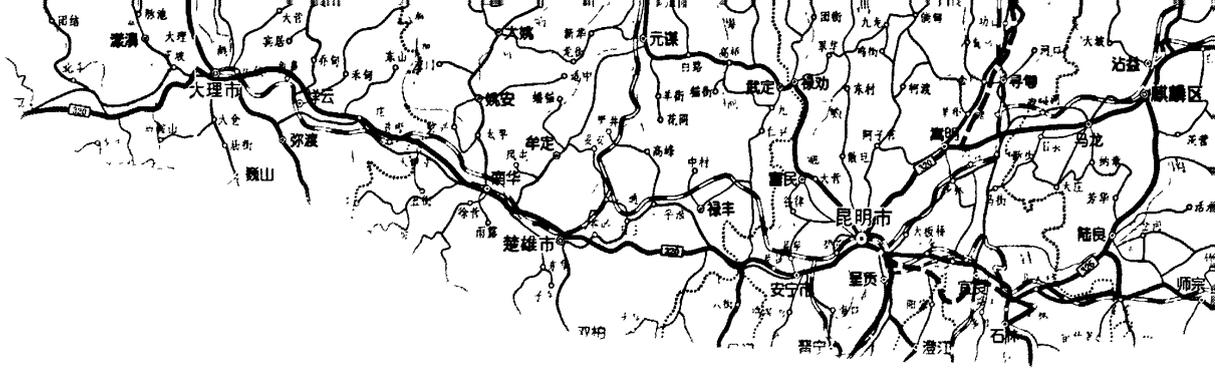
序 一

云南省人民政府副省长
《云南省道路交通管理志》编纂委员会主任



云南地处我国西南边陲，山脉纵横，江河湍急。长期以来，公路运输和道路交通管理在云南经济社会发展中起到了十分重要的作用。秦开五尺道，汉设郡县，唐标铁柱，宋挥玉斧，云南道路和道路交通管理的发展史记录和反映了云南社会、经济、文化的发展历程，见证了云南的道路由猿愁鹰叹的五尺古道向现代高速公路的迅猛发展，由农桑养殖为主的农业经济向现代多元化经济的腾飞，由烟瘴蛮荒之地向民族文化大省的巨大变迁。道路交通管理也从清末的滥觞到民国的坎坷，从建国初期的简陋、粗放发展到今天高科技手段的广泛应用和管理的科学、规范。昨天厚重的茶马古道，今天亮丽的高速立交，既为我省历代各族人民的生产、生活带来了福音，也传承了我省的交通文明和丰富多彩的民族文化。在这个过程中，那些冒严寒、顶酷暑、经风雨的道路交通管理者，薪尽火传，年复一年、日复一日地在用心、用情、用智守护着我省经济发展的生命线和保障着广大交通参与者的平安。他们不愧是在平凡的岗位上从事挽救人的生命这样不平凡事业的实践者，应该记录他们、记住他们。

编志书难，非地方志专业机构编志书则更难。云南省公安厅交通警察总队和云南省交通规费征收稽查局在全省各族人民构建和谐社会、推进民族文化大省和国际大通道建设等战略进程中，坚持服务全省经济社会发展的方向，遵循道路交通管理历史变迁的轨迹，积极创造条件、克服困难，在省志办的帮助指导下，历时近四年，合力编纂了《云南省道路交通管理志》以及《云南省道路交通管理图志》，他们开风气之先，成盛世之举，既是全国道路交通管理行业文化建设的创新之举，也是全省各行各业合力打造我省民族文化大省的实际行动。该志书坚持运用历史唯物主义和辩证唯物主义的立场和观点分析问题，坚持了实事求是的思想路线，客观、全面、系统地记述了清末及民国初期特别是道路交通管理体制改革的云南道路交通管理的历史与现状，充分地反映了云南道路交通管理的行业特点、地方特点和时代



特点，达到了志书资料性、科学性和思想性的有机统一，具有较强的存史、资治、教化功能。该志书的出版，不仅填补了云南地方行业志书的一项空白，也是我省文化产业繁荣发展的又一成果，意义深远，功莫大焉。

