

003995

益阳市建委志

(1994—2001)

姚国文 编写

二〇〇四年十月

益阳市建委志

(1994-2001)

姚国文 编写

二〇〇四年十月

益阳市建委志

姚国文 编写

内部资料 免费交流

开本:1/16 印张: 字数:370 千字

湘益新出准字(2004)第 85 号
益阳市资阳区春来印刷厂印刷

编写说明

《益阳市建委志》主要记叙了1994年益阳撤地建市设立大建委、到2001年机构调整大建委撤销这8个年头中益阳城市建设的全过程,也记录了益阳建设工作者这8年艰苦卓绝、坚忍不拔的奋斗历程。

编写者编写本书利用的是1995年至2000年的《益阳市建设年鉴》、益阳市建委的档案资料、市城市建设投资开发有限责任公司的资料以及编写者本人积累的情况和资料。同时,市建委系统的各单位和有关单位的领导向编写者提供了许多宝贵的资料。

在编写过程中,编写者得到了市建委系统许多同志的帮助和支持:刘元喜、汤跃武撰写了《益阳奥林匹克公园建设工程》一文;郭辉耀为《市建委及建委系统人员》编制了初稿;夏运兴、赵汉高、徐建国、何升平、李琪才、王建平、盛建农、张定生、饶志福、曹冬才、曹新亮、钟天枢、龚国军、蔡健夫、盛志华、王跃平、刘益德、段毅伟、余春芳、朱合香、张国强等提供了相关的资料,修改、完善了有关内容;黄宏、李元辉完成了书稿的打印;卜友才、姚伏秋为部份打印稿进行了校对;姚华用电脑将书稿打印件按目录进行了编排。在本书即将复印之际,编写者向所有帮助过和支持过本书编写的同志们、朋友们表示衷心地感谢。

在本书编写过程中,得到了原市政府常务副市长贺新、原市政府秘书长符定安、市政府副秘书长曾宪军的鼓励和热情支持。同时,市城市防洪工程建设指挥部的曹星源为本书撰写了《城市防洪及沿江风光带建设工程》一文,市水利局吴顺南等为编写者提供了城区资江娘娘庙卡口拓宽工程的情况和资料,在此,一并致以深深地谢意。

由于编写者水来有限,书中的缺点、错误难免,希望读者原谅并给予批评指正。

编写者

2004年8月15日

序

与其说这是一部志书，倒不如说这是一部创业史。

该书记录了益阳撤地建市设立大建委，到机构调整大建委撤并（即1994 - 2001）这8个年头中益阳城市建设的全过程。了解这段历史的人倍感亲切，不知情者读了也会受到震撼。八年建设，八年辉煌。尽管这只是一个中等城市几年时间的建设志，但建设工作者艰苦卓绝、坚忍不拔、艰苦奋斗的历程都是相通的。

益阳有两千多年的历史，但直到建国后40余年，益阳的城市建设仍只具备一个县城的规模和格局，益阳又是一个经济欠发达的地区，建设资金相当缺乏。先天的不足加上后天的营养不良，使益阳城市建设举步维艰。因此，地改市后新组建的益阳市建委，可说是“受命于危难之际”。所幸的是，益阳的建设工作者没有辜负各方的期望，八年奋斗，给了全市人民一个崭新的益阳。

翻开这部志书，可圈可点、可歌可泣的地方实在太多。八年来，益阳市建委坚持“大发展小困难，小发展大困难，不发展更困难”的思辨理念，自加压力，负重奋进。一年的工作量，相当于过去十年的工作量。只争朝夕，可说没有一天虚度。八年来，一批重点工程项目从无到有，先后建成或上马，像资江三桥、污水处理厂、安居小区、城市防洪大堤、奥林匹克公园、三水厂二期等，极大地完善了城市功能。八年来，他们在全省率先组建城市建设投资公司，提出经营城市的思路，开展出租车经营权拍卖，城市资产有偿使用，走出了一条自筹、自还、滚动发展的聚集城建资金的新路子。在这种思路指导下，益阳城建首度争取了国债资金、国家开发银行资金和外国政府贷款，借助外力发展壮大益阳。

更值得一提的是，益阳建委大胆给年轻干部压担子，使他们在实践中长才干。坚持德才兼备，积极举贤荐能，为益阳培养了大批建设人才，他们中很多已走上不同的领导岗位，成为益阳建设的薪火传人。

