

003584

江苏省太仓市地方志丛书

太仓市财政志



太仓市财政志编纂委员会编

A312-5

江苏省太仓市地方志丛书

太仓市财政志

《太仓市财政志》编纂委员会编

方志出版社

责任编辑:严宁 吉祥

图书在版编目(CIP)数据

太仓市财政志/江苏省太仓市财政志编纂委员会编

北京:方志出版社,1999.7

ISBN 7-80122-475-2

I. 太… II. 江… III. 财政—经济史—江苏—太仓市 IV. F812.753.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 34639 号

太仓市财政志

江苏省太仓市财政志编纂委员会

方志出版社出版

(北京市丰台区西罗园邮电局 7713 信箱 邮政编码:100077)

新华书店经销

文字、地图:太仓市牌楼印刷厂印刷

彩页:苏州市柏雅包装彩印有限公司

开本:16 开 印张:16.25 插页:18 字数:250 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数:1-1000

ISBN 7-80122-475-2/F·71

定 价:80 元

序

《太仓市财政志》的问世，是太仓财政历史上的一件盛事，可喜可贺。值此，秉笔为序，以示敬意。

编纂《太仓市财政志》，是历史赋予我们的任务。建国以来，太仓财政变化巨大，特别是党的十一届三中全会以来，全系统力辟财源，合理征收，强化管理，财政收入持续、稳定、快速增长，人均收入位居全省前列。生财、聚财、用财之道内涵深邃，经验教训，俱是珍贵。通过修志，可借鉴既往，指导当今，垂范将来，这是其一。其二，太仓财政有优良传统，一贯以国家利益为重，克服地方困难；坚持勤俭办事，力戒奢侈浪费，专注资金于发展生产、造福人民。这种好传统应当详为记述，以供代代相传，发扬光大。其三，财政是政权的一个重要的经济支柱。财政充裕，政权巩固；财政窘绌，政权不稳。以史为镜，可以使我们从事财政工作的同志，深悉自己双肩责任。尤其在改革开放、建立社会主义市场经济新秩序的今天，我们更要百倍努力，把财政与各方面的关系理顺，把财政各项工作做得更好，为使太仓日益富裕，为使社会主义的中国更加富强而贡献我们的力量。

《太仓市财政志》所以成为较为完整、具有一定价值的史书，是财政系统全体同志共同努力的结果；尤其是全体编委委员和编志办公室的同志，历经数载苦心编纂，不图名利，埋头苦干，细筛精修，坚持不辍，精神可嘉，功不可没；同时幸得多方鼎力相助，为修志工作推波助澜，发挥了较大作用，在此一并致谢。

太仓财政历史丰富多彩，但史料存储有限，在“文化大革命”中又毁失较多，虽经广泛搜集，但仍残缺难全；在编写中又限于篇幅，只能详今略古。撰写中如有遗漏、疏忽、差错，敬请专家斧正。

袁国强

1999年7月10日

凡 例

一、本志坚持求真存实的指导思想,力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志上限尽力追溯,下限止于 1998 年,着重记述太仓自建国后 50 年财政的历史和现状。

三、本志体裁,述、记、志、图、表、录综合运用,以志为主体,辅以图表,力求图文并茂。大事记以编年体为主,辅之纪事本末体。

四、本志按照科学分类和社会分工设置篇目,全志共 14 章 45 节。

五、历代纪年,仍沿用原年号,各节中多次使用同一年号时,则在第一次出现时加注相应的公元纪年。中华民国简称“民国”,中华人民共和国首节首次用全称,后简称“建国后”。1949 年 5 月 13 日太仓解放至 1949 年 9 月 30 日这段时期,称“解放后”。

六、太仓 1993 年 3 月 28 日撤县建市,此前称“太仓县”,此后称“太仓市”。

七、本志涉及的地名、度量衡和货币单位,一般为历代和各个

历史时期所使用的名称和单位。1949年6月至1955年2月的人民币值已换算成新人民币值。

目 录

序 1

凡 例 1

概 述 1

大事记 7

第一章 财政体制..... 27

 第一节 预算管理体制..... 27

 第二节 国营企业财务管理体制..... 36

 第三节 行政事业财务管理体制..... 39

第二章 财政收入..... 41

 第一节 市(县)财政收入..... 41

 第二节 乡镇财政收入..... 54

第三章 财政支出..... 56

 第一节 市(县)财政支出..... 56

 第二节 乡镇财政支出..... 67

第四章 农业税收..... 70

 第一节 田 赋..... 72

 第二节 农业税..... 76

 第三节 农业特产税..... 82

第四节	耕地占用税	84
第五节	契 税	85
第五章	国(公)有资产管理	90
第一节	公产管理	90
第二节	资产管理	94
第六章	预算外资金管理	103
第一节	立项管理	104
第二节	计划管理	105
第三节	票据管理	107
第四节	财政专户	108
第五节	监督检查	112
第七章	财政信用	115
第一节	国 债	115
第二节	财政周转金	120
第八章	各项基金	128
第一节	国家基金	128
第二节	社会保险基金	129
第三节	地方基金	133
第九章	财务管理	139
第一节	国有企业财务管理	139
第二节	外商投资企业财务管理	148
第三节	行政事业单位财务管理	151
第四节	乡镇企业财务管理	156

