

005148

黑河海关志

1909 — 1998

中华人民共和国黑河海关 编



中国社会科学出版社

黑河海关志

1909 — 1998

中华人民共和国黑河海关 编



中国社会科学出版社

8

《黑河海关志》编纂人名录

主 编： 徐志贤
副 主 编： 孙伯臣 孙晓天
编 辑： 宋长武 高 飞
 王丽萍 韩 玲
顾 问： 王登明

供 稿 人： 韩北极 宋长东 张春雷
 马淑香 高兴林 郭 玉
 张雪源 陈忠民 李 哲
 江 立 刘云峰 吕文忠
 陶正华

外文翻译： 赵玉洁 张跃成

摄 影： 邱祥林 赵恭民 韩英民
 田胜利 杨克敏 江 立
 王海涛

序 言

展现在世人面前的这部《黑河海关志》，是诸多同志历时一年不懈努力的结果，是集体智慧的结晶。《黑河海关志》的问世，为璦琿海关建关 90 周年和黑河海关恢复建关 14 周年献上了一份厚礼。

黑河海关是我国最北部的一个海关，也是建关历史较长的一个海关。黑河海关之前身是璦琿海关，始建于 1909 年，关址设在举世闻名的《璦琿条约》签订地。90 年来，黑河海关饱经沧桑，经历了洋人帮办、日伪强占及新中国海关三个兴衰起伏的历史阶段，经历了四次开关、三次闭关和四次易名的不寻常历程。改革开放的春风，吹开了中华民族长期闭关锁国的大门，迎来了共和国姹紫嫣红的春天。黑河海关恢复建关 14 年来，黑河这片北疆沃土发生了翻天覆地的变化，海关各项工作得到了长足发展，成为自璦琿海关成立以来三部曲中最辉煌的乐章。黑河海关的关员们心中铭记着党和国家的重托，顶酷暑，战严寒，忠诚守护着祖国北疆的经济大门，热情为客户和进出境人员服务，创造出第一流的工作业绩，书写着光照华夏的历史诗篇。面临世纪之交的黑河海关，在建设有中国特色的社会主义的激流中，正信心百倍地奔向 21 世纪。

盛世修志是中华民族的优良传统，是功在当代、利在千秋的事业。《黑河海关志》仅一年而集成，在编纂过程中，得到了有关部门的大力支持，尤其是原黑河市委党史研究室主任、黑河地区地方志编纂委员会副主任、副编审王登明同志自始至终参与搜集资料、编纂和指导，在此谨表深深的谢意。

《黑河海关志》的成书，是黑河海关史上的一次创举。今观此书，收罗广备、著录详实、实事求是地总结了经验教训，基本反映了本关的历史、现状以及各项事业的概貌，不失为一部较好的志书。它既是对璦琿海关、黑河海关历史的总结，也为后人留下可资借鉴的史料；它不仅可续补中国海关志目及黑河地方志目之遗缺，也是教育当代、惠及子孙的一部好的乡土教材，是社会主义精神文明建设的宝贵财富，是地方的一

项重要文化建设,对“资治、存史、教化”定有所裨益,故为之序。

由于搜集和掌握的史料不全,又受编纂时间和水平所限,不足之处在所难免,敬请指教。

中华人民共和国黑河海关

关长

徐士贤

一九九九年五月一日

凡 例

一、本志上限起于 1909 年瑗珲分关建立之时,下限止于 1998 年。为说明背景情况,大事记及有关章节作了适当上溯与下延。

二、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,坚持实事求是的原则,采用以时为经、以事为纬,横排纵述的方法,客观翔实地记叙黑河海关的历史与现状。

三、本志采用志、记、图、表、录、影(照片)等体裁,以志为主体。志首设序言、凡例、概述,志尾设本志编纂始末。为使层次清楚,志的主体部分设章、节、目、子目四级标题。

四、本志为海关专业志,注意突出专业特点及地方特点。为揭示科技、行政与业务的相互作用,增设“科技设备和应用”与“行政管理”两章。为展示本关“两个文明一齐抓”,创建精神文明建设的成果,增设了“社会主义精神文明建设”专章。历史上曾为海关兼办,而今又不属海关的业务,如航运以及与之相关的港站等,也另设专章表述,以概其全貌。

