

002108

常德地区志

政务志

中国社会科学出版社

常德地区志

政务志



中国社会科学出版社

一九九一年八月

责任校对：田哲均 张华志 张星三

常德地区志·政务志
CHANGDE DIQUZHI ZHENGWUZHI

中国社会科学出版社

出版
发行

湖南省常德市滨湖印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 10.75印张 280千字

1991年8月第1版 1991年8月第1次印刷

印数1—2000册

ISBN 7-5004-1020-4/K·141 定价：15.00元

《常德地区志》总目

- | | |
|-------|-------|
| 大事记 | 地理志 |
| 人口志 | 经济综合志 |
| 农业志 | 水产志 |
| 水利志 | 林业志 |
| 农机志 | 农场志 |
| 乡镇企业志 | 冶金工业志 |
| 煤炭工业志 | 电力工业志 |
| 机电工业志 | 化学工业志 |
| 一轻工业志 | 二轻工业志 |
| 纺织工业志 | 酒志 |
| 烟志 | 建材工业志 |
| 交通志 | 邮电志 |
| 建设志 | 环境保护志 |
| 商业志 | 供销合作志 |
| 粮油贸易志 | 对外贸易志 |
| 财政志 | 税务志 |
| 审计志 | 金融志 |
| 物价志 | 工商管理志 |
| 共产党志 | 政务志 |
| 党派群团志 | 军事志 |
| 公安志 | 检察志 |
| 法院志 | 司法志 |
| 教育志 | 科技志 |
| 文化志 | 文物志 |
| 文学志 | 新闻志 |
| 广播电视志 | 体育志 |
| 卫生志 | 医药志 |
| 民政志 | 民族志 |
| 宗教志 | 民俗志 |
| 方言志 | 人物志 |

常德市地方志编纂委员会

主任委员：蔡长松

副主任委员：庞道沐 何星甫 蔡汝栋 李江 杨万柱
张振国 雷恭政 肖宗荣 张家界 钦时中
伍顺生

委员：（以姓氏笔划为序）

王逸时 伍顺生 刘明 刘顺甄 许厚明
杨杰 杨万柱 李江 李明安 陈大雅
张自强 张冠洲 张振国 张家界 肖宗荣
何星甫 范自立 庞道沐 易湘域 周鸿翔
贵发新 钦时中 唐必清 徐田葆 黄德元
傅启芳 雷恭政 蔡长松 蔡汝栋 熊继恩
蹇敦品

《常德地区志》编审人员

总纂：李江

常务副总纂：伍顺生

副总纂：赵树立 徐田葆

审稿：肖宗荣 徐田葆

常德市地方志编纂委员会

主任委员：蔡长松

副主任委员：庞道沐 何星甫 蔡汝栋 李江 杨万柱
张振国 雷恭政 肖宗荣 张家界 钦时中
伍顺生

委员：（以姓氏笔划为序）

王逸时 伍顺生 刘明 刘顺甄 许厚明
杨杰 杨万柱 李江 李明安 陈大雅
张自强 张冠洲 张振国 张家界 肖宗荣
何星甫 范自立 庞道沐 易湘域 周鸿翔
贵发新 钦时中 唐必清 徐田葆 黄德元
傅启芳 雷恭政 蔡长松 蔡汝栋 熊继恩
蹇敦品

