




1996~2016

怒江傈僳族自治州

NUJIANG LISUZU ZIZHIZHOU ZHENGXIE ZHI

政协志

政协怒江傈僳族自治州委员会 编

 云南民族出版社

1996 ~ 2016

怒江傈僳族自治州 政协志

政协怒江傈僳族自治州委员会 编

图书在版编目(CIP)数据

怒江傈僳族自治州政协志 / 政协怒江傈僳族自治州
委员会编. -- 昆明: 云南民族出版社, 2016.11

ISBN 978-7-5367-7260-1

I. ①怒… II. ①政… III. ①中国人民政治协商会议
—地方委员会—概况—怒江傈僳族自治州 IV. ①D628.742

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第275197号

责任编辑	车树清
装帧设计	昆明珏氏文化传媒有限公司
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路170号云南民族大厦5楼 邮编: 650032)
邮 箱	ynbook@vip.163.com
印 制	昆明龙昇印务有限公司
开 本	889mm×1194mm 1/16
印 张	29
字 数	700千
版 次	2016年11月第1版
印 次	2017年10月第1次
印 数	0001~2000册
定 价	216.00元
书 号	ISBN 978-7-5367-7260-1

《怒江傈僳族自治州政协志》编纂委员会

主任：陈建平

副主任：熊光藩 朱发德 木志英 李友祥 张晋宣 张何仁 和相全

委员：司忠诚 密秀珍 杨向群 杨树根 和大波 伍华三 和玉根
李江龙 王勇德 茶 冲 李双玉 封志成 刘正华

编审：朱发德

《怒江傈僳族自治州政协志》编辑人员

总纂：司忠诚

主编：李道生

副主编：熊向余

编辑：石加慧 杨光兰 刘丽东 韦作喜 黄孝军

《怒江傈僳族自治州政协志》评（定）审人员（书面）

（按姓氏笔画为序）

评审人员：丁秀花 王永山 韦作喜 木志英 石加慧 司忠诚 朱发德
伍华三 刘 泉 刘正华 刘丽东 苏寿石 李 权 李友祥
李双玉 李江龙 李树芳 李海曙 李道生 李湖珊 杨光兰
杨向群 杨宝泉 杨树根 杨晓骞 肖德友 张何仁 张建林
张晋宣 陈建平 罗沙益 和 梅 和大波 和玉根 和向东
和建英 和相全 周凡盛 封志成 茶 冲 查文汉 段开贤
段世平 段赓华 祝新荣 费丽娟 高艳飞 高翰星 黄孝军
密秀珍 熊光藩 熊向宇

《怒江傈僳族自治州政协志》编纂委员会

主任：陈建平

副主任：熊光藩 朱发德 木志英 李友祥 张晋宣 张何仁 和相全

委员：司忠诚 密秀珍 杨向群 杨树根 和大波 伍华三 和玉根

李江龙 王勇德 茶 冲 李双玉 封志成 刘正华

编 审：朱发德

《怒江傈僳族自治州政协志》编辑人员

总 纂：司忠诚

主 编：李道生

副主编：熊向余

编 辑：石加慧 杨光兰 刘丽东 韦作喜 黄孝军

《怒江傈僳族自治州政协志》评（定）审人员（书面）

（按姓氏笔画为序）

评审人员：丁秀花 王永山 韦作喜 木志英 石加慧 司忠诚 朱发德
伍华三 刘 泉 刘正华 刘丽东 苏寿石 李 权 李友祥
李双玉 李江龙 李树芳 李海曙 李道生 李湖珊 杨光兰
杨向群 杨宝泉 杨树根 杨晓骞 肖德友 张何仁 张建林
张晋宣 陈建平 罗沙益 和 梅 和大波 和玉根 和向东
和建英 和相全 周凡盛 封志成 茶 冲 查文汉 段开贤
段世平 段赓华 祝新荣 费丽娟 高艳飞 高翰星 黄孝军
密秀珍 熊光藩 熊向宇