五、本志资料主要来源于中国第二历史档案馆、海关总署档案馆、黑龙省档案馆、吉林省档案馆、黑河市档案馆的 600 余卷档案,以及一批资料书刊、核准的口碑,需引处比比皆是,个别处加了夹注及页下注,而多处未能一一标明出处,故筛选重要历史文献、资料书刊附于志末。历史文献中竖版改为横版,多数繁体字改为简化字,并加圈点,其他保持原貌。

六、本志一律采用公元纪年,必要处加注历史年号。纪数采用阿拉伯数字,5 位以上数字采用国际通用的 3 位分节法。

七、本志中各种计量及货币单位,建国前的保持原貌,必要处加注释,建国后以法定计量单位为准。附图为历史原图。

八、本志《大事记》采用日不清者记于月末,月不清者记于年末的编纂方法,用 Δ 号的条目,表示与上条时间相同。

目 录

序言

凡例

大事记..... (1)

概述 (60)

第一章 建制 (69)

第一节 瑗瑁海关..... (69)

一、沿革..... (69)

1. 建关背景 (69)

2. 分关建立 (70)

3. 本关演变 (71)

二、瑗瑁海关监督公署 (72)

三、瑗瑁海关税务司署 (74)

四、所辖分卡 (77)

1. 大黑河分卡 (77)

2. 陡沟子分卡 (77)

3. 梁家屯分卡 (78)

4. 小黑河分卡 (79)

5. 卧牛河分卡 (80)

6. 瑗瑁分卡 (81)

第二节 中华人民共和国黑河海关 (81)

一、沿革..... (81)

二、内设机构 (86)

三、分支机构 (91)

1. 逊克海关 (91)

2. 嘉荫海关 (92)

四、党团工会 (94)

第二章 货运监管	(97)
第一节 货物	(97)
一、一般贸易货物	(97)
二、边境易货贸易货物	(108)
三、边境小额贸易货物	(112)
四、民间互市贸易货物	(120)
1. 历史上边民互市贸易货物	(120)
2. 新时期边民互市贸易货物	(123)
五、其他	(128)
1. 边境经济合作区贸易货物	(128)
2. 外商投资企业货物	(130)
3. “三来一补”贸易货物	(131)
4. 对外劳务输出和对外经济技术合作贸易货物	(132)
5. 保税仓库	(133)
6. 转关货物	(133)
7. 货样、展览品	(136)
第二节 运输工具	(137)
一、船舶	(137)
二、车辆	(150)
三、航空器	(155)
四、轮渡运输	(156)
五、其他	(158)
1. 马车、爬犁	(158)
2. 集装箱	(160)
3. 国际输电线路	(161)
附表 1 1909—1931 年瑷珲海关贸易货价计值统计表	(163)
附表 2 1909—1931 年瑷珲海关监管进出境船舶统计表	(164)
附表 3 1957—1967 年黑河口岸进出口货物统计表	(165)
附表 4 1957—1967 年黑河口岸进出境船舶统计表	(166)
附表 5 1957—1967 年黑河口岸进出境汽车统计表	(167)
附表 6 1985—1998 年黑河口岸进出口货物值统计表	(168)
附表 7 1985—1998 年黑河口岸进出口货物量统计表	(169)
附表 8 1985—1998 年黑河口岸进出境运输工具统计表	(170)
第三章 行邮监管	(171)
第一节 旅客行李	(171)
一、中华人民共和国建立前	(171)

二、中华人民共和国建立后	(174)
1. 涉外旅游人员	(175)
2. 进出境工作人员	(179)
第二节 运输工具服务人员行李	(181)
第三节 邮递物品	(181)
第四节 印刷品 音像制品	(183)
第五节 免税商品和旅游用品商店	(185)
附表 1 瑗珲、黑河口岸进出境旅客统计表(1910—1928 年)	(187)
附表 2 黑河口岸进出境旅客统计表(1985—1998 年)	(188)
附表 3 旅客携带海关重点管理物品统计表(1990—1996 年)	(189)
第四章 征收税费	(190)
第一节 税制沿革	(190)
第二节 税费种类	(193)
一、关税	(193)
1. 进口税	(194)
2. 出口税	(197)
3. 物品税	(198)
二、代征税	(201)
1. 船钞	(201)
2. 子口税	(202)
3. 复进口税	(203)
4. 转口税	(203)
5. 工商统一税	(203)
6. 产品税、增值税	(204)
三、附加税费	(205)
1. 二五附加税	(205)
2. 赈捐	(205)
3. 地方附加税	(206)
4. 车辆购置附加费	(206)
5. 特别消费税	(206)
6. 规费	(207)
7. 滞纳金	(208)
8. 滞报金	(209)
9. 监管手续费	(210)
第三节 税费征管	(210)
一、完税价格	(210)