第十章 会计管理	160
第一节 基本会计法规	160
第二节 会计基础工作	162
第三节 会计人员管理	163
第四节 电算化管理	166
第十一章 监督服务	167
第一节 管理监督	167
第二节 社会服务	173
第十二章 组织机构	178
第一节 市(县)财政机构	178
第二节 乡镇财政机构	189
第三节 党群社团组织	193
第十三章 队伍建设	196
第一节 队伍素质	196
第二节 人事管理	197
第三节 廉政建设	199
第四节 考核评比	200
第十四章 荣誉录	201
第一节 江苏省政府及省系统表彰的先进集体、 先进个人	201
第二节 苏州市财政局等系统表彰的先进集体、 先进个人	202
第三节 太仓市(县)委、市(县)政府表彰的先进集体、 先进个人	204
第四节 获会计人员、会计在职教育荣誉证书名单	205

附 录	208
一、文件选辑	208
二、重要提案	231
三、文章选登	235
编纂始末	250
编纂机构、人员及审定单位	252

概 述

太仓市位于长江口南岸,隶属江苏省苏州市。面积 822.9 平方公里,人口近 45 万。下辖 18 个镇,两个省级经济开发区。

太仓地方财政始建于民国初期。当时,田赋均归中央,地方自治经费沿袭清朝旧制,主要来源为所征之警捐、教育捐、公益捐等杂税杂捐。后开征田亩捐、附税、筵席税、娱乐税等,以增加地方收入。民国 22 年(1933),全县共征省、县正税 40.1 万元,附税 48.4 万元,超正税 2 成多。日伪时期,太仓遭浩劫,百业俱废,民不聊生,地方财政元气尽丧。抗日战争胜利后,太仓奉令豁免田赋一年,以求休生养息。但终因劫难太重,加之当局腐败,经济一时难以复苏,致使财源枯竭,财政难以为继。地方所需之经费,靠寅吃卯粮和殷实工商户捐助勉强维持;公教人员之薪水,常被拖欠或挪作他用。民国 37 年,全县应征稻谷 216995 石,实征 84881 石,仅占应征额的 39%。

中华人民共和国成立后,翻身了的太仓人民在中国共产党和各级人民政府领导下,积极投入社会主义革命和社会主义建设,经过三年努力,经济得到迅速恢复,财政状况开始好转。1952 年,全县财政收入 1043.8 万元,比 1950 年增长 70.4%。以后,随着经济的持续发展,财政收入稳步增长。80 至 90 年代,全市(县)财政年递增率均保持在 15% 左右。50 年来,全市(县)财政收入实现了三次飞跃:1952 年,超千万元;1985 年,突破亿元大关,跨入财政收入超亿元县行列,受到江苏省人民政府的嘉奖;1998 年,达 60046 万元,比 1997 年净增 9463 万元,增幅首次居苏州 6 市之首。1949~1998 年,全市(县)累计

财政收入 44.27 亿元,其中上解中央、省、市(地区)26.70 亿元,市(县)留成 17.57 亿元。

建国初,国家的财政收入基本上依赖于田赋。1950 年,全县财政收入 612.6 万元,其中农业税 444.1 万元,占总收入 72.5%。发展国民经济第一个五年计划期间,太仓农业通过改革传统耕作方法,产量稳步提高,农业税收保持稳定。二、三产业,特别是第二产业开始加速发展,工商税收逐年增加,逐渐成为财政收入的主角。1956 年,农业税占财政总收入 43.5%,工商税收占 51.8%,首次超过 5 成。以后,随着第二、第三产业的进一步发展,工商税收占财政收入的比重持续上升,1978 年达 68.4%,1998 年升至 84.3%。