以上感言，是为以序。

2006年7月26日

2

序 二

云南省公安厅交通警察总队总队长
《云南省道路交通管理志》主编



云南省交通规费征收稽查局局长
《云南省道路交通管理志》副主编



云南省公安厅交通警察总队政委
《云南省道路交通管理志》副主编



云南省交通规费征收稽查局党委书记
《云南省道路交通管理志》副主编



从茶马古道到今天的现代交通，不但承载了云南政治、经济、文化的巨大变迁，亦留下了世代云南人民质朴、勤劳和追求幸福的身影。其中，平凡的道路交通管理者，一路薪火、一路风尘，呵护交通的身影如此真切和醒目。记录他们的事业、不忘他们的贡献，是几代道路交通管理者的心愿，也是云南地方志编纂工作的要求。

云南省公安厅交通警察总队和云南省交通规费征收稽查局，不但在道路交通管理的进程中，荣辱与共、团结协作、携手奋进，而且历史地成为了我省道路交通管理发展进程中追昔抚今、承前启后的实践者。经2002年两个单位共同协商，为以偿夙愿、缅怀先者、激励后人，由两个单位共同出资、共同组织、共同编纂《云南省道路交通管理志》和《云南省道路交通管理图志》。

这套志书的编纂，存在着涉及年代跨度长、社会背景复杂、历史资料分散等诸多困难，尤其是数千万字的文字资料和近万张历史图片的搜集、整理和筛选工作，对我们来说是全新的挑战。值得欣慰的是，我们虽然面对许多困难，却没有退步。我们不但始终坚持志书编纂必须具有“存史、资治、教化”作用，而且强调必须客观、公正和求真、务实。近四年来，我们一是锁定编纂工作必须规范。在省政府、省公安厅和省交通厅的领导下，在云南省地方志编纂委员会办公室领导和专家的帮助指导下，做到了组织规范、内容规范、程序规范。二是锁定编纂工作必须创新。道路交通管理史，是在继承和创新中发展的历史，亦必须用继承和创新的理念和方法来编纂，才能更好地展现时代风貌，更好地激励广大读者。三是锁定编纂工作必须优质。掌握丰富详实的资料、坚持“以人为本”的理念和突出行业志特色是保证志书质量的关键。志书要可读、可信和可用，贵在原汁原味的丰



富资料；志书要服务读者、方便读者和造福读者，贵在以读者的需求为最高标准；志书要有看点、亮点和结合点，贵在行业特色、特点和特性的把握和展示。我们是这样想的，也是努力这样做的。

值得强调的是，在这套志书的编纂过程中，我们不但得到许多领导、专家、学者和基层单位民警、征稽人员、离退休老同志的热心支持和大力帮助，而且得到编委会和顾问们的有力领导，还有承担编写工作的有关领导和人员的尽心尽责。正是大家用心、用情、用智的共同努力，才顺利地完成了这套具有深远意义的志书。这里，我们要由衷地感谢所有为这套志书的编纂出版作出努力、贡献的单位和个人。

这套志书的内容始于1904年，止于2006年。在《云南省道路交通管理志》中，主要内容是按照三个重要的历史阶段分上、中、下三编及附录完成，共100余万字，极具史学性和系统性；在《云南省道路交通管理图志》中，浓缩了《云南省道路交通管理志》7万余字及附录，精选了各个历史阶段的珍贵图片1000余幅，极具观赏性和纪念性。但愿读者能从中得到借鉴、启迪、安慰、缅怀、激励、欣赏和乐趣。

筚路蓝缕，以启山林。由于是非志书专业部门和人员修志，虽经全体编纂人员殚精竭虑、辛勤努力，但囿于编者水平有限，疏漏和错误在所难免，敬请读者批评指正。

2006年7月21日

3

凡例

一、《云南省道路交通管理图志》以图和志的方式记述云南省道路交通管理事业发展历史和现状，主要起始于1900年（部分内容上溯至古南方陆上丝绸之路），下迄2006年。

二、本图志编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持四项基本原则，坚持科学发展观，力求体现地方特点、专业特点和时代特点，为社会主义的物质文明和精神文明建设服务。