《怒江傈僳族自治州政协志》编纂委员会

主任：陈建平

副主任：熊光藩 朱发德 木志英 李友祥 张晋宣 张何仁 和相全

委员：司忠诚 密秀珍 杨向群 杨树根 和大波 伍华三 和玉根
李江龙 王勇德 茶 冲 李双玉 封志成 刘正华

编审：朱发德

《怒江傈僳族自治州政协志》编辑人员

总纂：司忠诚

主编：李道生

副主编：熊向余

编辑：石加慧 杨光兰 刘丽东 韦作喜 黄孝军

《怒江傈僳族自治州政协志》评（定）审人员（书面）

（按姓氏笔画为序）

评审人员：丁秀花 王永山 韦作喜 木志英 石加慧 司忠诚 朱发德
伍华三 刘 泉 刘正华 刘丽东 苏寿石 李 权 李友祥
李双玉 李江龙 李树芳 李海曙 李道生 李湖珊 杨光兰
杨向群 杨宝泉 杨树根 杨晓骞 肖德友 张何仁 张建林
张晋宣 陈建平 罗沙益 和 梅 和大波 和玉根 和向东
和建英 和相全 周凡盛 封志成 茶 冲 查文汉 段开贤
段世平 段赓华 祝新荣 费丽娟 高艳飞 高翰星 黄孝军
密秀珍 熊光藩 熊向宇

《怒江傈僳族自治州政协志》撰稿及资料提供人员

- 熊向余：第一编及人物等
- 杨向群：第一编第二章及第四编第三章第七节等
- 杨树根：第一编第二章及第四编等
- 和大波：第一编第二章及第四编第三章第四节等
- 伍华三：第一编第二章及第四编第三章第五节等
- 和玉根：第一编第二章及第四编第三章第四节等
- 罗沙益：第一编第二章及第四编第三章第四节等
- 李江龙：第一编第二章及第四编第三章第二节等
- 和向东：第一编第二章及第四编第三章第四节等
- 石加慧：第一编第二章及第四编第三章第六节等
- 段开贤：第一编第二章及第四编等
- 王永山：第一编、第二编、第五编等
- 杨光兰：第六编第二章等
- 刘丽东：第六编第一章等
- 韦作喜：第六编第三章等
- 黄孝军：第六编第四章等
- 罗金合：第五编第二章部分内容及提供照片
- 李 权：第四编部分内容及提供部分历史照片
- 高艳飞：大事记
- 和 梅：老干部工作及主席会议资料
- 费丽娟：政协工会资料
- 和建英：历年简报
- 何 萍：历年简报及档案
- 张寿花：老干部部分档案
- 王晓杰：沧东村资料帮扶工作

序

陈建平

由政协怒江州第十届委员会主持编修的《怒江傈僳族自治州政协志》，在编纂人员的共同努力下，数易其稿，终于编纂出版，这是怒江政协史的一件大事、喜事。该志是对前志的续修，记述了1996年3月至2016年12月期间第七届至第十届委员会的工作和历史。

政协怒江州委员会是中共怒江州委领导的政治协商重要机构，是怒江各族各届最广泛的爱国统一战线的政治组织，是发扬社会主义民主的重要政治平台。《怒江傈僳族自治州政协志》坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持唯物史观和实事求是的原则，高举爱国主义、社会主义两面旗帜，坚持团结、民主两大主题，履行人民政协政治协商、民主监督、参政议政三大职能，全面、系统、客观、真实地记述了政协怒江州第七届委员会以来的各项工作和主要业绩，所记述的人和事历经四届，时间跨度整整20个春秋。

20年来，政协怒江州委员会在中共怒江州委的领导下，在全国政协和省政协的指导支持下，认真贯彻执行党的路线、方针、政策，紧密围绕怒江经济建设、社会发展中的重大问题，围绕人民群众关心、关注的热点问题，积极履行协商民主职能，有力地促进了怒江经济发展和社会各项事业全面进步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对推进协商民主广泛多层制度化发展、充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用作出具体部署，提出了新的要求，为人民政协协商民主发展指明了方向，赋予了政协组织更加重大的责任和使命。在新的历史时期，常委会团结和带领全体政协委员，认真贯彻中央、省、州的重大决策部署，准确把握人民政协性质定位，紧紧围绕州委中心任务，创新以专题为内容、以界别为纽带、以专委会为依托、以座谈为方法的协商形式，开展专题协商、界别协商、对口协商、提案办理协商，打造协商议政新格局，为进一步增进边疆各民族的团结，打牢各族各届共同思想基础，巩固和发展爱国统一战线，努力发挥人民政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，为推动跨越发展、维护和谐稳定、促进实现脱贫摘帽全面小康作出了积极而重要的贡献，谱写了人民政协的新篇章。

