

006784



佛  
山  
市  
政  
府  
志

佛山市人民政府办公室编志组编

# 佛山市政府志

佛山市人民政府办公室编志组编

1988年8月

封面题字 佛山市市长 卢瑞华

---

佛山市人民政府办公室编志组

组 长 潘 健

主 笔 肖建伟

---

2

# 目 录

概述.....	( 1 )
第一章 市级行政设置与沿革.....	( 5 )
第一节 建国前行政设置与沿革.....	( 5 )
第二节 建国后行政设置与沿革.....	( 6 )
一、行政设置称谓的产生和变化.....	( 6 )
二、正、副市长(主任)的选举和任免.....	( 8 )
附：历任正、副市长(主任)、历届 人民委员会委员名录.....	( 12 )
三、历任正市长(主任)简历.....	( 17 )
第二章 基层政权行政设置.....	( 21 )
第一节 建国后基层行政设置沿革.....	( 21 )
附：( 1 )建国后(1949—1986)基层政权设 置沿革表.....	( 24 )
( 2 )建国后基层政权负责人名录.....	( 27 )
第二节 汾江区人民政府.....	( 32 )
一、基本情况.....	( 32 )
二、区政府设置与政府组成人员.....	( 32 )

5

附：城区人民政府直属部门设置一览表·····	( 33 )
<b>第三节 石湾区人民政府</b> ·····	( 34 )
一、基本情况·····	( 34 )
二、区政府设置与政府组成人员·····	( 34 )
附：石湾区人民政府直属部门设置一览表·····	( 35 )
<b>第三章 市属行政部门的设置</b> ·····	( 36 )
<b>第一节 建国后市属行政部门设置</b> ·····	( 36 )
附：市属各部门负责人、部门人数综合表·····	( 44 )
<b>第二节 建国后市直行政部门干部结构</b> ·····	( 72 )
一、干部人数·····	( 72 )
二、干部性别·····	( 73 )
三、干部年龄·····	( 73 )
四、干部的文化程度·····	( 74 )
附：市直行政机关干部人数、年龄、性别、文化程度变化对照表·····	( 76 )
<b>第三节 现任市属局以上行政部门正、副职领导名录</b> ···	( 78 )
一、政府办公室系统·····	( 78 )
二、经委系统·····	( 79 )
三、外经委系统·····	( 79 )
四、财贸系统·····	( 80 )
五、农林水系统·····	( 80 )
六、计委系统·····	( 81 )
七、文教系统·····	( 81 )

八、科技系统	( 81 )
九、公安系统	( 82 )
十、城建系统	( 82 )
附：现行市属行政部门设置一览表	( 83 )
( 1987年8月止 )	

#### 第四章 政务、政绩 ( 84 )

第一节 建国初期	( 84 )
第二节 社会主义建设时期	( 86 )
第三节 “文化大革命”时期	( 88 )
第四节 全面改革开放时期	( 89 )
一、1977——1980	( 89 )
二、1981——1983	( 91 )
三、1984——1987	( 93 )

附表：

1、城市公用事业情况统计表	(100)
2、科技机构及队伍发展情况统计表	(102)
3、教育事业基本情况统计表	(104)
4、卫生事业基本情况统计表	(108)
5、佛山市(市区)历年工农业总产值及其发展速度对比统计表	(112)
6、十一届三中全会后市区职工家庭平均每百户耐用消费品统计表	(114)

第五章 政府工作大事记.....(115)

(1949·10——1986·12)

附录 广东省人民政府派出机构(佛山部分)

材料综合.....(151)

后记.....(161)

## 概 述

佛山，“肇迹于晋”，“得名于唐”，（《佛山志新编》上册）是一座已有一千五百多年历史的古城。唐、宋年代手工业、商业和文化等已相当发达，明末清初达到鼎盛时期，呈现一派繁荣景象。佛山与湖北的汉口、江西的景德、河南的朱仙镇齐名，合称为我国“四大名镇”。（《辞海》）

佛山位于富饶的珠江三角洲腹地，气候温和，土地肥沃，物产丰富。水网河涌纵横交错，水陆运输四通八达，自古以来就是富甲一方的“鱼米之乡”。手工业、商业和对外贸易早已名扬中外。