中共十一届三中全会后,全市(县)各级党政组织,坚决贯彻党的基本路线,实行改革开放政策,经济出现了持续、快速、健康发展的良好势头。80 年代,乡镇企业崛起,成为太仓经济的“半壁江山”,给振兴太仓财政注入了新的活力。据资料载,1985 年,来自乡镇企业的税收达 4967 万元,占全县工商税收的 50.2%,占整个财政收入的 43.7%。90 年代,太仓实施“科教兴市、以港兴市、外向带动”发展战略,开放型经济和个体私营经济成为太仓经济和财政收入新的增长点。两个省级开发区——太仓经济开发区、太仓港港口开发区建立后,一大批技术含量高、设备和管理手段先进的外商投资企业先后进区落户。至 1998 年,经济开发区引进项目 178 个,总投资 62 亿元,其中德、美、英等国家和地区外商投资的企业 109 户;港口开发区引进项目 38 个,投资总额 11.7 亿美元。1998 年,两个开发区财政收入达 9872 万元,占全市财政总收入的 16.4%。

历史证明,财政与经济息息相关,唯有发展经济和扩大财源,才能增加财政收入;反之,财政处境则困难。“文化大革命”期间,太仓经济遭到破坏,导致财政萎缩,举步维艰。1967 年,全县财政收入仅 1373.2 万元,比 1965 年还低 8 个百分点。

理财贵在培植财源,欲取必先予。1976 年,县财政首次尝试以闲

散资金支持花桥(现板桥)、新毛、南郊 3 个公社建办砖瓦厂,获得成功,取得较好效益。80 年代后,县财政根据财政收入主要来源于轻纺工业的格局,通过投放周转金形式,帮助太仓棉纺厂(现利泰纺织厂)、太仓布厂和太仓经编厂上项目、引进新技术、开发新产品,增强了企业的活力和发展后劲。短短几年中,投入资金共 1890 余万元。这些企业的技改项目竣工投产后,一年增加税收 700 余万元。90 年代,在国家加强宏观调控,紧缩银根,社会资金趋紧情况下,市(县)财政坚持“小额、信誉、短期”的投放原则和规范有序的管理方法,继续支持工农业生产。至 1998 年,累计放贷周转金 53296 万元,对繁荣太仓经济发挥了应有的历史作用。此外,市(县)财政还充分发挥财政分配的杠杆作用,通过合理、合法的政策倾斜,扶持企业生产。如对符合减免政策的新办社(乡、镇)队(村)企业实行定期免税,对社(乡、镇)队(村)企业生产支农产品,给予税收优惠政策,或发放贴息贷款等。仅据 1977~1983 年统计,全县依法减免各税达 3004 万元。

农业是发展国民经济的基础。国家对农业的保护和支持,也体现在税收政策和财政分配上。民国前,太仓属重赋地区,百姓负担沉重。建国后,国家实行轻税政策,计征农业税以正常年景常年产量为依据,增产不增税。同时,为照顾特殊困难和因遭意外灾害而负担确有困难者,(市)县政府还根据农业税减免政策,每年安排一定比例的社会减免和灾情减免。50 年代后,农业税虽进行过几次调整,但调整幅度都不大。随着农业生产的持续发展,农民的实际负担水平呈下降趋势。据 1985 年测算,农民的农业税实际负担仅占农业实际收入的 4.7%。另一方面,市(县)财政始终不渝地大力扶持农业生产。“二五”时期,列支农业资金 289 万元,占财政总支出的 15.9%。1976~1998 年,进一步增加投入,平均年递增 13.4%。1951~1998 年,预算内和农业发展基金共用于农业的投入 23759 万元,占财政总支出的 14.4%。

建国后,市(县)财政还十分重视各项社会事业的发展。1950~

1998年,对科教文卫等方面的财政预算内支出计59640万元,占财政总支出的36.1%,其中教育支出40438.5万元,占财政总支出24.5%,较好地体现了中央提出的“教育拨款的增长高于财政经常性收入增长”的精神。1989年后,为加快实施“以港兴市”发展战略,市(县)投入8500万元,用于交通基础设施建设,新建沪嘉高速公路太仓延伸段、通港公路东段,拓建太浏公路、沙鹿公路等,为开发太仓港、中远国际城,振兴全市经济创造了良好条件。文教卫生设施得到进一步改善。从1997年开始,市体育馆、青少年活动中心等一批投资近亿元的精神文明标志性工程相继开工建设。老城区改造步伐加快,新东街、西门街拆迁房47360平方米,新建房76076平方米;武陵街、长春北路拆建工程正在抓紧进行;绿化、改水、治污工程进展顺利,一个初具现代气息的新型城市已展现在人们的眼前。

保障人员供给,保证市(县)镇(乡)两级行政机构的正常运转,是市(县)财政的重要职责之一。1949~1998年,用于行政管理费用支出累计44077万元,占财政总支出的26.7%。财政供给人员从建国初的688人上升到1998年的15300人,增加了21.2倍。1998年,行政管理费支出达9827万元,占财政总支出的比例增至34.4%。