该志以事实为依据，概述为纲，大事记为脉络，编章节为经纬，横排纵写，注重历史的连续性和整体性，系统全面客观地记述了政协怒江州历届委员会的产生发展、改革创新、工作成果等史实。该志各编围绕政协的性质、任务、主要职能和工作成果分节分目详作记述，既全面记述了历届政协的工作全貌，又详细罗列了历届政协的工作成果、创新之举和经验总结，资料真实详备，主线明晰，脉络清楚，文风严谨朴实、简洁流畅，是一部将综合志和专业志有机结合的志书。该志的编纂出版对社会各界进一步认识和了解政协性质、地位和作用，对研究和了解当代怒江政治史、社会主义建设史、统一战线史将提供重要的参考价值，为进一步团结怒江州各族各界人士，巩固和发展风雨同舟，

荣辱与共，共同奋斗的传统提供了历史的事实佐证。

殷切希望各级政协新老委员和新老干部以及关心政协工作的各界人士利用好《怒江傈僳族自治州政协志》，全面了解政协的历史，并从当今实际出发，从中吸取有益的东西，把怒江州人民政协和其他各项事业不断推向前进。只有这样，才能做到“以史鉴今、资政育人”！

2017年7月20日于六库

凡 例

一、本志以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，实事求是地记述中国人民政治协商会议怒江傈僳族自治州委员会的工作与现状，力求客观、科学、真实。

二、本志为续志，记述上限从1996年1月政协怒江傈僳族自治州第七届委员会开始，个别记述上延至1994年12月，以保持事件的延续性、完整性；下限至2016年12月底第十届委员会止，个别记述到2017年3月第十一届委员会第一次会议前，记述时限为20年。

三、本志所用图片和资料源于怒江州档案馆、州政协档案室的会议文件、会议记录、工作总结、调查报告、考察报告、视察报告、历届历次会议文件汇编、文史资料等档案资料；各县政协提供的资料及口碑资料，经过核实后使用。除个别资料外，均不注明出处。

四、本志的体式编目按编、章、节结构的层次分类，节下按内容分目，采用述、记、志、传、图、表、录等体裁记述，力求达到体例规范、文字流畅、通俗易懂。

五、本志采用“事以类聚、类为一章、横排竖写、突出特点”的科学分类，逐类编写。全书除概述、大事记外，设7编24章72节，按彩图、概述、大事记、附录、编纂始末依次排列编写。根据略远详今的原则，着重记述政协怒江州第七届委员会以来履行职能，推进全州经济社会跨越发展，边疆稳定，民族团结，人民安居乐业的史实。

六、根据“生不立传”的原则，本志除对怒江州统一战线工作做出特殊贡献的已故人物立传记述外，对历届领导人以“简介”的形式记述，对全国政协和云南省政协中的本州籍委员、常务委员则以“名录”的方式录入。人物记述顺序除以卒年排序外，其他均以调入州政协的年代顺时排列。

七、本志中，单位名称凡第一次出现时均使用全称，以后用标准简称；人物及职务除第一次出现和行文需要外，一般直呼其名；民族用法定的正式称谓，使用民族支系时，注明所属民族。对调研、视察、提案、附录等原文辑录中出现的“怒江州”“怒江”“我州”“我县”等，不作统一规定，以保持原貌。