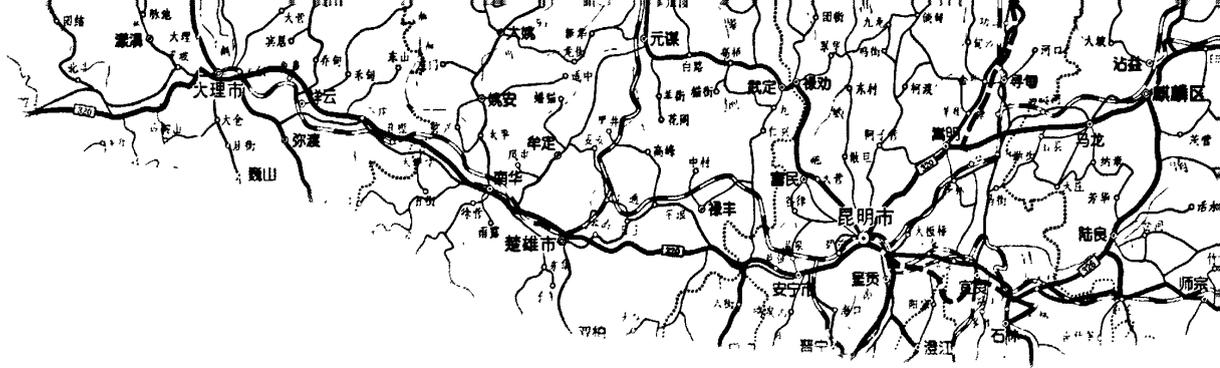
三、本图志分两部分。第一部分为图版，第二部分为《云南省道路交通管理志》（以下简称《交管志》）文字精编本。文字精编部分以述、记、志、传、图、表、录七体编纂，按道路交通管理所属类项横分竖写，时类并举，其结构体例是以概述、大事记、志、人物、附录为第一层次。志采用章节体，设编，编下以章、节排列。

四、资料来源以正史、文献档案为主，口碑资料经核实后使用。

五、大事记采用编年体与纪事本末体相结合的方法记述。为行文方便，本志中所记“建国前、后”，系指1949年10月1日中华人民共和国成立前、后；20年代至90年代，系指20世纪各年代。

六、地名按历史时系记述，行政区划为标题者用简称，如“楚雄彝族自治州”简称“楚雄州”。单位的简称，第一次出现时用全称，以后用简称，如“云南省公安厅交通警察总队”简称“交警总队”，“云南省交通厅交通规费征收稽查局”简称“征稽局”。

七、计量单位。一律用国家法定单位，引用历史资料时仍用原单位。



长度统用千米、米、厘米等公制，面积统用平方米。温度统用摄氏度。重量统用吨、千克。容量统用升、毫升。

专业用度量衡单位行文中均以汉字表述，表格、公式用单位符号。为行文方便，在汉字记述公路地段里程时用“K0+000M”，K代表KM（千米）。

1950~1955年所记述的旧人民币数已经折算为1956年后新人民币值。

八、数字使用。按照国家技术监督局颁发的国家标准《出版物上数字用法的规定》书写。封建朝代纪年用汉字，后括注公历年份；民国及以后均用阿拉伯数字。如“民国2年”。行文中具有统计意义的数字用阿拉伯数字。



目录

c

o

n

t

I. 图版部分 14 ~ 231

云南及昆明市各个历史时期地图 /16

古南方陆上丝绸之路 /22

清末至民国时期(1900 ~ 1949) /36

建国初期至道路交通管理体制改革(1950 ~ 1987) /68

体制改革后的道路交通管理(1987 ~ 2006) /108

II. 《交管志》精编本 232 ~ 342

概述 /235

大事记 /240

上编 /259

第一章 机构 /261

第二章 车辆管理 /265

第三章 秩序管理 /269

第四章 规费征收 /274

中编 /277

- 第一章 机构 /279
- 第二章 队伍 /281
- 第三章 车辆管理 /283
- 第四章 驾驶员管理 /285
- 第五章 秩序管理 /287
- 第六章 事故处理 /290
- 第七章 交通安全 /292
- 第八章 规费征收 /297

下编 /299

- 第一章 机构 /301
- 第二章 队伍 /303
- 第三章 车辆管理 /306
- 第四章 驾驶员管理 /308
- 第五章 秩序管理 /311
- 第六章 事故处理 /316
- 第七章 交通安全 /317
- 第八章 规费征收及财务管理 /321