还有很多。

毋庸讳言，这部志书已打破了一般志书的通用体例，文字上也有不如人意的地方，从这方面来说，更适宜把它当作一个城市建设实际操作者的工作手记来读它。

益阳市建委的精神永存。

吴国光

2004年10月12日

目 录

编写说明.....	(1)
序.....	(2)

第一卷 机构、人员

益阳市建委的组建和建设管理体制.....	(1)
益阳市建委系统 1996 年机构设置图	(3)
市建委机关人员编制及内设机构.....	(4)
市政府分管建委工作的领导及其机构、人员	(6)
市建委及建委系统人员.....	(7)
市建委领导成员简历	(27)
市建委领导成员分工	(33)
市建委机关人员情况一览表	(38)
市建委机关 2001 年 8 月前离退休人员花名册.....	(45)

第二卷 益阳市建设工作综述

益阳市建设工作综述	(46)
益阳市建委系统各项经济指标完成情况汇总表	(64)
益阳市年度建设工作会议	(65)

第三卷 城市规划

城市规划综述	(68)
湖南省人民政府关于《益阳市城市总体规划(1995—2015)》的批复》	(78)
益阳市城市总体规划修编情况	(80)
跨世纪的宏伟蓝图	(84)
——《益阳市城市总体规划(1995—2015)》综述	
益阳市城市总体规划编制工作情况	(88)
益阳市市域城镇体系规划内容提要	(89)

益阳市各专业规划内容摘要	(91)
城区排水工程规划	(91)
城区绿地系统规划	(93)
城市供水专业规划	(95)
城区燃气工程规划	(96)
城区环境卫生规划	(97)

第四卷 中心城区城市基础设施建设

中心城区城市基础设施建设综述	(99)
中心城区城市基础设施建设的组织与管理	(108)
中心城区城市基础设施建设项目介绍	(127)
城市道路新建工程	(127)
城市道路改造工程	(136)
城市道路配套工程	(148)
城市广场建设工程	(153)
城市桥梁建设工程	(157)
城市防洪排水工程	(158)
城市环境卫生工程	(160)
城市供水工程	(161)
编制城市规划	(161)
其它建设工程	(166)
中心城区城市基础设施建设项目完成投资情况汇总表	(170)
中心城区城市基础设施建设项目完成投资情况明细表	(171)
中心城区城市道路、广场建设项目工程规模情况汇总表	(184)
中心城区城市道路、广场建设项目工程规模情况明细表	(185)

第五卷 中心城区重点工程

资江三桥新建工程	(193)
附件:资江三桥桥梁工程交工验收报告	(208)
团洲污水处理工程	(212)
团洲污水处理厂利用瑞典政府贷款采购国外设备招标	(217)
自来水三厂二期工程及其配套工程	(223)
梓山苑国家安居小区建设工程	(228)

益阳奥林匹克公园(原名益阳体育中心)建设工程	(243)
城市防洪及沿江风光带建设工程	(256)
城区资江娘娘庙卡口拓宽工程	(268)
中心城区城市基础设施建设重点工程项目完成投资情况明细表	(274)

第六卷 中心城区城市管理

市政公用设施管理	(275)
环境卫生管理	(280)
城市绿化管理	(285)
城市客运管理	(289)
路灯灯饰管理	(292)
城市供水管理	(293)
城市监察	(295)

第七卷 中心城区城建资金的筹措、管理和市城建投资公司

中心城区城建资金的筹措	(298)
中心城区城建资金的管理	(305)
益阳市城建打捆项目申报国家开发银行贷款	(310)
市团洲污水处理厂利用瑞典政府贷款申报审批工作	(327)
市资江三桥建设工程争取省交通厅补助资金	(338)
市建委系统城市基础设施建设以地抵资情况	(341)
中心城区城市出租小汽车客运经营权公开拍卖	(348)
中心城区公共汽车线路专营	(350)
城市建设投资开发有限责任公司	(351)

第八卷 小城镇建设工作

小城镇建设综述	(352)
中共益阳市委、益阳市人民政府益发(1995)12号文件《关于加快发展小城镇若干问题的决定》	(360)
中共益阳市委、益阳市人民政府益发(1999)11号文件《关于进一步加快小城镇建设的决定》	(363)