但是，自从鸦片战争爆发以后，西方资本主义列强的侵略，佛山历经百年内忧外患，逐渐走向衰落。民国初期军阀割据，连年混战，影响了佛山经济发展。抗日战争期间，佛山被日本侵略军蹂躏达七年之久。历史上一次又一次的祸害，使佛山遭受了一次又一次严重的破坏，使佛山这个古老而美丽的城镇变得落后、衰颓。建国前夕的佛山，可以用这样的话来描述：“经济萧条，市面冷落；房屋破烂，道路失修；盗匪横行，治安不宁”。



---

1949年10月15日，人民解放军进军佛山，推翻了国民党和民国政府的腐败统治。在中国共产党的领导下，全市人民努力恢复和发展生产，想方设法建设自己美好的家园。

自1954年佛山市第一届人民代表大会召开，产生佛山市第一届人民政府到今天，佛山市共产生了八届人民政府，在过去的三十多年，尽管佛山与全国一样，经受了不小风波，特别是经历了“文化大革命”这场特大的灾难，但佛山市历届人民政府对生产和市政建设还是比较重视，取得不少成绩。党的十一届三中全会召开以后，佛山市委和市人民政府更积极、认真地贯彻中央开放、改革、搞活经济的方针和政策，佛山各项事业都比以前有了更快的发展，社会安定，人民团结，城乡呈现出一派繁荣兴旺、蒸蒸日上的气象。

佛山经济发展比较迅猛。1949年佛山市工农业总产值仅为2,048.36万元，1979年即增至78,169.60万元，比1949年增长37.16倍。党的十一届三中全会后，工农业生产的增长速度更快，到1986年，佛山（市区）工农业总产值共284,500万元，

比1949年增长128.89倍,比1979年增长2.64倍。十一届三中全会后仅几年时间,佛山社会和经济发生所发生的惊人变化,体现了在正确的方针、政策指导下,在人民政府的带领下,佛山市人民所激发出来的无穷智慧和无限的创造力。

随着经济建设的迅速发展,教育、科技、卫生、交通、体育、邮电及人民生活水平日益提高,1985年城镇职工家庭人均收入已达到1078元,比1980年增加1.5倍。居住条件大大改善,现全市(市区)人均居住面积8平方米以上,达到了佛山解放以来的最好水平,走在全国城市人均居住面积较高水平的前列。

1987年的佛山,下辖“四县、一市、两区”(南海、顺德、三水、高明县和中山市以及城区、石湾区),总面积5,496.44平方公里,人口366万。1985年4月25日,佛山市第八届人民代表大会第三次会议,制定了佛山市建设经济开放区的战略目标和远景蓝图。战略目标是:“要使我市成为一个内外市场相通,城乡密切相连的、外向型的、商品经济发达的经济区”。远景蓝图是:“要求全市城乡经济能以协调的、稳定的

较快速度持续发展，农村建设要有一个新的变化，城乡差别逐步缩小。办成农村建设现代化，城市建设园林化，整个佛山成为城乡结合，融为一体的新型城市。工农业生产以1980年为基数，在1984年翻一番的基础上，在1990年前力争翻两番，达到164亿元。2000年以前力争翻三番，达到328亿元。要求提前十年，即在1990年达到每人平均国民收入800美元，人民生活也相应提高，实现‘小康之家’的水平”。

今天，佛山市人民政府正率领全市人民为实现这一远大目标而努力奋斗。

# 第一章

## 市级行政设置与沿革



### 第一节 建国前行政设置与沿革

佛山是一个历史悠久的古城。秦汉年间，是一个颇具规模的农、渔业民聚居的村落，是南海郡番禺（广州）属地。隋代开皇十年（公元590年），市区称季华乡。唐代贞观二年（公元628），因在塔坡岗塔坡寺遗址挖掘出闍宾国（现克什米尔）僧人达毗耶舍遗下的三尊佛像，于是乡人重建佛寺，立下一块刻有“佛山”两字的石榜，作为纪念，从此季华乡改称佛山。

唐代以后，佛山已成为南海郡的一个中心大乡，经济文化比较发达。北宋时期成立保甲制度，在佛山乡下分为十堡，佛山为十堡之首。宋代时，凡地方市集大者，通称为镇，因而又称佛山为佛山镇。佛山称镇始于北宋，距今最少也有800多年。明清时，全国有“四大名镇”，佛山是其一。同时，佛山又被称为国内的“四大聚，北则京师，南则佛山，东则苏州，西则汉口。”（清·刘献廷《广阳杂记》）足见佛山当时在国内的经济、文化所处的地位了。