1. 确定完税价格	(210)
2. 审价	(211)
二、综合管理	(212)
1. 抵押放行	(212)
2. 先放后税	(213)
3. 催缴欠税	(213)
4. 纳税争议	(214)
第四节 减免退补	(215)
一、减免	(215)
1. 法定减免	(215)
2. 特定减免	(216)
3. 临时减免	(218)
二、退补	(218)
1. 退税	(218)
2. 补税	(220)
附表 1 1909—1931 年瑷珲海关各项税收统计表	(221)
附表 2 1957—1965 年黑河支关税收统计表	(222)
附表 3 1985—1998 年黑河海关税收统计表	(223)
附表 4 1989—1998 年黑河海关收费统计表	(224)
第五章 统计	(225)
第一节 种类	(225)
第二节 方法	(234)
附表 1 1921 年瑷珲海关贸易册	(238)
附表 2 1993 年黑河海关主要业务量统计表	(243)
附表 3 1998 年黑河海关主要业务量统计表	(246)
附表 4 1993 年与 1998 年各种贸易方式总值比较表	(249)
第六章 查缉走私	(250)
第一节 货运渠道走私及查缉	(250)
第二节 行邮渠道走私及查缉	(256)
一、行李物品	(256)
二、运输工具服务人员	(262)
第三节 情报 联合查缉 反走私宣传	(263)
第四节 走私违规案件处理	(266)
附表 1 黑河海关立案查处走私案件统计表(1985—1998 年)	(269)
附表 2 黑河海关查扣重要物品统计表(1993—1998 年)	(270)
第七章 稽查	(271)

第一节 对外稽查	(271)
第二节 报关企业 报关员	(273)
一、报关企业	(273)
二、报关员	(274)
第三节 企业管理	(276)
一、企业注册登记	(276)
二、企业资信评估	(276)
三、企业年审	(277)
四、建立企业数据档案	(277)
五、易货贸易合同管理	(277)
第八章 科技设备及应用	(279)
第一节 计算机设备	(279)
一、概况	(279)
二、效应	(281)
第二节 通信设备	(282)
一、有线通信	(282)
二、无线通信	(282)
第三节 检查设备	(283)
一、行李物品检查设备	(283)
二、货物检查设备	(284)
三、音像制品及单证检查设备	(284)
第四节 防伪工作	(284)
第五节 技术力量	(285)
附表 1 黑河海关微机设备情况统计表	(287)
附表 2 黑河海关通信设备情况统计表	(288)
附表 3 黑河海关检查设备情况统计表	(289)
第九章 行政管理	(290)
第一节 人事	(290)
一、编制	(290)
附表 1 瑷珲海关下等华员数量表	(291)
附表 2 1985—1998 年黑河海关人员编制情况表	(292)
二、管理	(293)
1. 录用	(293)
2. 考核	(295)
3. 奖惩	(298)

4. 晋升	(301)
三、培训	(303)
四、待遇	(304)
1. 工资	(304)
2. 福利	(307)
3. 退休及其他	(310)
第二节 财务	(311)
一、经费	(311)
二、管理	(314)
1. 财务机构	(314)
2. 财务管理	(315)
附表1 1998年黑河海关人员名录	(320)
附表2 黑河海关经费来源及开支情况表(1985—1998年)	(323)
附表3 黑河海关查私办案补助费收支情况表(1988—1998年)	(324)
附表4 黑河海关预算外资金收支及固定资产情况表(1985—1998年)	(325)
第三节 关产	(326)
一、不动产	(326)
1. 瑷珲海关办公场所	(326)
2. 黑河海关办公场所	(330)
3. 黑河海关培训中心	(331)
4. 职工住宅	(332)
5. 其他	(336)
二、动产	(337)
1. 缉私艇	(337)
2. 车辆	(337)
3. 办公设备	(338)
第十章 航务、港站、外事	(339)
第一节 航务	(339)
一、挽回航权	(339)
二、共管航道	(341)
三、行船要求	(345)
第二节 港站	(346)
第三节 外事	(353)
一、会谈	(353)
二、友好往来	(358)