人物 /324

编后记 /342

YUNNANSHENG

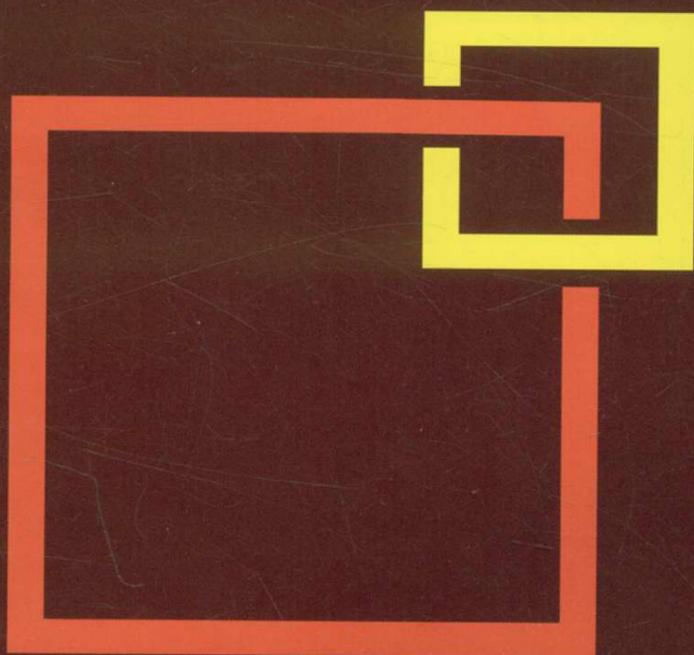
DAOLU

JIAOTONG

GUANLI

TUZHI

II. 《交管志》精编本





概 述

云南简称“滇”、“云”，介于东经 97°31'39" ~ 106°11'47"、北纬 21°8'32" ~ 29°15'8"之间。与缅甸、老挝、越南三国交界，国境线4 060千米；毗邻西藏、四川、贵州、广西。东西横距 864.9千米，南北纵距 990千米。总面积 39.4万平方千米，占全国总面积的 4.1%，居各省、市、区第八位。2004年全省常住人口4 375.6万，辖 16个州市，129个县市区。有 25个少数民族，9个特有少数民族，是全国民族成分最多的省份。

云南是古人类发祥地之一，自古以来就是通往东南亚、南亚并转欧洲、非洲的重要门户。境内自然资源丰富，有“植物王国”、“动物王国”、“有色金属王国”和“药材之乡”、“香料之乡”、“花卉之乡”等称誉。云南为山地高原地形，山地占总面积的 94%，最高点德钦县梅里雪山卡瓦格博峰，海拔6 740米；最低点河口南溪河与元江汇合处，海拔 76.4米。境内山高谷深，沟壑纵横，交通闭塞。长期以来，各族人民不畏艰险，在创造多民族灿烂文化的同时，也在发展交通运输及管理方面创造了辉煌的成就。

清末民初是云南道路交通管理的初创阶段，交通管理侧重昆明等城镇街区行人、轿子、摊点及非机动车秩序。1904年，成立云南通省警察总局，兼理道路交通。1906年，云南通省警察总局根据《交通暂行规则》，正式管理省城交通秩序。1909年警务公所专设交通股，管理省城交通秩序和交通设施。1923年，昆明市对非机动车进行登记、征捐及行车秩序管理。

1926~1937年，云南省政府大力提倡交通建设，道路交通管理由城区走向公路，由单一的行人、非机动车管理发展到对机动车驾驶人、车辆、秩序及征费管理。1925年10月，云南第一条公路开通。1926年，昆明市成立交通警察队，交通警察作为独立的机构正式在云南出现。1928年10月，成立云南全省公路总局，龙云兼任督办，相继筑通昆明一下关、昆明—贵州盘县、昆明—玉溪干道，通车里程1 000多千米。1929年，开办昆明—安宁等线路的汽车客货运输。1930年，实行城区交通由警察主管、公路交通由交通警察负责的体制。1933年2月，省建设厅设车务科，办理机动车登记、检验牌照核发、养路费捐征收及营业管理等，全省机动车监理业务产生，并开始征收养路费。1937年4月，开始在公路设置标志号志。

抗日战争期间，建成滇缅、中印国际公路和川滇、滇黔、滇越、滇桂等干线公路，交通管理呈现出中央和地方管理并存，车辆管理以服务军需物资为中心，秩序管理以公路为主，兼顾城镇，各种制度、措施、办法围绕战争需要相继出现的特点。1938年10月，在昆明成立滇缅公路管理局，1939年设立汽车牌照管理所，负责车辆、驾驶人等的登记、考试，核