

# 排图基础标志

1983-1999

河北人民出版社

## 井陉县政协志

(1983—1999)

《井陉县政协志》编纂委员会

河北人民出版社

n45 1

#### 图书在版编目(CIP)数据

井陉县政协志:1983~1999/梁建楼主编.-石家庄:河北人民出版社,1999.9 ISBN 7-202-02581-7

I.井··· I.梁··· II.中国人民政治协商会议-地方委员会-概况-石家庄-井陉县-1983~1999 N.D664.221.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 41476 号

书 名 井陉县政协志

主 编 梁建楼

责任编辑 刘纪年

美术编辑 马少华

摄 影 唐喜书 单 德

责任校对 王雅丽

出版发行 河北人民出版社

(石家庄市农设北大街 330 号)

印 刷 石家庄市井陉印刷有限公司

开 本 787×1092毫米 1/16

印 张 28.5

字 数 508,000字

版 次 1999年9月第1版 1999年9月第1次印刷

印 数 1-2000

书 号 ISBN7-202-02581-7/K·639

定 价 68.00元

### 《井陉县政协志》编纂委员会

主 任 刘素宽

副主任 李建军 贾福英 梁建楼 王录文

蔡成龙 魏顺庭

顾 问 封良骏 齐智勇

### 《井陉县政协志》编辑室

顾 问 卢振川

主 编 梁建楼

特约编辑 刘建平 霍献文 王德才 梁怀清

编 辑 (以姓氏笔划为序)

马跃之 冯雪庭 陈志军 陈爱保

张宪军 李建生 武会庭 赵月平

赵拴喜 高婵根 唐喜书 梁文魁

### 《井陉县政协志》编纂委员会

主 任 刘素宽

副主任 李建军 贾福英 梁建楼 王录文

蔡成龙 魏顺庭

顾 问 封良骏 齐智勇

## 《井陉县政协志》编辑室

顾 问 卢振川

主 编 梁建楼

特约编辑 刘建平 霍献文 王德才 梁怀清

编 辑 (以姓氏笔划为序)

马跃之 冯雪庭 陈志军 陈爱保

张宪军 李建生 武会庭 赵月平

赵拴喜 高婵根 唐喜书 梁文魁

#### 凡例

- 一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和《中国人民政治协商会议章程》为指导,力求做到思想性、科学性和资料性的有机统一。
- 二、本志坚持实事求是的原则,力求客观全面地反映井陉县政协的产生、 发展和现状,努力做到观点与材料的统一。
- 三、本志上限自 1983 年 12 月井陉县政协成立始,下限至 1999 年 6 月定稿止,间有断于搁笔时止者。

四、本志采用述、记、志、图、表、录诸体,以志为主。

五、本志力求减少重复,同一记事在相关篇目中交叉互见而各有侧重。为避免重复,《政治协商》、《参政议政》,反映的是以政协委员会名义组织的活动。 而政协委组组织的类似活动载入《调研》、《委组活动》。

六、本志采用语体文,力求言简意赅、通俗规范。

七、本志数字用法按《关于出版物上数字用法的试行规定》执行。

八、本志资料主要来源于有关档案。

## 总结经验 开辟未来

#### ——刘素宽同志在井陉县政协工作座谈会上的讲话

#### (代序)

同志们:

在四届政协即将届满之时,我们召开这次政协工作座谈会,目的是总结经验,探索规律,推动工作。这次座谈会开得很好、很成功。大家以十五大精神为指导,从不同侧面,总结交流了工作经验和体会。大家的发言,充分肯定了四届政协工作成绩,同时,对今后的政协工作提出了不少好的建议,使我们这次会议达到了预期目的。

李瑞环主席在全国政协八届五次会议上强调:"今年要在继续推进履行主要职能各项工作的同时,把总结经验作为一项重要任务认真抓好。"政协组织和政协委员以及从事政协工作的同志,都应深刻思考总结经验的重要性。在座各位是本届政协的中坚力量,我们合作共事五年来,可以说,为了井陉的事业,为了全县的大局,虽然经历了县级领导班子的调整和抗洪救灾,恢复重建的风风雨雨,我们始终认真履行基本职能,较好地发挥了政协组织特有的作用。在五年的工作中,大家各有不同的感受和体会,把这些感受和体会进行梳理升华,留给后者,一方面提高自己,一方面推进工作,这将是我们回味参加政协组织的益处所在。那么,这些感受和体会如何梳理升华,下面,我就总结工作经验讲几点看法。