第九卷 房地产管理与房地产开发

房地产管理·····	(367)
房地产开发与住宅建设·····	(377)

第十卷 建筑业与建设领域专项治理

建筑业·····	(386)
勘察设计·····	(405)
建设领域专项治理·····	(408)

第十一卷 精神文明建设和其它各项工作

精神文明建设综述·····	(419)
培养和选拔年轻干部·····	(431)
市建委自觉接受人大监督·····	(438)
市建委迎第二届国际竹文化节工作综述·····	(442)
1995年市建委系统抗洪抢险救灾工作综述·····	(444)
1996年7月通过益阳城区的资江洪峰水位情况与1996年建设系统受灾、抗灾情况 ·····	(445)
1996年市建委系统抗洪抢险救灾工作综述·····	(447)
1996年益阳市城区抗洪保卫战·····	(452)

第十二卷 市建委大事记(1994.8—2001.8)

益阳市建委大事记·····	(456)
---------------	-------

第一卷 机构 人员

益阳市建委的组建和建设管理体制

一、组建市建委

益阳市建委是益阳撤地建市以后,以原地区建委为基础组建起来的。1994年8月5日,益阳市政府任命姚国文为益阳市建委副主任、党组副书记,负责主持建委的工作(原地区建委主任宋佑元已升任市人大常委会副主任),原地区建委副主任徐建国、钟煜,纪检组长陈建华,工会主席王德周改任市建委相应职务,新任命向才东为市建委副主任,组成市建委新的领导班子,开始了市建委的工作。与此同时,市委、市政府决定了市建委系统的机构编制,决定市建委系统设城市建设管理局、市房地产管理局、市环境保护局、市城市规划处、市建筑工程管理处,并相继任命了各局、处的领导,开始了市建设系统的工作。除市环保局是由原地区环保局改名而成的以外,其余各局、处均是以原县级益阳市相应的机构为基础组建的,只是领导班子的人员是由市委、市政府重新任命的。

二、上收赫山、资阳两区城建城管的有关机构和人员

原地区建委所属的质监站、定额站、建管站、安监站等机构均是和建委机关一起管理的,财务上也是统一的。地区建委只有益阳工程公司、地区建筑设计院、地区房地产开发公司等三个委属单位。市建委组建后的第一项重大工作就是上收赫山、资阳两区城建城管的有关单位及人员。按照市委、市政府(1994)7号文件,即《中共益阳市委、益阳市人民政府关于上收资阳区、赫山区城市建设管理企事业单位的通知》精神,经过反复研究,周密安排,耐心工作,平稳上收了资阳区和赫山区两区城建、规划、建工、房管等有关单位及人员,共接收单位40个,其中行政单位1个,事业单位33个,企业6个,接收在职人员4536人,离退休人员947人,共5483人。上收的人员和单位有:资阳区城建局、房管局、建工局及规划处是成建制的上收的,包括其所属单位全部上收,赫山区、资阳区建委机关除留有约20人组成两区建设局继续分管小城镇建设以外,其余人员均上收,两区建委直属单位全部成建制地上收。赫山镇机关分管建设的领导和人员全部上收;镇直有关建设工作的机构和人员成建制地上收。上收时,收编、收人、收机构,不改变机构级别,不改变编制性质。上收的单位和人员在

