

003183

滨海县水利志编纂委员会

滨海县水利志

江苏古籍出版社

滨海县水利志

滨海县水利志编纂委员会



江苏古籍出版社

滨海县水利志编纂委员会

主 任	李 政		
副 主 任	王国珮	陈其华	刘古标
委 员	林冀凯	葛长美	宋永亮
	孙广仁	孙士云	丁仁兴
主 编	李 政		
副 主 编	夏林超	王国珮	
责任编辑	李恒白		
编 辑	王国珮	陈其华	李恒白
主 审	戴元峰	李 政	陈伯林
	夏林超	张 峰	

序

滨海水利部门的同志给我送来一份珍贵的礼物——《滨海县水利志》。滨海，成陆晚，兴水迟，史无志书，更无水史。该书的问世，填补了一项空白。我兴奋之余，信笔写上本志之序。

《滨海水利志》，35万字左右，篇目合理，结构严谨，内容丰富，资料翔实，语言纯朴，可信，可读，可用，既具有沿海垦区的共性，又具有滨海治水的特色，不失为一部好书，值得一读。

滨海人民历来是顾全大局的。滨海，地处淮河尾间，素有“洪水走廊”之称，每逢汛期，往下有海潮顶托，内有涝水为患，上有客水压境。滨海人民无条件地服从上游排洪，关键时刻作出了巨大的牺牲，表现出无私的奉献精神，可歌可颂。

滨海人民向来是勤劳勇敢的，在与水灾的斗争中，滨海人民进行了一代又一代的拼搏，积累了许多宝贵的经验。尤其是近半个世纪以来，在党和人民政府的领导下，开展了大规模的治水活动，战果辉煌，可敬可佩。

愿滨海人民，在改革开放的新形势下，发扬禹王治水精神，以水利为基础产业，大力发展经济，加速全县上水

平、登台阶的步伐。

熊梯云

一九九四年十月

凡 例

一、本志在编纂中坚持中国共产党的领导,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理,实事求是,力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志为滨海县水利专业志,是滨海县有史以来的首部水利志书,故上限根据资料尽可能追溯,下限断至1987年底,机构沿革至1995年底。

三、本志一般按事物功能编写,分章、节、目、子目四个层次,均用语体文简化字记叙,随文有图、表、照片、附录。

四、本志地面及建筑物高度,以废黄河口零点为基准。

五、对流域性河道和合界的水利设施的境外段,从简记述,以便读者了解全貌。

六、专有名词,第一次出现时用全称,在括号内注明简称,此后用简称。

七、时间表述:清代以前(含清代)的以国号纪年,用汉字书写,在括号内注公元纪年;民国以后(含民国)的一律以公元纪年,用阿拉伯字书写。

八、计量单位,一律用公制,换算的公制加括号,除引

文和习惯用语外,数字用阿拉伯字书写。历史上的计量单位,币值用当时数量记载;中华人民共和国成立后,度量衡以公制为准。

九、县以下的行政名称,统一称乡(镇)、村(1958—1984年3月为人民公社、生产大队)。

十、本志所写的党和政府,指中国共产党和人民政府,建国前、后,指中华人民共和国建国前、建国后。

十一、大事年表采取编年与编史相结合的体例,置于正文之后。书末设附录和灾害年历表。

目 录

概 述	1
第一章 自然概况	7
第一节 县域沧桑	7
第二节 水文气象	15
第二章 水资源	30
第一节 水资源分布	30
第二节 水资源利用	33
第三节 水资源污染及保护	35
第三章 防潮御卤	37
第一节 建墩防潮	37
第二节 筑堤挡潮御卤	38
第三节 建闸防潮御卤	44
第四节 海岸治理	55
第四章 防洪	70
第一节 治理(废)黄河	71
第二节 开挖苏北灌溉总渠	75

第五章	防汛防旱	79
第一节	防汛防旱机构	79
第二节	防汛	80
第三节	防旱	84
第四节	防汛防旱纪实	86
第六章	排涝	92
第一节	排水区域的演变	93
第二节	排涝河道	94
第三节	区域排涝	99
第七章	灌溉	134
第一节	纳潮灌溉	134
第二节	三车提水灌溉	135
第三节	自流灌溉	135
第四节	机电提水灌溉	150
第八章	控水调水	165
第一节	控水工程	166
第二节	调水工程	172
第九章	农田水利基本建设	177
第一节	排灌建设	178
第二节	圩区建设	186
第三节	治水改碱	214
第四节	水土保持	218