《常德地区志》编审人员

总纂：李江

常务副总纂：伍顺生

副总纂：赵树立 徐田葆

审稿：肖宗荣 徐田葆

《常德地区志·政务志》编纂领导小组

组长：杨万柱（1987.9~1990.6）

徐田葆（1990.6~1991.8）

副组长：赵树立

成员：余先铭 李捐助 段声镇 张德海

陈金先

《常德地区志·政务志》编辑部

顾问：赵树立

主编：田哲均 张华志

编辑：张星三 李百度 刘昌进 邓平元

刘图强 刘李波 王本银 余先铭

皮丕忠 邱渭波

《常德地区志·政务志》编纂领导小组

组长：杨万柱（1987.9~1990.6）

徐田葆（1990.6~1991.8）

副组长：赵树立

成员：余先铭 李捐助 段声镇 张德海

陈金先

《常德地区志·政务志》编辑部

顾问：赵树立

主编：田哲均 张华志

编辑：张星三 李百度 刘昌进 邓平元

刘图强 刘李波 王本银 余先铭

皮丕忠 邱渭波

序

常德地区据洞庭膏腴之地，物产资源丰富，素称“鱼米之乡”，为全省经济文化发达之区。本志记述的清末、民国时期，因外敌入侵，内政腐败，军阀混战，自然灾害频仍，常德这块富饶之地被洗劫得贫困不堪，尤其是临解放的年代里，劳苦人民的生活已处于水深火热之中。中华人民共和国成立后，结束了半封建半殖民地的统治。常德地区人民在中国共产党和人民政府领导下，在社会主义革命和社会主义建设征途中，自力更生，艰苦奋斗，历经艰难曲折，取得一个又一个胜利，使常德地区发生了翻天覆地的变化。《常德地区志·政务志》就是一本从地方政府施政角度反映常德地区清末至1988年改建常德市以前历史和现状的资料著述。全书有概述和6篇13章32节及附录共28万多字，真实地记述了常德地区行政隶属关系，机构演变和地方政府施政概况。按照“略古详今”的原则，较详记载了中华人民共和国成立后，全区社会主义革命和建设的光辉业绩及经验教训，其意是为当今和后人在资治、教化、存史中有所裨益。

《常德地区志·政务志》编纂出版，是全市社会主义精神文明建设的一项丰硕成果。它将起到承上启下，继往开来，服务当代，惠及后世的重要作用。期望全市广大干部群众鉴前世之兴衰，考当今之得失，从中吸取教益，为全市社会主义物质文明和精神文明建设作出积极的贡献。

《常德地区志·政务志》1987年9月开始编修，历时三年多，经过组建班子，培训人员，落实编写任务，拟定和修改篇目，收集资料，编写初稿，修改定稿几个阶段。在收集资料中，悉心从省档案馆、图书馆，原常德地、县、市档案馆、图书馆，有关学

校图书馆查录；向各区县市政府办公室，原地直有关部门查阅、函索；走访曾在原地委、行署任职的领导干部，广集资料750多万字。1990年6月，撰写成初稿。9月，经专家、行家、领导干部评审后，再次精心修改，于本年4月定稿成书。在编修过程中，编修人员认真负责，勤勤恳恳，任劳任怨，不畏严寒酷暑，锲而不舍，日以继夜，为编好《常德地区志·政务志》付出了辛勤劳动。省、市方志办公室热情指导，省、市各有关部门和单位大力支持，谨此深表谢意。

蔡长松

1991年4月

（注：蔡长松1989年7月任常德市市长）

· 编 纂 说 明 ·

一、本志编纂工作坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，从宏观上真实记载常德地方政府施政的历史和现状，为常德地区社会主义物质文明和精神文明建设服务。

二、本志由概述和机构、施政、人事编制、信访档案、外事侨务、人大政协联络工作六篇及附录组成。篇下设章、节、目三个层次。

三、地区行政公署所属人事、编制、信访、档案、外事、侨务等部门，因未编写专志，故在本志设篇章。其余各行政部门因编有独立专志，本志不设篇章，只作综合记述。

四、本志所用资料主要来源于常德地、县、市档案馆、图书馆，常德行署办公室档案室，常德市一中图书馆，全区各县市人民政府办公室，地直有关部门及省档案馆、图书馆；少数来自口碑。所用资料均经反复考证。

五、本志述史断限为1840至1988年底。少数章节根据述事需要适当上溯，以反映事物的全貌。

六、本志采用述、记、录、图、表等体裁。录、图、表分别附在各篇之中。

七、常德地区从解放时起至1952年11月，辖11县市，1952年12月至1962年11月辖17县市，1962年12月至1988年6月辖10县市。志书中所用全区国民经济综合数字，均按1988年所辖10个县市统计数据。各项中心工作进展中的有关数字，则按当时管辖范围统计数字。

八、本志使用的数据，以常德地区统计局《统计年鉴》为依据，《统计年鉴》上没有的则用地直有关部门和文献上记载的数字。

九、本志所记工农业产值，均按不变价格计算。即：1957年以前按1952年不变价格；1958至1970年按1957年不变价格；1971至1980年，按1970年不变价格；1981年以后，按1980年不变价格。