1994年年底前均全部到位,并走上了正常的工作轨道。

三、理顺建设管理体制。

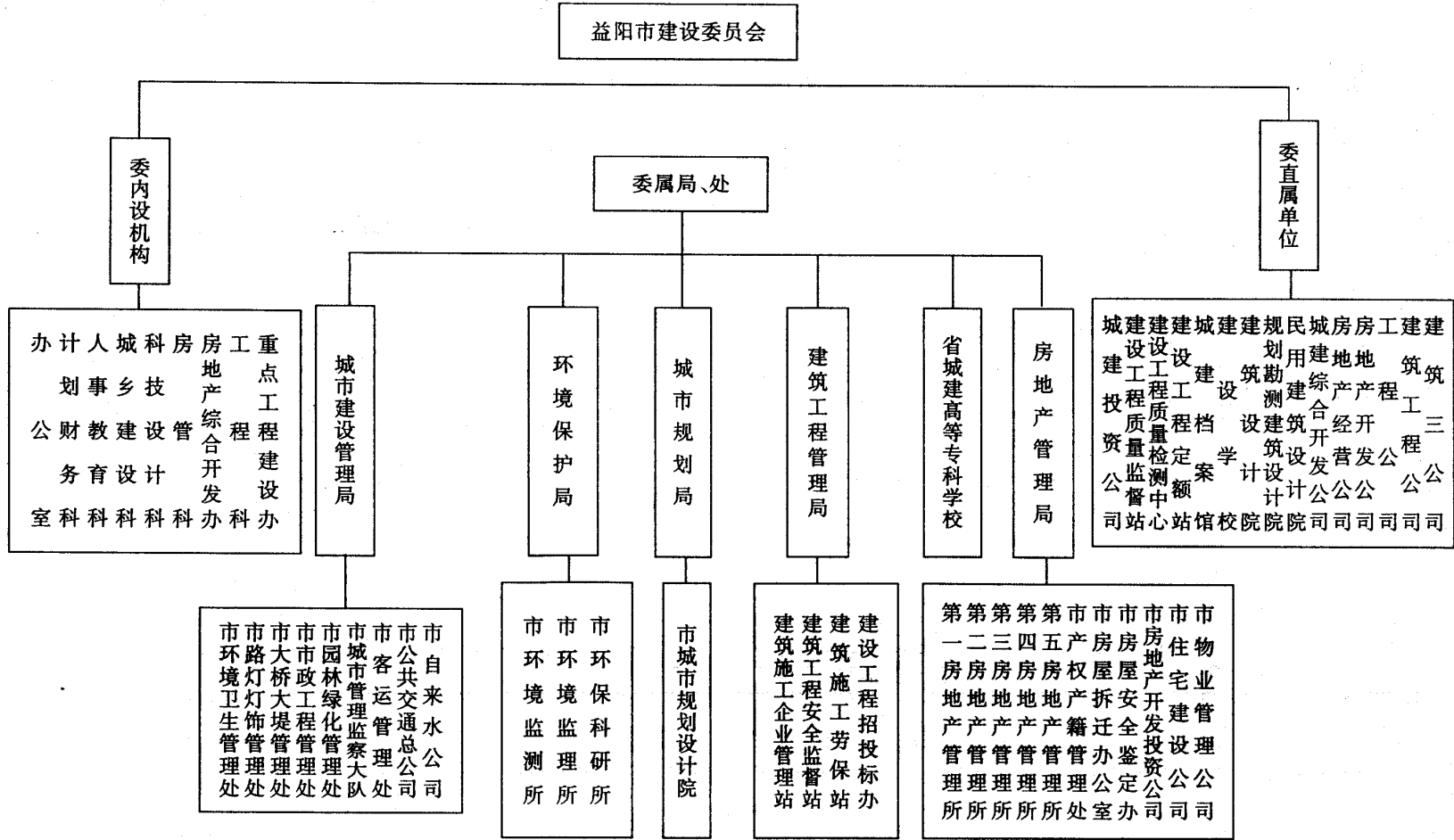
市委、市政府非常重视理顺建设管理的体制,明确提出建立大建委的管理模式,并决定建设系统实行“一条鞭”的管理体制。按照市政府提出的建设工作要以市本级为主,“市里管大的,区里管小的;市里管宏观的,区里管微观的;市里管总的,区里管分散的”的指导思想,市建设系统设立了三局(城市建设管理局、房地产管理局、环境保护局)、两处(城市规划处、建筑工程管理处)、两站(质监站、定额站)、一校(城建学校)、三院(建筑设计院、规划勘探建筑设计研究院、民用建筑设计院)、六公司(原地、县、市三家建筑公司和三家房地产公司)等机构。同时本着精减、统一、效能的原则,明确划分了市、区两级建设行政主管部门的职能范围:益阳市城市规划区的城市规划、建设和管理由市级建设行政主管部门全面负责,城市规划区以外的城镇、乡集镇和村庄建设由区级建设行政主管部门负责;市级建设行政主管部门负责市区(即资阳、赫山两区所辖范围)房地产市场和建筑市场的管理,区级建设行政主管部门没有房地产市场和建筑市场管理方面的职能;环卫清扫仍然维持现行体制,即由市里专业队伍清扫主要街道和公共场所,各街道办事处民办队伍清扫次要街道和小街小巷,市物价局、市财政局和市建委已联合发文重新确定了这一体制。市、区二级建设主管部门有与街道办事处一起搞好办事处负责清扫范围内环境卫生工作的职责。新的管理体制建立后,克服了原来俗称“三国四方”(即原地、县、市、赫山镇)分割管理建设工作的弊端,有利于统一规划,配套建设,综合开发和统一管理,有利于最大限度发挥城市整体功能。