第五节 开发淤黄河·····	219
第十章 机电建设 ·····	241
第一节 抗旱排涝队·····	242
第二节 机电排灌站·····	245
第十一章 打井 ·····	308
第一节 井类发展·····	308
第二节 打井工具·····	312
第十二章 桥梁建设 ·····	314
第一节 建国前桥梁·····	315
第二节 建国后桥梁·····	316
第十三章 管理 ·····	350
第一节 工程管理·····	351
第二节 灌溉管理·····	358
第三节 水利政策法规·····	360
第四节 财务器材管理·····	363
第五节 人才技术管理·····	365
第十四章 综合经营 ·····	372
第一节 工业·····	372
第二节 建筑业·····	374
第三节 运输业·····	374
第四节 种植养殖业·····	375
第五节 服务业·····	375

第十五章 机构沿革	377
第一节 科局	377
第二节 股室	381
第三节 党组织	386
第四节 工会	387
第五节 事业单位	387
第六节 乡镇水利站	399
第十六章 治水人物	403
大事记	414
附 录	
一、灾害年历表	454
二、重大水利事故及失误情况表	472
后 记	474

概 述

滨海县地处江苏省盐城北部,在纬度 $33^{\circ}48'$ — $30^{\circ}23'$ 、东经 $119^{\circ}37'$ — $120^{\circ}20'$ 之间。东临黄海,西接阜宁,南至射阳河与射阳、阜宁两县交界,北到中山河与响水县毗邻。

滨海县成陆晚,东西成陆时差大。西部潘冈、吉冈一带成陆于新石器晚期,天场以东一带成陆于宋朝以后,绝大部分成陆于明清时期。1371年前隶属淮安府,1371年后属阜宁县。1941年由阜宁县划出建立阜东县。1949年阜东与原滨海县(现响水县)合并为滨海县。1966年中山河以北分建响水县,以南仍为滨海县。

县域为黄淮冲积平原,地势平坦。地形稍有起伏,西北高东南低,西北面废黄河滩地,地面高程高达10米左右,东南沿海与射阳河沿岸,地面高程只有1.0—1.5米。

县境地处淮河尾闾,属淮河水系,建国前南有射阳河,中有当尖港、双洋及淤黄河,北有中山河。中华人民共和国建国后(以下简称“建国后”),开挖苏北灌溉总渠(以下简称“总渠”)排水渠,南、中、北3条八滩河及翻身河等6条水道由西向东单独入海,又整修了中山河,使全县主要排灌水系运用自如。

县境属北亚热带气候,四季分明,温和湿润,年平均气温 13.90° ,全年无霜期211天,雨量充沛,平均年雨量998.4毫米。但年际与年内降雨量的丰枯变幅很大,1962年最大达1458.6毫米,最小的1978年只有536.3毫米。在一年中分布也不平均,6—9月份,降雨量占全年67.5%,1962年高达92%,加之受潮汐、台风和

客水的影响,极易发生洪、潮、涝、卤、旱、风等自然灾害。

全县划分为 25 个乡镇和滨淮、淮海两个国营农场及新滩盐场,总面积 1698.4 平方公里,耕地面积 113.59 万亩。农业生产以稻、麦为大宗,辅以玉米、棉花、小粮杂谷,品种比较齐全。同时盛产生猪、水产与水果,特产何首乌。

滨海县成陆迟,治水史短,排、灌、挡、降条件极差,当尖港与南洋港于清乾隆年间淤湮,县境主要河道仅有射阳河、北洋,其它只有抬田挖的小沟小港。清代河督靳辅修筑黄河堆堤,为县境防洪工程之始;清乾隆九年(1744)挖河浚沟,为县境人工排涝河道之首;清道光十三年(1833),麟庆筑苇荡营蓄淡御卤埧,县内始有海堤雏形。直至解放前夕,时隔 200 余年,人工治水,极为稀少,仍处于潮不能防,卤不能挡,洪不能泄,涝不能排,旱不能抗,蝗虫蔽日,台风毁屋无法防治的局面。从 1449—1949 年的 500 年间,水旱灾害就达 256 次,平均两年就发生一次。清乾隆十年(1745)七月,黄淮盛涨,冲决县境陈家浦黄河堤 284 丈(0.94 公里),县境射阳河以北,黄河老堤以南,民庐田亩,俱沉水底,两万多人在水中漂浮,秋禾尽失。1931 年大水,里运河开放归海三坝,运河东堤决口 26 处,县境老堤以南一片汪洋,田野水深数尺,遍地行舟,倒塌房屋无数,人民流离失所。1939 年海啸,毁堤摧屋,浮尸遍野,沿海淹死 1.3 万余人,悲惨至极。