十、本志行文规则，均按《〈湖南省志〉编写行文通则》执行，不再赘述。

编 者

1991年4月

《常德地区志·政务志》目录

概 述.....	(1)
第一篇 机 构.....	(9)
第一章 府署、州署.....	(9)
第二章 行政督察专员公署.....	(16)
第三章 行政公署.....	(19)
附：常德地区历史地图.....	(41)
第二篇 施 政.....	(45)
第一章 清末民国时期.....	(45)
第一节 清末.....	(45)
第二节 民国时期.....	(49)
第二章 中华人民共和国成立后.....	(62)
第一节 国民经济恢复时期.....	(62)
第二节 社会主义改造时期.....	(77)
第三节 开始全面建设社会主义时期.....	(94)
第四节 “文化大革命”时期.....	(112)
第五节 社会主义现代化建设新时期.....	(129)
第三篇 人 事 编 制.....	(153)
第一章 人 事.....	(153)
第一节 机构.....	(153)
第二节 干部来源.....	(157)

一、	录用干部	(157)
二、	转干	(160)
三、	军队转业干部	(161)
四、	大中专毕业生分配	(164)
第三节	干部管理	(166)
一、	任免	(166)
二、	调配	(167)
三、	奖惩	(170)
四、	培训	(175)
五、	岗位责任制	(176)
六、	职称评定	(177)
第四节	工资福利	(178)
一、	工资	(178)
二、	福利	(181)
第二章	编制	(190)
第一节	机构	(190)
第二节	管理	(191)
一、	形式	(191)
二、	范围	(193)
三、	制度	(196)
第三节	状况	(197)
一、	政府党派团体	(197)
二、	企事业单位	(200)
第四篇	信访 档案	(211)
第一章	信访	(211)
第一节	机构	(211)
第二节	业务	(212)

一、处理来信	(213)
二、接待来访	(214)
三、立案查办	(216)
四、信访信息	(219)
五、业务指导	(219)
第二章 档案	(223)
第一节 机构	(223)
一、行政机构	(223)
二、业务机构	(223)
第二节 业务	(225)
一、档案馆	(225)
二、档案室	(236)
三、专业宣传	(237)
第三节 队伍	(238)
一、专业教育	(238)
二、职称评定	(239)
第五篇 外事 侨务	(241)
第一章 外事	(241)
第一节 机构	(241)
一、行政机构	(241)
二、涉外单位	(242)
第二节 外事交往	(243)
一、来访	(243)
二、出访	(249)
三、技术引进	(252)
四、对外援助	(252)
第三节 涉外管理	(255)

一、政策管理	(255)
二、业务管理	(256)
三、对外宣传	(257)
四、涉外事件	(258)
第四节 外国经济文化渗入	(259)
一、外国公司、洋行	(259)
二、宗教团体	(263)
第二章 侨务	(265)
第一节 机构	(265)
第二节 工作对象	(266)
一、常德籍华侨、外籍华人	(266)
二、归侨、侨眷	(266)
三、常德籍港澳同胞及眷属	(269)
第三节 华侨贡献	(270)
第四节 工作	(272)
一、落实侨务政策	(272)
二、对外联络和宣传	(274)
三、为经济建设服务	(275)
第五节 侨联组织	(276)
附：现居海外常德籍知名人士情况表	(277)
第六篇 人大政协联络工作	(279)
第一章 人大	(279)
第一节 机构	(279)
第二节 工作	(281)
一、联络	(281)
二、组织视察	(282)
三、组织选举	(282)

四、组织会议	(283)
附：常德地区历届全国人大代表名录	(284)
常德地区历届省人大代表名录	(284)
第二章 政协	(291)
第一节 机构	(291)
第二节 工作	(292)
一、发挥参政、议政作用	(292)
二、组织学习 社会办学	(293)
三、征集出版文史资料	(294)
四、促进经济发展	(296)
五、落实统战政策	(297)
六、指导县市政协的建立与换届	(297)
七、组织会议	(298)
附：常德地区历届省政协委员名录	(300)
附录： 一、国家部级以上领导来常	(305)
二、省级领导来常	(313)
三、全国全省在常会议	(319)
四、与区外政府友好往来	(323)
五、著名人士来常	(328)