四、搬迁新址办公。

原地区建委机关办公地点虽然有两处(益阳剧院旁的老建委机关和行署办公大楼一楼),但办公室很拥挤。市建委在行署办公大楼一层只有8间办公室,无法满足市建委的工作需要。经请示市政府领导批准,市建委花170万元购买了益阳工程公司原办公楼及其配套设施作为办公场所。这里有四层办公楼一栋,每层除公厕、楼梯外,有办公室11间,另有原公司食堂一栋及前面约200M²的花坛、广场,还有临康富路的二层临街门面数间(套)。建委搬来后,3—4层为建委办公用房,1—2层分别为规划处、建工处的办公用房。财务上,包括建工处、规划处、质监站、定额站、检测中心等均由委机关统一管理,做到了统一管理,集中办公。但不久就根据工作需要,规划处搬到资阳区原县级益阳市建工局机关办公,其办公用房划归市建工处使用。财务上两处、两站、一中心均实行了独立核算。

至1994年底,市建委的组建已基本完成。

益阳市建委系统机构设置图(1996年)



市建委机关人员编制、内设机构

一、市建委内部机构设置

(一)市建委属于公务员系列的正科级内部机构设置如下表所示。

市建委内设机构表

序号	名称	设置时间	合署办公的机构	
			名称	设置时间
1	办公室	1994 - 2001.8	法制办公室	1995 - 2001.8
2	人事教育科	1994 - 2001.8		
3	计划财务科	1994 - 2001.8		
4	城乡建设科	1994、-2001.8		
5	科技设计科	1994 - 2001.8	抗震办	1994 - 2001.8
6	房地产管理科	1994、-2001.8	城市建设综合开发管理办公室	1994 - 1996
7	工程科	1995、-2001.8		
8	重点工程建设办公室	1996、-2001.8		
9	监察室	1994、-2001.8		
10	市直机关工委市建委系统分工委	1994、-2001.8		

(二)归口建委管理、视同建委内设机构对待的事业性机构

1、城市建设综合开发管理办公室(正科级)

1995年4月至1996年与房地产管理科合署办公,1996年至2001年8月单设。

2、城市建设投资开发有限责任公司,1996年2月至2001年8月设立。从2001年9月开始改归市城市建设管理局管理。

二、市建委机关人员编制

1、市建委机关

1995年,市编制批准市建委机关定编31个,其中公务员编制28个,工勤人员(小车司机)编制3个。1996年,市委、市政府批准市建委增设重点工程建设办公室(简称重点办),市编委同意市建委增加公务员编制1个。从1996年起,至2001年8月市建委撤销时,市建委定编32个,其中公务员编制29个,工勤人员编制3个。

2、城市建设综合开发管理办公室

1995年,市编制批准市城市建设综合开发办公室为正科级事业单位,定编3人。从此时到2001年8月,该办编制再未变化。

3、城市建设投资开发有限责任公司

1996年,市编制批准城市建设投资开发有限责任公司为国有独资公司,属事业单位,定编7人。1999年,市编委批准该公司编制增加到12人。从此时至2001年8月,该公司编制再未变化。

市政府分管建设工作的领导及其机构、人员

一、市政府分管建设工作的副市长

李 皋(市长助理):1994年8月——1995年3月

赵小明:1995年3月——1997年9月

夏继双:1997年9月——1999年12月

李 皋(常务副市长):1999年12月——2000年6月(夏继双副市长病休期间)

夏继双:2000年6月——2001年8月

二、市政府分管建设工作的市长助理

姚国文:2000年4月至2001年8月

三、市政府分管建设工作的副秘书长

曾宪军:1994年8月——2000年7月17日

袁和平:2000年7月17日——2001年8月

四、市政府城镇科

科长

董建社:1994年8月——1995年10月

夏灿华:1995年10月——1996年6月19日

丁杰:1996年6月——2001年8月

副科长(正科级)