解放后,在中国共产党和人民政府领导下,滨海人民开展了大规模的水利建设,变水患为水利。经过五个阶段的拼搏,基本消灭了水害。此五阶段为:

第一阶段,应急治水(1940—1949)。

1940 年建立中国共产党领导下的阜宁县抗日民主政府,首任县长宋乃德得知沿海之灾莫过于海啸,便把筑堤御潮作为治县安民的头等大事。在战火纷飞的情况下,一面组织抗战,一面发动群

众筑堤。在施工过程中,克服了敌伪破坏、粮草不足、水源奇缺、疾病流行、海潮奇袭等多种困难,终于完成了县境 42 公里的海堤工程“宋公堤”,为消灭潮患奠定了基础,保卫了沿海人民生命财产的安全。二十世纪 40 年代,战争在全国范围内残酷进行,生产遭到严重破坏。为了发展敌后生产,支援抗战,党和政府采取应急措施,领导滨海人民挖河排涝,垦荒灭碱。1943 年开挖汛鲍河,1944 年开挖阜东河、中心河,1945 年整治大众河。这些工程的实施,保证了后方农业生产的发展,有力地支持了革命战争的胜利。

第二阶段,防潮防洪(1950—1953)。

县域濒临大海,历来潮灾深重。据记载,每十七年就有大潮一次,每遇大潮,地沉水底,一片汪洋,人畜随波而逝。1939 年海啸,地面水深近丈,死人逾万。鉴于此,党和政府根据“先除害而后兴利”的原则,首先组织人民,加固宋公堤。到 1953 年底先后 4 次加固海堤,用工 4 万余人次,完成土方 513 万多立方米。加固后,县境海堤可抗御 4.4 米大潮。

县域地处淮河尾间,历受洪水之害。建国后,滨海人民遵照毛主席“一定要把淮河治理好”的号召,积极投入治淮工程。1951—1952 年,县委、县政府动员 4.9 万人参加苏北灌溉总渠的施工,同时加固了中山河堤,提高中山河的行洪能力。

第三阶段,排灌建设(1954—1965)。

防潮防洪工程基本告竣,接着便转入内地排灌工程建设。按先排后灌的原则,在排涝工程上,先后开挖了排水渠和南、中、北 3 条八滩河及翻身河等 5 条入海河道,新建了 5 个自排入海区,建起二罾、振东、翻身及六垛北闸等 4 座入海泄涝闸。同时开挖了沙浦、陶圩、中心、万刚、衡圩河等 38 条支河及配套的大小沟 14395 条,总长 4280.22 公里,干支河、大中小沟配套成龙,组成排水网络。与此同时,县委、县政府针对滨海地处黄海之滨、荒碱薄滩、低产田多的

特点,利用总渠、中山河水源充沛的特点,大搞灌溉工程,引水灌溉,淋盐洗碱,发展水稻生产。先后建起阜坎、三层、王圩、十八层、通济、陈涛、张弓、南干、北干、淤黄河、阜滨、小圩、北荡 13 个灌区。新建灌溉渠 7465 条,总长 3895 公里,灌溉农田 90 多万亩。

1959 年冬,在治理排灌的高潮期,盐城地委提出“建设小江南”的口号,进一步把排灌工程标准向高层次推进。獐沟公社在二渡大队开展了沟、渠、田、林、路的综合治理,平掉陈沟旧港,搬掉旧屋基,重新安排沟渠路宅,创建了“二渡小江南样板片”,是全县第一个实现“条田方正化,土地平正化,水利河网化,林、路、宅规格化”的样板点。在獐沟的带动下,各公社先后搞起了赶江南样板点,同年全县社级样板点达 15 个,总面积为 6.11 万亩,达到了水、田、路、宅、林综合治理的要求。