宋代以后在佛山设市舶务，市舶提举一官就驻在佛山。

明代正统十四年（公元1449年），黄肖养率领农民起义，遭到当时梁广等人组织的佛山武装“忠义营”镇压。事平后，昭帝封梁广等人为“忠义官”，将佛山改称“忠义乡”，清代复称“佛山

镇”，忠义乡名存实亡。

明清两代，佛山手工业更为发达。由于靠近广州，地处出海要地，因而成为重要的贸易集散地。清朝雍正年间，清政府为了加强佛山的经济地位，在雍正十一年（1743年）把佛山从南海县地分出，设“佛山直隶厅”，直辖广州府。次年又把“佛山直隶厅”更名为“广州府佛山分府”，由广州同知（官名）与南海县共同管辖。

民国建立后，政制全改。南海县署从广州迁回佛山，佛山改镇，隶属南海第四区。1924年，孙中山采用联俄、联共、扶助农工三大政策，改组了国民党。1925年，在广州的民国政府确定佛山从南海分出，成立“佛山市”，设立“佛山市政厅”，直属广东省政府管辖。1927年民国政府撤销了佛山市建制，重新划佛山为南海县属的一个镇。民国三十年（1941）和民国三十一年（1942年），佛山曾列为南海县署直属的“佛山特别区”。

民国三十五年（1946）年9月1日，南海县政府（民治字第二一一六号训令）批准，佛山三镇（汾文、富福、佛山）合并，重组佛山镇，委任施博为佛山镇镇长。佛山镇公所下设民政、警卫、文化、经济四股。民国三十六年（1947年）佛山镇镇长由谭伟文接任。民国三十八年（1949）十月一日，南海县政府任命戴家荣兼任佛山镇镇长。1949年10月15日，佛山解放，民国政府的统治在佛山宣布结束。

## 第二节 建国后行政设置与沿革

### 一、行政设置称谓的产生和变化

1949年10月15日，人民解放军进入佛山，佛山解放。10月29日，广东省军事管制委员会佛山分会成立，同时成立佛山市人民政

府，属军管会管辖，负责接管镇公所各个系统。1950年3月21日，佛山宣告结束军管，佛山市人民政府成为一级政权机构。

1950年7月29日，佛山市重新划归南海县管辖，称“南海县佛山镇”，设立镇公所。1951年1月12日，经中央人民政府政务院（1951）政齐字第十一号文批准，佛山改镇设市。但由于当时历史条件所限，从中央政务院批准至1951年6月间，佛山尚属筹备建市阶段，对外仍称“南海县佛山镇”。

1951年6月26日，佛山市各界人民代表大会第二次会议召开，正式公布佛山改镇建市，成立佛山市人民政府。

1954年3月至4月，佛山进行全市性的普选工作，选举出参加佛山市第一届人民代表大会的代表128人。6月29日，佛山市第一届人民代表大会第一次会议召开，成立佛山市人民政府。

1955年6月10日，佛山市人民委员会举行第一次会议，宣布“佛山市人民委员会”正式成立（下称市人委），即日起对外启用“佛山市人民委员会”印章。

1966年“文化大革命”（以下简称文革）开始，1967年3月25日佛山实行军事管制，成立“佛山市军事管制委员会”，对全市实行统一领导，佛山市人委停止工作。

1968年2月9日，佛山市由军管会组织成立“佛山市革命委员会筹备组”，3月4日，通过一个月的筹备工作，经广东省革命委员会批准，“佛山市革命委员会”宣布成立，对外挂牌。

1980年8月28日，佛山市第七届人民代表大会第一次会议召开，经中共广东省委和省人民政府批准，会议决定改“市革命委员会”为“市人民政府”，并选举产生了政府组成人员。人民政府的行政体制重新在佛山市确立。

## 二、正、副市长（主任）的选举和任免

1949年10月29日，佛山市军事管制委员会成立，中共华南分局任命44军政治部主任谭甫仁为军管会主任，任命谭亮斌为副主任。同日成立市政府，任命方孟为市长。

1950年7月，佛山改市为镇，方孟改任镇长；霍文任副镇长。

1951年6月，佛山撤镇建市，方孟改任市长。7月，方孟调离，中共华南分局组织部任命何武为佛山市市长。

1953年3月10日，中共华南分局组织部任命马伦为佛山市市委书记兼市长；何武改任佛山市副市长兼法院院长。

1954年2月13日，马伦调离；中共华南分局组织部任命何武为佛山市市长。

1954年6月29日，佛山市第一届人民代表大会第一次会议召开，选举何武为佛山市市长。8月12日，粤中区党委组织部（以下简称区党委）任命杨献庭为佛山市第一副市长，游子敬为第二副市长。12月22日，区党委任命原文教科科长王灿为副市长。12月24日，区党委任命杨献庭为佛山市市长，同时，免去何武佛山市市长职务。