一、我们一贯提倡总结经验 古往今来,无论从政者还是经商家,不论科学发明还是农民种田,大凡成功者都十分注意总结经验。毛泽东主席早就指出:"人类总是不断发展的,自然界也总是不断发展的,永远不会停止在一个水平上。因此,人类总得不断总结经验,有所发现,有所发明,有所创造,有所前

进。"中国革命的成功,当今社会的发展,都是在总结经验教训的基础上重新确定正确路线的结果。为什么总结好经验这么重要?这是因为,总结经验是认识飞跃的重要环节,没有正确的理论,就没有正确的行动。只有不断地总结经验才能由感性认识上升到理性认识,我们平常讲,"认识有多高,效果有多好"就是这个道理。就人民政协来讲,人民政协的发展过程,就是不断总结、积累经验的过程,就是用经验指导和推动工作的过程。在四届政协即将届满之时,我们坐下来总结经验,珍惜我们辛勤的汗水,珍惜我们劳动的成果,把实践中获得的感性认识凝结为理性认识,帮助我们正确认识和把握政协工作的规律和特点,推进今后政协工作的开展。

二、总结经验是为了开辟未来 总结经验的根本出发点和落脚点,在于对 过去经历的事情的回顾中,进行科学的扬弃,吸取好的做法,抛弃错误和不足, 深化认识,做到吃一堑长一智,打一仗进一步,推动工作的健康开展。为什么有 的单位,有的同志,工作总是老一套,年年如此,天天如此,究其原因不外乎一 点,就是对自己做过的事没有认真地"想一想","理一理","琢磨琢磨"。过去做 的事,哪些应该做,哪些不应该做,心中无数,说不出一二三,怎能开创工作的 新局面? 我讲这段话的目的,就是我们本届政协已经五年,有一个回顾和总结 的任务。人民政协是具有中国特色的民主形式,而县级政协工作路子尚无成套 经验,何况井陉政协 1983 年才建立,时间短,民主党派少,工作路子怎么走,是 我一到政协工作就思考的问题,我是边学习、边摸索、边总结、边工作的。首先, 统一了"政协不是二线"的思想,使大家认识到政协同县委、人大、政府的工作 目的一致,只是大家工作的内容范围不同,工作的对象和重点有别,四大班子 在全县整体工作中缺一不可,他们只有权力之分,无大小之别,只有职能之差, 无轻重之异,政协同样处在第一线,在爱国统一战线诸方面,有其它组织不可 替代的作用。其次,解决了政协是"大牌子,老头子,空架子"的错误看法,说什 么"老同志不要怕,还有政协和人大",我们用事实否定了这种看法,比如我们 组织开发了东天门旅游区,组织了全国首次古驿研讨会,引资建立了北方学校 和台湾工业城等。这些事实足以说明,政协架子并不空,同样能办大事情。政 协的地位,坐着等不来,伸手要不来,开口封不来,只有靠自我努力才能干出 来。再次,我们较系统地建立规范了各项规章制度,使政协组织和委员及机关 工作做到有章可循,依章行事。第四,还注重抓了政协机关建设、干部交流和委 员素质的提高等基础工作。可以这样说,经过大家的努力,政协的牌子在社会 上已经亮起来,政协委员感到当委员光荣,机关干部愿意到政协工作,干部群 众有事愿意找政协领导谈谈,上级领导和社会各界对政协的活动都有好的评说。经过几年的实践,去年我们提出了"团结、主动、奉献、求实"的井陉政协精神,实践证明,贯穿这种精神,有力地推进了政协工作的开展,这种精神源于工作实践,是总结经验的硕果。认真、细致、全面、深入地总结本届政协的工作经验,既是换届工作的必要准备,也是为下届政协的工作打下一个好的基础。这次会后,从政协机关到各委组,从领导干部到每个委员,都要回头看一看,想一想,几年来思想上进步了多少,工作干了多少,还有哪些不足,哪些应当继续发扬,哪些应当克服,要梳理出几条,从中把握事物发展的规律,这样我们的工作才能上台阶,创新意。