八、本志使用公元纪年，用法定单位计量，用人民币货币单位，使用语体文加标点符号书写。

九、“附录”辑入政协怒江州历届委员会的历史文献7篇，均系原文转录。

概 述

怒江，位于云南省西北部。北靠西藏，东连迪庆、丽江、大理，南接保山，西邻缅甸。境内群山横立，江河纵流，澜沧江、怒江、独龙江由北向南纵贯云岭、碧罗雪山、高黎贡山、担当力卡山四大山脉之间，形成山高、坡陡、谷深、水急的三大峡谷，是“三江并流”的核心地区。全境国土面积 14703 平方公里，98% 以上的面积都是高山峡谷。国境线长 449.467 公里，占中缅边境线的 20%，占全省国防线的 10% 以上。自治州州府所在地为泸水市六库镇。

怒江，是一个非常特殊的民族自治州，集边疆、民族、宗教、贫困、高山峡谷为一体。全州辖 4 县市（兰坪、泸水、福贡、贡山）29 个乡镇 260 个村，总人口 54.4 万多人。境内居住着傈僳、独龙、怒、普米、白、藏、汉等 22 个民族，少数民族人口占总人口的 93.6%，比例居全国 30 个民族自治州之首。其中傈僳族、普米族主要聚居在怒江州，傈僳族占总人口的 52% 以上，独龙族和怒族是怒江州独有的少数民族。2016 年，全州还有 181 个贫困村，17.9 万建档立卡贫困人口，贫困发生率为 38.24%。

中华人民共和国成立后，怒江全境实行了民族区域自治制度。1954 年 8 月 23 日，怒江傈僳族自治区成立；1957 年 1 月根据宪法规定，改称为怒江傈僳族自治州。

政协怒江州委员会是怒江各族各届爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是怒江政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，在社会主义建设时期和建设中国特色社会主义时期的政治生活中发挥着重要作用。怒江州政协的前身是怒江傈僳族自治区各族各界人民代表会议协商委员会，1958 年 5 月 28 日，政协怒江州第一届委员会第一次全体会议召开，到 1966 年 5 月，政协怒江州委员会共产生三届委员会。党的十一届三中全会以后，人民政协组织和工工作得到恢复发展。1981 年 12 月 15 日，政协怒江州第四届委员会第一次会议在自治州府六库召开。随后，泸水、碧江、福贡、贡山四县恢复了政协组织，兰坪县建立了政协组织，统一战线和人民政协工作进入了一个崭新的历史时期。改革开放以来，伴随着怒江经济社会的不断发展和民主政治建设的全面推进，怒江各级政协组织不断壮大，机构逐步健全、工作日渐拓展、制度日臻完善，在怒江政治生活和社会经济发展中发挥着越来越重要的作用。

第七届委员会以来，怒江各级政协始终把履行政治协商作为首要职能，紧密围绕全州经济社会发

展中的重大问题,坚持并不断完善全委会广泛协商、常委会重点协商、主席会专题协商、专委会对口协商、界别联组委员协商、论坛研讨会深入协商等方式,全方位多层次为党委政府决策提供重要参考。20年来,各届委员会共召开全体委员会议22次,常委会议90次,主席会议100多次。历届委员专题协商讨论了历次国民经济社会发展五年规划、历年经济运行情况以及州委州政府提交的重大议题、重要法规等。同时,关注怒江发展问题,相继开展了黄木冶炼厂依法破产情况、县级政协换届、农业和农村、宗教信仰、环境保护、天然林保护工程、实施申报“三江并流”世界自然遗产、建设社会主义新农村等重要议题进行了协商,以代表各族各界心声的方式,广泛深入开展为怒江发展建言献策的活动。

