

CAI ZHENG ZHI

# 安西县志

AN XI XIAN ZHI



1986~2004

中华人民共和国地方志丛书

2006



安西县财政局 编

**安 西 县**

**《财政志》**

**(1986—2004)**

安西县财政志编纂领导小组

# 《安西县财政志》编纂成员名录

## 领导小组

组 长：王毅民 安西县财政局局长

成 员：王晓英 安西县财政局副局长

朱建新 安西县财政局副局长

杨锡安 安西县国有资产管理局副局长

杜 清 安西县农业税收征收管理局副局长

顾 问：赵占春 王献书 付 禾 巩发银

编纂人员：杨锡安 吴 平

执 笔：吴 平

审 稿 组：王毅民 王晓英 朱建新 杨锡安 杜 清

吴 平

校 对：吴 平 刘振泉 宗彩萍 蒋 桐

## 序

“盛世修志”是一个国家、一个地区政治上安定团结，经济上兴旺发达的重要标志。1986至2004年以来，在安西县委、县政府正确领导下，全县各项事业迅速发展，社会不断进步，人民生活水平显著提高，社会主义现代化建设取得辉煌成就。财政改革不断深入，体制逐步完善，收支规模不断扩大，不仅摘掉了财政“吃补贴”的帽子，保证了全县各项事业的顺利进行，更为今后的长足发展奠定了良好的基础。过去的19年，是改革的19年，是加快发展的19年，是建国以来全县经济和社会发展承前启后、继往开来的重要时期。历史在前进，社会事业在不断发展，为继存历史，展望未来，我们有责任将这19年的财政发展历程载入安西史册，为今后安西财政改革和发展，提供参考依据。

修编的“安西县财政志”共分7章21节，12万多字，本志书上限起自1986年初，下限断止2004年底，总结了19年来安西县财政发展的历史。以翔实的史料，实事求是的态度，纵述财政改革发展历史，横记各时期经济结构、分配

关系、收支管理,力求将经验与教训、成功与得失寓于记述之中。由于修志时间紧,资料搜集不全,编写者又是初次尝试,不足之处在所难免,敬请读者批评指正。

“安西县财政志”是众手合成的产物。全体编纂人员共同努力,不辞辛劳,夜以继日地工作,为早日成稿付出了很大的努力。本志在编写过程中,也曾得到了前任财政局领导、财政局退休老干部及有关部门仁人志士大力支持和帮助,在此谨表谢意。

王毅民  
2005.7

---

注:作者系安西县财政局局长



安西县财政局局长王毅民



安西县财政局领导班子正在研究工作（左起依次为：杜清、朱建新、王毅民、王晓英、杨锡安、朱立军）





财政局局长王毅民在县人民代表大会上作报告



1992年7月国务委员、财政部部长王丙乾及甘肃省部分领导一行来安西县视察工作时与安西县主要领导及财政局干部合影



1993年荣获全区乡镇  
财政工作先进单位



2003年安西县财政局获全市双拥工作先进单位

1995年荣获全区乡  
镇财政工作先进集体



1997年获全区乡镇  
财政工作先进集体





全国财政系统

先进集体

中华人民共和国人事部  
中华人民共和国财政部

一九九八年十二月

1998年安西县财政局被中华人民共和国人事部、财政部授予全国财政系统先进集体



1993年获全省农业  
税收工作先进集体



安西县大检办获1997  
年度全省税收、财务、物  
价大检查先进集体

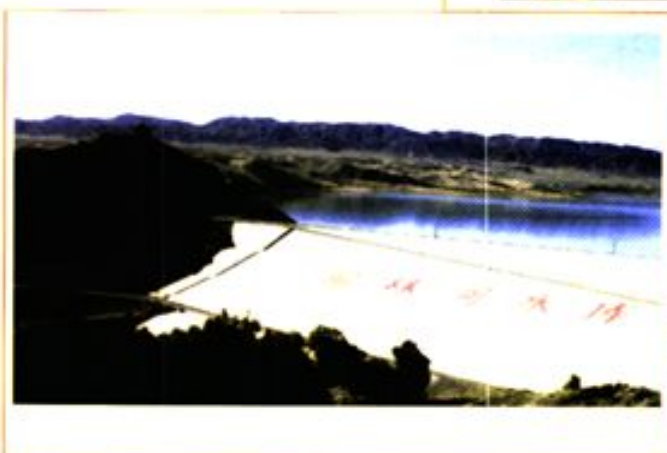


省长陆浩视察安西县农业综合开发项目建设情况



副省长陆武成视察安西县国家农业综合开发科技推广综合示范项目

甘肃省农发办主任马自学视察  
安西县农业综合开发项目建设情况



国债资金基建项目  
(榆林河水库除险加固工程)

国家农业综合开发安西县产业化经营项目  
(年产4万吨脱毒棉蛋白生产加工项目)



日元贷款风沙治理项目







安西县财政局办公楼



《安西县财政志》编纂领导小组及编纂成员合影

# 目 录

序	
图 片	
概 述 .....	(1)
大事记 .....	(5)
<b>第一章  财政改革与发展 .....</b>	<b>(1)</b>
第一节  财政机构的改革和完善 .....	(1)
一、机构沿革 .....	(1)
二、人员配备 .....	(7)
三、机关建设 .....	(18)
第二节  财政体制 .....	(20)
第三节  市场经济条件下财政管理体制的改革 .....	(29)
第四节  农村税费改革 .....	(33)
<b>第二章  财源建设 .....</b>	<b>(47)</b>
第一节  财政扭补工程 .....	(47)
第二节  支援经济发展,发挥资金效益 .....	(55)
<b>第三章  财政收入 .....</b>	<b>(64)</b>