三、总结经验要有科学的态度和方法 我们讲总结经验,不是泛泛地讲一二三件事,而是要以事论理,以理量事,要做到这一点,我看基本应把握三条:一是要坚持马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导。衡量工作的得失,没有正确的理论就总结不出好的经验,甚至把经验也作为教训吸取;二是坚持实事求是。总结经验没有工具不行,实事求是就是我们的工具。对过去的工作,是就是是,非就是非,不能马马虎虎,稀里糊涂。总结经验既要分清是非,又不要理论是非,更不是分工作责任。对存在的问题敷衍塞责,很难总结出好的经验,更谈不上提高自己;三是要善于研究。这是总结经验的关键环节,总结经验的过程就是对工作研究的过程,就是学习的过程。我们有些工作为什么能取得好的成绩,有些同志为什么能很快进步,一个关键的问题就是善于研究,善于总结,动脑筋思考、分析、综合、概括,达到提高的目的。所谓"一觉醒来,疑团顿解"就是这个道理。

各位委员,各位同志,如果说这几年政协工作有成绩,首先是县委的正确领导和县政府大力支持的结果,是全县上下方方面面积极配合的结果,是在座各位及全体委员和从事政协工作的同志共同努力的结果。在此,我向关心、支持县政协及我本人工作的各位领导和社会各界表示衷心的感谢。"万事悠悠始终难",今天,我强调一句,本届政协即将届满,并不是本届政协工作已经圆满,古人言道"行百里,九十则半",只要未达到终点,就总是处在半途之中,在实现一定目标的发展行进中,越快接近终点,越是检验一个人素质的关键时刻。只要一天不到换届时间,我们的使命就还没有完成,要有"在岗一分钟,负责六十秒"的态度,切实把本届最后一站的工作做好,真正做到不辱使命,不负重望,惠及未来,再创辉煌,为圆满完成历史赋予我们本届的任务而努力奋斗!

1997年12月15日

## 目 录

| 概述  | (1)   |
|---|-------|
| 大事记   |       |
| 第一篇 机构                                      | (54)  |
| 一、政协委员会·······                              | (54)  |
| 二、政协机关······                                | (61)  |
| 三、政协委组                                      | (62)  |
| 第二篇 例会                                      | (66)  |
| . 一、全委会议                                    | (66)  |
| 二、常委会议                                      | (74)  |
| 三、主席会议                                      | (87)  |
| 第三篇 政治协商                                    | (101) |
| 一、重大事项协商                                    | (101) |
| 二、专题协商 ···································· | (104) |
| 第四篇 民主监督                                    | (107) |
| 一、视察  | (107) |
|   | (111) |
| 三、评议  | (113) |
| 四、举报  | (116) |
| 第五篇 参政议政                                    | (117) |
| 一、经济建设方面                                    | (117) |
| 二、改革开放方面                                    | (133) |
| 三、政策法规方面                                    | (138) |
| 四、水利建设方面                                    | (142) |
|   | (151) |
|   | (155) |
|   | (158) |
|   | (158) |
| · • · · · ·                                 | (160) |

| 三、招商引资           | (161) |
|------------------|-------|
| 四、旅游开发           | (163) |
| 五、抗洪重建           | (165) |
| 六、举办文明建设交流会      | (167) |
| 七、举办古驿研讨会        | (169) |
| 八、社情民意反映         | (170) |
| 第七篇 委组活动         | (172) |
| 一、祖国统一活动         | (172) |
| 二、精神文明建设活动       | (175) |
| 三、科技活动           | (176) |
| 四、文教卫生活动         | (177) |
| 五、经贸活动           | (180) |
| 六、非公有制经济方面活动     | (181) |
| 七、农村方面活动         | (182) |
| 八、财金方面活动         | (184) |
| 九、城交旅游活动         | (187) |
| 十、乡镇委员联络组活动      | (188) |
| 第八篇 调研           | (199) |
| 一、农业农村调研         | (199) |
| 二、县乡工业调研 ······· | (204) |
| 三、城建旅游调研 ······· | (213) |
| 四、文教卫生调研         | (221) |
| 五、社会生活调研         | (224) |
| 六、财税、商贸调研        | (228) |
| 第九篇 提案           | (234) |
| 一、组织             | (234) |
| 二、立案             | (235) |
| 三、办理             | (237) |
| 四、优秀提案           | (245) |
| 第十篇 文史资料         | (263) |
| 一、编写队伍           | (263) |
| 二、               | (264) |