20年来,历届委员会围绕边疆民族地区的社会经济发展、发展乡镇企业和个体私营企业、加强国有企业管理提高效益、加快边贸口岸开发、加强基础能源建设、进一步扩大对外对内开放、加强农业和农村工作、鼓励外来投资发展、国有企业改革和发展、加强新时期民族宗教工作、加强农村卫生文化教育建设、加快发展绿色产业,促进社会和谐稳定、桥头堡建设以及重要人事安排、政治生活和人民生活中的一些重大问题等进行了广泛协商。形成了《独龙江社会经济情况综合调查报告》《省政协委员视察怒江流域民族地区资源的保护与开发情况报告》《“四个百万”建设工程、探索峡谷山区“四种林下生态农业模式”》《环境保护工作情况》《天然林保护工程》《实施申报“三江并流”世界自然遗产》《建设社会主义新农村》《全州中小学危房改造情况》《泚江河流域污染治理情况》《全州边境少数民族地区集中办学情况》《全州供销合作社工作情况》《调研福贡县督查春耕生产和中低产田地改造工作》《“发展非公、扩大内需、促进消费”专题调研》《边贸经济发展和跃片公路建设》《怒江草果种植情况》《全州电网建设和中小水电建设情况》《新型农村合作医疗情况》《全州中小企业发展情况》《全州人民调解暨“三调联动”工作情况》《全州工商登记制度调研》等调研。第十届委员会不断完善政治协商内容,对州委、州政府的重大决策部署及事关改革发展稳定的重点难点问题进行专题协商,相继开展了泸水工业园区生产、全州工业发展、德贡公路建设、矿产资源开发、“三农”服务、边境跨国婚姻状况等视察调研,有力地促进了全州经济社会健康有序发展。仅第十届委员会共向州委、州政府提出建议案33件。

20年来,怒江各级政协组织按照政协章程的要求并结合自身实际,对贯彻执行民族区域自治法、怒江州民族区域自治条例及法律法规和重大方针政策等进行了民主监督,在协助党政机关提高工作效率、改进工作作风、加强廉政建设等方面发挥了积极作用。历届政协委员会就教育医疗卫生、食品药品安全及市场管理、水源地保护、就业和再就业、企业改制职工安置、供销社“三老”、社区建设、禁毒防艾、中小水电开发、新城区建设、金六公路、六丙一期公路、“两污”治理、城镇农村低保等热点难点问题进行视察监督、调查监督和面商监督,推动了党和政府各项惠民政策措施的贯彻落实。第十届委员会进一步树立“人民政协为人民”的理念,努力拓宽民主监督渠道,发挥政协监督职能,把广大人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点,以推动各种社会问题的解决为目的,选择群众普遍关注、社会反映强烈的热点难点问题作为调研课题,相继组织有关部门就六库“赶街”难、六库地区农产品价格、农村旱地除草剂使用安全、农村道路安全、六库新城区功能完善、农村低保、教育资源整合、中小学危房现状、六库城区“白色污染”情况、民族文化开发与保护、边民回流、水源林区界定保护、州府六库面山绿化、建设青少年文化活动中心给予立项审批。解决大学毕业生就业创业难、怒江大桥老窝河口到向阳桥头东岸沿江公路通道建设、兰坪泚江河生态环境综合治理等问题开展了民主监督,取得了良好的效果,产生了广泛的社会影响。

历届委员会充分发挥界别、专委会和委员的作用，围绕我州经济社会发展战略目标，针对经济社会发展中的重大问题和人民群众普遍关心的问题，先后就农业农村和扶贫工作、发展非公有制经济、六库新区开发、兰坪大矿开发和丰坪水库重点建设工程、百万亩林果基地建设、“三江并流”自然遗产、小水电开发、较少民族扶贫开发、退耕还林、民族宗教、深化改革、耕地利用和保护等方面进行参政议政，促进了州委、州政府重大决策的贯彻落实和一些重大问题的解决。同时，以建议案的形式履行参政议政职能，提出了《关于开工建设六库电站，加快怒江水电开发的建议案》《关于增加农民收入的建议案》《关于加快林下产品开发的建议案》《关于加强农村能源建设的建议案》等一大批建议案，得到州委、州政府领导的高度重视和采纳。历届政协委员会共组织委员开展调研视察 300 多次，参加委员 4100 多人（次），提出意见建议近 2000 条，取得了较好的参政议政效果。第十届委员会以发展为要务，选择全州经济社会发展和人民群众普遍关心的问题，深入调查研究，积极建言献策，努力促进调研成果转化。先后组织政协委员开展了贡山“德贡公路”建设、全州矿产资源与管理情况、农业气象服务和农村气象灾害防御体系建设、基督教现状、全州工商联发展情况、农村道路安全等调研视察。根据怒江州边境跨国婚姻情况突出，对全州沿边乡镇农村进行广泛专题调研，起草了《关于我州边境跨国婚姻管理办法》，提交州政府并实施，为稳定边疆、维护人民利益和规范管理跨国婚姻作了有益的工作；结合怒江经济社会情况，相继开展了边境外事侨务、少数民族育龄人群性别结构现状、全州工业发展、全州电网建设和中小水电发展、特色生态农业产业发展等调研，形成了一批有深度、有价值的建议案，为州委、州政府制定相关决策提供了重要依据。《关于怒江特色生态农业发展情况调研报告》得到了省政协的充分肯定，也为我州特色农业产业发展规划编制，加快特色生态农业产业发展提供参考依据，取得了很好的议政效果。