第一节 税收收入 .....	(68)
一、农业各税收入 .....	(68)
(一) 农业税 .....	(70)
农业税减免 .....	(74)
农业税附加 .....	(76)
(二) 牧业税 .....	(78)
(三) 农业特产税 .....	(80)
(四) 耕地占用税 .....	(83)
(五) 契税 .....	(85)
二、工商各税收入 .....	(86)
第二节 国有资产经营收益 .....	(90)
第三节 非税收入 .....	(92)
一、专项收入 .....	(92)
二、行政性收费 .....	(94)
三、罚没收入 .....	(95)
四、国有土地使用权有偿使用收入 .....	(96)
五、其他收入 .....	(98)
第四章 财政支出 .....	(100)
第一节 社会消费性支出 .....	(105)
一、行政管理费 .....	(105)
二、文教、科学、卫生事业费 .....	(108)
三、农林水部门事业费 .....	(112)

---

---

四、其他部门事业费 .....	(114)
五、工交商部门事业费 .....	(116)
第二节 投资性支出 .....	(118)
一、基本建设投资 .....	(118)
二、挖潜改造资金 .....	(118)
三、农业投资 .....	(119)
第三节 社会保障支出和财政补贴 .....	(123)
一、抚恤和社会福利救济支出 .....	(123)
二、社会保障补助支出 .....	(125)
三、财政补贴 .....	(126)
<b>第五章 财政管理 .....</b>	<b>(130)</b>
第一节 预算管理 .....	(130)
一、财政预算管理 .....	(130)
二、预算外资金管理 .....	(135)
三、控制社会集团购买力 .....	(138)
四、政府采购 .....	(141)
五、国债发行 .....	(143)
第二节 国有资产管理 .....	(146)
第三节 财务管理 .....	(150)
一、企业财务管理 .....	(150)
二、行政、事业单位财务管理 .....	(154)
三、农业财务管理 .....	(157)

四、基本建设资金财务管理 .....	(162)
五、社会保障资金财务管理 .....	(165)
第四节 乡财务管理 .....	(167)
第五节 财政监督 .....	(175)
第六节 会计管理 .....	(180)
第六章 党建综治精神文明 .....	(184)
第七章 先进集体与人物 .....	(191)
第一节 先进集体名录 .....	(191)
第二节 先进人物名录 .....	(197)
第三节 先进人物简介 .....	(199)
安西县财政局关于出版《安西县财政志》的决定 ...	(203)
后记 .....	(205)

## 概 述

安西县地处河西走廊西端,东邻玉门,西连敦煌,南北与肃北蒙古自治县接壤。全县11个乡镇,总人口11.23万,农业人口7.97万,总面积24130平方公里,现有耕地面积24.24万亩,人均占有耕地3.04亩。

八十年代,由于安西县早期农业种植单一,地方工业起步较晚,基础薄弱,效益低下,财政收不敷支,没有走出困难境地,长期吃国家财政补贴,是典型的农业小县,工业弱县,财政穷县。1984年甘肃省委、省政府把安西县列为财政扭补县,扶持安西县新建、扩建工业企业项目。安西县县委、县政府把兴办地方工业作为振兴安西经济,实现财政扭补的战略重点。一期扭补工程的实施,财政收入虽有较大幅度增长(1984至1986年,收入年均递增18%),但由于政策性增支因素的影响,财政状况并未根本好转,不但补贴照吃,而且发生财政赤字。1989年,安西县县委、县政府提出“财政抓扭补、农村攻双千”战略口号,抓项目、建龙头,挖掘矿山企业潜力,主攻黄金产业项目,充分开发旅游产业,带动第三产业发展。1990年甘肃省委、省



政府再次将安西县列为全省重点财政扭补县，并在扭补项目资金需求方面给予极大支持。经过二期扭补工程实施，1991年财政收入突破千万元大关，完成1036.49万元，较1990年增长40.9%，达到财政收支自给，自求平衡的目标，实现历史性突破，结束了安西县财政长期吃补贴的历史。实现财政扭补之后，为巩固财政扭补成果，安西县紧紧围绕社会主义市场经济发展目标，不断加快改革开放步伐，强化农业基础，突出地方工业，搞活第三产业，努力增加财源建设项目投入，积极筹集资金扶持新上项目，形成较雄厚的稳定财源，为安西财政实力不断壮大，财政收入稳步增长奠定了坚实的基础。1994年是财政体制全面改革之年，全县财政收入完成2298万元，较1991年翻了一番。“八五”期间，安西县财政收入提前两年在1990年基础上实现翻番。1996年，安西县财政收入又一次出现大幅度增长，大口径财政收入突破四千万元，又上了一个新台阶（大口径收入达到4127万元，较1995年增长39%）。2004年，大口径财政收入达到6491万元，是1985年的18倍，在1985年基础上翻了四番多。纵观安西县19年财政发展历史，取得引人注目的成就，财政收入的快速增长有力地支持和促进了全县经济和社会各项事业稳步协调发展。

安西县财政支出主要用于保障人民物质文化生活，支持经济体制改革，保证全县经济和各项事业健康协调