| 三、史料记载                                      | (267)   |
|---|---------|
| 第十一篇 团体会员                                   | (273)   |
| 一、会员组成                                      | (273)   |
| 二、主要活动                                      | (274)   |
| 第十二篇 委员                                     | (277)   |
| 一、委员产生                                      | (277)   |
| 二、委员名录                                      | (280)   |
| 三、主席简介                                      | (287)   |
| 四、副主席简介                                     | (288)   |
| 五、五届政协常委简介                                  | (296)   |
| 六、五届政协委员简介                                  | (302)   |
| 七、优秀委员                                      | (334)   |
| 第十三篇 文秘工作                                   | (338)   |
| 一、办会  | (338)   |
| 二、办文  | (340)   |
| 三、宣传报道 ···································· | (341)   |
| 四、档案管理                                      | (342)   |
| 第十四篇 自身建设                                   | (343)   |
| 一、委员学习                                      | (343)   |
| 二、制度建设                                      | (352)   |
| 三、机关建设                                      | (367)   |
| 第十五篇 联谊                                     | (373)   |
| 一、联谊会                                       | (373)   |
| 二、走访  | (375)   |
| 三、接待  | (376)   |
| 附录  | (382)   |
| 一、文件  | (382)   |
| 二、报告  |         |
| 三、讲话  | (425)   |
| 四、文选  | (434)   |
| 修志始末  | • (442) |

#### 概述

井陉地处太行山东麓,河北省西陲,与山西省接壤,总面积 1381 平方公里,人口 32 万。设 17 个乡镇,318 个行政村。井陉历史悠久,秦置县至今,现为石家庄市属县。1983 年中国人民政治协商会议井陉县委员会成立,已历五届,17 个年头。井陉县政协成立虽晚,但积极探索工作路子,不断总结提高,在实践中形成了"团结、主动、奉献、求实"的井陉政协精神。

(-)

井陉具政协以"团结、主动、奉献、求实"的精神,紧紧围绕各个时期党政工 作的中心,围绕全具两个文明建设中的重大事项,围绕群众生活方面的重大问 颞,积极组织委员认真履行基本职能,搞好政治协商、民主监督、参政议政,为 县委、县政府实现决策的民主化、科学化起到了积极作用。政协例会是政治协 商的基本形式,参政议政的水平和效果,很大程度上取决于例会的质量。县政 协始终将在实践中探索提高例会质量作为头等大事来抓。17年来,县政协共 召开全体会议 19 次,常委会议 97 次,主席会议 134 次。尤其是四届一次会议 以来,以新思路精心组织好例会,做到了形式生动,内容多样,主题突出。如对 关系国计民生的年度计划、长远规划、政府工作报告、财政预决算、重要人事安 排,通过全会组织委员协商,进行建言献策。又如为提高县城市民素质,发挥县 城在全县两个文明建设中的表率作用,在深入调查研究的基础上,县政协常委 会提出强化县城意识、规范市民行为等建议,并以政协委员会名义转交县委, 对具城的精神文明建设起到了积极推动作用;为更好地发现和培养德才兼备 的党外干部,在认真调查分析的基础上,县政协主席会议就非党领导干部的培 养、洗拔和使用等工作,向县委提出了具体建议,引起了重视;为解决农民的不 合理免扣问题,具政协组织了对全县"十村百户"农民负担调查,并召开常委 会,提出了健全管理监督机制的建议,促进了规范农民负担工作的进程。还如

针对全县发展非公有制经济存在的问题,组织委员深入全县非公有制企业开展调研,形成了《关于解决我县非公有制经济几个问题的建议》,得到了县委、县政府的肯定并予采纳;围绕县委提出的"科教兴县战略",组织委员开展"科教兴县"的调研,形成了《关于我县实施科教兴县的报告和建议》,县委书记作了重要批示,使建议收到了良好社会效果;针对全县水利建设中存在的问题,在深入调研的基础上,形成了《关于进一步加强水利建设的调查和建议》,引起了社会各界的重视,等等。