历届委员会高度重视提案在履行职能中的作用，使提案的数量质量都有明显上升。从第七届委员会第一次会议到第十届委员会第五次会议期间，共收到涉及全州政治、经济、教育、科技、文化、卫生、体育、统战、民族、宗教、劳动人事和社会生活等方面的提案 2719 多件，审查立案 2471 多件，占委员和团体提案总数的 90% 以上。历届委员会坚持把促进发展、民生改善、社会和谐作为提案工作切入点，采取主席班子重点督办、专委会专题督办、组织委员视察督办等方式，使提案内容更加广泛实际，提案质量明显提升，有效地推动了委员意见建议的落实。《关于把州府六库建为“文明卫生城市”的建议》《关于机关加农户扶持发展绿色产业的建议》《关于加强怒江两岸生态综合治理的建议》《关于加强怒江州扶贫攻坚工作的建议》《关于力争十五期间基本解决怒江农村用电的提案》《关于加强澜沧江生态环境建设的建议》《关于尽快开展贡山至德钦旅游环线前期工作的建议》《进一步深化乡村卫生服务一体化管理，切实解决群众“看病难、看病贵”的提案》《做好草果产业的建议》《关于我州林业资源保护的几个问题的提案》《抓住桥头堡建设机遇加快片马口岸的建设的提案》《关于解决回归边民困难的建议》《关于切实解决六库周边农民“赶街”难问题的建议》《关注农村旱地除草剂的应用》《关于进一步完善分水岭工业园区排污监管机制的提案》《关于翻修加固向阳桥的建议》《关于加强对六库灰霾进行整治的提案》《关于制定出台〈怒江傈僳族自治州津贴实施方案〉的提案》等一大批提案得到州委、州政府及相关部门的高度重视，并采取措 施加大工作力度。其中《关于在高中阶段学校建立教育教学激励经费》等 7 件教育方面的提案被州委、州政府采纳，相继出台了《怒江州高寒山区教师岗位津贴实施办法》《怒江州人民政府优秀骨干教师奖励办法》《怒江州教育教学质量及高考优秀学生管理办法》等文件，形成了对高寒山区教师和

优秀骨干教师实行奖励津贴、对教学成绩突出的单位和教师实行奖励等一系列政策措施；《关于解决广大群众汽车、摩托车检车难问题的建议》的提案，得到交警、国土、国资、质检、招商等部门的高度重视，在充分调研论证的基础上，以招商引资的方式引进民营企业投资 3000 多万元，建成六库第二条机动车车辆检测线。

三

20 年来，历届政协委员会充分发挥政协包容性强、联系面广的优势，密切与各方面的联系沟通，团结汇聚各方面力量，巩固和扩大爱国统一战线，为怒江的发展凝聚了人心、团结了力量、协调了关系。始终把关注民生作为促进社会和谐稳定的落脚点和履行职能的重要出发点，充分发挥和利用自身的优势和条件，走进基层、走近群众，多领域、多层次、多角度反映社情民意，真心实意地为群众排忧解难，尽职尽责地向党委政府献计献策，为党委政府了解民情、体察民意、集中民智、科学决策发挥了重要作用。积极发挥委员履职的主体作用，通过组织委员参加调研视察、委员活动等多种形式，为委员知情出力提供平台，充分调动委员的积极性，鼓励支持委员结合本职工作或本地区、本单位的实际，从不同领域、不同角度建言献策。通过了《政协怒江州第十届委员会政协委员管理试行办法》，不断加强委员的联系和管理，建立委员履职档案，对认真履行职责的委员分层次地给予表扬和奖励。增进政协各参加单位的团结合作，积极组织各族各界人士和工商联、人民团体参加政协开展的各种调研、视察等活动，为他们知情、参政创造条件；鼓励和支持工商联和人民团体在政协会议上发表意见提出建议，为他们建言议政畅通渠道、提供平台。注重吸纳新的社会阶层人士参加政协活动，扩大团结面，增强包容性。