丁杰:1995年3月——1996年6月

副科长

丁杰:1994年8月——1995年3月

马文才:1998年4月——2001年8月

胡国洪:2001年1月——2001年8月

副主任科员

胡国洪:2000年1月——2001年1月

工作人员

马文才:1996年8月——1998年4月

胡国洪:1998年4月——2000年1月

市建委及建委系统人员

一、市建委机关人员

(一) 委领导班子

主任、党组书记

姚国文:1995年2月——2000年3月17日(2000年3月开始任市政府市长助理)

曾宪军:2001年2月9日——2001年9月(调任市政府副秘书长)

副主任、党组副书记、主持建委工作

姚国文:1994年8月5日——1995年2月(升任市建委主任)

曾宪军:2000年7月17日——2001年2月9日(升任市建委主任)

副主任:

徐建国:1994年8月14日——2001年1月15日(改任调研员)

钟煜:1994年8月14日——1997年5月

向才乐:1994年10月——1998年(升任市委助理巡视员)

刘德林:1995年7月14日——2001年1月7日(改任调研员)

陈郁周:1997年5月13日——1998年3月(改任市建委总工程师)

赵汉高:1998年2月——2001年8月(改任市规划建设局副局长)

李万贤:1998年2月——2001年8月(调任市人大城乡建设委副主任)

张定生:1998年3月24日——2001年8月(改任市城市建设管理局副局长)

徐静妮:2001年1月15日——2001年8月(改任市规划建设局副局长)

孙小华:2001年3月14日——2001年8月(调任市城市建设管理局副局长)

徐克仁:2001年3月14日——2001年8月(改任市规划建设局副局长)

纪检组长、中共市直机关工委市建委分工委书记

陈建华:1994年8月——1996年4月15日(改任调研员)

饶志福:1996年4月15日——2001年8月(改任助理调研员)

总工程师

马纯良:1994年8月——1995年11月16日(改任助理调研员)

赵汉高:1995年11月16日——1998年2月(升任市建委副主任)

陈郁周:1998年3月——1999年5月25日(改任助理调研员)

孙小华:1999年5月25日——2001年3月14日(升任市建委副主任)

工会主任:

王德周:1994年8月——1994年11月1日(退休)

饶志福:1994年11月1日——1996年4月15日(改任市建委纪检组长)

刘泽湘:1996年4月15日——2001年8月(改任市规划建设局工会主任)

调研员

徐建国:2001年1月15日——2001年8月(改任市规划建设局调研员)

陈建华:1996年5月13日——2000年8月31日(退休)

刘德林:2001年1月7日——2001年8月(改任市规划建设局调研员)

助理调研员

马纯良:1995年11月——1997年(退休)

陈郁周:1999年5月25日——2001年(退休)

郭辉耀:1995年11月16日——1997年9月(退休)

饶志福:2001年8月——

主任助理

丁志明(1996年6月14日——1998年2月)(升任市城市建设管理局副局长)

(二) 副总工程师和纪检组、监察组、中共市直机关工委市建委分工委正科级领导

副总工程师

赵克铭:1994年8月——1995年11月16日(升市房管总工程师)

刘秉刚:1994年8月——1996年(调市规划局任科长)

赵汉高:1994年10月——1995年11月26日(升市建委总工程师)

李琪才:1996年8月15日——1998年4月(升市朝阳开发区总工程师)

刘志鹏:2000年2月28日——2001年3月(升大通湖区管委副主任)

彭治平:2001年7月24日——2001年8月(转市规划建设局)

纪检组副组长

郭辉耀:1994年8月——1995年11月16日(升市建委助理调研员)

曹新亮:1996年3月8日——1996年9月7日(改任市建委办公室主任)

曾南桥:1997年4月24日——1998年3月18日

黎燕琴:1998年3月18日——2001年8月(转市规划建设局)

中共市直机关工委市建委分工委副书记

郭辉耀:(1994年8月——1997年9月)

市建委监察室主任

黎燕琴:1998年3月18日——2001年8月(转市规划建设局)

纪检员