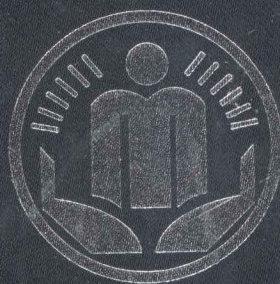


# 沙洋县民政志

SHAYANGXIAN MINZHENGZHI

1949—2008



沙洋县民政志编纂委员会



1949—2008

SHAYANGXIAN MINZHENGZHI

# 沙洋县民政志

---

SHAYANGXIAN MINZHENGZHI

1949-2008



沙洋县民政志编纂委员会

# 沙洋县民政志

---

主 编：郭家梅

执行主编：宋述海

文字录入/校对：宋 颖 宋嘉亮

策 划：梁勇志

排版设计：许 兵 李 萍

沙洋县民政志编纂委员会

787×1092 毫米 16 开本 25 印张 10 插页 38 万字

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

承印单位：武汉市永昌盛印务有限公司

印数 1-600 册

工本费：150.00 元

准印证：鄂沙新内图字[2012]第 06 号

## 沙洋县民政志编纂委员会

主任：杨东山

副主任：蔡同心 陈运华 张绪新

委员：王忠诚 郭家梅 梁正旺 李连志 张群 杨维新

## 沙洋县民政志编辑人员

主编：郭家梅

副主编：杨维新 沈明华

执行主编：宋述海（执笔）

编辑：王其凤 周青山 肖强 黄少林 李楠 曹屈

宋育红 贾吉鹏 周立新 王祥勇 闫卫红 朱庭昌

魏飞 周运华 彭永锋 周雪萍



# 序

盛世修志，存史鉴今。《沙洋县民政志》的编纂，旨在记载新中国成立后，民政为民，推动社会发展进步所做的工作，为前辈民政人树碑立传。为继往开来的民政人提供借鉴，使之真正为新时代民政工作起到“存史、资政、教化”的作用。

沙洋历史上虽曾三次建市，但因种种原因，建而复撤，直到1985年才被批准成立县级沙洋区。1998年12月撤区设县。从1928—1998年12月，前后经历了70年的风雨历程，得以实现县治的确立，当然更无记录民政人为社会所做事迹的文字，这是历史的疏漏。本次修志正是补上新中国成立后在这块土地上，党的民政工作者为民请命，为人民谋福祉的步履足迹。沙洋县民政志的编纂是前无古人的事业，是《沙洋县民政志》编纂委员会的正确决策和编辑人员辛勤劳动的结晶。

在沙洋这块沃土上，历史考古已经证明：6000多年前的新石器时代就已经有人类的祖先在这里繁衍生息，他（她）们创造了灿烂的古代文化，真乃货真价实的人杰地灵之地，但历代封建统治者“多取少予”，中饱私囊，使境内百姓千百年来积弱成疾，加上近代史上列强入侵，百姓生存维艰，救灾赈济，只能是杯水车薪。

新中国成立后，党和人民政府注重民生，改革吏治，施政于民。带领人民创造出灿烂的现代文明，境内民政人更是忠于党的民政事业，执行一系列国家民政方针政策，使基层政权得到巩固，民政政策得到落实。优抚安置、赈灾救济、社会福利……得到实施。人民安居乐业，社会稳定发展，特别是党的十一届三中全会后，执政为民理念在广大民政人中深深扎根，代代传承，“只予不取”、“上为政府分忧，下为群众解愁”成为民政人的职业操守。在建设社会主义新农村的今天，民政人更是立足改革，把社会保障，扶贫攻坚，发展经济作为民政工作的立足点、出发点，发扬“孺子牛”精神，与人民同甘苦，为创建和谐、富裕、幸福的新沙洋作贡献。

杨东山

2012年8月

## 凡 例

一、《沙洋县民政志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持科学发展观，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，实事求是，全面客观地记录沙洋民政的历史和现状，力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、志书以民政史料为依据，详今略古，记述上限为 1949 年，下限为 2008 年。为保持史料的连续性和完整性，部分内容作适当上溯和下延。

三、志书采用章节体，依事分类，以纵领横，横排纵叙，一般章节为章、节、目、子目四个层次。个别子目下设细目。章下设无题序。志首设大事记，概述，志末置附录。

四、志书采用志、记、述、传、图、表、录、简介等 8 种体裁，综合运用，志为主体。志书语言采用规范的语体文，力求准确朴实、简洁流畅。称谓采用第三人称。大事记以编年体为主，结合记事本末体完整反映某一事物发展的全过程。