20 年来，历届政协委员会共编辑出版《怒江文史资料选辑》41 辑，征编了内容广泛、年代久远的资料 1600 多篇，公开出版了《怒江文史资料选辑》1 ~ 20 辑摘编、云南省怒江州民族史料丛书《傈僳族》《独龙族》《怒族》《少数民族史及史料研究》等；编辑出版发行《五十年的挂念—怒江驼峰坠机发现纪实》《飞越峡谷的歌声》《怒江傈僳族自治州资源》等专题资料；编纂出版了《怒江州政协志（1954 ~ 1995 年）》。第十届委员会进一步加强文史资料征编工作，先后征编出版了《闪光的足迹》《摆时·爬坡调》《木玉璋——中国傈僳族语言文字学家》等专辑，获得了社会各界的好评。

20 年来，各级政协机关不断加强自身建设，着力在提高履职服务能力上取得新亮点。努力探索各专委会的职能作用，积极创新政协机关的管理方法，完善了《政协常务委员会工作规则》《机关工作管理制度》《政协怒江州委员会办公室机关工作程序规范运作制度》《机关公文处理办法》等规章制度，努力造就一支政治坚定、作风优良、学识丰富、业务熟练、尽心尽责的高素质政协干部队伍，把政协真正建成“委员之家”，推动了政协工作的制度化、规范化、程序化建设。创新常委会议形式，每次常委会都安排与议题有关的职能部门负责人列席，听取常委们对该部门工作情况的建议、意见，进一步推动部门工作的开展；每次常委会邀请至少 2 名基层委员列席常委会议，扩大了基层委员的知情范围，提高基层委员的参政能力。充分利用云南政协报驻怒江记者站、怒江政协网和州级新闻媒体，进一步加大政协工作的宣传力度，举办了首届全州政协系统乒乓球比赛暨卡拉 OK 比赛，扩大了政协的社会影响，为履职营造了良好的氛围。

四

20年来，怒江政协在工作实践中积累了许多宝贵的经验，这些经验也是以后工作要遵循的重要原则。

发挥核心领导作用，使人民政协不偏离方向。始终把坚持党的领导作为人民政协履职尽责的根本保证，自觉与习近平同志为核心的党中央保持一致，把握协商民主的正确政治方向，不忘合作初心，保持高度的政治自觉和行动自觉。主动融入州委全局工作，积极协助州委推进各项决策部署，使党的主张成为政协参加单位、广大政协委员和各族各界人士的广泛共识和自觉行动，不断强化服务大局的坚定性、主动性，确保党的路线方针政策得到全面贯彻落实。

准确把握政协定位，确保人民政协尽职不越位。主动向州委报告工作，提请统筹解决工作中的重大问题，主动配合州委贯彻中央、省委提出的有关加强和改进政协工作的举措，主动按照州委的要求，提出并落实政治协商选题，主动邀请党政领导参加政协会议通报情况并听取意见，真正做到在党委的领导下，与人大、政府分工协作，各司其职，互为补充，相辅相成，尽职尽责，关键时刻顶得上、帮得上忙、管得上用，确保政协工作有效开展。

不断加强理论武装，使人民政协与时俱进。坚持和发扬政协系统不断学习提高、增进共识的优良传统，不断提高协商民主的能力，并注重把学习成果转化为做好政协工作的思路举措，努力做到学习上不欠缺、认识上不模糊、思想上不落伍，做到思想跟紧、行动迅速、落实到位，落实好政协工作新要求，切实增强贯彻执行党的路线方针政策的自觉性和针对性。