民主监督是政协的基本职能之一,县政协在实践中积极探索民主监督的方式、方法,通过检查、评议等形式对行政执法部门进行监督。如组织委员评议政法部门、检查食品卫生、检查药品管理等,加大了对执法部门的监督力度,保护了群众的合法权益。

提案工作是政协履行职能的一种有效途径和主要渠道。县政协成立以来,委员共提出涉及全县经济、政治、社会发展等方面的提案 1171 件,立案 908 件,很多提案被县委、县政府采纳,收到了较好的经济和社会效益。通过制订《提案工作条例》和采取主席分包重点提案、抓重头提案、表彰优秀提案和先进提案承办单位等措施,提案工作一年上一个台阶,使五届一次会议实现了提案过百件的新突破。

(二)

井陉县政协以"团结、主动、奉献、求实"的精神,紧扣县委和政府工作的全局,与全县中心工作合拍。在确定工作思路上着眼于经济,在阶段性工作目标制定上,始终不离开经济建设这一中心,根据县委的工作重点及时调整工作思路。如1996年全县遭受了特大洪灾,抗灾重建是全县大局。县政协及时调整工作思路,调动一切积极因素,形成整体优势,汇入全县抗灾重建洪流,动员各界人士动真情、献爱心、办实事,争取了大量资金,以实际行动为抗灾重建做出了贡献。侧重经济搞调研、提建议,是历届政协的指导思想。县政协积极参与了全县扶贫、小康、农业、工业、交通、城建等项工作的研讨,提出了建议,仅经济建设方面的大型调研就多达几十次,涉及到农、工、商各个领域。先后帮助6个贫困村脱贫,扶持4个村实现了小康。

县政协充分调动政协委员的积极性,为全县两个文明建设服务,共评出为全县两个文明建设做出贡献的优秀政协委员 39 名,召开了 7 次各界人士双文

明建设经验交流会。尤其是四届、五届以来,在总结经验的基础上,在政协委员中广泛开展了"四个一"和"六个一"活动,即由四届政协开展的"提一条建议、供一条信息、引一项资金、办一件实事"的争优创先活动,发展为五届政协的"提供一条反映社情民意的好信息,建立一个联系群众的联系点,提出一条履行职能的好提案,奉献一条推进社会经济发展的好建议,反映一条维护稳定的好意见,兴办一件为群众排忧解难的好事情"的"六个一"活动。为使活动开展的有声有色,还印发了委员实绩登记卡,建立了委员实绩档案,大大激发了委员的积极性。他们引进资金,引进技术,引进人才,为全县经济发展牵线搭桥。仅四届以来,政协组织和委员就引进项目7个,引进内资800多万元,引进外资7000万元。县政协主要领导多方联系,争取到香港北方船务公司董事长高彦明先生为井陉投资50万元,建起了高标准的北方学校,联系台湾杰安企业有限公司到井陉独资办起了"井陉台湾工业城"。

(三)

井陉县政协以"团结、主动、奉献、求实"的精神,注重搞好自身建设,提高委员素质,健全组织机构,完善规章制度。思想建设上加强学习,经常对委员进行基本知识的培训,系统学习人民政协章程和邓小平新时期统战理论,通过印发学习材料、集中培训、重要节日座谈等形式,提高了委员自觉运用邓小平理论指导工作的自觉性。制度建设上,为使各项工作制度化、规范化,根据政协章程先后制定和修订了《提案工作条例》、《常委会议事规则》、《各专门委员会组织通则》、《县政协各专门委员会与县委、县政府各职能部门对口联系制度》、《主席联系常委、常委联系委员制度》、《县政协委员持证视察制度》等,这些制度的建立使政协工作走向了制度化轨道,做到了有章可循,运作有序,保证了工作的顺利开展。组织建设上,委员队伍不断扩大,由一届的85名发展到五届的183名,界别发展到18个,更具有广泛的代表性;政协机构由1983年的1室3委6组发展到1999年的10个专门委员会8个乡镇联络组5个科室,形成了能充分发挥委员作用,履行好基本职责的组织体系。