五、年号沿用历史正称，如“清”、“中华民国”、“中华人民共和国”。历史纪年采用通用称号，用括号加注公元纪年，记述中“1949 年”为中华人民共和国成立时间，“1987 年”为沙洋区成立时间，“1998 年 12 月”为撤区建县时间，以此界定“前”“后”。

六、凡地名、机构、官衔、职务、行业用语均从历史习惯，行政区划及乡（镇）村名演变，据史记录。

七、志书记述人物，采用“以事系人”的形式，直书其名，直述其事，（除引用原文外），褒贬寓其中。人物记述坚持“生不立传”原则。

八、志书统计数据以国家统计局部门的数据为准，统计部门未作统计的，按部门、各单位提供的统计数据为准。文字、标点符号、计量单位等，按国家技术标准和有关规定执行。阿拉伯数字符号记述，三位分节。

九、志书记述同一事物在不同门类或同一门类不同侧面时，采用交叉互见、详此略彼的办法，避免重复。

十、志书资料来自档案、专著、专访、民政工作者笔记等文字资料，1985 年荆门市民政志未付印草本资料及市、县（区）民政局档案室资料和一部分口碑资料。少数章节采用县志部分资料。

## 目 录

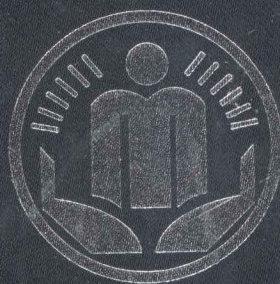
概述.....	( 1 )	第三章 优待.....	( 63 )
大事记.....	( 3 )	第一节 褒扬.....	( 63 )
第一章 区域建置.....	( 26 )	一、入祠授匾.....	( 63 )
第一节 县域沿革.....	( 26 )	二、建墓树碑.....	( 64 )
第二节 区域建置.....	( 29 )	三、沙洋烈士陵园.....	( 65 )
一、明清建置.....	( 29 )	四、蔡庙烈士陵园.....	( 66 )
二、民国建置.....	( 29 )	第二节 发证列录.....	( 67 )
三、新中国建置.....	( 30 )	一、发证.....	( 67 )
四、建立县级区后建置... ( 34 )		二、补发《革命烈士证书》	
第三节 地域变迁.....	( 40 )	.....	( 67 )
第四节 乡镇概况.....	( 43 )	三、编写英名录.....	( 68 )
第二章 基层政权组织.....	( 52 )	第三节 瞻悼祭扫.....	( 68 )
第一节 明、清、民国基层政权		一、公祭、追悼.....	( 68 )
.....	( 52 )	二、扫墓、传统教育.....	( 68 )
第二节 新中国基层政权.....	( 53 )	三、追认革命烈士.....	( 68 )
一、区(镇)、乡政权.....	( 53 )	四、处理“中原突围”历史遗留	
二、合作化时期区(镇)、乡政		问题.....	( 69 )
权.....	( 54 )	第四章 抚恤.....	( 71 )
三、人民公社管委会、区(镇)		第一节 死亡抚恤.....	( 71 )
革委会.....	( 54 )	一、晚清抚恤.....	( 71 )
第三节 村民委员会.....	( 55 )	二、民国抚恤.....	( 71 )
一、沿革.....	( 55 )	三、根据地抚恤.....	( 73 )
二、村民委员会选举.....	( 56 )	四、新中国抚恤.....	( 73 )
三、村民自治.....	( 57 )	第二节 残废抚恤.....	( 77 )
第四节 社区居民委员会.....	( 57 )	第三节 拥军优属.....	( 82 )
一、沿革.....	( 57 )	一、抗战支前.....	( 82 )
二、居委会产生.....	( 61 )	二、解放战争支前.....	( 83 )
三、居委会职能.....	( 61 )	三、抗美援朝支前.....	( 83 )



# 沙洋县民政志

SHAYANGXIAN MINZHENGZHI

1949—2008



沙洋县民政志编纂委员会



1949—2008

SHAYANGXIAN MINZHENGZHI

# 沙洋县民政志

---

SHAYANGXIAN MINZHENGZHI

1949-2008



沙洋县民政志编纂委员会



# 沙洋县民政志

---

主 编：郭家梅

执行主编：宋述海

文字录入/校对：宋 颖 宋嘉亮

策 划：梁勇志

排版设计：许 兵 李 萍

沙洋县民政志编纂委员会

787×1092 毫米 16 开本 25 印张 10 插页 38 万字

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

承印单位：武汉市永昌盛印务有限公司

印数 1-600 册

工本费：150.00 元

准印证：鄂沙新内图字[2012]第 06 号

## 沙洋县民政志编纂委员会

主任：杨东山

副主任：蔡同心 陈运华 张绪新

委员：王忠诚 郭家梅 梁正旺 李连志 张群 杨维新

## 沙洋县民政志编辑人员

主编：郭家梅

副主编：杨维新 沈明华

执行主编：宋述海（执笔）

编辑：王其凤 周青山 肖强 黄少林 李楠 曹屈

宋育红 贾吉鹏 周立新 王祥勇 闫卫红 朱庭昌

魏飞 周运华 彭永锋 周雪萍

# 序

盛世修志，存史鉴今。《沙洋县民政志》的编纂，旨在记载新中国成立后，民政为民，推动社会发展进步所做的工作，为前辈民政人树碑立传。为继往开来的民政人提供借鉴，使之真正为新时代民政工作起到“存史、资政、教化”的作用。