第十一章 社会主义精神文明建设.....	(361)
附 录.....	(372)
一、文献辑存	(372)
二、资料书刊	(401)
本志编纂始末.....	(405)

大事记

(1905—1998 年)

1905 年(清光绪三十一年)

12 月 22 日 《中日会议东三省事宜正约》之附约规定,在东北的璦琿等 16 个地方对外开埠通商。

1907 年(清光绪三十三年)

7 月 8 日 中俄签订《北满洲税关章程》,规定中东铁路在中俄交界处中国地设立税关。清廷在准予铁路交界处设立税关的同时,允准陆路贸易通道齐齐哈尔及璦琿设立税关。

1908 年(清光绪三十四年)

7 月 璦琿副都统遵照黑龙江省及总税务司署关于拟在璦琿设立海关并要备好办公用房的通知,即租赁璦琿城东门青阳街临江码头楼房 1 座,与房主惠恩堂(商号)议妥上下楼 3 间,每月租价羌洋(俄币)60 吊。

1909 年(清宣统元年)

2 月 19 日 中俄签订《互订代寄邮件章程》,规定中俄间经常性互交的邮件,不论平常,挂号包裹或零散信件、明信片、印刷品、货样贸易契约均按既定办法迅速转寄。

7 月 1 日 哈尔滨、三姓、拉哈苏苏三地早璦琿 1 个月先行设关。

7 月 14 日 《璦琿分关暂行试办章程》经总税务司署及清廷税务处批准试行,由哈尔滨海关税务司葛诺发对外公布,晓喻华洋商界周知并遵照执行。本《章程》分船只、税钞两项,船只 11 条,税钞 12 条,并规定在大黑河、陡沟子、梁家屯等地设立分卡。

8 月 1 日 哈尔滨海关璦琿分关在璦琿正式开关,由哈尔滨海关税务司葛诺发兼任本关帮办。

是年 璦琿分关监管进出口货物值关平银 7,966 两(其中进口

4,449两,出口3,517两)。监管国内其他通商口岸进入本口岸货物值关平银811,486两。监管进出境船舶123艘(次),船舶吨位15,030吨。征收关税关平银20,251两。

1910年(清宣统二年)

是年 瑗珲分关监管进出口货物值关平银27,943两(其中进口18,473两,出口9,470两),监管国内其他通商口岸进入本口岸货物值关平银2,070,648两,由本口岸发往其他口岸的货物值关平银15,778两。监管进出境船舶968艘次,船舶吨位162,250吨。监管进出境人员16,133人次,其中进境5,689人次,出境10,444人次。征收关税关平银62,911两。

1911年(清宣统三年)

3月 瑗珲分关从瑗珲移设于大黑河,仍隶属于哈尔滨海关。原瑗珲之分关改为分卡。

是年 瑗珲分关监管进出口货物值关平银164,023两,其中进口94,601两,出口69,422两。监管国内其他通商口岸进入本口岸货物值关平银2,392,604两,由本口岸运往其他口岸货物值关平银7,620两。监管进出境船舶854艘次,船舶吨位157,538吨。监管进出境人员16,746人次,其中进境7,290人次,出境9,456人次。征收关税关平银58,153两。

1912年(民国元年)

是年 俄政府强行要求黑河、瑗珲人民过境小票加贴俄海关发行之印花税票,每份75戈比,每票只准过江1次,3日有效。此规定遭到黑河、瑗珲人民强烈反对。后俄方取消了小票加贴印花税票的要求,改为华人长年在俄从事劳作的发给大照,俄方收费2卢布25戈比,限期1年,临时赴俄的收75戈比。

△ 瑗珲分关监管进出口货物值关平银432,753两,其中进口301,901两,出口130,852两。监管国内其他通商口岸进入本口岸货物值关平银3,441,191两,由本岸运往其他口岸货物值关平银100,167两。监管进出境船舶1,184艘次,船舶吨位292,138吨。监管进出境