综上所述,并陉县政协以"团结、主动、奉献、求实"的精神,在履行政协基本职能、服务全县经济建设、加强政协自身建设上取得了可喜成绩,随着时间的推移,"八字"精神将越来越深入每个委员的心中,"八字"精神将逐渐发挥出对全县各项工作的巨大推动作用。

## 大 事 记

本大事记上限起于县政协成立的 1983 年,下限止于修志搁笔的 1999 年 7 月,共 17 个年头,对于全志成篇记载的内容,大事记从简;对于分志无记载的大事,大事记从详。大事记所载大事 651 条,着重记载了县政协进行政治协商、民主监督、参政议政等方面的大事,其形式包括例会、视察、考察、调研、提案等。

#### 1983年

- 11 **月** 12 **日** 中共井陉县委第 32 次常委会召开,研究了县政协筹建问题,会议决定成立政协筹委会,主任由县委副书记刘立根担任,副主任由封良骏、刘俊卿、刘晓东、王继福、张士祥担任,筹委会由 21 人组成,负责县政协的组建工作。
- 12 **月** 3 **日至** 5 **日** 首届政协第一次会议在县城微水召开,参加会议的政协委员共 85 名,会议选举封良骏为政协主席,刘俊卿、王继福、刘晓东、荆瑞铣、张士祥、陆雯为副主席。
- 12 **月** 6 **日** 首届政协首次常委会召开,会议学习了政协工作有关文件以及石家庄市政协、武安县(今武安市)等地政协的工作经验,并就如何开展政协工作进行座谈。
  - 12月9日 首届政协党组成立,书记:封良骏。副书记:刘俊卿。
- 12 **月** 27 **日** 政协副主席刘晓东、张士祥,政协委员张宜民、马鹏云、贡二忙、郝瑞春参加了石家庄地区各界人士为四化做贡献经验交流会,张宜民在大会上发言,受到与会人员的好评。
- 12 **月** 29 **日** 首届政协第一次主席会议召开,研究议定了县政协工作机构,并决定召开春节茶话会有关事宜,传达了石家庄市政协文史工作会议精神。

#### 1984年

- 1月 刘俊卿副主席带领机关人员赴正定、获鹿(今鹿泉市)两县政协考察学习。
  - 1月18日 县政协组织召开县城驻地政协委员和各界人士迎春茶话会。
- 2月16日 《中国人民政治协商会议河北省井陉县委员会》印章正式启用。
- 3月14日 首届政协第二次主席会议召开,研究了召开首届政协第二次 常委会事宜。
- 3月15日 政协发出[1984]1号文件,出台政协工作制度和改进工作作风的暂行规定。
- 3月20至21日 首届政协第二次常委(扩大)会议召开,学习了政协统战有关理论知识,讨论通过了《县政协工作制度》和《政协工作组工作职责》,协商决定了县政协机关科室及委员会、工作组负责人人选。
- 3月26日 经协商选出的石家庄市政协委员封良骏、荆瑞铣、刘华兴、张宜民、白小同、栾桂云、郝连录、马鹏云参加市政协五届十一次全会,荆瑞铣当选为市政协五届常委。
- 4月10日 首届政协第三次主席会议召开,研究了召开首届政协第二次 全会事宜。
- 4月23日 首届政协第三次常委会召开,会议讨论通过了提交首届政协 二次全会的常委会工作报告和提案工作报告,会议决定增补团县委书记杜有 生为政协委员。
- 4月24日 首届政协二次全会召开,出席会议的委员共76人,本次会议 共收到提案38件。
- 6月8日至9日 县政协召开工作组组长联席会议,交流前段工作组活动情况,讨论如何适应改革形势,把工作组活动搞好。同日,刘俊卿副主席带领5名工作组组长和办公室人员赴石家庄市政协取经学习。
  - 6月10日 《井陉政协简报》创刊。
- 7月5日 首届政协第四次主席会议召开,研究了政协机关岗位责任制,确定了召开"为四化做贡献经验交流会"有关事宜。
  - 8月14日 封良骏主席、刘俊卿副主席到城关中学、县采石厂看望将要