沙洋历史上虽曾三次建市，但因种种原因，建而复撤，直到1985年才被批准成立县级沙洋区。1998年12月撤区设县。从1928—1998年12月，前后经历了70年的风雨历程，得以实现县治的确立，当然更无记录民政人为社会所做事迹的文字，这是历史的疏漏。本次修志正是补上新中国成立后在这块土地上，党的民政工作者为民请命，为人民谋福祉的步履足迹。沙洋县民政志的编纂是前无古人的事业，是《沙洋县民政志》编纂委员会的正确决策和编辑人员辛勤劳动的结晶。

在沙洋这块沃土上，历史考古已经证明：6000多年前的新石器时代就已经有人类的祖先在这里繁衍生息，他（她）们创造了灿烂的古代文化，真乃货真价实的人杰地灵之地，但历代封建统治者“多取少予”，中饱私囊，使境内百姓千百年来积弱成疾，加上近代史上列强入侵，百姓生存维艰，救灾赈济，只能是杯水车薪。

新中国成立后，党和人民政府注重民生，改革吏治，施政于民。带领人民创造出灿烂的现代文明，境内民政人更是忠于党的民政事业，执行一系列国家民政方针政策，使基层政权得到巩固，民政政策得到落实。优抚安置、赈灾救济、社会福利……得到实施。人民安居乐业，社会稳定发展，特别是党的十一届三中全会后，执政为民理念在广大民政人中深深扎根，代代传承，“只予不取”、“上为政府分忧，下为群众解愁”成为民政人的职业操守。在建设社会主义新农村的今天，民政人更是立足改革，把社会保障，扶贫攻坚，发展经济作为民政工作的立足点、出发点，发扬“孺子牛”精神，与人民同甘苦，为创建和谐、富裕、幸福的新沙洋作贡献。

杨东山

2012年8月



## 凡 例

一、《沙洋县民政志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持科学发展观，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，实事求是，全面客观地记录沙洋民政的历史和现状，力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、志书以民政史料为依据，详今略古，记述上限为1949年，下限为2008年。为保持史料的连续性和完整性，部分内容作适当上溯和下延。

三、志书采用章节体，依事分类，以纵领横，横排纵叙，一般章节为章、节、目、子目四个层次。个别子目下设细目。章下设无题序。志首设大事记，概述，志末置附录。

四、志书采用志、记、述、传、图、表、录、简介等8种体裁，综合运用，志为主体。志书语言采用规范的语体文，力求准确朴实、简洁流畅。称谓采用第三人称。大事记以编年体为主，结合记事本末体完整反映某一事物发展的全过程。

五、年号沿用历史正称，如“清”、“中华民国”、“中华人民共和国”。历史纪年采用通用称号，用括号加注公元纪年，记述中“1949年”为中华人民共和国成立时间，“1987年”为沙洋区成立时间，“1998年12月”为撤区建县时间，以此界定“前”“后”。

六、凡地名、机构、官衔、职务、行业用语均从历史习惯，行政区划及乡（镇）村名演变，据史记录。

七、志书记述人物，采用“以事系人”的形式，直书其名，直述其事，（除引用原文外），褒贬寓其中。人物记述坚持“生不立传”原则。

八、志书统计数据以国家统计局部门的数据为准，统计部门未作统计的，按部门、各单位提供的统计数据为准。文字、标点符号、计量单位等，按国家技术标准和有关规定执行。阿拉伯数字符号记述，三位分节。

九、志书记述同一事物在不同门类或同一门类不同侧面时，采用交叉互见、详此略彼的办法，避免重复。

十、志书资料来自档案、专著、专访、民政工作者笔记等文字资料，1985年荆门市民政志未付印草本资料及市、县（区）民政局档案室资料和一部份口碑资料。少数章节采用县志部分资料。