预算管理体制是财政管理体制的核心,它以法律形式规定了各级政府财政收支的划分。建国以来,国家对地方预算管理体制曾作过多次重大改革。建国初,国家实行高度集中、统收统支的预算体制。县经征的工商各税、农业税均属中央收入,区以上党政机关及教育、民政经费统一向苏南行署财政处结报。1950~1952年,县仅管理为数不多的城乡政教事业费。1953年,太仓建立县级财政。初,实行“划分固定收入”的预算管理体制,并将原城乡政教事业费列入县总预算内。支出计划由省核定,支大于收,差额由省财政补助。后,国家为了保证中央收入和调动地方积极性,前后实行过“划税分成,支出包干”、“固定收入、调剂分成、以收定支”、“固定比例留成、超收(增长)分成”、“全额比例包干”、“收入递增包干”等体制。1994年1月1日

起,全国实行新的分税制财政体制后,市财政收入划分为中央固定收入、地方固定收入和中央与地方共享收入三部分。1994~1998年,全市全口径财政收入为221049万元,其中中央级收入112927万元,占51.1%;地方级收入108122万元,占48.9%。

80年代初,社队企业蓬勃发展,社有资金(属预算外收入)大量增加,为管好用好这些资金,县政府于1980年10月批转县财政局《关于试行〈公社财政管理办法〉的报告》,为以后建立乡(镇)财政奠定了基础。1985年,试建乡(镇)一级财政,璜泾、沙溪、陆渡先行试点。1986年,24个乡(镇)全部建立乡(镇)级财政。在此之前,乡镇按照“收支两条线、包干使用”的管理体制,收入全额上缴县财政,支出由县财政核拨,包干使用,结余归乡(镇)。乡镇财政建立后,县(市)对乡(镇)先后实行过“定收定支、增收分成”、“核定基数、收支挂钩”、“收入递增包干、超分短补”、“分税包干、双轨并行”等预算管理体制。从1998年起,为进一步理顺市与镇的财政分配关系,合理划分两级政府的事权与财权,增强镇级财政活力,市政府决定对各镇实行分税制财政体制。

50年来,太仓市(县)级财政机构发生过多变化。自1949年5月太仓解放至80年代初,财政与税务、保险、建设银行等机构时分时合,变更频繁。1983年后,始趋稳定,财政机构单设至今。1995、1997年,因工作需要,市政府决定在市财政局内部增设国有资产管理局和预算外资金管理局,专司国(公)有资产管理和预算外资金管理职能。

振兴财政,是财政部门义不容辞的职责。为了担当这一历史重任,市(县)财政局一手抓队伍自身建设,一手抓财政监督管理。80年代后,为适应改革开放形势,在全系统建立了“两公开一监督”制度,制订了《财政工作人员守则》、《保持自身廉洁的规定》、《财政信用资金管理办法》和《机关内部管理制度》。1997~1998年,局先后成立派驻纪检组、财政监督办公室和财政稽查大队,从组织上进一步增强纪检、监察和财政监督力量。先后开展了行政事业单位资产清理和财务

会审,预算外资金专项清理,外商投资企业年度会计决算检查,撤并乡镇财务、资产、债权清理,业务科室和离任财政所长例行审计等。人员素质通过严把进人关、业务培训、函授教育等措施有了较大提高。截止1998年,全市217名财政干部(包括局属事业单位)中,具有大专以上学历的80人,中专学历的87人;高级专业技术职称2人,中级40人,初级141人。

90年代初,太仓市曾连续3次被国家统计局列为中国农村综合实力百强县(市)之一,但因市的规模较小,经济总量不太大,加上实行财政包干体制时期,留成比例偏低(一度仅13.7%)等因,地方财力一直偏紧。财政部门在市(县)委、市(县)政府的领导下,坚持财政工作方针、政策,精心理财,保持收支平衡,保证了市(县)财政的正常运转,运行质量较好,得到了中共太仓市(县)委、市(县)政府和上级财政部门的肯定。先后有15个单位(次)和15人次获省政府和省条线授予的先进集体和先进工作者、劳动模范称号。1991~1994年,局机关获市“公仆杯”3次,1997~1998年被连续评为市级机关目标管理考核先进单位。预算外资金管理经验被全省推广。

纵观建国后太仓50年财政的演变和发展,大量无可置辩的事实充分证明,社会主义财政是一种“取之于民、用之于民”的全新经济分配关系,它完全服务于社会主义国家政权和社会主义经济建设,造福于社会,造福于人民。在新世纪到来之际,太仓财政通过系统回顾艰难曲折的发展历程,全面总结经验教训,必将以崭新的姿态,迎接新世纪的到来。