人员 54,453 人次,其中进境 25,020 人次,出境 29,433 人次。征收关税关平银 74,828 两。

1913 年(民国二年)

1 月 14 日 沙俄政府废止阿穆尔省及后贝加尔中俄边界 50 俄里(100 华里)进口货物免税条例。

是年 瑗珲分关监管进出口货物值关平银 478,949 两,其中进口价值 290,282 两,出口值 188,667 两。监管国内其他口岸进入本口岸货物值关平银 3,478,358 两,由本口岸运往其他口岸货物值关平银 24,351 两。监管进出境船舶 1,056 艘次,船舶吨位 286,094 吨。监管进出境人员 52,341 人次,其中进境 28,011 人次,出境 24,330 人次。征收关税关平银 68,976 两。

1914 年(民国三年)

8 月 鉴于俄方已取消边境百里不纳税的决定,华方遂于本月亦取消百里自由贸易的规定。^①

是年 瑗珲分关监管进出口货物值关平银 554,860 两,其中进口 296,844 两,出口 258,016 两。监管国内其他口岸进入本口岸货物值关平银 3,339,078 两,由本口岸运往其他口岸货物值关平银 49,056 两。监管进出境船舶 8,605 艘次,船舶吨位 454,883 吨。监管进出境人员 55,525 人次,其中进境 25,949 人次,出境 29,576 人次。征收关税关平银 58,795 两。

1915 年(民国四年)

是年 根据《中俄陆路通商章程》第 14 条规定,对俄国人家用、船用之物品,只要有本国领事签印作证,均可免税。

△ 瑗珲分关监管进出口货物值关平银 281,583 两,其中进口 146,200 两,出口 135,383 两。监管国内其他口岸进入本口岸货物值关平银 2,898,639 两,由本口岸运往其他口岸货物值关平银 188,916 两。监管进出境船舶 6,577 艘次,船舶吨位 433,727 吨。监管进出境

^① 引自《中华民国十三年瑗珲口岸华洋贸易情形论略》

人员 69,611 人次,其中进境 37,744 人次,出境 31,867 人次。征收关税关平银 39,958 两。

1916 年(民国五年)

5 月 21 日 中俄两国政府签订《北满若干地区禁卖酒精协定》,9 月 9 日实行。本关对缉获私运酒精人员以及“发党人”均按酒价的 1/10 给予奖赏,有眼线者按 3/10 给予奖赏。

是年 瑗珲分关监管进出口货物值关平银 249,316 两,其中进口 130,189 两,出口 119,127 两。监管国内其他口岸进入本口岸货物值关平银 2,347,016 两,由本口岸运往其他口岸货物值关平银 294,292 两。监管进出境船舶 4,987 艘次,船舶吨位 335,252 吨。监管进出境人员 66,286 人次,其中进境 35,215 人次,出境 31,071 人次。征收关税关平银 31,921 两。

1917 年(民国六年)

是年 瑗珲分关监管进出口货物值关平银 202,048 两,其中进口 48,161 两,出口 153,887 两。监管国内其他口岸进入本口岸货物值关平银 4,464,230 两,由本口岸运往其他口岸货物值关平银 125,213 两。监管进出境船舶 5,125 艘次,船舶吨位 339,561 吨。监管进出境人员 43,312 人次,其中进境 21,874 人次,出境 21,438 人次。征收关税关平银 78,861 两。

1918 年(民国七年)

上半年 黑河道尹张寿增以地方名义与苏俄阿穆尔省布尔什维克首领穆欣经数月多次磋商,议定华船往来黑龙江 4 条办法,并电告黑龙江省府先派“庆澜号”轮船来黑河。

6 月 2 日 “庆澜号”轮船到达黑河,从此中国官商轮船往来络绎不绝,始得见黑龙江航线有中国国旗飘扬。

是年 瑗珲分关监管进出口货物值关平银 231,607 两,其中进口 114,390 两,出口 117,217 两。监管国内其他口岸进入本口岸货物值关平银 7,332,048 两,由本口岸运往其他口岸货物值关平银 59,284 两。监管进出境船舶 1,958 艘次,船舶吨位 177,975 吨。监管进出境