## 目 录

- 概述..... ( 1 )
- 大事记..... ( 3 )
- 第一章 区域建置..... ( 26 )
- 第一节 县域沿革..... ( 26 )
- 第二节 区域建置..... ( 29 )
- 一、明清建置..... ( 29 )
- 二、民国建置..... ( 29 )
- 三、新中国建置..... ( 30 )
- 四、建立县级区后建置... ( 34 )
- 第三节 地域变迁..... ( 40 )
- 第四节 乡镇概况..... ( 43 )
- 第二章 基层政权组织..... ( 52 )
- 第一节 明、清、民国基层政权..... ( 52 )
- 第二节 新中国基层政权..... ( 53 )
- 一、区(镇)、乡政权..... ( 53 )
- 二、合作化时期区(镇)、乡政权..... ( 54 )
- 三、人民公社管委会、区(镇)革委会..... ( 54 )
- 第三节 村民委员会..... ( 55 )
- 一、沿革..... ( 55 )
- 二、村民委员会选举..... ( 56 )
- 三、村民自治..... ( 57 )
- 第四节 社区居民委员会..... ( 57 )
- 一、沿革..... ( 57 )
- 二、居委会产生..... ( 61 )
- 三、居委会职能..... ( 61 )
- 第三章 优待..... ( 63 )
- 第一节 褒扬..... ( 63 )
- 一、入祠授匾..... ( 63 )
- 二、建墓树碑..... ( 64 )
- 三、沙洋烈士陵园..... ( 65 )
- 四、蔡庙烈士陵园..... ( 66 )
- 第二节 发证列录..... ( 67 )
- 一、发证..... ( 67 )
- 二、补发《革命烈士证书》..... ( 67 )
- 三、编写英名录..... ( 68 )
- 第三节 瞻悼祭扫..... ( 68 )
- 一、公祭、追悼..... ( 68 )
- 二、扫墓、传统教育..... ( 68 )
- 三、追认革命烈士..... ( 68 )
- 四、处理“中原突围”历史遗留问题..... ( 69 )
- 第四章 抚恤..... ( 71 )
- 第一节 死亡抚恤..... ( 71 )
- 一、晚清抚恤..... ( 71 )
- 二、民国抚恤..... ( 71 )
- 三、根据地抚恤..... ( 73 )
- 四、新中国抚恤..... ( 73 )
- 第二节 残废抚恤..... ( 77 )
- 第三节 拥军优属..... ( 82 )
- 一、抗战支前..... ( 82 )
- 二、解放战争支前..... ( 83 )
- 三、抗美援朝支前..... ( 83 )

四、拥军优属····· (84)	····· (141)
第四节 补助····· (86)	五、城镇居民最低生活保障(低 保)····· (141)
一、国家补助····· (86)	第三节 城镇社会福利····· (142)
二、群众优待····· (90)	第四节 大病救助····· (146)
第五章 复员退伍军人安置····· (93)	一、“四病”救治····· (146)
第一节 复员退伍安置····· (93)	二、血吸虫病救治····· (147)
一、安置机构····· (93)	三、麻风病救治····· (147)
二、农村安置····· (94)	第五节 寒衣救济和减免赋税 ····· (148)
三、城镇安置····· (94)	一、寒衣救济····· (148)
第二节 伤病残军人安置····· (97)	二、减免赋税····· (148)
第三节 军队离退休干部安置 ····· (97)	第六节 福利生产····· (149)
第六章 灾害赈济····· (98)	第七节 警民共建····· (150)
第一节 灾害治理····· (101)	第八节 有奖募捐····· (151)
一、灾害成因····· (101)	第八章 扶贫扶苏····· (153)
二、综合治理····· (102)	第一节 扶持农村贫困户····· (153)
第二节 灾害救济····· (103)	第二节 扶持老区建设····· (157)
一、清朝灾害救济····· (103)	第三节 扶贫开发····· (162)
二、民国灾害救济····· (104)	第九章 残疾人工作····· (166)
三、新中国灾害赈济····· (105)	第一节 残疾人生存状况····· (166)
专记:1983年邓、小两湖分洪救 灾记····· (122)	第二节 扶残助残····· (166)
第七章 社会福利····· (128)	第三节 残疾人教育与康复· (168)
第一节 农村五保供养····· (128)	一、残疾人教育····· (168)
一、五保户供养····· (128)	二、残疾人康复····· (169)
二、兴建农村社会福利院 ····· (130)	第四节 残疾人文体活动····· (169)
第二节 城镇社会救济····· (136)	一、文艺····· (169)
一、城镇贫民赈济····· (136)	二、体育····· (169)
二、退职老弱残职工救济 ····· (138)	第五节 残疾人维权····· (170)
三、城镇居民下放收回 ····· (140)	一、维权····· (170)
四、起义宽释人员赈济 ····· (141)	二、案例····· (170)
	第六节 残疾人安置····· (170)
	一、安置····· (170)
	二、就业····· (171)