坚决服从服务大局，使人民政协不辱使命。主动将政协工作置于全州工作大局中来谋划，引导政协委员和各界人士，在把握大局中增进共识，在服务大局中凝聚力量，坚持服务大局是人民政协必须遵循的基本原则，也是人民政协有效发挥职能作用的根本方向。坚持围绕发展的大目标，立足发展的大格局，把推动怒江跨越发展作为第一要务，视为己任，努力把政协各参加单位、广大委员的积极性、主动性和创造性激发出来，把党的主张化为全体政协委员的共同认识和自觉行动，化为人民政协履行职能和发挥作用的强劲动力和生动实践，化为社会各族各界人士的民智汇集和力量凝聚。

充分发挥政协优势，使人民政协不断壮大。牢牢把握团结、民主两大主题，按照“懂政协、会协商、善议政”的重要思想和丰富内涵，以“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和“五大发展理念”引领人民政协工作。致力于增进团结和发扬民主，努力适应社会阶层结构的变化，着力扩大团结合作的范围，突出把握“表达”和“沟通”两个关键点，认真听取政协各参加单位、各族各界人士的意见，切实反映社会各界的共同心声，积极引导广大群众与党和国家同心同德，不断扩大了统一战线的力量。正因为州委把政协工作真正纳入重要议事日程，统筹解决政协工作中的重大问题，加之各方的大力支持，政协事业的环境才得以不断优化，社会影响才得以不断扩大。

努力搞好开拓创新，使协商民主富有成效。要认真学习中央关于加强人民政协协商民主的意见和习总书记关于政协工作的一系列精神，坚持研究怒江政协新情况、总结新经验、探索新途径，努力提高政协自身建设水平，委员素质与服务能力有新进步。在创新协商工作中，重点做好“三对接”，即与党委对接，争取党委的重视；与政府对接，争取政府的支持；与部门对接，取得部门的配合，做到政协协商有锐气、为民建言有底气、协商民主有实效。

目 录

大事记	3
第一编 组织机构及沿革	23
第一章 政协怒江州委员会	23
第一节 政协怒江州第七届委员会	23
第二节 政协怒江州第八届委员会	25
第三节 政协怒江州第九届委员会	28
第四节 政协怒江州第十届委员会	30
第二章 机构编制	33
第一节 机构设置	33
第二节 工作机构	34
第三章 中国共产党及群团组织	38
第一节 中国共产党组织	38
一、中共怒江州政协党组	38
二、历届政协委员会全体会议中共总支部	38
三、中共怒江州政协机关党支部	39
第二节 群团组织	39
一、州政协工会委员会	39
二、州政协妇女小组（2003.10 ~ 2016.12）	40
第二编 会 议	43
第一章 政协怒江州委员会	43
第一节 第七届委员会全体会议	43
第二节 第八届委员会全体会议	44

第三节	第九届委员会全体会议	45
第四节	第十届委员会全体会议	46
第二章	常务委员会	47
第一节	第七届委员会常务委员会	47
第二节	第八届委员会常务委员会	50
第三节	第九届委员会常务委员会	52
第四节	第十届委员会常务委员会	58
第三章	主席会议	62
第一节	第九届委员会主席会议	62
第二节	第十届委员会主席会议	64
第四章	其他会议	65
第一节	联系（联席）会议	65
第二节	节庆活动及学术研讨	68

第三编 政事（上）75

第一章	会议协商	75
第一节	全委会协商	75
第二节	常委会及其他会议协商	82
第二章	调研与建议案	86
第一节	专题调研	86
第二节	建议书	97
第三章	视察及议政建言	111
第一节	专项视察	111
第二节	全国及省政协调研视察	122

第四编 政事（下）137

第一章	提案征集办理	137
第一节	提案征集	137
第二节	提案及重点提案面商办理	141
第三节	提案表彰	150
第四节	提案选介	154
第二章	其他协商	168
第一节	委员活动	168