1955年7月31日，佛山市第一届人民代表大会第二次会议召开，选举产生出新的政府组成人员：市长，杨献庭；副市长，王灿、梁荣、黄梅（女）。

1956年5月10日，市委组织部任命黄梅为佛山市联合中学校长，免去其副市长职务。10月16日，佛山市第二届人民代表大会第一次会议召开，选举产生新一届市人民委员会。其组成人员是：市长：邓振南；副市长：刘宇农、王灿、黄梅、朱石磷。

1958年5月，佛山市第三届人民代表大会第一次会议召开，新

的市人民委员会组成人员是：市长：邓振南；副市长：宋荣贵、王灿、朱石磷。

1959年1月15日，地委任命叶松为副市长。

1960年10月4日，佛山地委组织部下文免去宋荣贵副市长职务。12月9日，佛山市第四届人民代表大会第一次会议召开，选举产生新的市人民委员会，组成人员是：市长：邓振南；副市长：梁广华、王灿、朱石磷、王应杰、赵瑞德、刘力。

1963年5月7日，佛山市第五届人民代表大会第一次会议召开，选举产生新的市人民委员会，组成人员是：市长：邓振南；副市长：梁广华、王灿、王应杰、赵瑞德。

1967年3月25日，佛山市军事管制委员会成立，张焕新任军管会主任；王树昌、王桐坤任副主任。

1968年2月9日，佛山市革命委员会筹备组成立，筹备组成员由张焕新、沈俊民、赵志忠、潘国安、董耀福、程志新等12人组成。3月4日，佛山市革命委员会（以下简称市革委）正式成立，经广东省革命委员会批准，张焕新任革委会主任；沈俊民、赵志忠、梁广华、招森任副主任。

1969年1月28日，佛山地区革命委员会（以下简称地革委）任命袁炳焕为市革委副主任。5月20日，地革委任命李天才为副主任。

1970年5月5日，地革委任命邓开、张兴周、潘国安为市革委副主任。8月10日，地革委任命霍桐为市革委副主任。10月16日，地革委任命黄源贤为市革委副主任。11月15日，广东省革委会任命邓开为市革委主任；同时免去张焕新市革委主任职务。12月13日，地革委任命邵作舟、卢顺福为市革委副主任；同日免去沈俊民、赵志忠市革委副主任职务。



1972年5月11日，佛山地委任命邓振南为市革委副主任。8月23日，佛山市委书记兼市革委主任邓开病逝。11月12日，中共广东省委和省革委任命任成秀为中共佛山市委书记兼市革委主任。

1973年1月22日、11月11日，佛山地委分别免去邵作舟、卢顺福市革委副主任职务。

1974年1月30日，佛山地委任命苏兆荣为市革委副主任。

1975年6月9日、10月26日，佛山地委分别任命宋荣贵、王春臻为市革委副主任。

1976年1月8日，佛山地委免去张兴周市革委副主任职务。

1979年4月19日，佛山地委任命叶松为市革委副主任。4月9日，免去李天才市革委副主任职务。

1980年8月28日，佛山市第七届人民代表大会第一次会议召开，会议根据中共中央和省委的有关文件指示，决定撤销“革命委员会”建制，重新成立佛山市人民政府，并选举产生了政府组成人员：市长：于飞；副市长：叶松、宋荣贵、冯平、钟强、董一波、杨坚（女）。

1983年6月1日，地、市合并，下辖“四县、一市”。10月15日，佛山市第八届人民代表大会第一次会议召开，会议选举于飞为佛山市人民政府市长，宋荣贵、陈炎、严显廷、黄翠英（女）任市人民政府副市长。

1985年3月，于飞调离佛山。3月19日，市八届人大常委会第二次会议决定卢瑞华代理佛山市市长职务。4月25日，佛山市第八届人民代表大会第三次会议召开，选举卢瑞华为佛山市市长。10月12日，市八届人大常委会第六次会议决定任命钟光超为佛山市副市长。

1986年4月12日，佛山市第八届人民代表大会第四次会议召