第四阶段,以建设旱涝保收、高产稳产农田为重点,结合发展机电为生产服务(1966—1982)。

遵照 1973 年江苏省革命委员会提出“建设旱涝保收高产稳产农田”的六条标准和 1974 年中央提出“以改土治水为中心的建设旱涝保收,高产稳产农田”的六条要求,1975 年县革命委员会组织 3 万劳力,历时两个冬春,建成渠南 20 万亩农田基本建设大样板,新挑七排六引及配套的大中小沟和干支斗农渠,平整土地 8 万亩。1977 年中共江苏省委提出建设“纲要田,吨粮田”的要求,全县进一步掀起“建设旱涝保收、高产稳产农田”的高潮,同年秋组织 2 万多劳力,搞渠北 10 万亩农田基本建设大样板工程。1982 年县里又组织 1 万多人,搞八滩河地区和坎岗河西段两圩区样板工程,计建成样板圩 9 个,标准圩 25 个,初级圩 39 个,阵地圩 64 个,建成旱涝保收田 18.57 万亩。3 个大样板总面积为 40 多万亩,样板区内田成方,河成网,排灌配套,水、土、路、林、碱得到全面治理,为农业生产创造了坚实的基础。

为了更好地解决涝渍之灾,保证农业灌溉用水,1957—1971年,先后建成潘荡、天场、天沟、大套、贺沟、坎南等6座国营机排站,给天场、大套、坎南三乡排涝降渍。1968年8月,县成立水电指挥部,次年建成响水县小尖至滨海3.5万伏高压输线电路一条,同时建成东坎3.5万伏变电所和10千伏东坎至陆集线,开始接上苏北电网。1969—1974年,先后建成獐沟、八滩、陈涛、蔡桥、五汛、淤尖6个10千伏变电所和输线电路,组成向全县25个乡镇送电网络,电力排灌得到迅速发展。1975—1978年,先后建成大套、朝阳、双龙、南干、北干5座国营翻水站,实现了南水北调,济黄保灌。同时,各个乡、村、组因地制宜,规划建站,在经费上,采取政府投资、国家补助、群众自筹三种方法。至1987年底,机电排灌面积达66万亩,占总耕地面积56.6%。

第五阶段,以加强工程管理、开展综合经营为重点(1983—1987)。

为加强工程管理,县委、县政府认真贯彻执行了中央、省、市有关水利工程管理的方针、政策,改变了“重建轻管”、“重大轻小”、“重闸站轻河道”的思想,制定了适合本县的水利工程管理的规章制度,树立了“在工程兴建上必须掌握巩固与发展并重,兴修与管理并重”的思想。同时,开展群众性的水利工程管理工作,采取专管、群管相结合的方法。县局一面抓县管工程,一面督促乡村管理工作,使管理工作保持良好状态,保证了工程安全运行,充分发挥工程效益。

在加强管理工作的同时,县局要求工程管理单位,结合管理工作,多方位地开展综合经营,逐步转为自收自支,以工程养工程,减轻国家负担。从1977—1987年的10年间,县水利系统先后开办维修、加工、建筑、运输、养殖、销售、服务等10多个项目,从事经营达1000多人,年均创毛利税500多万元。

滨海人民在党和政府的正确领导下,通过长期的艰苦奋斗,建成了具有滨海特色的防潮、防洪、防涝、防旱、御卤、降渍等5套完整的工程体系,提高了抗灾能力。抗潮,确保1939年型大潮不出险;抗涝,日雨150毫米不成灾;抗旱,70天无雨保灌溉;降渍,地下水一般可以控制在地面以下1.0—1.5米。38年来,全县累计挖土6.67亿立方米,兴建大小涵闸4922座,机电排灌站1037座,装电机1026台、39235千瓦,柴油机112台、6579马力,建成圩区343个,打井255眼,完成国家投资11774万元,发展灌溉面积99.95万亩,建成旱涝保收、高产稳产农田60万亩。

水利事业的发展,保证了农业生产的稳步发展,全县粮食产量由1949年的1.96亿斤,上升到1987年的8.92亿斤,有力地促进了各项社会事业的发展,提高了全县人民的生活水平。